

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

COMITETUL REGIUNILOR

A 127-A SESIUNE PLENARĂ A COR, 31.1.2018-1.2.2018

Rezoluția Comitetului European al Regiunilor – Analiza anuală a creșterii pentru 2018 a Comisiei Europene

(2018/C 176/01)

Prezentat de grupurile politice PPE, PSE, ALDE, AE și CRE

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR (CoR),

- având în vedere Comunicarea Comisiei Europene privind analiza anuală a creșterii pentru 2018 ⁽¹⁾ și lansarea semestrului european 2018,
 - având în vedere rezoluția sa din 11 octombrie 2017 privind semestrul european 2017 și în perspectiva analizei anuale a creșterii 2018,
 - având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 26 octombrie 2017 referitoare la politicile economice din zona euro ⁽²⁾,
1. consideră că, în ciuda relativei redresări macroeconomice a economiei UE, nu este încă loc de automulțumire, întrucât ratele șomajului sunt încă prea ridicate în multe regiuni ale Europei, în special în rândul tinerilor, și ani la rând de investiții insuficiente cântăresc greu asupra competitivității și coeziunii UE;
 2. împărtășește opinia Comisiei conform căreia lipsa de competitivitate și de coeziune a UE și vulnerabilitățile bancare impun abordarea deficiențelor structurale ale uniunii economice și monetare (UEM) înainte de declanșarea unei noi crize, astfel cum s-a subliniat în Avizul CoR privind aprofundarea UEM în Europa până în 2025 ⁽³⁾;
 3. salută importanța acordată în cadrul AAC pilonului european al drepturilor sociale;
 4. sprijină faptul că AAC pune accentul pe creșterea pe termen lung și, prin urmare, regretă faptul că nu aliniază orientările pe termen scurt cu obiectivele pe termen lung ale UE pentru creștere durabilă și locuri de muncă. Recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să țină mai bine seama de obiectivele Agendei 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă;
 5. regretă faptul că AAC nu face trimitere la rolul autorităților locale și regionale (ALR) în ce privește investițiile; reamintește că autoritățile locale și regionale sunt responsabile pentru mai mult de jumătate din investițiile publice în UE; îndeamnă statele membre să înlăture obstacolele care împiedică investițiile publice și private la nivel local și regional; regretă faptul că AAC pentru 2018 nu continuă să analizeze obstacolele în calea investițiilor, după impulsul inițial din AAC pentru 2016;

⁽¹⁾ COM(2017) 690 final.⁽²⁾ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0418&language=RO&ring=A8-2017-0310>.⁽³⁾ Adoptat la 30 noiembrie 2017, raportor: Christophe Rouillon (FR-PSE).

6. este convins că, pentru eficientizarea semestrului european și o mai mare asumare a responsabilității la fața locului, condiția *sine qua non* este implicarea structurată a autorităților locale și regionale în calitate de parteneri în semestrul european, având în vedere actuala separare a prerogativelor și competențelor la toate nivelurile de guvernare în statele membre ale UE. CoR își reiterează solicitarea de stabilire a unui cod de conduită pentru implicarea autorităților locale și regionale în semestrul european ⁽⁴⁾ și invită Comisia să joace un rol activ în promovarea unui astfel de cod; de asemenea, recomandă ca viitoarea analiză anuală a creșterii să includă un capitol specific privind starea regiunilor și să analizeze rolul autorităților locale și regionale, solicitând statelor membre să facă același lucru în programele lor naționale de reformă;
7. recomandă statelor membre să implice în mod direct organele autorităților regionale în programele naționale de reformă, precum și în procesul semestrului european, fără a uita că regiunile nu pot fi penalizate pentru neîndeplinirea obiectivelor care pot fi imputabile numai statului;
8. consideră că recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să acorde mai multă atenție aspectelor legate de schimbările demografice, întrucât acestea din urmă sunt un parametru tot mai important al coeziunii teritoriale și sociale;
9. subliniază că fondurile ESI sunt – și trebuie să rămână – principalul instrument al UE pentru realizarea obiectivelor din tratat în materie de coeziune economică, socială și teritorială; programarea solicitată în programele operaționale s-a dovedit a fi un instrument indispensabil de evaluare a situației economice din regiuni și a nevoilor de reformă ale acestora;
10. se opune, de asemenea, conceptului de subordonare a politicii de coeziune în raport cu exercițiul semestrului european, deoarece politica de coeziune are o legitimitate proprie, consacrată în tratatele europene. În plus, dacă se dorește o legătură mai eficace prin includerea politicii de coeziune în programele naționale de reformă, acestea din urmă trebuie să fie regândite, începând cu nivelul european, astfel încât să se păstreze dimensiunea teritorială și abordarea descentralizată, bazată pe parteneriat ⁽⁵⁾;
11. subliniază faptul că, pe lângă necesitatea de a consolida capacitățile administrative, trebuie să se realizeze o veritabilă simplificare a reglementărilor privind fondurile ESI, care au un impact negativ asupra acestor capacități și asupra nivelurilor de eficiență și eficacitate a structurilor de resurse umane destinate gestionării acestor fonduri;
12. salută performanțele FEIS în ce privește volumul de investiții activate, însă este preocupat de adăitionalitatea incertă și acoperirea geografică neechilibrată a FEIS; subliniază că – așa cum arată un studiu recent al CoR ⁽⁶⁾ – lipsa de capacități administrative, de fonduri de investiții pe termen lung și poveri excesive împiedică în continuare utilizarea FEIS de către ALR;
13. ia act de inițiativa Comisiei de a crea, cu participarea Băncii Europene de Investiții (BEI), o inițiativă specifică pentru îmbunătățirea accesului regiunilor ultraperiferice la Fondul european pentru investiții strategice (FEIS), inclusiv prin consilierea oferită de Platforma europeană de consiliere în domeniul investițiilor;
14. reamintește că CoR a sprijinit inițiative în direcția continuării liberalizării comerțului, dar insistă asupra faptului că orice nouă inițiativă trebuie neapărat să fie precedată de evaluări ale impactului pentru identificarea timpurie și cuantificarea posibilelor efecte asimetrice asupra regiunilor europene, pentru a permite un răspuns rapid al politicilor publice. Solicită, de asemenea, ca instrumentele de apărare comercială ale UE să devină un mijloc rapid și eficace pentru abordarea practicilor comerciale neloiale;
15. este de acord cu faptul că viitorul industriei europene depinde de capacitatea sa de a investi într-o producție de calitate și în noi tehnologii, precum și de a aborda provocările și oportunitățile digitalizării și decarbonizării, împărtășind de asemenea ideea că trebuie acordată atenție specială investițiilor în dezvoltarea tehnologică a IMM-urilor și specializarea lucrătorilor; invită Comisia să folosească Comunicarea sa privind strategia pentru politica industrială ca punct de plecare pentru elaborarea unei viziuni mai ambițioase și holistice pentru industria europeană, cu orizont pe termen mediu și o puternică dimensiune teritorială, ținând seama de rolul central al ecosistemelor regionale în modernizarea industriei;
16. subliniază că, pentru a fi compatibile cu principiul subsidiarității, asigurând valoare adăugată europeană în termeni de competitivitate, reformele structurale menționate în AAC ar trebui să se concentreze pe domenii de politică care sunt de relevanță pentru UE în ceea ce privește competențele;

⁽⁴⁾ A se vedea Avizul CoR „Îmbunătățirea guvernancei semestrului european: un cod de conduită pentru implicarea autorităților locale și regionale”, adoptat la 11 mai 2017.

⁽⁵⁾ A se vedea Avizul CoR „Viitorul politicii de coeziune după 2020 – Pentru o politică europeană de coeziune puternică și eficientă după 2020”, adoptat la 12 mai 2017.

⁽⁶⁾ http://cor.europa.eu/en/documentation/studies/Documents/Implementation-EFSI/implementation_EFSI_pdf.pdf.

17. subliniază că este important să se acorde sprijin regiunilor și orașelor pentru a-și consolida și interconecta ecosistemele antreprenoriale, ajutând IMM-urile să se integreze mai ușor în lanțurile de valori transregionale, europene și globale; prin urmare, aprobă obiectivul Comisiei de a înlesni accesul transfrontalier și colaborarea dintre IMM-uri de-a lungul lanțului de valori; acest lucru este cu atât mai necesar în regiunile cu handicaturi teritoriale permanente, care îngreunează accesul întreprinderilor la piețele internaționale;

18. reamintește importanța unui mediu de reglementare și administrativ favorabil întreprinderilor și, în special, întreprinderilor în curs de extindere, pentru a le ajuta să obțină finanțare și să beneficieze de fonduri transfrontaliere și să valorifice pe deplin potențialul pieței europene a capitalului de risc;

19. subliniază că lipsa de capacități administrative a multor administrații publice de la nivel local și regional constituie un obstacol în calea punerii în aplicare a reformelor structurale și a investițiilor pe termen lung, necesare pentru a reduce deficitul de investiții; reamintește că Comisia ar trebui să elaboreze un document strategic unic care să coordoneze toate fluxurile de asistență tehnică finanțată de UE pentru consolidarea capacității, inclusiv Programul de sprijin pentru reforme structurale;

20. își reiterează solicitarea ca investițiile realizate de autoritățile locale și regionale în contextul fondurilor ESI să fie excluse, în toate țările UE, din calculul deficitului și al plafoanelor de îndatorare stabilite în Pactul de stabilitate și de creștere; se opune condiționalității macroeconomice care ar forța regiunile și orașele la alegeri politice pe care nu le pot controla;

21. susține necesitatea de a se asigura sănătatea finanțelor publice și o limitare a datoriei publice în interesul generațiilor viitoare; subliniază faptul că structura cheltuielilor publice ar trebui optimizată în lumina principiilor OCDE, pentru investiții publice eficiente la toate nivelurile de guvernare; își exprimă angajamentul față de lansarea unui exercițiu de monitorizare cu privire la punerea în aplicare a acestor norme; invită Comisia să adopte măsuri de promovare a descentralizării fiscale în întreaga UE, ceea ce, potrivit dovezilor existente, ar contribui la îmbunătățirea eficacității cheltuielilor publice ⁽⁷⁾;

22. este de acord cu necesitatea de a se utiliza în mod eficient instrumentele disponibile la nivelul UE, în special fondurile structurale și de investiții ale politicii de coeziune, dar consideră că este nevoie să se îmbunătățească funcționarea cadrului de performanță și să se elimine rigiditatea excesivă a acestuia;

23. subliniază că o mare parte a achizițiilor publice este efectuată de autoritățile locale și regionale și că eforturile de îmbunătățire a capacității administrative în pachetul privind achizițiile publice ⁽⁸⁾ ar trebui direcționate în mod specific către autoritățile locale și regionale;

24. subliniază că, în cadrul sondajului recent realizat de OCDE și CoR privind finanțarea, gestionarea și provocări în materie de reglementare care stau în calea investițiilor în infrastructura orașelor și regiunilor din UE ⁽⁹⁾, 66 % din respondenți au afirmat că au întâmpinat probleme cauzate de complexitatea directivelor UE privind achizițiile publice, iar 61 % din respondenți cu probleme legate de potențialele costuri și durata procedurilor judiciare în litigiile privind procedurile de atribuire a contractelor;

25. îndeamnă statele membre să ia măsuri de reducere a favorizării îndatorării în cadrul sistemului de impozitare, și de combatere a planificării fiscale agresive; subliniază că lucrările în curs pentru crearea unei baze fiscale consolidate comune (CCCTB), pentru stabilirea unor măsuri anti-abuz obligatorii din punct de vedere juridic și pentru sporirea transparenței fiscale sunt cruciale; salută eforturile Comisiei de stabilire a unor norme care să permită impozitarea profiturilor generate de multinaționale prin intermediul economiei digitale;

26. salută indemnul la concentrare mai puternică asupra componentei și eficienței cheltuielilor publice legate de apărare; subliniază că aceste cheltuieli ar trebui să contribuie la depășirea fragmentării actuale a industriei de apărare a UE, prin încurajarea raționalizării și cooperării transfrontaliere dintre companiile de toate mărimile;

27. ia act de faptul că 76 % din recomandările specifice fiecărei țări pentru 2017 privesc reformele structurale care pot avea un impact teritorial diferențiat și care, pe baza actualei repartizări a competențelor între diferitele niveluri de guvernare, pot fi abordate numai în parteneriat cu autoritățile locale și regionale;

⁽⁷⁾ A se vedea, de asemenea, Raportul OCDE pe tema federalismului bugetar 2016 – Cum să facem descentralizarea să funcționeze.

⁽⁸⁾ COM(2017) 572.

⁽⁹⁾ În curs de publicare.

28. salută faptul că analiza anuală a creșterii pentru 2018 afirmă că este esențială existența unor instituții publice mai puternice și mai eficiente pentru construirea unor structuri economice reziliente, care favorizează investițiile și creșterea economică, și confirmă că reformele structurale ar trebui să țină seama de efectele de distribuție asupra regiunilor;
29. încredințează președintelui mandatul de a transmite prezenta rezoluție Comisiei Europene, Parlamentului European, Președinției bulgare a Consiliului și președintelui Consiliului European.

Bruxelles, 1 februarie 2018.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Karl-Heinz LAMBERTZ
