



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.5.2024
C(2024) 2650 final

RECOMANDAREA COMISIEI

din 13.5.2024

privind proiectarea licitațiilor pentru energia din surse regenerabile

{SWD(2024) 300 final}

RECOMANDAREA COMISIEI

din 13.5.2024

privind proiectarea licitațiilor pentru energia din surse regenerabile

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 292,
întrucât:

- (1) Energia din surse regenerabile este esențială pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de decarbonizare și pentru furnizarea de energie electrică curată, accesibilă și sigură pentru gospodării, întreprinderi și industrie și, din ce în ce mai mult, pentru sectorul transporturilor.
- (2) Producția și consumul de energie sunt responsabile pentru peste 75 % din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră din Uniune. Prin urmare, accelerarea implementării instalațiilor de energie din surse regenerabile este esențială pentru realizarea obiectivului Uniunii privind atingerea unei ponderi a energiei din surse regenerabile de cel puțin 42,5 % până în 2030, precum și pentru contribuția la realizarea obiectivului Uniunii pentru 2030 privind reducerea cu cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (3) Energia din surse regenerabile se extinde rapid. În 2022, Uniunea dispunea de o capacitate de producție de 16 GW de energie eoliană offshore, 187 GW de energie eoliană onshore și 203 GW de energie solară fotovoltaică². În plus, energia electrică produsă pe bază de energie eoliană și solară a reprezentat 16 % și, respectiv, 7 % din mixul energetic, ceea ce a condus la un total de 23 %³.
- (4) Această creștere a ponderii energiei din surse regenerabile a fost facilitată în mod semnificativ de licitațiile organizate de statele membre. Aceste licitații pot implica ajutoare de stat. Ele pot aloca sprijin public pentru construirea de proiecte în domeniul energiei din surse regenerabile sau pot acorda unui dezvoltator drepturile necesare pentru a dezvolta un proiect într-un anumit loc, sau ambele. Licitațiile respective au permis statelor membre să stabilească în mod competitiv nivelul sprijinului financiar pentru tehnologiile din domeniul energiei din surse regenerabile. Licitațiile au avut un rol esențial în optimizarea nivelului sprijinului public. Deși aflată în creștere, implementarea bazată pe piață a energiei din surse regenerabile continuă să se întemeieze, în principal, pe scheme de sprijin.

¹ Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>.)

² Eurostat, *Electricity production capacities for renewables and wastes* (Capacități de producție a energiei electrice din surse regenerabile și deșeuri).

³ Fraunhofer, pe baza datelor furnizate de platforma de transparență a ENTSO-E.

- (5) În temeiul articolului 4 alineatul (2) din Directiva (UE) 2018/2001⁴, schemele de sprijin pentru energia electrică din surse regenerabile trebuie să ofere stimulente pentru integrarea energiei electrice din surse regenerabile pe piața energiei electrice într-un mod bazat pe piață și receptiv la semnalele pieței, evitând în același timp denaturarea inutilă a piețelor energiei electrice și luând totodată în considerare posibilele costuri de integrare în sistem și stabilitatea rețelelor. În temeiul articolului 4 alineatul (6) din Directiva (UE) 2018/2001, atunci când se acordă sprijin pentru energia electrică din surse regenerabile printr-o procedură de licitație, statele membre, pentru a asigura o rată ridicată de realizare a proiectelor, trebuie să stabilească și să publice criterii nediscriminatorii și transparente necesare calificării la procedura de licitație. Prin urmare, este deosebit de important ca aceste licitații să fie proiectate în mod corespunzător.
- (6) În temeiul articolului 6 alineatul (3) din Directiva (UE) 2018/2001, statele membre publică un calendar pe termen lung prin care anticipează alocarea estimată a sprijinului, care să acopere, ca perioadă de referință, cel puțin următorii cinci ani sau, în cazul constrângerilor de planificare bugetară, următorii trei ani și care să includă calendarul orientativ, frecvența procedurilor de licitație, dacă este cazul, capacitatea și bugetul preconizate sau sprijinul unitar maxim care se preconizează a fi alocat și tehnologiile eligibile preconizate, dacă este cazul. Calendarul respectiv trebuie actualizat anual sau, atunci când este necesar, pentru a reflecta evoluțiile recente ale pieței sau alocarea preconizată a sprijinului. Acest lucru este deosebit de important pentru a oferi transparență și certitudine pe piață și pentru a facilita investițiile necesare în vederea satisfacerii nevoilor de implementare. Publicarea acestor informații pe o platformă interactivă a Uniunii dedicată licitațiilor ar contribui la realizarea acestor obiective și ar spori nivelul de armonizare.
- (7) Adesea, licitațiile naționale pentru dezvoltarea energiei din surse regenerabile nu recompensează în mod corespunzător standardele sociale și de mediu ridicate ale produselor Uniunii sau nu iau în considerare necesitatea rezilienței lanțurilor de aprovizionare sau a integrării sistemului energetic, întrucât numeroase licitații se bazează exclusiv sau în cea mai mare parte pe preț, deși unele state membre au început să introducă criterii care nu au legătură cu prețul. Opțiunile de proiectare a licitațiilor diferă foarte mult de la un stat membru la altul, ceea ce duce la creșterea costurilor tranzacțiilor pentru operatorii economici. Unele dintre aceste opțiuni de proiectare pot, de asemenea, să conducă la întârzieri ale proiectelor sau la o probabilitate mai mare ca acestea să nu fie realizate. Un nivel mai ridicat de armonizare a principiilor de proiectare a licitațiilor aplicate de statele membre ar putea reduce costurile tranzacțiilor și ar putea contribui la asigurarea faptului că licitațiile sunt adecvate scopului urmărit datorită faptului că se bazează pe experiența dobândită și pe bunele practici, oferind totodată o marjă suficientă pentru flexibilitate și inovare. Cu sprijinul Comisiei, forurile de dialog structurat existente⁵ în domeniul energiei din surse regenerabile pot fi utilizate pentru a face schimb de bune practici și pentru a armoniza proiectarea licitațiilor, atunci când este necesar. Legislația Uniunii privind organizarea

⁴ Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/2413 (JO L 328, 21.12.2018, p. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

⁵ Printre acestea se numără Acțiunea concertată CA-RES sau grupurile regionale la nivel înalt, cum ar fi cele privind cooperarea în domeniul energiei în Marea Nordului (NSEC), interconexiunile pentru Europa de Sud-Vest, planul de interconectare a pieței energiei din zona baltică (BEMIP) sau conectivitatea energetică în Europa Centrală și de Sud-Est (CESEC).

pieței energiei electrice urmărește să armonizeze proiectarea schemelor de sprijinire directă a prețurilor sub forma unor contracte bidirecționale pentru diferență⁶.

- (8) La 24 octombrie 2023, Comisia a adoptat o comunicare privind Planul de acțiune european pentru energia eoliană⁷. Acțiunea 4 propusă în această comunicare invită statele membre să includă în licitațiile lor criterii calitative obiective, transparente și nediscriminatorii și măsuri de optimizare a ratei de execuție a proiectelor, cu scopul de a aduce îmbunătățiri rapide și concrete și un nivel mai ridicat de armonizare în proiectarea licitațiilor pentru energia din surse regenerabile. Prezenta recomandare urmărește să sprijine statele membre în ceea ce privește elaborarea principiilor lor de proiectare a licitațiilor, în deplină complementaritate cu legislația Uniunii privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere a tehnologiilor „zero net”⁸. Prezenta recomandare nu aduce atingere dreptului Uniunii, în special în domeniul energiei, al mediului și al securității cibernetice, și nici obligațiilor care decurg din acesta. Prezenta recomandare nu aduce atingere nici normelor Uniunii în domeniul concurenței, în special articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și nici practici decizionale a Comisiei în materie de asigurare a respectării normelor Uniunii în domeniul ajutoarelor de stat.
- (9) Proiectarea licitațiilor ar trebui să garanteze o procedură de ofertare concurențială și trebuie să se bazeze pe criterii obiective, transparente și nediscriminatorii, garantând securitatea juridică în conformitate cu dreptul Uniunii și cu angajamentele internaționale ale Uniunii.
- (10) Criteriile nelegate de preț din cadrul licitațiilor reprezintă un instrument de urmărire a unor obiective suplimentare, pe lângă aprovizionarea cu energie electrică la cele mai mici costuri. Criteriile nelegate de preț pot fi utilizate drept criterii de precalificare sau drept criterii de atribuire, ori ambele. Ele ar trebui să fie concepute și evaluate într-un mod nediscriminatoriu, obiectiv și transparent.
- (11) Este necesar ca normele privind licitațiile să fie concepute astfel încât să se asigure finalizarea integrală și la timp a proiectelor. Eliminarea riscului de întârziere sau de neexecuție a proiectelor sporește previzibilitatea și certitudinea pentru investitori. Acest lucru se poate realiza prin măsuri precum clauzele de penalizare pentru ofertanți în caz de întârzieri sau de nefinalizare a proiectului ori indexarea prețurilor cu scopul de a ajuta industria să facă față mai bine creșterii costurilor din cauza inflației după atribuirea contractelor.
- (12) Ori de câte ori licitațiile pentru energia din surse regenerabile permit o ofertare negativă, un proces concurențial proiectat în mod corespunzător ar trebui să reflecte disponibilitatea de a plăti a fiecărui ofertant al proiectului, reflectând astfel valoarea sa de piață.

⁶ Textul acordului provizoriu dintre Parlamentul European și Consiliu este disponibil la adresa <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2023/12/14/reform-of-electricity-market-design-council-and-parliament-reach-deal/>

⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul de acțiune european pentru energia eoliană, COM(2023) 669 final, Bruxelles, 24.10.2023.

⁸ Textul final de compromis în vederea încheierii unui acord este disponibil la adresa [https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2024/02/06/net-zero-industry-act-council-and-parliament-strike-a-deal-to-boost-eu-s-green-industry/#:~:text=The%20Council%20and%20the%20European,industry%20act%20\(NZIA\).](https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2024/02/06/net-zero-industry-act-council-and-parliament-strike-a-deal-to-boost-eu-s-green-industry/#:~:text=The%20Council%20and%20the%20European,industry%20act%20(NZIA).)

- (13) Plafoanele ofertelor constituie o asigurare bugetară care îi permite statului membru să limiteze costurile de implementare, dar, în cazul în care nu sunt stabilite în mod corespunzător, aceste plafoane pot conduce la subcotaarea licitațiilor și pot împiedica implementarea energiei din surse regenerabile sau pot conduce la supracompensare.
- (14) În temeiul articolului 22 alineatul (7) din Directiva (UE) 2018/2001, statele membre trebuie să țină seama de particularitățile comunităților de energie din surse regenerabile atunci când concep scheme de sprijin, pentru a le permite acestor comunități să concureze pentru sprijin în condiții de egalitate cu alți participanți pe piață. În plus, Orientările privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie⁹, precum și Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare¹⁰ și Cadrul temporar de criză și de tranziție¹¹ le permit statelor membre să aplice anumite flexibilități pentru proiectele deținute în proporție de 100 % de întreprinderi mici și mijlocii („IMM-uri”) sau pentru proiectele comunităților de energie din surse regenerabile care se situează sub anumite praguri de capacitate,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

DEFINIȚII

- (1) În sensul prezentei recomandări, licitațiile sunt definite ca un mecanism de piață care urmărește să atribuie bunuri în caz de ofertă excedentară și să permită formarea prețurilor pentru bunuri ale căror prețuri de piață sunt necunoscute din punctul de vedere al adjudecătorului. Atribuirea se bazează exclusiv pe ofertele depuse de ofertanții participanți, în conformitate cu norme transparente de atribuire. În sensul prezentei recomandări, termenii „licitație” și „ofertă” sunt utilizați în mod interschimbabil.

CONSIDERAȚII GENERALE APLICABILE PROIECTĂRII LICITAȚIILOR

- (2) Statele membre ar trebui să se asigure că proiectarea licitațiilor lor contribuie la implementarea rapidă, eficientă și durabilă a energiei din surse regenerabile într-un mod competitiv, atrage investiții private și oferă beneficii precum siguranța investițiilor pentru sector.
- (3) Statele membre ar trebui să se asigure că proiectarea licitațiilor sporește șansele ca acestea să se soldeze cu un rezultat pozitiv, prin reflectarea situației pieței. Aceasta include implicarea participanților la piață și a experților încă de la începutul procedurii de proiectare a licitațiilor și în mod constant pe parcursul acesteia, precum și alinierea gradului de complexitate a proiectării licitațiilor la nivelul de maturitate a pieței.
- (4) Statele membre, cu sprijinul Comisiei, ar trebui să utilizeze forurile de dialog structurate instituite în domeniul energiei din surse regenerabile pentru a urmări armonizarea proiectării licitațiilor pentru aceeași tehnologie din domeniul energiei

⁹ Comunicare a Comisiei – Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (JO C 80, 18.2.2022, p. 1).

¹⁰ Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat.

¹¹ Comunicare a Comisiei – Cadrul temporar de criză și de tranziție pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (JO C 101/3, 17.3.2023, p.3).

din surse regenerabile care urmăresc obiective similare, în vederea reducerii costurilor de tranzacție pentru dezvoltarea proiectelor și pentru statele membre. Acestea ar trebui să ia în considerare armonizarea, în special în cadrul licitațiilor pentru tehnologii din domeniul energiei din surse regenerabile care au aceeași locație geografică, cum ar fi același zonă a fundului mării, și atunci când introduc criterii nelegate de preț. Statele membre ar trebui să coopereze pentru a limita divergențele în ceea ce privește proiectarea licitațiilor și metodologiile de licitație utilizate pentru măsurarea criteriilor nelegate de preț, menținând, în același timp, flexibilitatea atunci când este necesar.

- (5) În scopul sporirii transparenței și a certitudinii pentru actorii de pe piață din întreaga Uniune, precum și al facilitării investițiilor necesare pentru a răspunde nevoilor lor în materie de implementare, statele membre ar trebui să publice informații privind calendarul lor de licitație pe platforma interactivă a Uniunii dedicată licitațiilor, instituită de Comisie.

CRITERIILE NELEGATE DE PREȚ ȘI UTILIZAREA ACESTORA DREPT CRITERII DE PRECALIFICARE ȘI DE ATRIBUIRE

- (6) În cadrul licitațiilor lor, statele membre ar trebui să utilizeze criterii nelegate de preț drept criterii de precalificare sau de atribuire, ori ambele, pentru a urmări obiective care nu pot fi realizate aplicând criterii exclusiv legate de preț, precum calitatea, capacitatea de a realiza proiectul la timp, conduita profesională responsabilă, securitatea cibernetică și a datelor, contribuția la reziliență, durabilitatea mediului sau inovarea. Atunci când decid dacă să introducă sau nu în licitațiile lor criterii nelegate de preț drept criterii de precalificare sau de atribuire, statele membre ar trebui să evite impactul negativ asupra competitivității procesului de ofertare, în special pentru proiectele mai mici din domeniul energiei din surse regenerabile, și să definească și să evalueze criteriile în mod obiectiv, transparent și nediscriminatoriu, astfel încât să nu aibă loc o creștere disproporționată a costurilor.
- (7) Statele membre ar trebui să utilizeze criterii nelegate de preț drept criterii de precalificare atunci când stabilesc un prag minim al obiectivului urmărit pe care trebuie să îl îndeplinească toți ofertanții participanți la licitație. Statele membre ar trebui să le utilizeze drept criterii de atribuire atunci când doresc să stimuleze o mai bună realizare a unui anumit obiectiv, cum ar fi o calitate mai mare, integrarea sistemului energetic sau furnizarea de soluții inovatoare pentru un anumit nivel de sprijin, și ar trebui să conceapă criteriile respective astfel încât să permită clasificarea proiectelor eligibile. Ar trebui evitate criteriile de atribuire nelegate de preț care sunt prea generale sau prea vagi.
- (8) Atunci când utilizează criterii nelegate de preț pentru a urmări obiective diferite, statele membre ar trebui să asigure coerența între ele. Criteriile nelegate de preț ar trebui definite ținând seama de modul în care fiecare tehnologie poate contribui la obiectivul de politică dat. Criteriile nelegate de preț nu ar trebui să dubleze pur și simplu cerințele concrete existente în legislația Uniunii sau în legislația națională aplicabilă. În unele cazuri, este posibil să fie justificată introducerea unor criterii care să specifice dispoziții juridice generale existente cu privire la oferta concretă. Includerea unor criterii nelegate de preț ar trebui să aibă ca rezultat o contribuție netă la obiectivul de politică dat în raport cu ceea ce este deja prevăzut în legislația existentă. În cazul unora dintre criteriile nelegate de preț utilizate drept criterii de

precalificare, cum ar fi conduita profesională responsabilă, securitatea cibernetică și a datelor, poate fi adecvat să se impună respectarea legislației aplicabile.

- (9) Statele membre ar trebui să stabilească o metodologie transparentă, obiectivă și nediscriminatorie pentru a evalua ofertele în raport cu criteriile nelegate de preț selectate, în special printr-o evaluare cantitativă a criteriilor bazată pe o metodă de punctare stabilită și publicată înainte de începerea procedurii de ofertare.
- (10) Statele membre care utilizează criterii nelegate de preț ar trebui să instituie mecanisme care să asigure respectarea acestor criterii. Ar trebui instituite sancțiuni adecvate pentru a identifica neconformitățile și a acționa în consecință. Aceste sancțiuni ar trebui să fie suficient de ridicate pentru a descuraja strategiile de ofertare care urmăresc nerespectarea criteriilor nelegate de preț și care fac doar obiectul unui control *ex post*.
- (11) Statele membre ar trebui să asigure disponibilitatea resurselor administrative necesare pentru verificarea eficace și eficientă a respectării criteriilor de precalificare și de atribuire nelegate de preț.

UTILIZAREA ANUMITOR CRITERII NELEGATE DE PREȚ

- (12) Statele membre ar trebui să includă cât mai curând posibil în licitațiile lor criterii nelegate de preț, fie drept criterii de precalificare, fie drept criterii de atribuire, în funcție de contribuția la un lanț de aprovizionare rezilient, în conformitate cu legislația Uniunii privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producție a tehnologiilor „zero net”, pentru a se evita dependența excesivă de o singură sursă de aprovizionare și pentru a se menține totodată competitivitatea licitațiilor.
- (13) Statele membre care utilizează criterii de mediu și de durabilitate în cadrul licitațiilor lor ar trebui să le utilizeze drept criterii de precalificare, de atribuire sau drept o combinație a ambelor tipuri de criterii, în funcție de obiectivele de politică pe care doresc să le urmărească. Aceste obiective de politică ar putea include protecția mediului și refacerea ecosistemului sau aspecte legate de posibilitatea de reciclare a produselor utilizate și, la un nivel mai general, de circularitatea produselor.
- (14) Statele membre care doresc să stimuleze inovarea prin utilizarea unor criterii nelegate de preț ar trebui să le utilizeze mai degrabă drept criterii de atribuire. În cazurile în care criteriile de inovare vizează îmbunătățirea performanței sau a eficienței, de exemplu din perspectiva durabilității, parametrii ar trebui definiți în mod cantitativ. Dacă scopul urmărit este inovarea disruptivă, statele membre ar trebui să facă tot posibilul pentru a aplica parametri cantitativi. În circumstanțe excepționale, atunci când nu se pot aplica parametri cantitativi, se poate utiliza o evaluare calitativă bazată pe o amplă consultare și colaborare cu părțile interesate și cu experții în cadrul procesului de proiectare a licitației. În orice caz, statele membre ar trebui să indice suficient de clar, înainte de a avea loc licitația, în ce mod se va efectua punctarea.
- (15) Statele membre care doresc să promoveze integrarea sistemului energetic prin utilizarea unor criterii nelegate de preț, de exemplu prin recompensarea participării la servicii auxiliare/de echilibrare sau a contribuției la reducerea congestionării rețelei, ar trebui să facă acest lucru prin criterii de precalificare sau de atribuire ori printr-o combinație a celor două tipuri de criterii.

- (16) Statele membre care doresc să stimuleze securitatea cibernetică și a datelor prin utilizarea unor criterii nelegate de preț ar trebui să le utilizeze în principal drept criterii de precalificare. Acestea ar trebui să contribuie la obiectivele urmărite de Directiva (UE) 2022/2555¹² a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la atingerea unui nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune și ar trebui să fie concepute ținând seama de riscurile relevante în materie de securitate cibernetică și de originile acestora. Printre criterii s-ar putea număra securitatea de la stadiul conceperii rețelelor digitale din instalațiile eoliene, măsuri de atenuare a riscurilor în materie de securitate cibernetică din cadrul lanțului de aprovizionare și măsuri de control al datelor stocate și prelucrate. Ori de câte ori sunt disponibile și adecvate, sistemele europene de certificare a securității cibernetică adoptate în temeiul Regulamentului (UE) 2019/881 al Parlamentului European și al Consiliului¹³ ar trebui promovate în timpul implementării și al funcționării instalațiilor.
- (17) Statele membre care utilizează criterii legate de conduita responsabilă în afaceri, inclusiv respectarea drepturilor omului și a practicilor de diligență necesară în materie de mediu din cadrul lanțului valoric, ar trebui să le includă drept criterii de precalificare. Statele membre ar trebui să solicite aplicarea unui cod național de conduită responsabilă în afaceri sau, în viitor, atunci când este disponibil, a unui cod european de conduită responsabilă în afaceri, cu excepția cazului în care legislația existentă prevede deja respectarea acestor criterii sau a unor criterii echivalente.
- (18) Statele membre ar trebui să includă, atunci când este necesar, criterii nelegate de preț cu privire la beneficiile pentru comunitățile locale, cum ar fi promovarea participării cetățenilor la proiecte, inclusiv prin intermediul comunităților de energie din surse regenerabile și al comunităților de energie ale cetățenilor.

MĂSURI DE STIMULARE A FINALIZĂRII INTEGRALE A PROIECTELOR ÎN TIMP UTIL

- (19) Statele membre ar trebui să pună în aplicare măsuri pentru a asigura finalizarea integrală, în timp util, a proiectelor, cum ar fi sancțiuni pentru nefinalizare sau pentru darea în exploatare cu întârziere, pe baza unei evaluări detaliate. Sancțiunile ar trebui stabilite la un nivel care să țină seama de necesitatea de a asigura o procedură de ofertare concurențială, descurajând totodată întreprinderile să prezinte oferte în cazul în care nu au intenția fermă de a realiza proiectul și de a respecta caietul de sarcini al acestuia (inclusiv criteriile de precalificare).
- (20) În ceea ce privește licitațiile pentru energia eoliană offshore, statele membre ar trebui, ca regulă generală, să scoată la licitație situri care au făcut obiectul unor investigații prealabile temeinice, pentru a limita riscurile la adresa proiectului și pentru a spori probabilitatea ca proiectul să fie realizat integral și în timp util. În astfel de situații, statele membre ar trebui să stabilească sancțiuni mai stricte pentru nefinalizare decât în cazul siturilor eoliene offshore care nu au făcut obiectul unei investigații prealabile, pentru a spori probabilitatea finalizării proiectului.

¹² Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2) (JO L 333, 27.12.2022, p. 80).

¹³ Regulamentul (UE) 2019/881 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) și privind certificarea securității cibernetică pentru tehnologia informației și comunicațiilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 526/2013 (Regulamentul privind securitatea cibernetică) (JO L 151, 7.6.2019, p. 15).

- (21) Statele membre ar trebui să aibă în vedere includerea unor clauze de indexare în proiectarea licitațiilor, în special pentru situațiile în care acoperirea riscurilor de către întreprinderi nu este posibilă sau este prea costisitoare, pentru a asigura finalizarea integrală și la timp a proiectelor, echilibrând totodată partajarea riscurilor între dezvoltatorul proiectului și adjudecător și ținând seama de disponibilitatea diferitelor opțiuni de reducere a riscurilor. În cazul licitațiilor în cadrul cărora se acordă ajutor de stat sub formă de sprijinire directă a prețurilor, statele membre ar trebui să aibă în vedere includerea unor clauze de indexare pentru faza de construcție a proiectului. Atunci când se utilizează astfel de clauze de indexare, impactul asupra finanțelor publice ar trebui evaluat în mod corespunzător și luat în considerare în pachetul bugetar general dedicat acestor scheme de sprijin.
- (22) În cazul licitațiilor care nu oferă ajutor de stat sub formă de sprijinire directă a prețurilor, ci atrag fonduri datorită posibilității de a prezenta oferte negative, statele membre ar trebui să solicite plata în tranșe într-o anumită perioadă de timp, pentru a acoperi riscul de inflație încă din stadiul proiectării și pentru a limita riscurile financiare pentru dezvoltator.

OFERTAREA NEGATIVĂ

- (23) Statele membre care organizează licitații în care ofertarea negativă reprezintă o posibilitate ar trebui să se asigure că licitația este proiectată astfel încât ofertele să reflecte valoarea de piață a proiectului și să maximizeze probabilitatea ca acesta să se materializeze.
- (24) Statele membre ar trebui să combine progresiv ofertarea negativă cu criterii nelegate de preț care permit urmărirea mai multor obiective de politică ce contribuie la realizarea Pactului verde european¹⁴, inclusiv a Planului industrial al Pactului verde¹⁵ și a planului REPowerEU¹⁶.
- (25) Toate veniturile obținute în urma licitațiilor bazate pe ofertare negativă sau cea mai mare parte a acestor venituri ar trebui alocate pentru a sprijini dezvoltarea producției de energie din surse regenerabile, inclusiv prin consolidarea sau extinderea rețelei, sau flexibilitatea în materie de combustibili nefosili.

PLAFOANELE OFERTELOR

- (26) Atunci când decid să includă plafoane ale ofertelor în cadrul licitațiilor care oferă ajutoare de stat, statele membre ar trebui să stabilească aceste plafoane ale ofertelor astfel încât să reflecte valoarea sprijinului pe care sunt dispuse să îl plătească pentru proiect, luând în considerare, printre altele, diferitele costuri totale egalizate ale producerii de energie electrică aferente unui proiect individual, pentru a preveni subcotaarea licitației. În acest scop, statele membre ar trebui să stabilească volumul de energie electrică scos la licitați la un nivel care să mențină procedura de ofertare concurențială.

¹⁴ Comunicarea Comisiei COM(2019/640) final, Pactul verde european.

¹⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un Plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete, COM(2023) 62 final, Bruxelles, 1.2.2023.

¹⁶ Comunicarea Comisiei COM(2022) 230 final, Planul REPowerEU.

ASIGURAREA UNOR CONDIȚII DE CONCURENȚĂ ECHITABILE PENTRU COMUNITĂȚILE DE ENERGIE DIN SURSE REGENERABILE ȘI PENTRU IMM-URI

- (27) În cazul în care decid să recurgă la licitații pentru a aloca ajutoare proiectelor dezvoltate de comunitățile de energie din surse regenerabile sau de IMM-uri¹⁷, statele membre ar trebui, de exemplu, să aibă în vedere posibilitatea de a le acorda o mai mare flexibilitate pe o bază obiectivă în ceea ce privește cerințele de precalificare și pot lua în considerare pachete financiare separate pentru licitații, adaptate pentru acest tip de proiecte. Dacă este cazul, în cadrul proiectării licitațiilor ar trebui luată în considerare posibilitatea ca o comunitate de energie din surse regenerabile să fie deschisă participării transfrontaliere.

Adoptată la Bruxelles, 13.5.2024

Pentru Comisie
Kadri SIMSON
Membru al Comisiei



¹⁷ Astfel cum sunt definite în Recomandarea Comisiei din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (2003/361/CE).