



Bruxelles, 13 martie 2018
(OR. en)

7137/18

Dosar interinstituțional:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	13 martie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6556/18 R-UE
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor grave identificate în evaluarea din 2016 referitoare la aplicarea de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul Sistemului de informații Schengen

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor grave identificate în evaluarea din 2016 referitoare la aplicarea de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul Sistemului de informații Schengen, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 13 martie 2018.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor grave identificate în evaluarea din 2016 referitoare la aplicarea de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul Sistemului de informații Schengen

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Franței să întreprindă acțiuni de remediere ce vizează abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării Schengen referitoare la Sistemul de informații Schengen, efectuată în 2016. În urma evaluării, prin Decizia de punere în aplicare C(2017)82 a Comisiei, a fost adoptat un raport în care sunt consemnate constatările și evaluările și sunt enumerate cele mai bune practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Conectarea la SIS a unui sistem de recunoaștere automată a plăcilor de înmatriculare (ANPR), denumit „LAPI”, verificarea unui răspuns pozitiv obținut în ANPR (care este copia tehnică parțială a SIS) în întreaga bază de date SIS, generarea unui formular M automat și diseminarea automată a unui astfel de formular tuturor birourilor SIRENE în momentul creării unei semnalări în temeiul articolului 36 alineatul (3), disponibilitatea unui serviciu de traduceri dedicat în cadrul biroului SIRENE din Franța, disponibilitatea unor experți din cadrul Ministerului de Justiție în cadrul biroului SIRENE în timpul programului de lucru obișnuit și disponibilitatea unui magistrat de gardă pe perioada turelor de noapte, prevederea unei stații de monitorizare pe un perete video în centrul de monitorizare informatică și noul tip de tablete mobile „NEO” utilizate de Jandarmerie trebuie considerate a fi cele mai bune practici.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special a obligațiilor de a adopta un plan de securitate în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul privind SIS II² și din Decizia privind SIS II³, de a asigura echivalența rezultatelor căutărilor din copia națională, din aplicația FPR a Poliției naționale, din aplicația FPR a Jandarmeriei și din aplicația COVADIS cu cele din CS-SIS, în conformitate cu articolul 9 alineatul (2) din instrumentele juridice privind SIS II, de a asigura faptul că toate verificările la frontieră se efectuează în conformitate cu articolul 8 alineatele (2) și (3) din Codul frontierelor Schengen⁴, de a verifica dacă o semnalare constituie o intrare multiplă sau incompatibilă în conformitate cu secțiunea 2.2. din Manualul SIRENE⁵ și de a se asigura că, ori de câte ori sunt disponibile, se introduc în sistem o fotografie sau amprente digitale, în conformitate cu articolul 20 din instrumentele juridice privind SIS, ar trebui acordată prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 13 și 20 de mai jos.

² Regulamentul (CE) nr. 1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 Decembrie 2006 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II) (JO L 381, 28.12.2006, p. 4).

³ Decizia 2007/533/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen de a doua generație (SIS II) (JO L 205, 7.8.2007, p. 63).

⁴ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) (JO L 77, 23.3.2016, p. 1).

⁵ Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1209 a Comisiei din 12 iulie 2016 de înlocuire a anexei la Decizia de punere în aplicare 2013/115/UE privind Manualul SIRENE și alte măsuri de punere în aplicare a Sistemului de Informații Schengen de a doua generație (SIS II) [notificată prin documentul C(2016) 4283], JO L 203, 28.7.2016, p. 35.

- (4) Prezenta decizie de formulare a unei recomandări ar trebui transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de o lună de la adoptarea deciziei, statul membru evaluat elaborează, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune cu privire la toate recomandările de remediere a eventualelor deficiențe identificate în raportul de evaluare și transmite planul de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Franța ar trebui

1. să adopte oficial planul de securitate prevăzut la articolul 10 din Regulamentul privind SIS II și din Decizia privind SIS II;
2. să dezvolte în continuare aplicația FPR a Poliției naționale, astfel încât aceasta să poată afișa fotografii, tipul infracțiunii, marcajul de avertisment „se sustrage”, linkuri, eventuala prelungire a duratei unei semnalări privind uzurparea de identitate și să menționeze dacă există amprente digitale sau un mandat european de arestare;
3. să dezvolte în continuare aplicația FPR a Jandarmeriei, astfel încât aceasta să poată afișa fotografii, tipul infracțiunii, linkuri, marcaje de avertisment, eventuala prelungire a duratei unei semnalări privind uzurparea de identitate și să menționeze dacă există amprente digitale sau un mandat european de arestare;
4. să dezvolte în continuare aplicația FPR a Jandarmeriei, astfel încât pseudonimele să nu fie afișate ca „identitate uzurpată” și să nu se afișeze același pseudonim de mai multe ori;
5. să se asigure că toți utilizatorii finali consultă în mod sistematic SIS, prin integrarea căutărilor SIS și a celor naționale în aplicația FPR a Jandarmeriei;
6. să dezvolte în continuare aplicația COVADIS, astfel încât aceasta să poată afișa fotografii, tipul infracțiunii, marcaje de avertisment, linkuri, eventuala prelungire a duratei unei semnalări privind uzurparea de identitate, informații de semnalare în cazul unui răspuns pozitiv cu privire la un document care trebuie confiscat și să menționeze dacă există amprente digitale sau un mandat european de arestare;

7. să îmbunătățească disponibilitatea sistemului N.SIS și disponibilitatea întregului lanț de aplicații naționale utilizate pentru căutări în SIS, în special la punctele de trecere a frontierei;
8. să dezvolte în continuare aplicațiile naționale, astfel încât, la crearea unei semnalări, să se poată verifica dacă semnalarea în cauză constituie o intrare multiplă sau incompatibilă conform secțiunii 2.2. din Manualul SIRENE;
9. să instituie o procedură clară care să asigure faptul că, ori de câte ori sunt disponibile, sunt introduse în sistem o fotografie sau amprente digitale, în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul privind SIS II și din Decizia privind SIS II;
10. să instituie o procedură clară care să permită biroului SIRENE să primească în mod sistematic informații de la autoritățile naționale care emit semnalările, astfel încât acesta să le poată păstra pentru a putea trimite informații suplimentare la cererea altui stat membru, și să creeze și să transmită un formular M, astfel cum se prevede în secțiunea 5.5 din Manualul SIRENE;
11. să elaboreze un instrument tehnic sau să instituie o procedură care să permită biroului SIRENE să-și îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul privind SIS II și din Decizia privind SIS II, și anume obligația de a coordona verificarea calității informațiilor introduse în SIS și pentru alte semnalări decât cele prevăzute la articolul 26;
12. să se asigure că ID-urile Schengen, care ar trebui să fie numere de identificare unice, nu sunt reutilizate în mod regulat;
13. să asigure eficacitatea mecanismului de sincronizare a datelor (iDCC) între copia națională și copiile tehnice;
14. să se asigure că nu sunt consultate doar semnalările privind persoanele, ci și semnalările privind documentele, în cazurile în care nu se poate efectua scanarea unui pașaport și se recurge la o verificare manuală, la aeroportul Charles De Gaulle și la terminalul Eurostar al Gării de Nord din Paris;
15. să se asigure că la aeroportul Charles De Gaulle și la cel din Nisa pasagerii nu sunt aduși în mod sistematic la verificările din a doua linie în cazul unui răspuns pozitiv privind o semnalare emisă în urma unei verificări discrete (articolul 36 din Decizia privind SIS II);

16. să dezvolte în continuare aplicațiile utilizatorilor finali, astfel încât acestea să poată afișa acțiunea „raportare imediată”;
17. să implementeze instrumentele de transliterație în aplicațiile utilizatorilor finali și să le ofere utilizatorilor finali cursuri de formare cu privire la regulile de transliterație;
18. să majoreze în mod semnificativ efectivele de personal de la biroul SIRENE pentru a asigura schimburile efective de informații suplimentare în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul privind SIS II și din Decizia privind SIS II;
19. să asigure faptul că în semnalările create pentru documente care trebuie confiscate se precizează numărul documentului;
20. să dezvolte în continuare aplicațiile utilizatorilor finali, astfel încât să se poată adăuga în semnalări remarca „activitate legată de terorism”;
21. să se asigure că autoritățile care emit vize au acces la semnalările privind documentele care sunt emise în temeiul articolului 38;
22. să instituie un mecanism global de control al calității datelor pentru emiterea semnalărilor SIS;
23. să dezvolte în continuare sistemul de gestionare a cazurilor SIRENE, astfel încât să reducă numărul prelucrărilor manuale în cadrul gestionării fluxului zilnic de lucru și să mărească utilizarea automatizării;
24. să dezvolte în continuare aplicația de căutare SIRENE, astfel încât aceasta să poată afișa observațiile legate de persoane/obiecte (marcajele de avertisment) pe primul ecran în cazul obținerii mai multor răspunsuri pozitive;
25. să dezvolte în continuare aplicația de căutare SIRENE, astfel încât, în cazurile de uzurpare a identității, aceasta să afișeze nu numai fotografia autorului infracțiunii, ci și cea a victimei;
26. să consolideze eficacitatea coordonării în domeniul cooperării polițienești internaționale, prin integrarea sistemului SIRENE privind fluxul de lucru cu alte canale de cooperare polițienească internațională;

27. să asigure eficacitatea integrării sistemelor naționale la nivelul SIRENE;
28. să instituie o procedură scrisă pentru utilizatorii finali privind acțiunile ulterioare obținerii unui răspuns pozitiv;
29. să le ofere în mod regulat tuturor utilizatorilor finali cursuri de formare ulterioare cu privire la SIS;
30. să dezvolte în continuare instrumente și proceduri automate, pentru a putea releva anumite aspecte utile ale datelor statistice;
31. să îmbunătățească gestionarea biroului N.SIS și să se asigure că biroul N.SIS este în măsură să întreprindă toate măsurile necesare pentru a asigura respectarea dispozițiilor instrumentelor juridice ale SIS II, în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul privind SIS II și din Decizia privind SIS II;
32. să dezvolte în continuare aplicația FOVeS, astfel încât aceasta să poată afișa și evidenția toate marcajele de avertisment privind obiectele.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
