



Avizul Comitetului Economic și Social European

Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2007/2/CE în ceea ce privește simplificarea anumitor cerințe referitoare la instituirea infrastructurii pentru informații spațiale în Uniune

[COM(2025) 985 final – 2025/0393 (COD)]

(C/2026/3236)

Raportoare: **Anna SCHOEMAKERS**

Procedura legislativă	EU Law Tracker
Sesizare	Parlamentul European, 17.12.2025 Consiliu, 20.3.2026
Temei juridic	Articolele 192 alineatul (1) și 304 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Documentele Comisiei Europene	COM(2025)985 final
Obiective de dezvoltare durabilă (ODD) relevante	ODD 9 – Industrie, inovare și infrastructură ODD 11 – Orașe și comunități durabile ODD 12 – Consum și producție responsabile ODD 16 – Pace, justiție și instituții puternice
Secțiunea competentă	Secțiunea pentru agricultură, dezvoltare rurală și protecția mediului
Data adoptării în secțiune	26.2.2026
Data adoptării în sesiunea plenară	18.3.2026
Sesiunea plenară nr.	604
Rezultatul votului (pentru/împotrivă/abțineri)	203/1/2

1. RECOMANDĂRI

COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN (CESE)

1.1. sprijină obiectivele privind competitivitatea UE, simplificarea juridică și reducerea sarcinii administrative și consideră că datele spațiale accesibile, interoperabile și de înaltă calitate constituie un factor favorizant esențial pentru inovare, reziliență economică și climatică, elaborarea de politici bazate pe dovezi și buna funcționare a pieței unice ⁽¹⁾;

⁽¹⁾ Cf. p. 1 din expunerea de motive.

1.2. salută revizuirea Directivei 2007/2/CE (INSPIRE) ⁽¹⁾, în conformitate cu evaluarea Comisiei și constatările REFIT, și salută modificările propuse care vizează simplificarea obligațiilor, eliminarea dispozițiilor caduce, reducerea suprapunerilor și modernizarea guvernanței, menținând totodată obiectivul fundamental de a construi o infrastructură europeană coerentă și armonizată pentru informațiile spațiale, sub denumirea de inițiativa „GreenData4All” ⁽²⁾;

1.3. sprijină ferm alinierea cadrului INSPIRE revizuit la legislația orizontală a UE în materie de date, în special la Directiva (UE) 2019/1024 ⁽³⁾ privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, și salută eliminarea suprapunerilor și redundanțelor, pentru a asigura coerența juridică, interoperabilitatea și claritatea normativă în cadrul *acquis*-ului digital al Uniunii. CESE consideră că această abordare reflectă în mod adecvat evoluția către un ecosistem european unic al datelor, mai degrabă decât către regimuri sectoriale paralele sau fragmentate ⁽⁴⁾;

1.4. reiterează că datele abordate în cadrul inițiativei „GreenData4All” nu ar trebui înțelese ca servind doar politici de mediu. Datele spațiale de mediu sunt, prin natura lor, transfrontaliere și transsectoriale și constituie un activ public strategic pentru o gamă largă de politici ale statelor membre și ale Uniunii, inclusiv adaptarea la schimbări climatice, agricultura (de exemplu, politica PAC), calitatea aerului, programele spațiale, reducerea riscului de dezastre, sănătatea publică, amenajarea teritoriului și protecția civilă. Aceste date pot veni în sprijinul administrațiilor publice, partenerilor sociali, organizațiilor societății civile, întreprinderilor, cercetătorilor și cetățenilor, precum și al avizelor și activităților CESE, cum ar fi cele referitoare la abordarea de tip „O singură sănătate” a Uniunii Europene ⁽⁵⁾. Prin urmare, CESE salută menținerea la nivelul Uniunii a unei abordări menite să faciliteze un ciclu de viață complet standardizat al datelor, în conformitate cu principiul subsidiarității și al proporționalității ⁽⁶⁾;

1.5. observă că Comisia a desfășurat un amplu proces incluziv de implicare și consultare a părților interesate, care a condus la rezultate pozitive și care pot fi puse în practică, și apreciază sprijinul larg exprimat de autoritățile publice, utilizatorii de date științifice, organizațiile societății civile, persoanele private și alte părți interesate pentru modificarea și simplificarea Directivei 2007/2/CE, ceea ce consolidează legitimitatea și relevanța practică a modificărilor propuse;

1.6. ar prefera să se introducă o trimitere explicită la partenerii sociali și la organizațiile societății civile la articolul 18 din Directiva 2007/2/CE. Deși se subînțelege că articolul menționat face referire la societatea civilă, lipsa unei mențiuni concrete poate genera interpretări divergente și o aplicare discreționară la nivelul statelor membre, existând riscul să fie compromisă punerea în aplicare coerentă și incluzivă. În plus, CESE preferă să fie partener într-un proces de punere în aplicare desfășurat prin intermediul unui program de lucru multianual;

1.7. subliniază că se așteaptă ca simplificarea și modernizarea cadrului INSPIRE, în conformitate cu cele mai recente norme ale Uniunii privind datele deschise, să genereze economii anuale de costuri de aproximativ 12 milioane EUR, acest proces devenind, așadar, o componentă atractivă a pachetului omnibus privind mediul. Prin simplificarea cerințelor și asigurarea coerenței cu cadrul actual privind datele deschise, abordarea revizuită urmărește să reducă costurile de conformitate pentru autoritățile publice și să faciliteze totodată un acces mai extins și mai eficient la seturi de date geospațiale de mare valoare, atât pentru utilizatorii publici, cât și pentru cei privați. Se estimează că acest lucru va stimula reutilizarea datelor, va sprijini inovarea și va contribui la o punere în aplicare mai bună a politicilor în mai multe sectoare. CESE sprijină aceste economii de timp și buget ⁽⁸⁾;

⁽¹⁾ Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire) (JO L 108, 25.4.2007, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2007/2/oj>).

⁽²⁾ Cf. p. 8-9 din expunerea de motive.

⁽³⁾ Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare) (JO L 172, 26.6.2019, p. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj>).

⁽⁴⁾ Cf. p. 4-5 din expunerea de motive.

⁽⁵⁾ JO C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj> JO C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj>.

⁽⁶⁾ Cf. p. 3-6 din expunerea de motive.

⁽⁸⁾ Cf. p. 9-10 din expunerea de motive.

1.8. constată că propunerea nu include modificări ale cadrului bugetar al Uniunii și este prezentată ca fiind neutră din punct de vedere bugetar. Cu toate acestea, CESE recomandă să li se asigure statelor membre acces la instrumente hardware și software adecvate, astfel încât să poată utiliza aceleași standarde și proceduri tehnice și să garanteze astfel interoperabilitatea datelor. Dezvoltarea unor capacități adaptate ar trebui să rămână o preocupare constantă. În acest scop, ar trebui puse la dispoziția statelor membre fonduri specifice, în special pentru validarea datelor pe baza standardelor publicate ⁽⁹⁾;

1.9. subliniază că echitatea între generații necesită un proces de elaborare a politicilor orientat spre viitor, care ia în considerare în mod explicit consecințele pe termen lung ale deciziilor de astăzi pentru generațiile viitoare. Acest principiu este deosebit de relevant în colectarea, prelucrarea și publicarea datelor spațiale, întrucât astfel de date sunt utilizate din ce în ce mai mult pentru a fundamenta opțiuni de politică cu impact de durată asupra mediului și societății. Tranziția de la Directiva INSPIRE la un cadru „GreenData4All” adaptat exigențelor viitorului reprezintă, așadar, o oportunitate importantă de a continua evaluarea și atenuarea potențialelor consecințe negative ale viitorului nostru bazat pe date. Deși poate părea un concept larg, echitatea între generații este direct aplicabilă acestui proces legislativ;

1.10. subliniază că echitatea dintre generații include evitarea efectelor negative de mediu generate de stocarea datelor asupra utilizării apei, energiei și terenurilor. De asemenea, ea cuprinde consecințele sociale, inclusiv riscurile de excludere în „zonele albe” – sau pur și simplu accesul inegal. Consecințele negative potențiale ale inteligenței artificiale, încă necunoscute în prezent, nu ar trebui nici ele ignorate, ci trebuie abordate, de exemplu prin intermediul comunității de utilizatori experți. Abordarea generală bazată pe echitate va garanta astfel că infrastructura de date spațiale rămâne accesibilă și aduce beneficii tuturor, indiferent de caracteristicile personale, mediul de proveniență, rolul sau statutul în societate, ca o componentă esențială a unui cadru de guvernare a datelor echitabil și sustenabil, care servește atât generațiilor actuale, cât și celor viitoare;

1.11. recomandă cu insistență ca punerea în aplicare a cadrului INSPIRE revizuit să fie însoțită de eforturi sporite pentru a garanta că datele spațiale europene sunt colectate, stocate, prelucrate și protejate în Uniune, sub competența juridică europeană, în deplină conformitate cu dreptul Uniunii, standardele de protecție a datelor și obiectivele Uniunii privind autonomia strategică și reziliența digitală.

2. NOTE EXPLICATIVE

Argumente în sprijinul recomandărilor 1.1, 1.2 și 1.3

2.1. Unul dintre succesele de durată ale cooperării din cadrul Uniunii Europene constă în partajarea și utilizarea în comun a datelor spațiale. Instituirea unor cadre comune pentru colectarea, gestionarea și schimbul de informații geospațiale a permis multor părți interesate – în special autorităților publice și organizațiilor societății civile de la nivel local, regional, național și al Uniunii – să își îndeplinească sarcinile într-un mod mai eficient, atât în interiorul statelor membre, cât și la nivel transfrontalier. Datele spațiale deschise și accesibile sunt instrumente esențiale pentru monitorizarea, planificarea, evaluarea și îmbunătățirea continuă a procesului decizional în domeniul spațial. Ele sprijină politicile bazate pe dovezi și sporesc eficiența administrativă, transparența și asumarea răspunderii. Atunci când acționează individual, statele membre nu pot asigura în mod adecvat dezvoltarea, guvernarea, gestionarea și interoperabilitatea datelor spațiale deschise pentru utilizarea în scopuri multiple de către mai multe părți interesate pe întreg teritoriul Uniunii Europene.

Argumente în sprijinul recomandării 1.4

2.2. Valoarea datelor spațiale este din ce în ce mai strâns legată de politicile climatice, de atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, de prevenirea riscurilor și de sistemele de alertă precoce și răspuns în caz de inundații, poluare atmosferică, secete și incendii forestiere. Datele spațiale deschise vor rămâne deosebit de importante pentru consolidarea pieței unice și punerea în aplicare a Pactului verde european. Procesul de elaborare a unei propuneri de

⁽⁹⁾ Cf. p. 10 din expunerea de motive.

modificare a Directivei 2007/2/CE a început cu ceva timp în urmă și a fost inclus ulterior în pachetul omnibus. Această integrare nu are consecințe (de mediu) asupra propunerii Comisiei Europene de modificare a directivei menționate, iar propunerea este în deplină concordanță cu pachetul omnibus în domeniul digital. Deși nu există un obiectiv de dezvoltare durabilă unic dedicat în mod explicit schimbului de date deschise, este larg recunoscut că datele deschise și interoperabile sunt factori indispensabili pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă în ansamblu. Datele spațiale fiabile stau la baza progresului în atingerea mai multor obiective, contribuind la elaborarea politicilor, la urmărirea rezultatelor și la facilitarea acțiunilor coordonate la scară largă.

Argumente în sprijinul recomandărilor 1.5 și 1.6

2.3. În același timp, utilizarea datelor partajate trebuie să continue să fie ghidată ferm de interesul public. Autoritățile de la nivelul statelor membre sunt responsabile să garanteze acest lucru, iar societatea civilă va continua să joace atât un rol de co-dezvoltator, cât și de „câine de pază” pentru a asigura utilizarea corectă a datelor. CESE sprijină abordarea Uniunii în materie de date deschise, care se bazează pe principiul că datele ar trebui să servească binelui comun și să sprijine obiectivele de durabilitate, dar că este important să nu se dea dovadă de naivitate, ci să se mențină vigilența cu privire la riscurile legate de colectarea datelor în vederea comercializării, care ar putea contribui la degradarea mediului, la supraexploatarea resurselor naturale, la dumpingul ilegal sau la defrișări, sau de invocarea unor motive sau reglementări de securitate (internaționale) netransparente pentru a da prioritate colectării de date. CESE reiterează că sprijină pe deplin propunerea de modificare a Directivei INSPIRE în conformitate cu inițiativa „GreenData4All”, în special pentru a se garanta continuitatea.

Argumente în sprijinul recomandărilor 1.7 și 1.8

2.4. Deși își exprimă satisfacția că se preconizează o reducere a sarcinilor tehnice și financiare, CESE observă că instituirea unor mecanisme de finanțare specifice nu intră în domeniul de aplicare al modificărilor aduse Directivei 2007/2/CE. Cu toate acestea, CESE ar fi în favoarea punerii la dispoziție a unor fonduri specifice destinate statelor membre pentru a asigura utilizarea cât mai eficace și accesibilă a datelor în această eră din ce în ce mai bazată pe date. Acest aspect este deosebit de relevant având în vedere viteza dezvoltării tehnologice, inclusiv domeniul inteligenței artificiale, care evoluează rapid, ceea ce va spori și mai mult atât cererea de date interoperabile de înaltă calitate, cât și valoarea acestora.

Argumente în sprijinul recomandărilor 1.9, 1.10 și 1.11

2.5. Deși se referă la Regulamentul UE privind datele [Regulamentul (UE) 2023/2854]⁽¹⁰⁾ și la Regulamentul general privind protecția datelor [Regulamentul (UE) 2016/679]⁽¹¹⁾, propunerea nu abordează în mod explicit provocările strategice și preocupările legate de echitatea între generații prezentate de tineri în ceea ce privește guvernanța și utilizarea datelor. Atunci când se promovează inițiativa, ar trebui să se acorde o atenție deosebită stocării datelor, inclusiv amprentei sale energetice și de apă, precum și aspectelor legate de suveranitatea și protecția datelor pe teritoriul Uniunii. Deși aceste aspecte pot să nu se încadreze în sfera de aplicare imediată a Directivei 2007/2/CE, CESE consideră că, împreună cu perspectiva tineretului, ele sunt intrinsec legate de obiectivul general de a garanta o guvernanță pe termen lung a datelor spațiale europene care să fie incluzivă – inclusiv eliminarea „zonelor albe” din cadrul Uniunii –, durabilă și accesibilă pentru toți. Abordarea acestor dimensiuni este esențială pentru menținerea încrederii în infrastructura europeană de date spațiale, în special în contextul geopolitic, tehnologic și de securitate actual.

⁽¹⁰⁾ Regulamentul (UE) 2023/2854 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2023 privind norme armonizate pentru un acces echitabil la date și o utilizare corectă a acestora și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/2394 și a Directivei (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind datele) (JO L, 2023/2854, 22.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2854/oj>).

⁽¹¹⁾ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

3. PROPUNERI DE AMENDAMENTE LA PROPUNEREA LEGISLATIVĂ A COMISIEI EUROPENE

Amendamentul 1

Se adaugă considerentul 14 la documentul COM(2025) 985 final de modificare a Directivei 2007/2/CE

legat de recomandarea 1.11

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CESE
	(14) <i>Având în vedere importanța strategică a datelor spațiale care se încadrează în domeniul de aplicare al Directivei 2007/2/CE, ar trebui să se garanteze că astfel de date spațiale sunt colectate, stocate, prelucrate și protejate pe teritoriul Uniunii și intră sub competența juridică europeană. Acest lucru va consolida securitatea juridică, va întări încrederea în schimbul de date din sectorul public și va alinia cadrul „GreenData4All” la obiectivele Uniunii în materie de suveranitate digitală, securitate cibernetică și autonomie strategică.</i>

Expunere de motive

Contextul geopolitic aflat în rapidă schimbare impune atenție sporită pentru locul, guvernanta și cadrul juridic în care sunt gestionate datele europene. CESE subliniază că protecția datelor, practicile în materie de schimb de date și standardele de guvernanta variază semnificativ pe plan mondial de la o jurisdicție la alta, în timp ce cadrul juridic al Uniunii oferă un nivel deosebit de ridicat de protecție a datelor cu caracter personal*, a datelor din sectorul public și a celor strategice.

În acest context, CESE consideră că este esențial ca datele spațiale europene să fie reglementate și gestionate într-un mod care să asigure aplicarea continuă a legislației și standardelor europene, protejând astfel obiectivele de interes public, securitatea juridică și autonomia strategică. *INSPIRE și GreenData4All nu includ date cu caracter personal.

Amendamentul 2

Se adaugă un nou considerent 15 la documentul COM(2025) 985 final de modificare a Directivei 2007/2/CE

legat de recomandarea 1.6

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CESE
	(15) <i>Articolul 18 din Directiva 2007/2/CE se modifică după cum urmează:</i> <i>Statele membre se asigură că structurile și mecanismele adecvate sunt desemnate pentru coordonarea, la diferitele nivele ale administrației, a contribuțiilor organizațiilor societății civile și a tuturor celor pentru care infrastructurile lor pentru informații spațiale prezintă un interes.</i>

Expunere de motive

Intenția este de a adăuga o trimitere explicită la organizațiile societății civile la articolul 18, deoarece utilizarea datelor partajate trebuie să fie în continuare ferm ghidată de interesul public. Autoritățile de la nivelul statelor membre sunt responsabile să garanteze acest lucru, iar societatea civilă va continua să joace atât un rol de co-dezvoltator, cât și de „căine de pază” pentru a asigura utilizarea corectă a datelor. CESE sprijină abordarea Uniunii în materie de date deschise, care se

bazează pe principiul că datele ar trebui să servească binelui comun și să sprijine obiectivele de durabilitate, dar că este important să nu se dea dovadă de naivitate, ci să se mențină vigilența cu privire la riscurile legate de colectarea datelor în vederea comercializării, care ar putea contribui la degradarea mediului, la supraexploatarea resurselor naturale, la dumpingul ilegal sau la defrișări, sau de invocarea unor motive sau reglementări de securitate (internaționale) netransparente pentru a da prioritate colectării de date. CESE reiterează că sprijină pe deplin propunerea de modificare a Directivei INSPIRE în conformitate cu inițiativa „GreenData4All”, în special pentru a se garanta continuitatea.

Amendamentul 2

Se adaugă un nou considerent 21 la documentul COM(2025) 985 final de modificare a Directivei 2007/2/CE

legat de recomandările 1.9 și 1.10

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CESE
	<i>Echitatea dintre generații necesită un proces de elaborare a politicilor orientat spre viitor, care ia în considerare în mod explicit consecințele pe termen lung ale deciziilor de astăzi pentru generațiile viitoare. Printre acestea se numără consecințele asupra mediului, cele sociale și consecințele (încă necunoscute) ale rolului inteligenței artificiale în procesul de producere a datelor spațiale. Acest principiu este deosebit de relevant în colectarea, prelucrarea și publicarea datelor spațiale, întrucât astfel de date sunt utilizate din ce în ce mai mult pentru a fundamenta opțiuni de politică cu impact de durată asupra mediului și societății. Tranziția de la Directiva INSPIRE la un cadru „GreenData4All” adaptat exigențelor viitorului reprezintă, așadar, o oportunitate importantă de a continua evaluarea și atenuarea potențialelor consecințe negative ale viitorului nostru bazat pe date.</i>

Expunere de motive

Deși poate părea un concept larg, echitatea dintre generații este direct aplicabilă acestui proces legislativ. Ea include evitarea efectelor negative de mediu generate de stocarea datelor asupra utilizării apei, energiei și terenurilor. Totodată, ea cuprinde consecințe sociale, inclusiv riscurile de excluziune în „zonele albe” – sau pur și simplu accesul inegal. Consecințele negative potențiale ale inteligenței artificiale, încă necunoscute în prezent, nu ar trebui nici ele ignorate, ci trebuie abordate, de exemplu prin intermediul comunității de utilizatori experți. Abordarea generală bazată pe echitate va garanta astfel că infrastructura de date spațiale rămâne accesibilă și aduce beneficii tuturor, indiferent de caracteristicile personale, mediul de proveniență, rolul sau statutul în societate, ca o componentă esențială a unui cadru de guvernare a datelor echitabil și sustenabil, care servește atât generațiilor actuale, cât și celor viitoare.

Amendamentul 4

Se adaugă articolul 1 alineatul (11) la documentul COM(2025) 985 final de modificare a Directivei 2007/2/CE

legat de recomandarea 1.6

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CESE
	(11) Articolul 18 se modifică după cum urmează: <i>Statele membre se asigură că structurile și mecanismele adecvate sunt desemnate pentru coordonarea, la diferitele nivele ale administrației, a contribuțiilor organizațiilor societății civile și a tuturor celor pentru care infrastructurile lor pentru informații spațiale prezintă un interes.</i>

Expunere de motive

Intenția este de a adăuga o trimitere explicită la organizațiile societății civile la articolul 18, deoarece utilizarea datelor partajate trebuie să fie în continuare ferm ghidată de interesul public. Autoritățile de la nivelul statelor membre sunt responsabile să garanteze acest lucru, iar societatea civilă va continua să joace atât un rol de co-dezvoltator, cât și de „câine de pază” pentru a asigura utilizarea corectă a datelor. CESE sprijină abordarea Uniunii în materie de date deschise, care se bazează pe principiul că datele ar trebui să servească binelui comun și să sprijine obiectivele de durabilitate, dar că este important să nu se dea dovadă de naivitate, ci să se mențină vigilența cu privire la riscurile legate de colectarea datelor în vederea comercializării, care ar putea contribui la degradarea mediului, la supraexploatarea resurselor naturale, la dumpingul ilegal sau la defrișări, sau de invocarea unor motive sau reglementări de securitate (internaționale) netransparente pentru a da prioritate colectării de date. CESE reiterează că sprijină pe deplin propunerea de modificare a Directivei INSPIRE în conformitate cu inițiativa „GreenData4All”, în special pentru a se garanta continuitatea.

Bruxelles, 18 martie 2026.

Președintele
Comitetului Economic și Social European
Séamus BOLAND