

Bruxelles, 3.6.2020
COM(2020) 422 final

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

**privind mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute în 2020 pentru a continua
sprijinul umanitar acordat refugiaților din Turcia**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020¹ („Regulamentul privind CFM”) permite mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute până la 0,03 % din venitul național brut al UE-28, pentru a reacționa la circumstanțe neprevăzute, ca instrument de ultimă instanță. În ajustarea tehnică a CFM pentru 2020², pe baza articolului 6 din Regulamentul privind CFM, suma absolută a marjei pentru situații neprevăzute pentru exercițiul 2020 este stabilită la 5 096,8 milioane EUR.

Comisia prezintă astăzi proiectul de buget rectificativ (PBR) nr. 5/2020³ pentru a continua să ofere sprijin refugiaților și comunităților-gazdă în Iordania, Liban și Turcia, ca răspuns la criza din Siria. La rubrica 4 (*Europa în lume*), Comisia propune ca în acest PBR să se aloce, în credite de angajament, 100 de milioane EUR ca sprijin pentru reziliență refugiaților și comunităților-gazdă în Iordania și Liban și 485 de milioane EUR pentru a asigura continuarea sprijinului umanitar de urgență acordat refugiaților în Turcia.

După ce a efectuat o analiză detaliată a posibilității de a realoca sume semnificative în cadrul rubricii 4 (*Europa în lume*), Comisia a concluzionat că nu mai este posibil să se efectueze realocări în 2020. Marja nealocată încă disponibilă la această rubrică (103,4 milioane EUR) permite doar finanțarea în valoare de 100 de milioane EUR în credite de angajament pentru sprijinirea rezilienței comunităților-gazdă în Iordania și Liban. Cu toate acestea, partea rămasă din această marjă (3,4 milioane EUR) este în mare măsură insuficientă pentru a acoperi sprijinul umanitar de urgență acordat refugiaților în Turcia.

Întrucât pachetele financiare ale celorlalte două instrumente speciale din Regulamentul privind CFM (marja globală pentru angajamente și Instrumentul de flexibilitate) sunt complet epuizate, Comisia propune, ca soluție de ultimă instanță, mobilizarea sumei de 481,6 milioane EUR din marja pentru situații neprevăzute pentru exercițiul 2020, astfel încât să asigure finanțarea integrală a creditelor de angajament aferente cheltuielilor de la rubrica 4 din bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2020, peste plafonul angajamentelor.

2. JUSTIFICAREA MOBILIZĂRII

2.1. INTRODUCERE

În temeiul Declarației UE-Turcia, Comisia și statele membre au angajat, în două tranșe, 6 miliarde EUR sub formă de asistență a UE pentru refugiații din Turcia pentru perioada 2016-2019, acordate prin intermediul Instrumentului pentru refugiații din Turcia. Pachetul operațional al acestei finanțări a fost angajat în totalitate, iar contractarea va fi finalizată în cursul anului 2020. Plățile efectuate au ajuns la 3,2 miliarde EUR la sfârșitul lunii aprilie 2020.

¹ JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

² COM(2020) 173, 2.4.2020.

³ COM(2020) 421, 3.6.2020.

A doua tranșă de 3 miliarde EUR a fost programată pentru a asigura sustenabilitatea instrumentului și o preluare progresivă de către autoritățile turce a inițiativelor finanțate în cadrul instrumentului. Cu toate acestea, autoritățile turce nu sunt încă în măsură să continue să ofere sprijinul necesar pentru aproximativ 4 milioane de refugiați din Turcia pe termen mediu și lung. În cadrul Consiliului de asociere UE-Turcia din martie 2019, Turcia a solicitat sprijin din partea UE dincolo de instrumentul de sprijin pentru refugiați. Mai multe state membre au solicitat, de asemenea, în ultimele luni, să se acorde în continuare sprijin refugiaților din Turcia. Din cauza pandemiei de COVID-19, situația economică din Turcia se deteriorează, iar refugiații vulnerabili se numără printre persoanele cele mai grav afectate de criză.

În acest context și pentru a evita o întrerupere a celor două proiecte cu consecințe umanitare și politice grave, este urgent să se furnizeze mijloacele necesare pentru finanțarea continuării celor două acțiuni principale de sprijin umanitar ale UE, „Plasa de siguranță socială de urgență” (ESSN) și „Transferuri condiționate de numerar pentru educație” (CCTE).

Se preconizează că programul ESSN, care furnizează transferuri lunare de numerar către aproximativ 1,7 milioane de refugiați, se va epuiza în martie 2021, cel târziu, și sunt necesare 400 de milioane EUR pentru a-l prelungi până la sfârșitul anului 2021.

CCTE oferă numerar familiilor de refugiați ai căror copii merg la școală în loc să lucreze. Actualul contract pentru CCTE se încheie în septembrie 2020, iar suma de 85 de milioane EUR este necesară de urgență pentru a permite derularea programului încă un an, până la sfârșitul lunii decembrie 2021.

2.2. MARJA PENTRU SITUAȚII NEPREVĂZUTE, UN INSTRUMENT DE ULTIMĂ INSTANȚĂ

Articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul privind CFM definește marja pentru situații neprevăzute drept un instrument de ultimă instanță necesar pentru a se putea reacționa la circumstanțe neprevăzute. În conformitate cu punctul 14 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară⁴, Comisia a efectuat o analiză a posibilității de realocare a unor sume importante în cadrul rubricii 4 (*Europa în lume*), însă a concluzionat că nu există posibilități de redistribuire în 2020.

Întrucât marja nealocată disponibilă în cadrul acestei rubrici (3,4 milioane EUR) este insuficientă pentru finanțarea creșterii propuse a creditelor de angajament (și deoarece atât Instrumentul de flexibilitate, cât și marja globală pentru angajamente au fost deja complet epuizate în 2020, mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute este singurul instrument disponibil – în ultimă instanță – pentru finanțarea cheltuielilor suplimentare rămase peste plafonul rubricii 4, astfel cum s-a propus în PBR nr. 5/2020.

2.3. IMPACTUL BUGETAR AL SITUAȚIILOR NEPREVĂZUTE ÎN 2020

Comisia propune mobilizarea a 481,6 milioane EUR prin intermediul marjei pentru situații neprevăzute în scopul de a răspunde nevoilor suplimentare legate de continuarea sprijinului umanitar de urgență acordat refugiaților în Turcia.

Creditele de plată corespunzătoare vor fi incluse în plafonul pentru plăți. Prin urmare, nu este necesar să se mobilizeze marja pentru situații neprevăzute pentru plăți.

⁴

JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

3. COMPENSAREA MARJEI PENTRU SITUAȚII NEPREVĂZUTE PRIN PLAFOANELE CFM

Articolul 13 alineatul (3) din Regulamentul privind CFM prevede ca sumele puse la dispoziție prin mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute să fie compensate integral prin marjele pentru exercițiile financiare actuale sau viitoare.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (4) din Regulamentul privind CFM, sumele compensate nu se mobilizează suplimentar în contextul CFM, astfel încât valoarea totală a plafoanelor creditelor de angajament și de plată prevăzute în cadrul CFM pentru exercițiile financiare actuale și viitoare să nu fie depășită. În consecință, mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute pentru creditele de angajament în 2020 în cadrul rubricii 4 și compensarea aferentă trebuie să respecte plafonul total al angajamentelor pentru exercițiul 2020, ultimul din perioada care face obiectul actualului CFM.

Comisia propune compensarea consolidării propuse a cheltuielilor de la rubrica 4 prin deducerea din marja nealocată disponibilă sub plafonul de cheltuieli de la rubricile 5 (*Administrație*) și 2 (*Creștere durabilă: resurse naturale*).

După compensare, ar rămâne disponibilă o marjă de 48,7 milioane EUR sub plafonul de cheltuieli de la rubrica 2 (*Creștere durabilă: resurse naturale*).

Sub celelalte plafoane de cheltuieli nu ar mai rămâne nicio marjă disponibilă.

Plafonul global al angajamentelor pentru CFM în ansamblu ar rămâne neschimbat.

4. ELEMENTE SUPLIMENTARE

Parlamentului European și Consiliului li se reamintește faptul că publicarea prezentei decizii în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* trebuie să aibă loc cel mai târziu la data publicării PBR nr. 5/2020, în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) ultima teză din Regulamentul privind CFM.

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute în 2020 pentru a continua sprijinul umanitar acordat refugiaților din Turcia

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară¹, în special punctul 14,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Articolul 13 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului² a stabilit o marjă pentru situații neprevăzute de până la 0,03 % din venitul național brut al Uniunii.

(2) În conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013, Comisia a calculat valoarea absolută a marjei pentru situații neprevăzute pentru exercițiul 2020³.

(3) După examinarea tuturor celorlalte posibilități financiare de reacție la situații neprevăzute din cadrul plafonului angajamentelor pentru 2020 pentru rubrica 4 (*Europa în lume*) din cadrul financiar multianual (CFM) și având în vedere faptul că niciun alt instrument special nu este disponibil în 2020 pentru a face față acestor circumstanțe, este necesar să se mobilizeze marja pentru situații neprevăzute pentru a răspunde nevoii urgente de a acorda sprijin umanitar refugiaților din Turcia prin majorarea creditelor de angajament din bugetul general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2020 peste plafonul rubricii 4 din CFM.

(4) Având în vedere această situație foarte specială, condiția de ultimă instanță prevăzută la articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 este îndeplinită.

(5) Prezenta decizie este legată de finanțarea inclusă în bugetul rectificativ nr. 5 la bugetul general al Uniunii Europene pentru 2020. Pentru a se asigura coerența cu respectivul buget rectificativ, prezenta decizie ar trebui să se aplice de la data adoptării,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2020, se mobilizează marja pentru situații neprevăzute pentru a furniza suma de 481 572 239 EUR în credite de angajament peste plafonul angajamentelor de la rubrica 4 (*Europa în lume*) din cadrul financiar multianual.

¹ JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

² Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (JO L 347, 20.12.2013, p. 884).

³ Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European – Ajustare tehnică în ceea ce privește instrumentele speciale pentru 2020 [COM (2020) 173, 2.4.2020].

Articolul 2

Suma de 481 572 239 EUR menționată la articolul 1 se compensează din marjele existente sub plafonul angajamentelor pentru exercițiul financiar 2020 ale următoarelor rubrici din cadrul financiar multianual:

- (a) rubrica 5 (*Administrație*): 16 248 368 EUR;
- (b) rubrica 2 (Creștere durabilă: resurse naturale): 465 323 871 EUR.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Decizia se aplică de la ... [data adoptării**].

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

*[** Data urmează a fi introdusă de către Parlament înainte de publicarea în JO.]*