

I

(Informácie)

RADA

STANOVISKO RADY

z 5. júla 2004

ku konvergenčnému programu Českej republiky na roky 2004 – 2007

(2004/C 320/01)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o sprísnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii⁽¹⁾, a najmä na jeho článok 9, ods. 2,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

po konzultácii s Hospodárskym a finančným výborom,

VYDALA TOTO STANOVISKO:

Rada 5. júla 2004 preskúmala konvergenčný program Českej republiky na obdobie rokov 2004 až 2007. Program len čiastočne spĺňa požiadavky na údaje prepracovaného „kódexu pre obsah a formu programov stability a konvergencie“. Je treba naďalej najmä zlepšovať kvalitu údajov ESA 95 o príjmoch a výdavkoch pre funkčné podpoložky aj podsektory verejnej správy.

Cieľom rozpočtovej stratégie, ktorá tvorí základ programu, je postupné znižovanie schodku verejných financií na 3,3 % HDP v roku 2007, z 12,9 % v roku 2003 (5,9 % HDP po vylúčení významnej jednorázovej operácie súvisiacej s imputovanými štátnymi zárukami). Program ďalej uvádza, že navrhovaný spôsob znižovania schodku, by mal úplne odstrániť nadmerný schodok do roku 2008. Tento stanovený cieľ sa dosiahne pomocou opatrení fiškálnej konsolidácie prijatých vo veľkej miere v rokoch 2003 a 2004. Program predpokladá, že pokles pomeru verejných príjmov k HDP bude vyšší než vyrovnaný znížením pomeru verejných výdavkov. Na strane príjmov program predstavuje prechod od priamych daní na nepriame. Na strane výdavkov program predpokladá zníženie v oblasti transferov a dotácií a v spotrebe verejného sektora. Program počíta s miernym nárastom výdavkov na verejné investície, ktorý je vyjadrený ako podiel HDP.

Makroekonomický scenár, ktorý tvorí základ programu, vyjadruje opatrné predpoklady rastu, t. j. rast vo výške 2,8 % v roku 2004 a následné zrýchlenie, ktoré má dosiahnuť 3,5 % v roku 2007. Tento scenár sa berie ako referenčný scenár pri hodnotení rozpočtových projekcií. Zdá sa, že projekcia inflácie je realistická.

⁽¹⁾ Ú. v. ES L209, 2.8.1997, s.1. Dokumenty uvádzané v tomto texte sú k dispozícii na internetovej stránke: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

Program predvída zníženie schodku na 3,3 % HDP v roku 2007 a jeho následný ďalší pokles s týmito čiastkovými cieľmi: 5,3 % HDP v roku 2004, 4,7 % HDP v roku 2005 a 3,8 % HDP v roku 2006. V prípade neexistencie zásadných reforiem v oblasti sociálnych výdavkov a zohľadnenia projektovaného ozdravenia, nie je úprava veľmi ambiciózna. Riziká, ktoré hrozia rozpočtovým projekciám, sa vo všeobecnosti zdajú byť vyvážené. Na jednej strane opatrný makroekonomický scenár naznačuje, že príjmy by mohli byť lepšie, ako sa očakáva, a že výdavky by nakoniec oproti rozpočtu mohli byť nižšie než sa rozpočtuje. Na druhej strane zostáva nejasný dosah viacerých súčasných daňových zmien v roku 2004 na správanie hospodárskych subjektov. Je potrebné sa, okrem toho, dohodnúť na dôležitých úsporných opatreniach najmä v súvislosti so spotrebou verejného sektora. Postavenie rozpočtu, ktorý je vyjadrený v programe, sa zdá byť dostatočné na zníženie schodku na 3 % hranicu HDP do roku 2008.

Počas obdobia programu vzrastie pomer zadĺženosti o 4,1 percentuálneho bodu a v roku 2007 dosiahne 41,7 % HDP. Vývoj pomeru zadĺženosti môže byť menej priaznivý ako je projekcia vzhľadom na možné trendy, ovplyvňujúce úpravu toku kapitálu.

Z pohľadu dlhodobej udržateľnosti čelí Česká republika vážnym rizikám nevyvážených rozpočtov pri plnení nákladov na starnúce obyvateľstvo. Na to, aby sa verejné financie dostali na udržateľný základ, je treba dosiahnuť pokrok pri zabezpečení primeraného základného prebytku. Navyše rozpočtovú stratégiu založenú na postupnej konsolidácii počas obdobia programu je treba doplniť o opatrenia, ktoré budú priamo riešiť očakávaný nával výdavkov na starnúce obyvateľstvo vrátane komplexnej reformy dôchodkového systému a systému zdravotnej starostlivosti.

Rada 5. júla 2004 na základe odporúčaní Komisie rozhodla, že v Českej republike existuje nadmerný deficit podľa článku 104, ods. 6 Zmluvy, a vydala pre Českú republiku odporúčanie podľa článku 104, ods. 7, v ktorom Rada vyjadruje poradné stanovisko ako túto situáciu ukončiť.

Kľúčové projekcie z konvergenčného programu Českej republiky

	2003	2004	2005	2006	2007
Reálny rast HDP (%)	2,9	2,8	3,1	3,3	3,5
Rast zamestnanosti (%)	- 0,7	- 0,8	- 0,3	0,0	0,1
Inflácia HISP (%)	- 0,1	2,8	2,6	2,2	2,2
Schodok verejných financií (% HDP)	- 12,9	- 5,3	- 4,7	- 3,8	- 3,3
Hrubý verejný dlh (% HDP)	37,6	38,4	39,7	41,0	41,7