

Rezumat al avizului privind deschiderea unei investigații aprofundate în cazul FSP.100147 în temeiul articolului 10 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2022/2560

(C/2024/1913)

La 16 februarie 2024, în conformitate cu articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2022/2560 (denumit în continuare „RSS”) ⁽¹⁾, Comisia a decis să inițieze o investigație aprofundată în cazul menționat anterior, după ce a constatat, pe baza unei analize preliminare, că există suficiente indicii conform cărora CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. (denumită în continuare „partea care a efectuat notificarea”) în cadrul procedurii de achiziții publice descrise mai jos a primit o subvenție străină care denaturează piața internă. Inițierea investigației aprofundate cu privire la procedura de achiziții publice notificată nu aduce atingere deciziei finale în acest caz.

1. Procedura de achiziții publice

La 4 septembrie 2023, Ministerul Transporturilor și Comunicațiilor din Bulgaria (denumit în continuare autoritatea contractantă) a lansat o procedură deschisă de achiziții publice pentru „Bulgaria-Sofia: Locomotive și materiale rulante feroviare și piese” cu referința 2023/S 169-531800 ⁽²⁾, cu o valoare estimată de 613 765 903,66 EUR ⁽³⁾. Licitația se referă la următorul proiect: furnizarea a 20 de trenuri electrice fără etaj cu emisii zero, cu o viteză maximă de 200 km/h și o capacitate de cel puțin 300 de locuri fiecare, întreținerea completă a materialului rulant de la intrarea primei garnituri de tren în registrul național relevant pentru o perioadă de 15 ani, precum și formarea personalului. Termenul prelungit pentru depunerea ofertelor a fost 8 decembrie 2023, dată până la care autoritatea contractantă a primit două oferte.

La 3 ianuarie 2024, în anunțul său cu numărul de referință 2024/S 002-003259, autoritatea contractantă a declarat respectiva procedură deschisă fără succes, întrucât niciuna dintre ofertele primite nu îndeplinea cerințele referitoare la executarea contractului. Prin urmare, autoritatea contractantă a decis să lanseze o procedură de negociere fără publicare prealabilă și a invitat cei doi ofertanți care au depus o ofertă în cursul procedurii deschise să participe la procedura de negociere.

Termenul de depunere a ofertelor în cadrul procedurii de negociere fără publicare prealabilă a fost 17 ianuarie 2024.

La 22 ianuarie 2024, Comisia a primit, în temeiul articolului 29 alineatul (1) din RSS, o notificare din partea CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd., transmisă de autoritatea contractantă cu privire la procedura de achiziții publice pentru „Bulgaria-Sofia: Locomotive și materiale rulante feroviare și piese” în contextul unei proceduri negociate fără publicare prealabilă.

2. Partea care a efectuat notificarea și contribuțiile financiare străine notificate

Partea care a efectuat notificarea este o filială deținută majoritar de CRRC Sifang Co., Ltd., deținută de CRRC Corporation Limited. În paralel, partea care a efectuat notificarea deține acțiuni într-o serie de filiale fără autonomie comercială active atât în China, cât și în Singapore, Argentina, Egipt, Indonezia și Brazilia.

Partea care a efectuat notificarea nu a raportat nicio contribuție financiară străină care ar putea intra sub incidența articolului 5 din RSS și care este cel mai probabil să denatureze piața internă.

Partea care a efectuat notificarea a declarat că nu a primit în mod individual nicio contribuție financiară străină individuală egală sau mai mare de 4 milioane EUR per țară terță.

La 24 ianuarie 2024, serviciile Comisiei au trimis o cerere de informații părții care a efectuat notificarea, cu un termen pentru a răspunde la 26 ianuarie 2024, solicitând (i) informații privind structura acționariatului CRRC Qingdao Sifang Co. Ltd., în conformitate cu articolul 28 alineatul (1) litera (b) din RSS, (ii) informații privind toate contribuțiile financiare străine primite de entitățile identificate la punctul anterior, atunci când valoarea contribuției (contribuțiilor) financiare individuale este egală sau mai mare de 4 milioane EUR în cei trei ani anteriori notificării pentru fiecare țară terță, (iii)

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă, JO L 330, 23.12.2022, p. 1

⁽²⁾ <https://ted.europa.eu/EN/notice/-/detail/531800-2023>

⁽³⁾ Pe baza cursului de schimb din 26 ianuarie 2024, unde 1 lev bulgar este egal cu 0,5111 EUR.

informații din care să reiasă dacă au fost acordate contribuții financiare străine individuale mai mari sau egale cu 4 milioane EUR per țară terță unor filiale directe sau indirecte ale CRRC Corporation Limited în cei trei ani anteriori notificării și (iv) rapoarte anuale sau situații financiare relevante pentru cei trei ani anteriori notificării. Partea care a efectuat notificarea a răspuns la solicitarea de informații în termenul stabilit.

3. Indicații privind prezența subvențiilor străine

Pe baza informațiilor de care dispune în această etapă ⁽⁴⁾, Comisia consideră că există suficiente indicii conform cărora partea care a efectuat notificarea – în conformitate cu articolul 28 alineatul (1) litera (b) a primit următoarele subvenții străine în sensul articolului 3 din RSS:

- Contracte de achiziții publice atribuite părții care a efectuat notificarea și entităților CRRC Corporation Limited în valoare de peste 7,5 miliarde EUR, ceea ce a conferit un avantaj părții care a efectuat notificarea. Mai mult, partea care a efectuat notificarea nu a furnizat suficiente dovezi că respectivele contracte de achiziții publice au fost atribuite entităților CRRC Corporation Limited în condiții de piață concurențiale. În plus, contractele respective și beneficiul aferent sunt specifice părții care a efectuat notificarea.
- Soldul total al subvențiilor guvernamentale de 804 milioane EUR la 30 iunie 2023, contabilizat ca venit înregistrat în avans, care a conferit un avantaj părții care a efectuat notificarea și care este specific părții care a efectuat notificarea.
- Subvenții guvernamentale, altele decât granturile strâns legate de activitatea societății, puse la dispoziția CRRC Corporation Limited în valoare de 355 de milioane EUR pentru 2020, 301 milioane EUR pentru 2021, 234 de milioane EUR pentru 2022 și 51 de milioane EUR pentru prima jumătate a anului 2023, care au conferit un avantaj părții care a efectuat notificarea și care sunt selective.

4. Indicarea unei denaturări pe piața internă

Pe baza informațiilor de care dispune în această etapă, Comisia consideră că există suficiente indicii că subvențiile străine identificate în mod preliminar în secțiunea 3 sunt de natură să îmbunătățească poziția concurențială a părții care a efectuat notificarea pe piața internă și, procedând astfel, să afecteze în mod efectiv sau potențial concurența pe piața internă în sensul articolului 4 din RSS.

Valoarea totală a contribuțiilor financiare străine indicate mai sus se ridică la aproximativ 1,745 miliarde EUR, deci de cinci ori mai mare decât valoarea ofertei părții care a efectuat notificarea.

5. Concluzii

Având în vedere valoarea totală a contribuțiilor financiare străine și faptul că oferta părții care a efectuat notificarea prezentată procedurii de achiziții publice în cauză este substanțial mai mică decât costurile estimate ale autorității contractante și oferta concurentului, Comisia, pe baza analizei sale preliminare a contribuțiilor financiare examinate, are suficiente indicii că părții care a efectuat notificarea i s-au acordat subvenții străine care ar putea denatura piața internă.

6. Invitație de prezentare a observațiilor

În conformitate cu articolul 10 alineatul (3) litera (d) și cu articolul 40 alineatul (1) din RSS și cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2023/1441 („FSIR”), Comisia invită orice persoană fizică sau juridică, statele membre, precum și țara terță care a acordat subvențiile străine identificate în secțiunea 3 să își prezinte observațiile. În conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din FSIR, în cazul în care observațiile scrise transmise includ informații confidențiale, persoana care transmite observațiile furnizează o versiune neconfidențială a transmiterii în același timp cu versiunea confidențială.

⁽⁴⁾ În pofida solicitării Comisiei adresate părții care a efectuat notificarea de a include pe listă toate entitățile care intră sub incidența articolului 28 alineatul (1) litera (b) din RSS, Comisia constată că nu toate entitățile au fost incluse pe listă și, prin urmare, nu poate fi exclus ca entitățile care nu sunt incluse pe listă să fi primit contribuții financiare străine suplimentare care constituie subvenții străine.

În cazuri justificate în mod corespunzător, furnizorii de observații pot solicita ca identitatea lor să nu fie divulgată. Anonimatul va fi acordat pe baza unui motiv întemeiat explicit prezentat în cerere.

Pentru a fi luate pe deplin în considerare în cadrul procedurii, observațiile ar trebui să parvină Comisiei în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data prezentei publicări. Observațiile pot fi trimise Comisiei Europene prin e-mail la adresa grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, cu referința FSP.100147.
