Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 20 noiembrie 2018
(OR. en)

14515/18

Dosar interinstituțional:
2018/0386(NLE)

UD 290

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	15 noiembrie 2018
Destinatar:	Dl Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 746 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1388/2013 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 746 final.

Anexă: COM(2018) 746 final

COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.11.2018
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1388/2013 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Este necesar să se fixeze contingente tarifare autonome pentru anumite produse atunci când producția în Uniune nu este suficientă pentru a satisface necesitățile industriei utilizatoare. Ar trebui deschise contingente tarifare ale Uniunii cu un nivel redus sau zero al taxelor vamale pentru volumele corespunzătoare, fără a cauza o perturbare a piețelor acestor produse.

La 17 decembrie 2013, Consiliul Uniunii Europene a adoptat Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale, pentru a satisface în cele mai bune condiții cererea Uniunii pentru produsele în cauză.

Regulamentul este actualizat din șase în șase luni pentru a răspunde necesităților industriei din Uniune. Comisia, asistată de Grupul pentru economie tarifară, a analizat toate cererile de contingente tarifare autonome prezentate de statele membre.

În urma acestei analize, Comisia consideră că deschiderea de contingente tarifare autonome este justificată pentru anumite produse noi, care nu sunt incluse în prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 al Consiliului. În ceea ce privește alte produse, fie este necesar să se modifice textul descrierii, să se atribuie noi coduri TARIC sau să fie adăugată o dată-limită, fie a devenit necesară o majorare a volumului contingentului inițial. Ar trebui retrase produsele pentru care menținerea unui contingent tarifar nu mai este în interesul economic al Uniunii.

Din motive de claritate, se recomandă să se publice o versiune consolidată a anexei la Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 al Consiliului, care va înlocui în întregime anexa anterioară.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Prezenta propunere nu are efecte asupra țărilor care au un acord comercial preferențial cu Uniunea, nici asupra țărilor candidate sau a țărilor potențial candidate pentru acorduri preferențiale cu Uniunea (de exemplu, sistemul generalizat de preferințe, regimul comercial al grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, acordurile de liber schimb).

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Propunerea este conformă cu politicile Uniunii în domeniul agriculturii, al comerțului, al întreprinderilor, al dezvoltării, al mediului și al relațiilor externe.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

• Subsidiaritate (în cazul competenței neexclusive)

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Măsurile propuse sunt conforme cu principiile instituite în scopul simplificării procedurilor pentru operatorii care desfășoară activități de comerț exterior, astfel cum se menționează în Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome [1]. Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

- **Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), „taxele prevăzute de Tariful Vamal Comun se stabilesc de către Consiliu, la propunerea Comisiei". Prin urmare, instrumentul adecvat este un regulament.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

Sistemul de contingente tarifare autonome a făcut obiectul unui studiu de evaluare privind suspendările tarifare autonome efectuat în 2013 [2].

Motivul a fost asemănarea dintre cele două măsuri, cu excepția faptului că contingentele tarifare limitează volumele importurilor. Concluzia evaluării a fost că motivația esențială care stă la baza acestui sistem rămâne valabilă. Economiile de costuri pentru întreprinderile din Uniune care importă mărfuri în cadrul sistemului pot fi semnificative. La rândul lor, în funcție de produs, de întreprindere și de sector, aceste economii pot avea beneficii mai ample, precum stimularea competitivității, eficientizarea metodelor de producție, crearea sau menținerea de locuri de muncă în Uniune. Fișa financiară legislativă anexată conține detalii privind economiile aferente prezentului regulament.

- **Consultări cu părțile interesate**

Grupul pentru economie tarifară, care este compus din delegații din toate statele membre, plus Turcia, a oferit asistență Comisiei pentru evaluarea prezentei propuneri. Grupul s-a reunit de trei ori înainte de a conveni cu privire la modificările aduse prin prezenta propunere.

Grupul a evaluat cu atenție fiecare cerere (nouă sau de modificare). Acesta a examinat fiecare caz în special pentru a se asigura că nu se aduc prejudicii producătorilor din Uniune și competitivitatea producției Uniunii este întărită. Evaluarea a fost efectuată prin discuții în cadrul Grupului pentru economie tarifară și prin consultarea, de către statele membre, a industriilor, a asociațiilor, a camerelor de comerț și a altor părți interesate implicate.

Toate contingentele tarifare enumerate reflectă acordurile sau compromisurile la care s-a ajuns în urma discuțiilor care au avut loc în cadrul Grupului pentru economie tarifară. Nu s-a menționat existența niciunui risc potențial grav cu consecințe ireversibile.

---

1 JO C 363, 13.12.2011, p. 6.

2 http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Evaluarea impactului**

Modificarea propusă este de natură pur tehnică și vizează doar domeniul de aplicare al contingentelor tarifare enumerate în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1388/2013. Prin urmare, nu s-a efectuat nicio evaluare a impactului pentru prezenta propunere.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Taxele vamale nepercepute se ridică în total la aproximativ 44,7 milioane EUR pe an. Efectul asupra resurselor proprii tradiționale este de 35,8 milioane EUR pe an (și anume 80 % din total). Fișa financiară legislativă prezintă în mai mare detaliu implicațiile bugetare ale propunerii.

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale se compensează din contribuțiile statelor membre din resurse proprii vărsate pe baza venitului național brut (PIB).

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Măsurile propuse sunt gestionate în cadrul Tarifului Integrat al Uniunii Europene (TARIC) și sunt aplicate de administrațiile vamale ale statelor membre.

2018/0386 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1388/2013 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Pentru a se asigura furnizarea suficientă și neîntreruptă a anumitor produse agricole și industriale care sunt fabricate în cantități insuficiente în Uniune și pentru a se evita astfel perturbarea pieței produselor respective, au fost deschise contingente tarifare autonome prin Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 al Consiliului [1]. În cadrul acestor contingente tarifare, produsele pot fi importate în Uniune cu un nivel redus sau zero al taxelor.

(2) Întrucât este în interesul Uniunii să asigure furnizarea adecvată a anumitor produse agricole, chimice și industriale și având în vedere faptul că nu sunt fabricate produse identice, echivalente sau de substituție în cantități suficiente în Uniune, este necesar să se deschidă șase contingente tarifare noi cu numerele de ordine 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 și 09.2742 având un nivel zero al taxelor pentru cantități corespunzătoare din aceste produse. Este de asemenea în interesul Uniunii să se deschidă contingentele tarifare cu numerele de ordine 09.2740 și 09.2742 numai în scopul utilizării produselor respective pentru fabricarea unor mărfuri specifice produse în Uniune. Aplicarea acestor contingente ar trebui, prin urmare, să fie condiționată de utilizarea specifică a produselor în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului [2].

(3) În cazul contingentelor tarifare cu numerele de ordine 09.2684, 09.2686, 09.2723 și 09.2864, volumele contingentelor ar trebui majorate deoarece este în interesul Uniunii să se aplice o majorare.

(4) Pentru contingentul tarifar cu numărul de ordine 09.2850, ar trebui adaptată clasificarea în Nomenclatura combinată (NC) a produselor cărora li se aplică aceste contingente.

(5) A fost clarificată clasificarea în NC a produselor cărora li s-a aplicat anterior contingentul cu numărul de ordine 09.2844. Din considerente de claritate și securitate

---

[1] Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 7/2010 (JO L 354, 28.12.2013, p. 319).

[2] Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

juridică, acest contingent cu numărul de ordine 09.2844 ar trebui înlocuit cu un contingent cu un număr de ordine nou, 09.2820, indicând codul NC aplicabil.

(6) În cazul contingentelor tarifare cu numerele de ordine 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 și 09.2736, perioada contingentară ar trebui prelungită deoarece contingentele tarifare au fost deschise doar pentru o perioadă de șase luni, iar menținerea acestor contingente tarifare continuă să fie în interesul Uniunii.

(7) Deoarece sfera vizată de contingentele tarifare cu numerele de ordine 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 și 09.2908 a devenit necorespunzătoare pentru satisfacerea necesităților operatorilor economici din Uniune, ar trebui modificată descrierea produselor cărora li se aplică aceste contingente. Este în interesul Uniunii să se mențină contingentele tarifare cu numerele de ordine 09.2668 și 09.2850 numai în scopul includerii produselor respective în mărfuri specifice produse în Uniune. Aplicarea acestor contingente ar trebui, prin urmare, să fie condiționată de utilizarea specifică a produselor în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.

(8) Întrucât nu mai este în interesul Uniunii să se mențină contingentele tarifare cu numerele de ordine 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 și 09.2886, acestea ar trebui închise.

(9) Ținând seama de modificările care trebuie aduse și în scopul clarității, anexa la Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 ar trebui înlocuită.

(10) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 ar trebui modificat în consecință.

(11) Pentru a se evita orice întrerupere în aplicarea sistemului de contingente tarifare și a se respecta orientările stabilite prin Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome, modificările prevăzute în prezentul regulament referitoare la contingentele tarifare pentru produsele în cauză trebuie să se aplice de la 1 ianuarie 2019. Prin urmare, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în regim de urgență,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa la Regulamentul (UE) nr. 1388/2013 se înlocuiește cu textul din anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică de la 1 ianuarie 2019.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. TITLUL PROPUNERII:

Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1388/2013 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale

2. LINII BUGETARE

Capitolul și articolul:
Capitolul 12 și articolul 120 – Taxe vamale și alte taxe menționate la articolul 2 alineatul (1) litera (a) din Decizia 2014/335/UE, Euratom;

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2019 (21 471 164 786 EUR)

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

☐ Propunerea nu are implicații financiare

X Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia bugetară	Venituri [1]	perioadă de 12 luni începând cu	[Anul: 2019]
Articolul 1 20	*Implicații asupra resurselor proprii*	1.1.2019	- 35,8

Anexa conține șase produse noi. Taxele vamale nepercepute corespunzătoare acestor contingente tarifare, calculate pe baza previziunilor statului membru solicitant pentru anul 2019, se ridică la 46 183 227 de milioane EUR pe an.

Ca rezultat al reintroducerii taxelor vamale, din anexa la prezentul regulament au fost retrase șapte produse. Aceasta reprezintă o creștere cu 1 472 831 EUR pe an a sumelor obținute din perceperea taxelor.

Pe baza celor de mai sus, implicațiile asupra pierderii de venituri pentru bugetul UE care rezultă din prezentul regulament sunt estimate la 46 183 227 EUR-1 472 831 EUR=44,7 milioane EUR (cuantum brut, incluzând costuri de colectare) x 0,8=35,8 milioane EUR pe an (cuantum net).

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

[1] În cazul resurselor proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 20 % reprezentând costuri de colectare.

Controalele privind destinația finală a anumitor produse care fac obiectul prezentului regulament al Consiliului se vor efectua în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.