



Bruxelles, 2.3.2017
COM(2017) 203 final

RAPORT AL COMISIEI

CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**Al cincilea raport referitor la progresele înregistrate pentru realizarea unei uniuni a
securității efective și reale**

Al cincilea raport referitor la progresele înregistrate pentru realizarea unei uniuni a securității efective și reale

I. INTRODUCERE

Acesta este cel de al cincilea raport lunar referitor la progresele înregistrate pentru realizarea unei uniuni a securității efective și reale. Raportul prezintă evoluțiile înregistrate în cadrul a doi piloni principali: pe de o parte, combaterea terorismului și a criminalității cibernetice și organizate, precum și a mijloacelor de care dispun acestea și, pe de altă parte, consolidarea mijloacelor noastre de apărare și dezvoltarea rezilienței împotriva acestor amenințări.

Pentru a construi o uniune a securității efectivă și reală este necesar să se asigure mai întâi adoptarea în timp util și punerea în aplicare deplină și efectivă a legislației UE.

În Declarația comună din 13 decembrie 2016, președinții Parlamentului, Consiliului și Comisiei¹ au convenit asupra unui număr de 58 de priorități legislative pentru 2017. Printre acestea se numără o serie de propuneri în curs de examinare, care sunt esențiale pentru punerea în practică a unei uniuni a securității, precum: Directiva privind terorismul, Directiva privind armele de foc, sistemul de intrare/ieșire al UE (EES), sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS), Directiva privind spălarea banilor și finanțarea terorismului, sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare (ECRIS) și Regulamentul privind respectarea vieții private și protecția datelor cu caracter personal în comunicațiile electronice (Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice). Este vital să se ajungă rapid la un acord cu privire la aceste propuneri; prezentul raport analizează situația actuală cu privire la fiecare dintre ele.

Accentul pe punerea în aplicare include și legislația existentă, inclusiv instrumentele care se află încă în faza de transpunere. Prezentul raport oferă, de asemenea, informații actualizate cu privire la dosarele-cheie din această categorie, precum precursorii de explozive, registrele cu numele pasagerilor (PNR), deciziile Prüm privind schimbul de date referitoare la ADN, amprente digitale și înmatricularea vehiculelor între statele membre, precum și cu privire la transpunerea Directivei privind securitatea rețelelor și a informațiilor.

Pe lângă progresele privind dosarele legislative, prezentul raport se referă la punerea în aplicare a unor dosare importante privind uniunea securității, fără caracter legislativ, în domeniul consolidării rezilienței UE, cum ar fi activitatea Comisiei privind combaterea radicalizării prin intermediul Rețelei UE pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare, protecția ținutelor vulnerabile și securitatea aviației în țările terțe.

Următorul raport lunar, din luna aprilie, se va axa pe criminalitatea organizată și pe prioritățile „**ciclului de politici**” ale UE din 2017, care prevede un cadru strategic de consolidare a eficienței cooperării dintre agențiile naționale de asigurare a respectării legii, agențiile UE și instituțiile UE în acest domeniu și în cel al cooperării judiciare și polițienești operaționale, inclusiv în privința echipelor comune de anchetă.

II. PUNEREA ÎN APLICARE A PRIORITĂȚILOR LEGISLATIVE PENTRU O MAI BUNĂ PROTECȚIE A SECURITĂȚII CETĂȚENILOR

Luna trecută, UE a făcut un pas important în lupta împotriva terorismului, prin adoptarea de către Parlamentul European a Propunerii Comisiei de **directivă privind combaterea**

¹ https://ec.europa.eu/priorities/publications/joint-declaration-eus-legislative-priorities-2017_en

terorismului. Consiliul urmează să adopte propunerea la începutul lunii martie. După ce va fi pusă în aplicare directiva, autoritățile de asigurare a respectării legii și procurorii vor avea la dispoziție instrumente esențiale de combatere a amenințării teroriste tot mai pronunțate, în special incriminarea comportamentelor asociate luptătorilor teroriști străini, a instruirii în scopuri de terorism și a finanțării terorismului. Directiva va îmbunătăți, de asemenea, normele existente referitoare la schimbul de informații privind infracțiunile de terorism și va permite eliminarea conținutului cu caracter terorist din mediul online, contribuind la menținerea siguranței la nivelul UE și respectând în același timp drepturile fundamentale. Nu în ultimul rând, directiva va îmbunătăți situația și drepturile victimelor terorismului, asigurându-se că acestea au acces la servicii de asistență imediat după un atac și atât timp cât este necesar după aceea. În urma acordului politic dintre colegiitori din noiembrie 2016, Parlamentul European a votat în favoarea propunerii în sesiunea plenară din 16 februarie, urmând ca, la începutul lunii martie, Consiliul să procedeze la adoptarea formală. Statele membre au la dispoziție 18 luni pentru a transpune directiva în legislația națională. Comisia va facilita o transpunere rapidă și corectă în statele membre prin intermediul unei serii de ateliere care vor începe înainte de vara anului 2017. Prin adoptarea directivei, UE transpune Protocolul adițional din 2015 la Convenția Consiliului Europei privind terorismul. Numeroase state membre au luat deja măsurile necesare pentru a-și actualiza legislația în concordanță cu protocolul.

În urma acordului politic dintre colegiitori de la 20 decembrie 2016 cu privire la revizuirea **Directivei privind armele de foc** în sensul de a se înăspri controalele și interdicțiile în ceea ce privește cele mai periculoase arme, Parlamentul European urmează să voteze în sesiune plenară la 14 martie. Propunerea extinde considerabil gama de arme care intră în categoria A, cea mai strictă a interdicțiilor, în care vor fi incluse și armele de foc automate convertite în arme semiautomate și armele semiautomate de calitate militară echipate cu încărcătoare de mare capacitate și cu dispozitive de încărcare. După ce directiva va fi pusă în aplicare, achiziționarea sau comercializarea acestor arme nu va mai fi posibilă decât pentru un grup foarte restrâns de deținători de licență, cum ar fi muzeele sau practicanții tirului sportiv, care vor face obiectul unor cerințe de securitate și de monitorizare stricte. Propunerea consolidează în mod semnificativ controalele privind trasabilitatea, marcarea și armele dezactivate. În paralel, Comisia a făcut progrese în ceea ce privește activitatea desfășurată în cadrul comitetului tehnic privind standardele de dezactivare, la care participă experți ai statelor membre. La 8 februarie s-a ajuns la un acord cu privire la revizuirea criteriilor tehnice, în sensul de a le face mai stricte; înainte de a fi adoptate în mod formal, acestea urmează să fie testate, pentru a se asigura că duc la o dezactivare ireversibilă și eficace. În paralel, Comisia își intensifică acțiunile de combatere a comerțului ilicit cu arme cu principalele țări terțe vizate, cum ar fi cele din Balcanii de Vest. Lupta împotriva armelor de foc ilegale ar trebui să fie o prioritate și în următorul „ciclu de politici” privind infracțiunile grave și criminalitatea organizată pentru perioada 2017-2021.

În cadrul Parlamentului European și al Consiliului se discută propunerea Comisiei de a lansa un **sistem al UE de intrare/ieșire** pentru a îmbunătăți gestionarea frontierelor, a combate migrația neregulamentară și a consolida securitatea internă prin înregistrarea deplasărilor resortisanților țărilor terțe la frontierele externe ale spațiului Schengen, precum și propunerea privind un **sistem european de informații și de autorizare privind călătoriile** (ETIAS), care va permite verificarea în avans a riscurilor privind securitatea și migrația pe care le prezintă călătorii exonerati de obligația de a deține viză. Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului European și-a adoptat mandatul de negociere privind **sistemul UE de intrare/ieșire** la 27 februarie 2017. Comisia le solicită insistent ambilor colegiitori să facă progrese rapide în negocierile ulterioare, ținând cont de termenul stabilit de Consiliul European din decembrie 2016, și anume, iunie 2017.

În ceea ce privește **ETIAS**, experții statelor membre discută propunerea Comisiei la nivel de grup de lucru al Consiliului, iar Comisia LIBE a Parlamentului European a numit raportor pentru acest dosar.

În ceea ce privește propunerea Comisiei de a extinde **schimbul de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS)**, astfel încât acesta să acopere și resortisanții țărilor terțe, Comisia examinează în prezent soluțiile tehnice privind o infrastructură centralizată care să accepte schimbul de astfel de informații. În luna iunie 2017, Comisia va prezenta o propunere legislativă pe baza recomandărilor pe care Grupul de experți la nivel înalt privind sistemele de informații și interoperabilitatea urmează să le formuleze în aprilie 2017.

Propunerea Comisiei privind **modificări specifice ale celei de a 4-a Directive privind combaterea spălării banilor** a fost adoptată de către Colegiu la 5 iulie 2016. După examinarea propunerii, la 20 decembrie 2016 Consiliul a convenit asupra unui mandat de negociere. Propunerea ține cont de noile mijloace de finanțare a terorismului, ca de exemplu monedele virtuale și cardurile preplătite, și sporește transparența, astfel încât să contribuie la combaterea spălării banilor. Raportul Parlamentului European a fost adoptat la 28 februarie 2017. Comisia invită colegiitorii să finalizeze cât mai rapid negocierile privind această propunere importantă care va contribui la reducerea suplimentară a mijloacelor de care pot dispune teroriștii.

Procesul legislativ cu privire la Propunerea Comisiei de **regulament privind respectarea vieții private și protecția datelor cu caracter personal în comunicațiile electronice (Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice)** a început atât în cadrul Parlamentului European, cât și în cadrul Consiliului. Scopul avut în vedere este de a oferi condiții concurențiale echitabile furnizorilor de comunicații electronice și de a asigura un nivel înalt de protecție a consumatorilor, permițând în același timp întreprinderilor să inoveze. În ceea ce privește Parlamentul European, Comisia LIBE va fi competentă în fond, urmând să desemneze în curând un raportor, iar Comisiile JURI, ITRE și IMCO vor fi asociate acestui proces. Și în cadrul Consiliului au început lucrările la nivel de grup de lucru. Fiind un dosar prioritar pentru cele trei instituții, se așteaptă ca procesul legislativ să avanseze rapid, astfel încât regulamentul să se poată aplica până la 24 mai 2018, în același timp cu intrarea în vigoare a Regulamentului general privind protecția datelor.

III. PUNEREA ÎN APLICARE A ALTOR INIȚIATIVE LEGISLATIVE

În afară de propunerile în curs menționate în declarația comună, este de subliniat faptul că Parlamentul European și Consiliul lucrează la propunerea Comisiei de a consolida **Sistemul de informații Schengen (SIS)**, care are drept obiectiv îmbunătățirea gestionării frontierelor și a combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere. Experții statelor membre discută propunerea la nivel de grup de lucru în cadrul Consiliului. Comisia LIBE a Parlamentului European este în curs de numire a unui raportor. Măsurile propuse vor duce la îmbunătățiri importante în ceea ce privește schimbul de informații și cooperarea între statele membre, în special prin instituirea obligației de a crea o alertă SIS în cazurile referitoare la infracțiunile de terorism, introducerea unei noi categorii de alerte privind „persoane necunoscute căutate”, introducerea de verificări sistematice ale cetățenilor UE în SIS la frontierele externe și adăugarea de drepturi depline de acces pentru Europol. Modificările propuse vor contribui și la punerea în aplicare eficace a interdicțiilor de intrare pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe prin obligativitatea introducerii lor în SIS. Acestea vor îmbunătăți executarea deciziilor de returnare emise pentru resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, prin introducerea unei noi categorii de alerte pentru

deciziile de returnare. Comisia invită colegiitorii să accelereze activitatea referitoare la acest dosar important.

La 21 decembrie 2016, Comisia a propus o nouă directivă privind **incriminarea spălării de bani** și care include și dispoziții adecvate de drept penal, pe care autoritățile competente se vor putea baza pentru a-i urmări penal pe infractori și teroriști. Măsurile propuse, odată convenite, vor stabili norme minime cu privire la definirea infracțiunilor și a sancțiunilor legate de spălarea banilor, vor elimina diferențele dintre normele naționale pe care infractorii le pot exploata, vor înlătura obstacolele din calea cooperării judiciare și polițienești transfrontaliere prin stabilirea unor dispoziții comune pentru a îmbunătăți anchetarea infracțiunilor legate de spălarea de bani și vor aduce normele UE în concordanță cu obligațiile internaționale din această materie, astfel cum sunt prevăzute în Convenția de la Varșovia a Consiliului European, precum și în recomandările Grupului de Acțiune Financiară Internațională. De la lansarea propunerii Comisiei, în cadrul Consiliului au început discuțiile la nivel de grup de lucru, cu scopul de a ajunge la o abordare generală înainte de vară. Discuțiile sunt preconizate să înceapă în curând în cadrul Parlamentului European. Comisia salută aceste evoluții pozitive și încurajează colegiitorii să acorde prioritate acestui dosar.

În domeniul securității aviației, legislația UE în vigoare privind specificațiile tehnice și cerințele de performanță pentru **echipamentele de control de securitate aeronautică** utilizate în aeroporturile din UE nu stabilește un sistem de evaluare a conformității obligatoriu la nivelul UE pentru a se asigura că sunt îndeplinite standardele cerute în toate aceste aeroporturi. Prin urmare, echipamentele certificate într-un stat membru nu pot fi comercializate în alte state membre. Prin urmare, în septembrie 2016, Comisia a lansat o propunere privind instituirea unui sistem de certificare unic la nivelul UE, bazat pe o metodologie comună de testare și pe eliberarea de certificate de conformitate de către producători, care să fie valabile în toate statele membre, în conformitate cu principiul recunoașterii reciproce. Crearea unui astfel de sistem va contribui la eliminarea fragmentării pieței, la consolidarea competitivității sectorului securității din UE, la creșterea ocupării forței de muncă în acest sector și, în cele din urmă, la îmbunătățirea securității aviației în întreaga Europă. Propunerea este discutată în prezent de colegiitori la nivel de grup de lucru.

Comisia a continuat să depună eforturi pentru a se asigura că normele UE în domeniul **fabricării ilicite de explozivi artizanal** sunt adaptate la noile amenințări². În noiembrie 2016, normele privind comercializarea și utilizarea de **substanțe precursori de explozivi** care pot fi utilizate la fabricarea ilicită de explozivi artizanal au fost consolidate prin adăugarea a trei substanțe³ pe lista⁴ substanțelor supuse obligației stricte de raportare a tranzacțiilor suspecte, a disparițiilor și a furturilor. În plus, Comisia intenționează să lanseze în 2017 o evaluare a eficacității Regulamentului (UE) nr. 98/2013, în scopul de a consolida restricțiile și controalele existente.

De asemenea, Comisia a luat măsuri împotriva statelor membre care nu au pus încă în aplicare pe deplin toate dispozițiile din Regulamentul (UE) nr. 98/2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi. În urma primei etape a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, din mai și septembrie 2016, Comisia a lansat, la 15 februarie, cea de a doua etapă, trimițând avize motivate următoarelor state membre: Cipru, Franța și

² A se vedea, de asemenea: Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind aplicarea Regulamentului (UE) nr. 98/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi și privind delegarea de competențe în temeiul acestui regulament, 28.2.2017.

³ Regulamentele delegate (UE) 2017/214, 2017/215 și 2017/216 ale Comisiei din 30 noiembrie 2016, JO L 34, 9.2.2017, p. 1-6.

⁴ Anexa II la Regulamentul (UE) nr. 98/2013, JO L 39, 9.2.2013, p. 1.

România. Acestea nu au adoptat încă normele necesare privind sancțiunile aplicabile pentru încălcarea restricțiilor și controalelor privind produsele chimice periculoase care ar putea fi utilizate de teroriști pentru a fabrica explozivi artizanali.

Comisia continuă să sprijine statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare rapidă a Directivei privind **registrul UE cu numele pasagerilor** (PNR) și instituirea de unități de informații despre pasageri (UIP) în fiecare stat membru. În decembrie 2016, Comisia a organizat o a treia reuniune cu experții din statele membre pentru a face schimb de experiență și bune practici. Pentru a monitoriza punerea în aplicare a directivei se folosesc reperele orientative privind instituirea UIP care au fost stabilite în planul de punere în aplicare al Comisiei din noiembrie 2016. Față de situația descrisă în planul de punere în aplicare, șase state membre pot fi incluse în prezent în categoria statelor membre care au sisteme PNR funcționale sau aproape funcționale și un temei juridic specific pentru colectarea sau prelucrarea datelor PNR. Comisia primește periodic informații de la toate statele membre privind modul cum avansează procesul de punere în aplicare. În 2017 sunt programate 70 de milioane EUR din Fondul pentru securitate internă pentru punerea în aplicare a Directivei privind PNR și Comisia poartă discuții cu statele membre cu privire la revizuirea programelor lor naționale din cadrul fondului, pentru alocarea de fonduri suplimentare.

În ceea ce privește schimbul de informații între statele membre, **deciziile Prüm**⁵ din 2008 au introdus proceduri rapide și eficiente pentru schimburile de date între statele membre prin stabilirea unor norme și furnizarea unui cadru care permit statelor membre să efectueze căutări în fișierele de analiză ADN, în sistemele de identificare a amprentelor digitale și în bazele de date de înmatriculare a vehiculelor ale celorlalte state. Deciziile Prüm au fost un instrument util pentru organele de cercetare din Franța după atacurile teroriste de la Paris din noiembrie 2015. S-au înregistrat progrese considerabile în punerea în aplicare a deciziilor Prüm în ultimele luni, volumul de schimburi de date fiind în creștere. Cu toate acestea, mai multe state membre nu au pus încă în aplicare deciziile la aproape un deceniu de la adoptarea acestora. Prin urmare, Comisia a făcut uz de competențele de asigurare a respectării normelor care i-au fost conferite în temeiul Tratatului de la Lisabona în domeniul justiției și afacerilor interne⁶, pentru a lansa proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a Croației, Greciei, Irlandei, Italiei și Portugaliei pentru nerespectarea deciziilor Prüm⁷.

În cel de al patrulea raport privind progresele înregistrate privind uniunea securității⁸ s-au prezentat diferitele direcții de lucru abordate deja pentru a răspunde amenințărilor cibernetice și s-a reamintit rolul central al Directivei privind securitatea rețelelor și a informațiilor, care pune bazele unei mai bune cooperări și reziliențe cibernetice la nivelul UE. Prima reuniune formală a **Grupului de cooperare privind securitatea rețelelor și a informațiilor**, instituit prin directivă, a avut loc în februarie, la aceasta participând statele membre, Comisia și Agenția Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor (ENISA). Grupul a abordat principalele probleme legate de transpunere și a convenit să avanseze lucrările în cadrul grupurilor de experți cu privire la o serie de aspecte, printre care criteriile de definire a nivelului de risc al unui operator, procesul de consultare în cazurile cu impact transfrontalier ale unui operator și procedura pentru schimbul obligatoriu de informații între statele membre

⁵ Deciziile 2008/615/JAI și 2008/616/JAI ale Consiliului.

⁶ Perioada de tranziție de cinci ani prevăzută în Protocolul nr. 36 la Tratatul de la Lisabona s-a încheiat la 1 decembrie 2014.

⁷ Aceste state membre încă nu au asigurat efectuarea de schimburi automate de date pentru cel puțin două dintre cele trei categorii de date referitoare la ADN, amprente digitale și date naționale privind înmatricularea vehiculelor. Toate cele cinci state membre au răspuns la scrisorile de punere în întârziere. Serviciile Comisie evaluează în prezent răspunsurile primite.

⁸ COM(2017) 41 final.

afectate. În sprijinul **punerii în aplicare** a acquis-ului în materie de **criminalitate informatică**, Comisia a trimis, în decembrie 2016, avize motivate Bulgariei, Belgiei și Irlandei, state membre care nu au comunicat transpunerea integrală în legislația lor națională a Directivei 2013/40/UE privind atacurile împotriva sistemelor informatice. La 16 decembrie, Comisia a adoptat, de asemenea, două rapoarte⁹ referitoare la punerea în aplicare a Directivei 2011/93/UE privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploataării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile, unul dintre acestea concentrându-se în special pe măsurile luate împotriva site-urilor internet care conțin sau difuzează pornografie infantilă.

IV. PUNEREA ÎN APLICARE A ACȚIUNILOR NELEGISLATIVE

Comisia deține un rol-cheie în promovarea, facilitarea, finanțarea și coordonarea activităților derulate într-o serie de domenii fără caracter legislativ, care joacă un rol esențial în lupta împotriva terorismului și a criminalității organizate, cum ar fi radicalizarea, protecția Țintelor vulnerabile, securitatea transporturilor, securitatea cibernetică și amenințările hibride. Pentru a răspunde amenințărilor pe care le reprezintă luptătorii teroriști străini care se întorc și radicalizarea online, este nevoie de un efort susținut prin care să se identifice, să se sprijine și să se monitorizeze persoanele vulnerabile la radicalizare și, în același timp, de acțiuni care să reducă propaganda teroristă online și să ofere contradiscursuri. Atacul de la Berlin din decembrie 2016 a subliniat încă o dată importanța protecției Țintelor vulnerabile.

Comisia și **Centrul de excelență al Rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare (RAN)** depun eforturi accelerate pentru a furniza profesioniștilor din domeniu și factorilor decizionali orientări și recomandări concrete cu scopul de a preveni și a combate mai eficient provocările existente și emergente ale radicalizării. În februarie 2017, Comisia a lansat o nouă rețea a factorilor de decizie responsabili de prevenire la nivel național. Această nouă rețea urmărește două obiective principale: să consolideze și să instituționalizeze și mai mult schimbul de know-how și de experiență cu privire la abordările și la politicile de prevenire între statele membre și să asigure o mai mare implicare a statelor membre în activitățile RAN. Astfel se va veni în completarea RAN, care reunește practicieni din prima linie, cu o rețea mai orientată către politici și se va contribui la asigurarea faptului că bunele practici sunt integrate în noile inițiative de politică.

Centrul de excelență al RAN a lansat, de asemenea, un manual privind **modul de gestionare a întoarcerii luptătorilor străini în țările lor**, în care se furnizează practicienilor din întreaga Europă competențele, cunoștințele și încrederea necesare pentru a interveni în cel mai adaptat și eficace mod. Având în vedere faptul că unele dintre aceste persoane se întorc cu copii de vârstă foarte mică, Comisia a însărcinat RAN să elaboreze orientări cu privire la modalitățile prin care pot fi protejați și sprijiniți copiii care au fost născuți sau crescuți în teritorii deținute de teroriști sau care au fost crescuți într-un mediu radicalizat în UE.

În plus, RAN va elabora în 2017 un manual de **orientări specifice pentru a preveni polarizarea** și a combate radicalizarea. Centrul de excelență al RAN va elabora două seturi de instrumente, unul pentru **formarea** practicienilor din prima linie în vederea **conștientizării radicalizării** și al doilea pentru a contribui la **strategiile și abordările locale** de combatere a radicalizării la nivelul populației.

În ceea ce privește radicalizarea din mediul online, acțiunile convenite cu furnizorii de internet la reuniunea din decembrie 2016 a Forumului UE pentru internet sunt în prezent în faza de punere în aplicare. În această lună se preconizează lansarea unei „baze de date a

⁹ COM(2016) 871 final și COM(2016) 872 final.

amprentelor numerice (*hashes*)”, o platformă menită să semnaleze conținutul online terorist în scopul de a-l elimina ireversibil, dezvoltată de industria internetului în strânsă cooperare cu Comisia. De asemenea, la 15 martie 2017, Comisia va lansa Programul de responsabilizare a societății civile, cu o dotare financiară de 15 milioane EUR, vizând consolidarea contraargumentelor eficiente în mediul online.

Prevenirea radicalizării înseamnă, de asemenea, abordarea cauzelor sale profunde, inclusiv a stigmatizării comunităților, a intoleranței și a rasismului. Comisia promovează educația, dialogul intercultural, incluziunea socială și măsurile de combatere a discriminării, prin intermediul fondurilor UE. În ianuarie 2017, Comisia a primit cereri de proiecte în cadrul programului „Drepturi, egalitate și cetățenie”¹⁰, care vizează, printre altele, prevenirea și combaterea antisemitismului și a urii și a intoleranței față de musulmani, precum și promovarea unei mai bune înțelegeri între comunități, inclusiv prin activități interreligioase și interculturale. De asemenea, se iau măsuri pentru a dezvolta instrumente și practici de prevenire și de combatere a discursurilor de incitare la ură rasiste și xenofobe din mediul online.

După cum s-a anunțat în cel de al patrulea raport privind uniunea securității, Comisia a organizat în luna februarie primul atelier privind **protecția țăintelor vulnerabile**, care a reunit experți din statele membre, din diferite discipline (combaterea terorismului, asigurarea respectării legii, securitatea transporturilor și cercetare) pentru a discuta modalități de a îmbunătăți protecția țăintelor vulnerabile (transporturi, evenimente sportive, centre comerciale, școli etc.). Atelierul este prima etapă în dezvoltarea unei platforme a UE unde statele membre să facă schimb de experiență pentru a-și spori reziliența și protecția împotriva atacurilor viitoare împotriva țăintelor vulnerabile. Au fost identificate următoarele domenii în care vor avea loc schimburi aprofundate: integrarea metodologiilor de **evaluare a riscurilor** în planificarea evenimentelor publice sau protecția zonelor aglomerate; abordarea provocării reprezentate de **amenințările provenite din interior** prin reexaminarea procedurilor de control; consolidarea **depistării timpurii** de arme și explozivi prin testarea și utilizarea unor echipamente de detectare inovatoare și prin analizarea unor posibile standarde comune în alte scopuri decât aviația; **creșterea gradului de sensibilizare a publicului** și de răspuns la situații de atac și o colaborare mai strânsă între administrațiile publice și **părțile interesate din sectorul privat**. Un alt domeniu prioritar identificat a fost activitatea comună privind „protecția prin planificare urbană” pentru construirea de noi clădiri și spații publice.

În domeniul **amenințărilor hibride**, Comisia și Înalțul Reprezentant vor prezenta un raport Consiliului în iulie 2017 cu privire la punerea în aplicare a celor 22 de acțiuni din Cadrul comun din 2016 privind contracararea amenințărilor hibride, care se referă în principal la protecția infrastructurii critice (de exemplu, în domeniul infrastructurii și sistemelor energetice și de transporturi). Cadrul comun este conceput în așa fel încât să încurajeze sporirea rezilienței UE și a statelor sale membre, precum și a partenerilor săi și să consolideze cooperarea cu NATO¹¹ în combaterea acestor amenințări.

În ceea ce privește securitatea transporturilor, UE a elaborat un cadru solid de securitate în domeniul aviației. Cu toate acestea, **zborurile care sosesc în UE din țări terțe** pot prezenta vulnerabilități. Este necesar să se elimine această potențială lacună în materie de securitate prin intermediul cooperării internaționale în cadrul Organizației Aviației Civile Internaționale

¹⁰ În ianuarie 2017 a expirat termenul de depunere a ofertelor în cadrul cererilor de propuneri pentru programul „Drepturi, egalitate și cetățenie” - în valoare de 4 475 000 EUR.

¹¹ În concordanță cu declarația comună a Președintelui Consiliului European, Președintelui Comisiei Europene și Secretarului General al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, 8 iulie 2016.

(OACI) și prin eforturi de consolidare a capacității în concordanță cu Rezoluția 2309 a Consiliului de Securitate al ONU¹². În ianuarie 2017, Comisia a lansat, împreună cu statele membre și Serviciul European de Acțiune Externă, o serie de acțiuni menite să elaboreze o matrice care să combine evaluarea riscurilor și elemente detaliate legate de vulnerabilitate și să constituie baza pe care să se stabilească prioritățile și să se coordoneze eforturile de consolidare a capacităților externe. În paralel, Comisia își accelerează activitățile referitoare la definirea unei abordări comune a securității în sectorul transportului maritim și terestru, care ar trebui să fie bazată pe risc, proporțională și sustenabilă.

În urma discuțiilor purtate cu ocazia reuniunii Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 8-9 decembrie 2016, statele membre au subliniat nevoia unui proces de reflecție cu privire la **criptare în contextul cercetării penale**. Comisia a inițiat două direcții de lucru: una juridică și una tehnică, pentru a colecta informații și a explora opțiuni privind modalitățile de soluționare a problemelor pe care le presupune criptarea, atunci când aceasta este necesară pentru cercetarea criminalității grave, menținând, în același timp, încrederea și securitatea în mediul digital.

În ceea ce privește **dimensiunea externă a combaterii terorismului**, punerea în aplicare a concluziilor Consiliului din februarie 2015 se află pe calea cea bună, valoare totală a proiectelor cu țări terțe legate de combaterea terorismului fiind de 225 milioane EUR, în creștere cu 60 %, acestea axându-se pe consolidarea capacităților partenerilor. Au avut loc discuții cu Tunisia cu ocazia celui de al doilea dialog politic la nivel înalt privind securitatea și combaterea terorismului din 19 ianuarie 2017. Discuțiile au abordat un plan de acțiune privind traficul de arme, activitățile comune privind finanțarea terorismului, consolidarea capacităților de gestionare a frontierelor și continuarea cooperării în ceea ce privește prevenirea radicalizării, în vederea ajungerii în 2017 la un acord privind un plan de lucru comun UE-Tunisia de combatere a terorismului. De la începutul anului, UE a purtat, de asemenea, discuții tematice privind combaterea terorismului cu o serie de țări terțe, inclusiv Arabia Saudită, Rusia și Australia, și a primit o delegație a Ligii Statelor Arabe.

V. CONCLUZIE

Construirea unei uniuni a securității efective și sustenabile implică o strânsă cooperare între Comisie, Parlamentul European și statele membre, prin care să se obțină rezultate în ceea ce privește atât componenta legislativă, cât și cea nelegislativă, iar acestea, împreună, să consolideze securitatea cetățenilor noștri. Prioritățile legislative relevante pentru uniunea de securitate care au fost enumerate în declarația comună sunt elemente de bază esențiale și va fi nevoie de eforturi conjugate pentru ca acestea să producă rezultate rapide și depline. Pentru ca aceste acțiuni să fie eficace, trebuie să urmeze o punere în aplicare rapidă și eficientă. Comisia va continua să își exercite pe deplin rolul pentru a se asigura că acest lucru devine realitate.

¹² Rezoluția 2309 (2016) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, 22 septembrie 2016.