



Bruxelles, 25.7.2023
C(2023) 4878 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 25.7.2023

**de completare a Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului
prin stabilirea unei liste de servicii esențiale**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Directiva (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului¹ (Directiva REC) a intrat în vigoare la 16 ianuarie 2023. Directiva REC urmărește să asigure furnizarea neîngrădită pe piața internă a serviciilor esențiale pentru menținerea funcțiilor societale sau a activităților economice vitale și consolidarea rezilienței entităților critice care furnizează astfel de servicii.

Directiva REC stabilește obligații pentru entitățile critice, cu scopul de a spori reziliența acestora, și stabilește norme privind supravegherea entităților critice, asigurarea respectării normelor și identificarea entităților critice de importanță europeană deosebită. Această directivă stabilește, de asemenea, norme privind cooperarea între statele membre și raportarea în ceea ce privește aplicarea directivei.

În special, Directiva REC prevede faptul că statele membre au obligația de a efectua evaluări ale riscurilor și de a identifica entitățile critice care furnizează servicii esențiale. În acest context, în temeiul articolului 5 din Directiva CER și în conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 23 din directivă, Comisia este împuternicită să adopte, până la 17 noiembrie 2023, un act delegat pentru a completa directiva prin stabilirea unei liste a serviciilor esențiale din sectoarele și subsectoarele prevăzute în anexa la directivă. Această listă va fi utilizată de autoritățile competente, în conformitate cu Directiva REC, pentru a efectua evaluări ale riscurilor și, ulterior, pentru a identifica entitățile critice în temeiul directivei.

Având în vedere abordarea armonizării minime din directivă și caracterul neexhaustiv al listei menționate, statele membre ar putea, în conformitate cu legislația UE, să o completeze cu servicii esențiale suplimentare la nivel național, în special pentru a ține seama de particularitățile naționale în furnizarea serviciilor esențiale.

Recomandarea Consiliului privind o abordare coordonată la nivelul Uniunii în vederea consolidării rezilienței infrastructurii critice² invită Comisia să adopte în timp util prezentul act delegat.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

În cursul lucrărilor sale pregătitoare cu privire la prezentul act delegat, Comisia a efectuat consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, cu reprezentanți ai statelor membre. În plus, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare³, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul au primit toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții din aceste două instituții, în calitate de observatori, au avut în mod sistematic acces la reuniunile grupului de experți al Comisiei însărcinat cu pregătirea actului delegat și au participat la acestea.

O primă consultare oficială a experților din statele membre a avut loc la 25 ianuarie 2023 în cadrul grupului instituit prin Directiva REC – Grupul privind reziliența entităților critice

¹ JO L 333, 27.12.2022, p. 164.

² JO 2023/C 20/01, p. 1.

³ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

(CERG). Statele membre au fost invitate să prezinte observații cu privire la un proiect de text, atât în cadrul reuniunii, cât și, ulterior, în scris.

O a doua consultare oficială a avut loc la 20 martie în cadrul CERG. Versiunea consolidată a prezentului act delegat, transmisă statelor membre la 1 iunie 2023, a inclus, după caz, observațiile relevante.

Procesele-verbale și ordinea de zi a reuniunilor au fost publicate în Registrul grupurilor de experți (REGEXP), în conformitate cu principiul transparenței și al buneii administrări.

În plus, timp de patru săptămâni, proiectul a fost publicat pe site-ul web al Comisiei „Exprimați-vă părerea” pentru feedback din partea publicului. Această perioadă s-a încheiat la 29 iunie 2023 și a avut drept rezultat primirea a zece contribuții din partea cetățenilor, a entităților private și publice, inclusiv a asociațiilor, care au fost luate în considerare, dacă erau relevante și intrau în domeniul de aplicare. În special, articolul 2 alineatul (2) litera (c) punctul (ii) a fost modificat, astfel încât să se elimine trimiterea la „serviciile de securitate” ca exemplu de servicii furnizate de organismele de administrare a porturilor, inclusiv de instalațiile portuare ale acestora.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Prezentul act delegat se adoptă pe baza împuternicirii acordate Comisiei prin articolul 5 alineatul (1) din Directiva REC, în conformitate cu articolul 290 din TFUE și cu condițiile prevăzute la articolul 23 din Directiva REC.

Prezentul act delegat stabilește o listă neexhaustivă a serviciilor esențiale pe care entitățile private sau publice enumerate în coloana a treia din anexa la directivă („Categorii de entități”) le furnizează în sectoarele și subsectoarele prevăzute în anexa respectivă. Lista serviciilor esențiale trebuie citită în strânsă legătură cu această a 3-a coloană, deoarece numai serviciile furnizate de entitățile specifice, astfel cum sunt definite în legislația prevăzută în această a 3-a coloană, vor fi considerate servicii esențiale. În plus, această listă trebuie interpretată luând în considerare definiția serviciilor esențiale prevăzută la articolul 2 alineatul (5) din Directiva CER. În conformitate cu acest articol, serviciile esențiale sunt serviciile care sunt indispensabile pentru menținerea funcțiilor societale vitale, a activităților economice vitale, a sănătății și siguranței publice sau a mediului.

În ceea ce privește sectoarele vizate, această listă acoperă serviciile esențiale din următoarele sectoare: energie, transporturi, infrastructură digitală, servicii bancare, infrastructura pieței financiare, sănătate, apă potabilă, ape reziduale, administrație publică, spațiu și producție, prelucrare și distribuție de alimente.

După cum s-a menționat mai sus, statele membre pot completa această listă cu servicii esențiale suplimentare la nivel național. În temeiul articolului 7 alineatul (2) litera (a) din Directiva REC, statele membre transmit Comisiei, fără întârzieri nejustificate, lista serviciilor esențiale în cazul în care există servicii esențiale suplimentare față de lista prevăzută în prezentul act delegat.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 25.7.2023

de completare a Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unei liste de servicii esențiale

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului⁴, în special articolul 5 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Directiva (UE) 2022/2557 urmărește să asigure furnizarea neîngrădită pe piața internă a serviciilor esențiale pentru menținerea funcțiilor societale sau a activităților economice vitale și consolidarea rezilienței entităților critice care furnizează astfel de servicii.
- (2) În acest scop și în temeiul articolului 5 alineatul (1) din Directiva (UE) 2022/2557, Comisia este împuternicită să adopte un act delegat de stabilire a unei liste neexhaustive de servicii esențiale în sectoarele și subsectoarele prevăzute în anexa la directiva respectivă. Această listă va fi utilizată de autoritățile competente pentru a efectua o evaluare a riscurilor și, ulterior, a evaluării riscurilor utilizate pentru a identifica entitățile critice.
- (3) Lista serviciilor esențiale ar trebui întocmită într-un mod generic, pentru a ține seama de anumite particularități ale statelor membre, cum ar fi dimensiunea, densitatea populației sau localizarea geografică. Cu toate acestea, lista ar trebui să acopere serviciile esențiale numai pentru categoriile de entități prevăzute în anexa la Directiva (UE) 2022/2557. În acest scop, numai serviciile furnizate de entitățile care se încadrează în aceste categorii ar trebui considerate servicii esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 5 din Directiva (UE) 2022/2557.
- (4) La un nivel mai general, lista serviciilor esențiale ar trebui utilizată în lumina tuturor dispozițiilor relevante ale Directivei (UE) 2022/2557. Aceasta include definirea serviciilor esențiale ca servicii care sunt indispensabile pentru menținerea funcțiilor societale vitale, a activităților economice vitale, a sănătății și siguranței publice sau a mediului, precum și definirea unei entități a administrației publice și dispozițiile privind domeniul de aplicare al directivei respective. În temeiul articolului 1 alineatul (6) din Directiva (UE) 2022/2557, sunt excluse entitățile administrației publice care își desfășoară activitățile în domeniul securității naționale, al siguranței publice, al apărării sau al asigurării respectării legii, inclusiv în ceea ce privește cercetarea, depistarea și urmărirea penală a infracțiunilor.

⁴ JO L 333, 27.12.2022, p. 164.

- (5) În consecință, activitățile economice enumerate, în mod neexhaustiv, în prezentul regulament delegat ar trebui să fie considerate servicii esențiale în sensul prezentului regulament delegat și al Directivei (UE) 2022/2557 numai în cazul în care se califică drept servicii esențiale, astfel cum sunt definite în directiva respectivă,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament stabilește, în temeiul articolului 5 alineatul (1) din Directiva (UE) 2022/2557, o listă neexhaustivă a serviciilor esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 5 din directiva respectivă, în sectoarele și subsectoarele prevăzute în anexa la directiva respectivă.

Articolul 2

Lista neexhaustivă a serviciilor esențiale

Lista neexhaustivă a serviciilor esențiale menționată la articolul 1 este următoarea:

- (1) sectorul energetic:
 - (a) subsectorul energiei electrice:
 - (i) furnizarea de energie electrică (*întreprinderile din domeniul energiei electrice*);
 - (ii) exploatarea, întreținerea și dezvoltarea unui sistem de distribuție a energiei electrice (*operatorii sistemului de distribuție*);
 - (iii) exploatarea, întreținerea și dezvoltarea unui sistem de transport al energiei electrice (*operatorii sistemului de transport*);
 - (iv) producția de energie electrică (*producătorii*);
 - (v) serviciul de operator al pieței de energie electrică desemnat (*operatorii pieței de energie electrică desemnați*);
 - (vi) răspunsul la cerere (*participanții la piața energiei electrice*);
 - (vii) agregarea producției de energie electrică (*participanții la piața energiei electrice*);
 - (viii) stocarea energiei (*participanții la piața energiei electrice*);
 - (b) subsectorul sistemelor de încălzire și răcire centralizată: furnizarea de servicii de încălzire sau răcire centralizată (*operatorii serviciilor de încălzire și răcire centralizată*);
 - (c) subsectorul petrolier:
 - (i) transportul petrolului (*operatorii conductelor de transport al petrolului*);
 - (ii) producția de petrol (*operatorii producției de petrol*);

- (iii) rafinarea și tratarea petrolului (*operatorii instalațiilor de rafinare și de tratare a petrolului*);
 - (iv) stocarea petrolului (*operatorii stocării petrolului*);
 - (v) gestionarea stocurilor petroliere, inclusiv a stocurilor de urgență și a stocurilor specifice de petrol (*entitățile centrale de stocare*);
- (d) subsectorul gazelor:
- (i) furnizarea de gaze (*întreprinderea de furnizare*);
 - (ii) distribuția gazelor (*operatorii sistemului de distribuție*);
 - (iii) transportul gazelor (*operatorii sistemului de transport*);
 - (iv) înmagazinarea gazelor (*operatorii sistemului de înmagazinare*);
 - (v) exploatarea unui sistem de gaz natural lichefiat (GNL) (*operatorii sistemului GNL*);
 - (vi) producția de gaze naturale (*întreprinderile din sectorul gazelor naturale*);
 - (vii) achiziționarea de gaze naturale (*întreprinderile din sectorul gazelor naturale*);
 - (viii) rafinarea și tratarea gazelor naturale (*operatorii instalațiilor de rafinare și de tratare a gazelor naturale*);
- (e) subsectorul hidrogenului:
- (i) producția de hidrogen (*operatorii producției de hidrogen*);
 - (ii) stocarea hidrogenului (*operatorii stocării hidrogenului*);
 - (iii) transportul hidrogenului (*operatorii transportului de hidrogen*);
- (2) sectorul transporturilor:
- (a) subsectorul transportului aerian:
- (i) serviciile de transport aerian utilizate în scopuri comerciale (pasageri și mărfuri) (*transportatorii aeriene*);
 - (ii) exploatarea, gestionarea și întreținerea aeroporturilor și a infrastructurii rețelei aeroportuare (*organismele de administrare a aeroporturilor*);
 - (iii) servicii de control al traficului aerian (*operatorii de control al gestionării traficului*);
- (b) subsectorul transportului feroviar:
- (i) servicii de transport feroviar (călători și mărfuri) (*întreprinderile feroviare*);
 - (ii) exploatarea, administrarea și întreținerea infrastructurii feroviare, inclusiv a gărilor pentru călători, a terminalelor de marfă, a stațiilor de triaj și a centrelor de control al traficului (*administratorii de infrastructură*);

- (iii) exploatarea, gestionarea și întreținerea infrastructurilor de servicii feroviare (*operatorii infrastructurilor de servicii*);
 - (iv) exploatarea, gestionarea și întreținerea gestionării traficului feroviar, a sistemelor de control-comandă și semnalizare, precum și a instalațiilor și a sistemelor de telecomunicații utilizate pentru control-comandă și semnalizare (*administratorii de infrastructură*);
- (c) subsectorul transportului pe apă:
- (i) servicii de transport pe ape interioare, maritime și de coastă (pasageri și mărfuri) (*companiile de transport de pasageri și de mărfuri pe ape interioare, maritime și de coastă*);
 - (ii) exploatarea, gestionarea și întreținerea porturilor și a instalațiilor portuare și exploatarea lucrărilor și echipamentelor în porturi, inclusiv buncherajul, manipularea încărcăturilor maritime, amararea, serviciile pentru pasageri, colectarea deșeurilor generate de nave și a reziduurilor de încărcătură, serviciile de pilotaj și de remorcare (*organismele de gestionare a porturilor și entitățile care exploatează lucrările și echipamentele în porturi*);
 - (iii) servicii de trafic maritim (*operatorii de servicii de trafic maritim*);
- (d) subsectorul transportului rutier:
- (i) controlul gestionării traficului, inclusiv aspecte legate de serviciile de planificare, control și gestionare a rețelei rutiere, cu excepția gestionării traficului sau a funcționării sistemelor de transport inteligente, în cazul în care acestea nu reprezintă o parte esențială a activității generale a entităților publice (*autoritățile rutiere*);
 - (ii) servicii legate de sistemele de transport inteligente (*operatorii de sisteme de transport inteligente*);
- (e) subsectorul transportului public: servicii publice de transport de călători pe calea ferată și cu alte moduri de transport pe șine, precum și de transport rutier (*operatorii de servicii publice*);
- (3) sectorul bancar:
- (i) atragerea de depozite (*instituțiile de credit*);
 - (ii) creditare (*instituțiile de credit*);
- (4) sectorul infrastructurilor piețelor financiare:
- (i) operarea unui loc de tranzacționare (*operatorii de locuri de tranzacționare*);
 - (ii) operarea sistemelor de compensare (*contrapărțile centrale*);
- (5) sectorul sănătății:

- (i) furnizarea de servicii medicale (*furnizorii de servicii medicale*);
 - (ii) analize efectuate de un laborator de referință al Uniunii Europene (*laboratoarele de referință ale UE*);
 - (iii) cercetarea și dezvoltarea de medicamente (*entitățile care desfășoară activități de cercetare și dezvoltare a medicamentelor*);
 - (iv) fabricarea de produse farmaceutice de bază și de preparate farmaceutice de bază (*entitățile care fabrică produse farmaceutice de bază și preparate farmaceutice de bază*);
 - (v) fabricarea de dispozitive medicale considerate esențiale în contextul unei urgențe de sănătate publică (*entitățile care fabrică dispozitive medicale*);
 - (vi) distribuția de medicamente (*entitățile titulare ale unei autorizații de distribuție*);
- (6) sectorul apei potabile: furnizarea de apă potabilă și distribuția de apă potabilă, cu excepția distribuitorilor pentru care distribuția de apă destinată consumului uman reprezintă o parte neesențială din activitatea lor generală de distribuție a altor produse de bază și bunuri (*furnizorii și distribuitorii de apă destinată consumului uman*);
- (7) sectorul apelor uzate: colectarea, tratarea și evacuarea apelor uzate, cu excepția întreprinderilor pentru care colectarea, evacuarea sau tratarea apelor urbane reziduale, a apelor menajere uzate și a apelor industriale uzate reprezintă o parte neesențială a activității lor generale (*întreprinderile care colectează, elimină sau tratează apele uzate urbane, apele uzate menajere și apele uzate industriale*);
- (8) sectorul infrastructurii digitale:
- (i) furnizarea și operarea serviciului de *internet exchange points* (*furnizorii de internet exchange points*);
 - (ii) furnizarea de servicii pentru sistemul de nume de domenii (DNS), cu excepția operatorilor de servere pentru nume primare (*furnizorii de servicii DNS*);
 - (iii) operarea și administrarea registrelor de nume de domenii top-level (TLD) (*registrele de nume TLD*);
 - (iv) furnizarea de servicii de cloud computing (*furnizorii de servicii de cloud computing*);
 - (v) furnizarea de servicii de centre de date (*furnizorii de servicii de centre de date*);
 - (vi) furnizarea de rețele de furnizare de conținut (*furnizorii de rețele de furnizare de conținut*);
 - (vii) furnizarea de servicii de încredere (*furnizorii de servicii de încredere*);
 - (viii) furnizarea de servicii de comunicații electronice accesibile publicului (*furnizorii de servicii de comunicații electronice*);
 - (ix) furnizarea de rețele publice de comunicații electronice (*furnizorii de rețele publice de comunicații electronice*);

- (9) sectorul administrației publice: serviciile prestate de entități din administrația publică, în sensul articolului 2 punctul 10 din Directiva (UE) 2022/2557, din cadrul administrațiilor centrale, astfel cum sunt definite de statele membre în conformitate cu dreptul intern (*entitățile administrației publice din cadrul administrațiilor centrale*);
- (10) sectorul spațial: operatorii de infrastructură terestră deținută, gestionată și operată de statele membre sau de părți private, care sprijină furnizarea de servicii spațiale, cu excepția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice (*operatorii de infrastructură terestră*);
- (11) producția, prelucrarea și distribuția de produse alimentare (întreprinderile din sectorul alimentar care își desfășoară activitatea exclusiv în domeniul logisticii și distribuției angro și al producției și prelucrării industriale la scară largă):
- (i) producția și prelucrarea industrială la scară largă a alimentelor;
 - (ii) serviciile din cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente, inclusiv depozitarea și logistica;
 - (iii) distribuția angro de produse alimentare.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 25.7.2023

*Pentru Comisie,
Președinta
Ursula VON DER LEYEN*