

## I

(Rezoluții, recomandări și avize)

## REZOLUȚII

## COMITETUL REGIUNILOR

**A 131-A SESIUNE PLENARĂ A COR ȘI SESIUNEA DE DESCHIDERE A SĂPTĂMÂNII EUROPENE  
A REGIUNILOR ȘI ORAȘELOR, 8.10.2018-10.10.2018**

**Rezoluția Comitetului European al Regiunilor – Politicile economice ale zonei euro și în perspectiva  
analizei anuale a creșterii pentru 2019**

(2018/C 461/01)

**Prezentată de grupurile politice PPE, PSE, ALDE, AE și CRE**

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR,

- având în vedere Comunicarea Comisiei Europene privind analiza anuală a creșterii pentru 2018<sup>(1)</sup> și semestrul european 2018,
- având în vedere rezoluția sa din 11 octombrie 2017 privind semestrul european 2017, în perspectiva analizei anuale a creșterii 2018, și rezoluția sa din 1 februarie 2018 privind analiza anuală a creșterii pentru 2018 a Comisiei Europene,
- având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 26 octombrie 2017 referitoare la politica economică a zonei euro<sup>(2)</sup>,

1. ia notă de ritmul general lent și inegal al reformelor structurale relevante la nivelul UE, măsurat în funcție de rata de punere în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări (CSR)<sup>(3)</sup>; subliniază că sunt necesare reforme în toate statele membre pentru a stimula competitivitatea și creșterea economică și pentru a spori coeziunea economică, socială și teritorială și convergența economică, precum și reziliența la șocurile externe, aspecte esențiale pentru stabilitatea zonei euro; subliniază că în special lipsa de asumare la nivel național, dar parțial și capacitatea administrativă și instituțională insuficientă sunt considerate, în general, drept principalele cauze care duc la un bilanț nesatisfăcător de implementare a recomandărilor specifice fiecărei țări<sup>(4)</sup>;

<sup>(1)</sup> COM(2017) 690 final.

<sup>(2)</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0418&language=RO&ring=A8-2017-0310>

<sup>(3)</sup> Comunicarea Comisiei pe tema „Semestrul european 2018 – Recomandări specifice fiecărei țări”, p. 3 (<https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2018-european-semester-country-specific-recommendation-commission-recommendation-communication-en.pdf>); a se vedea, de asemenea, evaluarea de impact realizată de Comisia Europeană privind propunerea de instituire a Programului de sprijin pentru reforme (<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/EN/SWD-2018-310-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>).

<sup>(4)</sup> A se vedea pp. 23-26 din evaluarea impactului menționată în nota de subsol precedentă.

2. constată că există o creștere semnificativă a numărului de recomandări specifice fiecărei țări adresate direct autorităților locale și regionale (ALR) (36 % în 2018, față de 24 % în 2017) <sup>(5)</sup>; observă și că, dacă se iau în considerare CSR care vizează ALR, chiar dacă în mod indirect, și cele care nu implică ALR, dar au un impact teritorial, recomandările privind nivelul local reprezintă 83 % din totalul CSR (comparativ cu 76 % în 2017);
3. ia notă de faptul că 48 % din cele 124 recomandări specifice adresate în 2018 autorităților locale și regionale și/sau care ridică probleme legate de disparitățile teritoriale reiau sugestiile publicate în 2015; salută, prin urmare, evaluarea multianuală efectuată de Comisia Europeană cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, conform căreia implementarea a peste două treimi din recomandările emise de la începutul semestrului european, în 2011, a înregistrat cel puțin „unele progrese” <sup>(6)</sup>; regretă, cu toate acestea, faptul că lipsește în continuare transparența în ceea ce privește criteriile pe care se bazează evaluarea;
4. subliniază că semestrul european trebuie aliniat la o strategie a Uniunii pe termen lung, de punere în practică a Agendei 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă la nivelul UE. Tranziția către un nou cadru strategic european care să-i succeadă Strategiei Europa 2020 ar oferi prilejul potrivit pentru reformarea guvernancei semestrului european;
5. insistă cu fermitate asupra faptului că recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să abordeze explicit problemele din teritoriu și rolul autorităților locale și regionale în identificarea și rezolvarea lor, în timp ce provocările legate de nivelul local și scenariile de viitor ar trebui să fie analizate și abordate explicit în cadrul analizei anuale a creșterii și în rapoartele de țară și să fie reflectate în programele naționale de reformă;
6. subliniază că este necesar să se garanteze că semestrul european este pe deplin coerent cu obiectivul coeziunii economice, sociale și teritoriale prevăzut în Tratatul privind Uniunea Europeană, și propune ca recomandările specifice fiecărei țări să abordeze provocările multianuale legate de coeziunea statelor membre;
7. salută accentul pus în cadrul semestrului european pe pilonul european al drepturilor sociale și subliniază că 45 % din recomandările specifice fiecărei țări pentru 2018 acordă un rol autorităților locale și regionale și/sau dau naștere la provocări legate de disparitățile teritoriale în domeniul drepturilor sociale <sup>(7)</sup>;
8. reafirmă că implicarea autorităților locale și regionale în calitate de parteneri în planificarea și punerea în aplicare a semestrului european, împreună cu adoptarea unor mecanisme de guvernare pe mai multe niveluri și cu atribuirea unui rol structurat, permanent și recunoscut în mod explicit autorităților menționate, ar spori în mod substanțial nivelul de asumare a CSR la nivel național; subliniază că această implicare este cu atât mai importantă din perspectiva unor legături mai strânse între politica de coeziune și semestrul european în baza CFM 2021-2027 și a eventualei adoptări a Programului de sprijin pentru reforme, care ar urma și el să fie gestionat în cadrul semestrului european;
9. prin urmare, subliniază nevoia presantă de a se asigura o mai bună coordonare și sinergii între procesul semestrului european și abordarea de tip gestiune partajată, pe de o parte, și caracterul descentralizat al fondurilor ESI, pe de altă parte; își reiterează propunerea ca UE să adopte un cod de conduită pentru implicarea ALR în semestrul european <sup>(8)</sup> și subliniază că o astfel de propunere este conformă cu principiul subsidiarității și cu repartizarea actuală a puterilor și competențelor între nivelurile de guvernare din statele membre; observă că codul de conduită ar trebui să ia în considerare experiența relevantă a codului european de conduită referitor la parteneriat în cadrul fondurilor ESI ale politicii de coeziune <sup>(9)</sup>, precum și bunele practici existente în unele țări în ceea ce privește implicarea pe scară largă a ALR în cadrul semestrului european;
10. salută recomandarea „fermă” a Grupului operativ al UE privind subsidiaritatea, ca statele membre să urmeze orientările Comisiei privind încurajarea creșterii gradului de participare și de asumare în ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări, având în vedere că reformele economice pot avea implicații pentru toate nivelurile de guvernare. Aceasta nu ar trebui să presupună doar implicarea administrațiilor naționale, ci și a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a societății civile în general <sup>(10)</sup>;

<sup>(5)</sup> [http://portal.cor.europa.eu/europe2020/Documents/publi-file/2018-Territorial-Analysis-of-CSRs/2018\\_CSRS\\_draft\\_final.pdf](http://portal.cor.europa.eu/europe2020/Documents/publi-file/2018-Territorial-Analysis-of-CSRs/2018_CSRS_draft_final.pdf)

<sup>(6)</sup> Comunicarea Comisiei privind recomandările specifice fiecărei țări din 2018, p. 3.

<sup>(7)</sup> [http://portal.cor.europa.eu/europe2020/Documents/publi-file/2018-Territorial-Analysis-of-CSRs/2018\\_CSRS\\_draft\\_final.pdf](http://portal.cor.europa.eu/europe2020/Documents/publi-file/2018-Territorial-Analysis-of-CSRs/2018_CSRS_draft_final.pdf)

<sup>(8)</sup> A se vedea Avizul CoR pe tema „Îmbunătățirea guvernancei semestrului european: un cod de conduită pentru implicarea autorităților locale și regionale”, adoptat la 11 mai 2017.

<sup>(9)</sup> Regulamentul delegat (UE) nr. 240/2014 al Comisiei privind Codul european de conduită referitor la parteneriat, în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene.

<sup>(10)</sup> [https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently\\_en](https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en)

11. regretă faptul că Comisia Europeană nu a prezentat încă definiția „reformelor structurale” în contextul guvernancei economice a UE și a unui posibil sprijin acordat prin intermediul unor programe ale UE, cum ar fi proiectul de program de sprijin pentru reforme. Reafirmă în acest context că, potrivit principiului subsidiarității, sfera de acțiune a reformelor structurale eligibile pentru sprijinul UE ar trebui să se limiteze la domeniile strategice relevante pentru punerea în aplicare a obiectivelor tratatului și care au o legătură directă cu competențele UE. CoR respinge orice propunere de finanțare a unor reforme structurale nespecificate în statele membre, care nu au fost supuse unei evaluări prealabile a valorii adăugate europene și care nu se referă direct la competențele UE stabilite prin Tratat. În acest context, atrage atenția asupra rezoluției sale din 1 februarie 2018, prin care respinge propunerea de regulament a Comisiei din 6 decembrie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune <sup>(11)</sup>;

12. subliniază că situația finanțelor locale și regionale trebuie să se bucure din nou de atenție la nivel european și național și salută, prin urmare, faptul că Președinția austriacă a solicitat CoR să analizeze acest subiect; reamintește că bugetele ALR, inclusiv cheltuielile sociale și cele privind bunăstarea, în special, au fost printre primele afectate de criza economică și financiară și de consolidările bugetare și reducerile transferurilor de la administrația centrală care au urmat; ia notă de faptul că, deși criza s-a declanșat acum zece ani, numeroase autorități locale și regionale se confruntă încă cu constrângeri financiare;

13. își reiterează preocuparea cu privire la persistența unui nivel scăzut de investiții publice în UE și, în special, la investițiile realizate de autoritățile locale și regionale, care, în 2017, erau în continuare cu peste 30 % mai mici decât cele din 2009, exprimate ca procent din PIB <sup>(12)</sup>; constată, așadar, cu regret, că investițiile publice sunt adesea cele mai afectate de politicile de consolidare bugetară, în ciuda faptului că ele au un impact direct asupra economiilor locale și a vieții de zi cu zi a cetățenilor; este îngrijorat și de centralizarea în creștere a investițiilor: ponderea investițiilor publice efectuate de autoritățile locale și regionale – deși încă mai mare de 50 % în UE, în medie – a scăzut sensibil față de nivelul de 60 % înregistrat în anii '90 <sup>(13)</sup>;

14. salută ambiția Comisiei de a valorifica într-o mai mare măsură experiența acumulată de Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) și de Planul de investiții pentru Europa în ceea ce privește propunerea sa de program InvestEU; constată că această propunere ar putea simplifica folosirea instrumentelor financiare, solicitare de mult formulată de CoR, întrucât complexitatea actuală este un obstacol în calea unei utilizări eficiente și pe scară largă a acestora;

15. regretă tendința de creștere a protecționismului în cadrul comerțului internațional și avertizează cu privire la consecințele negative ale măsurilor ce pun în pericol cooperarea comercială multilaterală și sistemele de soluționare a litigiilor; își reiterează, cu toate acestea, opinia potrivit căreia noile inițiative de liber schimb ar trebui să fie precedate de evaluări ale impactului, care să faciliteze identificarea timpurie a eventualelor efecte asimetrice asupra regiunilor europene și să le cuantifice, pentru a permite o reacție rapidă prin politici publice;

16. subliniază că politica comercială este o competență exclusivă a UE și că Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) este în prezent unul dintre instrumentele de atenuare a posibilelor efecte secundare negative ale opțiunilor de politică comercială; regretă că, în trecut, fondurile disponibile prin intermediul FEG nu au fost utilizate în totalitate și constată că unele state membre au optat în schimb pentru utilizarea FSE. CoR va analiza în detaliu, într-un avis separat, dacă propunerea Comisiei Europene de a extinde domeniul de aplicare și misiunea FEG, precum și de a reduce pragurile acestuia, va putea sau nu să garanteze că FEG astfel reformat va furniza valoare adăugată și va evita suprapunerile și compensările cu FSE+, așa cum se întâmplă în prezent <sup>(14)</sup>;

17. își reiterează apelul la o strategie politică industrială puternică și completă a UE, care să permită industriei europene, în special IMM-urilor, să facă față provocărilor și oportunităților legate de digitizare și decarbonizare, acordând o atenție deosebită investițiilor în perfecționarea tehnologică a IMM-urilor și în specializare, prin formarea permanentă a lucrătorilor; evidențiază din nou rolul crucial al autorităților locale și regionale în crearea de ecosisteme și clustere regionale de inovare care sunt esențiale pentru o inovare de succes; subliniază că piața unică europeană se află în centrul integrării economice și politice a UE și că crearea pieței unice este un proiect în desfășurare care a rămas incomplet în ceea ce privește unele aspecte importante, care afectează în special consumatorii și IMM-urile; de asemenea, salută propunerea Comisiei privind un nou program pentru piața unică după 2020, care să ofere un cadru pentru sprijinirea măsurilor de creștere a competitivității IMM-urilor europene;

<sup>(11)</sup> COM(2017) 826 final.

<sup>(12)</sup> Sursa: Eurostat (<https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/refreshTableAction.do?tab=table&plugin=1&pcode=tec00022&language=en>).

<sup>(13)</sup> Comisia Europeană, al 7-lea raport privind coeziunea (p. 168).

<sup>(14)</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR13\\_07/SR13\\_07\\_RO.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR13_07/SR13_07_RO.pdf)

18. observă că necesitatea de a îmbunătăți capacitatea administrativă și instituțională se află în centrul celor mai multe dintre reformele structurale identificate în cadrul semestrului european; subliniază că existența unor diferențe în materie de priorități politice este principalul motiv pentru punerea în aplicare nesatisfăcătoare a reformelor structurale în contextul semestrului european; în anumite state membre, la aceasta se adaugă o capacitate administrativă și instituțională insuficientă la diferite niveluri ale administrației publice care împiedică investițiile publice și private, reduce calitatea serviciilor publice furnizate cetățenilor și încetinește implementarea fondurilor ESI și a altor programe ale UE; subliniază că, în 2018, 63 % din toate recomandările adresate direct autorităților locale și regionale au fost legate de îmbunătățirea capacității administrative;
19. constată că, deși cererile depuse în cadrul Programului de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) au provenit de la majoritatea statelor membre, problema legată de calitatea și capacitatea administrației publice este mai serioasă în multe țări din sudul și estul Europei <sup>(15)</sup>; apreciază posibilitatea ca ALR să aibă acces la PSRS și invită Comisia să încurajeze statele membre să răspundă nevoilor de consolidare a capacităților guvernelor subnaționale; salută angajamentul Comisiei de a consolida coordonarea dintre diferitele instrumente de consolidare a capacităților finanțate de UE și reafirmă că Comisia ar trebui să facă acest lucru într-un mod transparent, prin publicarea unui document strategic unic <sup>(16)</sup>;
20. solicită Comisiei să efectueze o evaluare a modului în care normele UE privind achizițiile publice au fost transpuse în legislația națională și în care acestea sunt puse în aplicare, punând accentul atât pe modalitățile de implementare la nivel local și regional – având în vedere ponderea autorităților subnaționale în domeniul achizițiilor publice –, cât și pe măsura în care noile standarde au simplificat sau complicat reglementările din acest domeniu; constată că sunt necesare mai multe progrese în domeniul achizițiilor publice digitale și că statele membre ar trebui să depună eforturi în vederea unei transformări digitale rapide a procedurilor și a introducerii de procese electronice în toate etapele principale;
21. încredințează președintelui mandatul de a transmite prezenta rezoluție Comisiei Europene, Parlamentului European, Președinției austriece a Consiliului și președintelui Consiliului European.

Bruxelles, 10 octombrie 2018.

*Președintele*  
*Comitetului European al Regiunilor*  
Karl-Heinz LAMBERTZ

---

<sup>(15)</sup> Dovezile în acest sens sunt rezumate la pagina 27 a evaluării de impact a Comisiei Europene privind propunerea de instituire a Programului de sprijin pentru reforme: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/EN/SWD-2018-310-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

<sup>(16)</sup> <https://memportal.cor.europa.eu/Handlers/ViewDoc.ashx?doc=COR-2018-00502-00-00-AC-TRA-RO.docx>