



Bruxelles, 9 iunie 2017  
(OR. en)

9955/17

---

**Dosar interinstituțional:  
2013/0304 (COD)**

---

**CORDROGUE 75  
DROIPEN 80  
CODEC 976  
JAI 575  
SAN 231**

**NOTĂ PUNCT „I/A”**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Nr. doc. ant.:	9567/17, 9957/17
Subiect:	Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” - Acord politic

---

1. Piața substanțelor psihoactive noi (NPS) s-a modificat în mod dramatic în ultimii câțiva ani, iar NPS apar în UE într-un ritm fără precedent, prezentând un risc la adresa sănătății publice și a siguranței<sup>1</sup>. În prezent, Decizia 2005/387/JAI a Consiliului<sup>2</sup> instituie un sistem la nivelul UE de abordare a NPS care intră pe piața europeană.

---

<sup>1</sup> Au fost raportate către sistemul european de alertă rapidă 24 de noi substanțe în 2009, 41 în 2010, 49 în 2011, 73 în 2012, 81 în 2013, 101 în 2014 și 100 în 2015.

<sup>2</sup> Decizia 2005/387/JAI a Consiliului din 10 mai 2005 privind schimbul de informații, evaluarea riscurilor și controlul noilor substanțe psihoactive (JO L 127, 20.5.2005, p. 32).

2. La 11 iulie 2011, Comisia a înaintat un raport privind evaluarea funcționării Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului concluzionând că, deși Decizia 2005/387/JAI a Consiliului este un instrument util, nu este suficientă având în vedere amploarea și complexitatea problemei și, prin urmare, este necesară revizuirea acesteia. În consecință, Consiliul a invitat Comisia să prezinte în 2012 o propunere legislativă privind NPS în scopul de a revizui Decizia 2005/387/JAI a Consiliului pe baza constatărilor incluse în evaluarea Comisiei și a unor recomandări suplimentare prevăzute de concluziile Consiliului<sup>3</sup>.

3. La 17 septembrie 2013, Comisia a înaintat o propunere de regulament privind substanțele psihoactive noi (propunerea de regulament NPS)<sup>4</sup> și o propunere de directivă de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI (propunerea de directivă NPS)<sup>5</sup>. Propunerea de regulament NPS a fost examinată de către Grupul orizontal de lucru pentru substanțe stupefiante (HDG) începând din octombrie 2013.

4. La 27 mai 2015, Coreperul a decis că discuția privind propunerea nu ar mai trebui să continue în legătură cu temeiul juridic reprezentat de articolul 114 din TFUE (referitor la îmbunătățirea funcționării pieței interne), ci în legătură cu noul temei juridic reprezentat de articolul 83 alineatul (1) din TFUE (dreptul penal) și a acordat HDG mandatul de a-și relua lucrările pe această bază, inclusiv de a analiza posibilitatea de a include interdicțiile temporare.

5. La 6 aprilie 2016, a avut loc o a doua discuție în cadrul Coreperului, în timpul căreia a fost reiterată schimbarea temeiului juridic cu articolul 83 din TFUE sub forma unei directive, iar Comisia a fost invitată să prezinte o propunere privind modificarea regulamentului de instituire a Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA), prin introducerea în acest regulament a unor dispoziții privind sistemul de alertă timpurie și privind analiza și evaluarea riscurilor.

---

<sup>3</sup> A se vedea documentul 17730/11.

<sup>4</sup> A se vedea documentul 13857/13.

<sup>5</sup> A se vedea documentul 13865/13.

6. La 30 august 2016, Comisia a prezentat o astfel de propunere de regulament de modificare a Regulamentului EMCDDA (documentul 11520/16), care a fost examinată ulterior de către HDG în cadrul reuniunilor sale din 7 septembrie 2016, 21-22 septembrie 2016, 11-13 octombrie 2016 și 9 noiembrie 2016, după care au fost lansate mai multe consultări scrise.

7. Ulterior, date fiind dezbaterile ample care au avut loc cu privire la aceste texte și progresele înregistrate, Președinția a obținut, în cadrul reuniunii JAI din 8-9 decembrie 2016, o abordare generală privind proiectul de regulament NPS și proiectul de directivă NPS.

8. În ianuarie 2017, au început trilogurile cu Parlamentul European și Comisia Europeană cu privire la legislația NPS. Unul dintre aspectele nesoluționate în cadrul acestor negocieri a fost utilizarea actelor de punere în aplicare/actelor delegate pentru includerea substanțelor psihoactive noi în definiția termenului „drog”.

9. Președinția a discutat chestiunea actelor de punere în aplicare/delegate și modalitățile de delegare a competenței pentru Comisie în cursul reuniunilor Coreperului din 29 martie 2017 și 10 mai 2017. În cursul celei de a doua reuniuni, statele membre au decis să accepte utilizarea actelor delegate (conform opțiunii 2, astfel cum se prevede în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare<sup>6</sup>) pentru a obține, în schimb, menținerea tuturor modificărilor majore introduse de Consiliu în legislația NPS, inclusiv termenul de șase luni pentru punerea în aplicare prin măsuri naționale. Proiectele de texte finale ale Regulamentului NPS și Directivei NPS, care reprezintă consensul la care s-a ajuns cu titlu provizoriu în cadrul reuniunii tehnice care a avut loc la 27 aprilie 2017, au fost de asemenea prezentate statelor membre și aprobate de Coreper la 10 mai 2017.

10. Acest consens privind pachetul legislativ NPS a fost confirmat în cadrul trilogului final la 29 mai 2017. La 31 mai, Coreper a convenit să trimită Parlamentului o scrisoare care conținea textul Regulamentului NPS, astfel cum figurează în documentul 9566/17. Coreperul a confirmat, de asemenea, acordul la care s-a ajuns cu privire la proiectul de directivă NPS, cuprins în documentul 9567/17.

---

<sup>6</sup> Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare, JO L 123/16, p. 13.

11. În cadrul reuniunii sale din 8 iunie 2017, Comisia LIBE a Parlamentului European a votat cu privire la textul asupra căruia s-a convenit în cadrul trilogului. Ulterior, președintele Comitetului Reprezentanților Permanenți a primit o scrisoare din partea președintelui Comisiei LIBE în care acesta menționa că va recomanda membrilor Comisiei LIBE și plenului, în urma revizuirii de către experții juriști-lingviști, să aprobe fără amendamente acordul la care s-a ajuns în cadrul trilogului și care conținea textul Directivei NPS (documentul 9957/17).

**12. Pe această bază, Coreperul este invitat să propună Consiliului să adopte un acord politic referitor la textul Directivei NPS, cuprins în documentul 9957/17.**