



C/2024/848

17.1.2024

REUNIUNEA PLENARĂ A COSAC LXX

Madrid, 26-28 noiembrie 2023

Contribuția celei de a LXX-a COSAC

(C/2024/848)

Ucraina

- (1) COSAC reiterează declarațiile făcute în cadrul reuniunilor sale desfășurate la Praga și Stockholm cu privire la condamnarea fermă și puternică a invaziei neprovocate, nejustificate și ilegale a Ucrainei de către Rusia, a războiului său de agresiune împotriva Ucrainei, precum și a ocupării temporare și a tentativei de anexare a unor părți ale teritoriilor Ucrainei, ceea ce reprezintă o încălcare flagrantă a Cartei Organizației Națiunilor Unite.
- (2) COSAC solicită din nou încetarea necondiționată și imediată a acțiunilor militare ilegale ale Rusiei, retragerea tuturor forțelor și echipamentelor sale militare de pe teritoriul Ucrainei, în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional, precum și încetarea imediată a utilizării forței sau a oricărei alte forme de agresiune împotriva Ucrainei.
- (3) Încă o dată, COSAC își exprimă sprijinul ferm pentru independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional, precum și pentru dreptul inerent al acestei țări la apărare legitimă împotriva agresiunii Rusiei.
- (4) COSAC invită Uniunea Europeană și statele sale membre să continue să ofere un sprijin politic, diplomatic, economic, militar, tehnic și umanitar solid Ucrainei și populației sale atât timp cât este necesar pentru a pune capăt războiului de agresiune al Rusiei și pentru a restabili suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei. În ceea ce privește sprijinul militar, UE așteaptă cu interes continuarea asistenței militare pe căile bilaterale, precum și prin intermediul Instrumentului european pentru pace, în special accelerarea livrărilor de rachete și muniții în cadrul inițiativei de un milion de proiectile de artilerie și al sistemelor de apărare aeriană pentru a proteja poporul ucrainean și infrastructura sa critică și energetică. Aceasta nu aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre.
- (5) COSAC își reiterează satisfacția și sprijinul pentru eforturile europene și internaționale în favoarea reparării, redresării și reconstrucției Ucrainei. UE invită instituțiile UE și statele membre să accelereze activitatea care vizează utilizarea activelor imobilizate ale Rusiei pentru a sprijini redresarea și reconstrucția Ucrainei.
- (6) COSAC salută eforturile diplomatice în curs de desfășurare de a asigura un sprijin internațional cât mai larg posibil pentru principiile și obiectivele de bază ale Formulei de pace a Ucrainei. UE subliniază sprijinul său pentru punerea în aplicare a formulei de pace și pentru organizarea unui summit mondial pentru pace, reamintind că o pace cuprinzătoare, echitabilă și durabilă în Ucraina trebuie să se bazeze pe respectarea deplină a independenței, suveranității și integrității sale teritoriale, în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional. Atingerea acestui obiectiv ar reprezenta o contribuție semnificativă la consolidarea păcii și securității internaționale.
- (7) COSAC salută faptul că Consiliul European din octombrie 2023 și-a reiterat angajamentul de a asigura un sprijin financiar stabil, previzibil și sustenabil Ucrainei în următorii ani și îl încurajează să adopte pachetul de asistență financiară, și anume Instrumentul pentru Ucraina, la reuniunea sa din decembrie.
- (8) COSAC consideră că este necesar ca liderii ruși să fie trași la răspundere pentru războiul de agresiune împotriva Ucrainei, precum și pentru orice persoană care a participat la crime de război sau la alte crime grave sau a comis astfel de crime și sprijină pe deplin ancheta Curții Penale Internaționale în Ucraina, precum și orice altă inițiativă menită să împiedice nepedepsirea unor astfel de crime, în special instituirea unui tribunal pentru urmărirea penală a crimei de agresiune împotriva Ucrainei și instituirea unui viitor mecanism de compensare.

- (9) COSAC sprijină măsurile menite să slăbească capacitatea Rusiei de a-și continua războiul de agresiune, inclusiv sancțiunile adoptate de Uniunea Europeană, și solicită punerea în aplicare deplină și eficace a acestora, precum și intensificarea eforturilor, în cooperare cu partenerii, de a bloca orice încercare de eludare a acestor sancțiuni. UE invită statele membre ale UE să accelereze adoptarea celui de al 12-lea pachet de sancțiuni pentru a crește și mai mult costurile agresiunii Rusiei. UE salută rezoluția Parlamentului European din 9 noiembrie 2023 referitoare la eficacitatea sancțiunilor UE împotriva Rusiei, inclusiv apelul la interzicerea totală a importurilor de GNL și de gaz petrolier licențiat din Rusia în UE și la interzicerea transportului de petrol și exporturi de GNL din Rusia pe teritoriul UE.
- (10) COSAC deplânge sprijinul militar, material și de alt tip pe care anumite țări continuă să îl ofere războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și le îndeamnă să pună capăt unor astfel de acțiuni.
- (11) COSAC condamnă din nou cu fermitate deportările ilegale și transferurile ilegale de copii și de alți civili ucraineni către Rusia și Belarus și solicită ca aceste țări să garanteze întoarcerea lor imediată și în siguranță.
- (12) COSAC condamnă atacurile deliberate ale Rusiei împotriva infrastructurii civile și critice ucrainene, inclusiv a instalațiilor de depozitare a cerealelor și de export, precum și acțiunile sale vizând să împiedice libertatea de navigație în Marea Neagră, care arată că Rusia continuă să folosească alimentele ca armă, subminând astfel securitatea alimentară mondială. UE salută acțiunile hotărâte ale Ucrainei de a deschide o rută maritimă alternativă pentru a menține exporturile de cereale după retragerea unilaterală a Rusiei din Inițiativa privind exportul de cereale prin Marea Neagră. COSAC își exprimă sprijinul pentru toate eforturile menite să faciliteze exporturile de cereale, în special către țările care au o nevoie mai mare din Africa și Orientul Mijlociu, și să consolideze capacitatea culoarelor de solidaritate ale UE și a altor rute de export pentru cerealele ucrainene. De asemenea, este important să se promoveze reziliența agriculturii în Africa.
- (13) COSAC își reiterează sprijinul pentru procesul de extindere a Ucrainei și Moldovei, aflat în curs de desfășurare, pe baza îndeplinirii cerințelor pentru procesul lor de aderare la Uniunea Europeană, în conformitate cu Pachetul de extindere al Comisiei din 2023
- (14) COSAC consideră că, astfel cum s-a subliniat în Declarația de la Granada emisă de liderii UE la 6 octombrie 2023, extinderea este o investiție geostrategică în pace, securitate, stabilitate și prosperitate. Aceasta este un factor determinant pentru îmbunătățirea condițiilor economice și sociale ale cetățenilor europeni, reducând disparitățile dintre țări, și trebuie să promoveze valorile pe care se întemeiază Uniunea.
- (15) COSAC salută pachetul de extindere din 2023 al Comisiei, publicat la 8 noiembrie 2023, și recomandările de deschidere a negocierilor de aderare cu Ucraina, Moldova și Bosnia și Herțegovina (după atingerea gradului necesar de respectare a criteriilor de aderare), precum și acordarea statutului de țară candidată Georgiei.
- (16) COSAC își reiterează sprijinul pentru Balcanii de Vest, astfel cum a fost exprimat în Agenda de la Salonic în urmă cu 20 de ani; UE sprijină procesul de aderare a acestora și salută Planul de creștere pentru Balcanii de Vest, prezentat recent de Comisie.
- (17) COSAC solicită membrilor care aspiră să își intensifice inițiativele de reformă, cu sprijinul Uniunii Europene, în special în domeniul statului de drept, în conformitate cu natura bazată pe merit a procesului de aderare. În paralel, reformele necesare trebuie realizate astfel încât o Uniune Europeană extinsă să poată continua să funcționeze eficient în beneficiul cetățenilor europeni.

Noul pact privind migrația și azilul

- (18) COSAC recunoaște că discuția referitoare la dezbaterea privind migrația și-a recâștigat relevanța ca urmare a ultimelor crize ale migrației și a presiunii crescânde asupra frontierelor externe ale UE, după cum o demonstrează în special cazurile insulelor Lampedusa și El Hierro.

- (19) COSAC consideră că este urgent să se ajungă la un acord politic echilibrat și viabil în ceea ce privește Pactul privind migrația și azilul, care să garanteze solidaritatea și o partajare echitabilă a responsabilității. În acest sens, COSAC îndeamnă Parlamentul European, Consiliul și Comisia să își intensifice eforturile de finalizare a acestui dosar înainte de sfârșitul legislaturii europene. Având în vedere cele mai recente evoluții alarmante din Orientul Mijlociu, COSAC solicită UE să fie proactivă în abordarea posibilelor noi fluxuri de refugiați și în acordarea de sprijin în special statelor membre din prima linie.
- (20) COSAC reamintește că Pactul privind migrația și azilul trebuie să articuleze cele două niveluri ale politicii europene în materie de migrație. În primul rând, dimensiunea internă, care combină gestionarea migrației, protecția eficientă a frontierelor externe și consolidarea cooperării polițienești și judiciare, cu funcționarea corectă a sistemului european comun de azil (SECA). Și, în al doilea rând, dimensiunea externă, care a vizat gestionarea fluxurilor de migrație, combaterea traficului de persoane și a introducerii ilegale de migranți, în cooperare cu principalele țări de origine și de tranzit, abordarea cauzelor profunde ale migrației și oferirea de oportunități pentru migrația legală, precum și integrarea migranților și a solicitanților de azil. COSAC solicită elaborarea și punerea în aplicare a mai multor memorandumuri de înțelegere cu țările terțe, în efortul de a combate migrația clandestină și introducerea ilegală de migranți. În plus, este necesară o politică de returnare mai eficace, inclusiv măsuri de întărire a cadrului juridic și operațional, de îmbunătățire a calității și a ratelor de returnare, precum și a programelor de reintegrare și a cooperării cu țările partenere.
- (21) COSAC subliniază importanța funcționării spațiului Schengen pentru combaterea migrației neregulamentare și reiterează apelul de a aproba fără întârziere aderarea Bulgariei și României la spațiul Schengen.

Criza energetică și tranziția verde

- (22) COSAC consideră că reducerea crizei climatice și a degradării mediului nu este doar o necesitate inevitabilă, ci și o oportunitate de a spori drastic autonomia strategică a UE în materie de energie și resurse, sporind competitivitatea întreprinderilor europene. Uniunea Europeană trebuie să continue să se afle în fruntea luptei globale împotriva schimbărilor climatice și a pierderii biodiversității, creând bogăție și noi posibilități, acordând atenție și sprijinindu-i pe cei mai vulnerabili cetățeni, întreprinderi și regiuni în tranziția verde și ținând seama de efectele colaterale ale utilizării energiilor din surse regenerabile, atât din punctul de vedere al mediului, cât și din punctul de vedere al noilor dependențe pe care este probabil să le genereze. De aici și relevanța unor dosare cum ar fi reforma organizării pieței energiei electrice, pachetul privind hidrogenul gazos, Regulamentul privind refacerea naturii, calitatea aerului, regulamentul privind industria „zero net”, pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55” sau Actul privind materiile prime critice. COSAC își exprimă încrederea că, în timpul președințiilor spaniolă și belgiană, măsurile menționate vor fi adoptate pentru a contribui la obiectivele enumerate mai sus, precum și pentru a face față provocărilor viitoare.
- (23) COSAC subliniază că tranziția verde trebuie să contribuie la reducerea dependenței energetice a UE, respectând în același timp mixul energetic al fiecărui stat membru, trebuie să fie favorabilă includerii, să nu lase pe nimeni în voia sorții și să abordeze în mod eficace blocajele, cum ar fi deficitul de personal calificat, infrastructura adecvată și stocarea energiei din surse regenerabile.
- (24) COSAC salută acordul la care s-a ajuns în cadrul Consiliului Transporturi, Telecomunicații și Energie din luna octombrie a anului trecut de modificare a configurației pieței energiei electrice din UE și încurajează instituțiile europene să încheie acțiunile legislative necesare pentru a reduce volatilitatea energiei electrice, făcând-o mai puțin dependentă de prețul combustibililor fosili, protejând astfel consumatorii și industria și îmbunătățind funcționarea pieței energiei electrice pe termen lung.
- (25) COSAC împărtășește opinia Consiliului European din octombrie 2023, în sensul de a sublinia necesitatea de a adopta măsuri eficace pentru a garanta securitatea infrastructurilor critice, în cadrul unei abordări cuprinzătoare și coordonate a răspunsului la criză, asigurându-se că toate sectoarele contribuie la o abordare preventivă care să țină seama de toate amenințările.

- (26) COSAC subliniază că măsurile legislative legate de tranziția verde ar trebui să respecte Pilonul social al UE și să asigure sustenabilitatea economică și socială, ținând seama de nevoile lucrătorilor și ale întreprinderilor, precum și de particularitățile naționale și de autonomia strategică a UE.

Autonomia strategică deschisă și relațiile cu America Latină și zona Caraibilor

- (27) COSAC salută faptul că Consiliul European informal, care s-a ținut la Granada la 6 octombrie, a abordat autonomia strategică deschisă drept unul dintre principalele subiecte de discuție și solicită implicarea Parlamentului, precum și discuții pe această temă.
- (28) Chestiunea menționată, analizată din nou în cadrul Consiliului European din 26 și 27 octombrie, reprezintă unul dintre elementele-cheie pentru activitatea actuală și viitoare a Uniunii Europene. Într-adevăr, acesta stabilește mai multe direcții de lucru și contribuie la definirea parametrilor Uniunii începând cu noul ciclu instituțional prevăzut începând cu 2024.
- (29) COSAC reiterează necesitatea ca Uniunea să întărească baza economică și industrială, precum și resursele și capacitățile necesare pentru a-și asigura autonomia strategică într-o lume din ce în ce mai competitivă și mai complexă, fără a renunța la beneficiile unei economii globale deschise.
- (30) COSAC salută faptul că noțiunea de autonomie strategică deschisă, care a fost inițial mai strâns legată de securitate și apărare, are în prezent un domeniu de aplicare economic. Concluziile și declarațiile recente ale liderilor din cursul anului 2023, mai multe dintre acestea cu ocazia președinției spaniole, merg în aceeași direcție, ca și raportul „Resilient EU2030”, prezentat la Consiliul European informal de la Granada.
- (31) COSAC încurajează întărirea internă a Uniunii, fără a renunța la o relație strânsă cu partenerii săi. Acesta este cazul Americii Latine și al Caraibilor, o regiune cu care, după opt ani fără reuniuni la nivel înalt, cea de-a treia reuniune la nivel înalt UE-CELAC s-a ținut în perioada 17-18 iulie, lucru salutat de COSAC. O declarație comună a fost adoptată în cadrul summitului menționat anterior, care structurează și reglementează relația biregională dintre cei doi parteneri, stabilind angajamentul de a organiza summituri periodice, precum și instituirea unui mecanism de coordonare cu o foaie de parcurs pentru perioada 2023-2025.
- (32) De asemenea, COSAC salută faptul că cea de-a treia reuniune la nivel înalt UE-CELAC a contribuit la consolidarea Alianței digitale UE-America Latină, precum și la căderea de acord asupra unei agende ambițioase în materie de investiții în cadrul inițiativei Global Gateway. În plus, această ocazie a contribuit la realizarea de progrese în chestiuni de interes comun și la încheierea de acorduri de cooperare în sectoare-cheie precum energia (cu Argentina și Uruguay) sau materiile prime (cu Chile).
- (33) COSAC împărtășește concluziile reuniunii la nivel înalt UE-CELAC în sensul de a solicita ratificarea acordurilor semnate și aplicate în prezent, salutând procesele în curs, ținând seama de drepturile omului, drepturile sociale și de mediu, în vederea semnării acordului modernizat dintre UE și Chile și între UE și Mexic în lunile următoare și luând act de lucrările în curs dintre UE și Mercosur.

Orientul Mijlociu

- (34) COSAC își exprimă sprijinul pentru condamnarea fermă, convenită în cadrul Consiliului European în cadrul reuniunii sale din octombrie 15, reiterată la 26 octombrie, a Hamas pentru atacurile sale teroriste brutale și aleatorii în Israel. Folosirea persoanelor civile ca scuturi umane de către Hamas este o atrocitate deosebit de deplorabilă.
- (35) COSAC subliniază dreptul Israelului de a se apăra în conformitate cu dreptul internațional și cu dreptul internațional umanitar. UE își reiterează apelul adresat Hamas de a-i elibera imediat pe toți ostaticii, fără nicio condiție prealabilă.
- (36) COSAC reiterează importanța asigurării protecției tuturor persoanelor civile în orice moment, în conformitate cu dreptul internațional umanitar. Deplânge toate pierderile de vieți omenești în rândul persoanelor civile.

- (37) COSAC își exprimă profunđa îngrijorare cu privire la deteriorarea situației umanitare din Gaza și solicită un acces umanitar și un ajutor umanitar continue, rapide, sigure și neîngrădite care să ajungă la cei care au nevoie, prin toate măsurile necesare, inclusiv coridoare umanitare și pauze pentru nevoile umanitare.
- (38) COSAC reamintește necesitatea evitării escaladării regionale și a colaborării cu partenerii în acest sens, inclusiv cu Autoritatea Palestiniană.
- (39) COSAC este pregătită să contribuie la relansarea unui proces politic pe baza soluției bazate pe coexistența a două state, inclusiv prin intermediul eforturilor din cadrul Zilei Păcii, salută inițiativele diplomatice de pace și securitate și sprijină organizarea în curând a unei conferințe internaționale de pace.
-