



Bruxelles, 10.8.2016
COM(2016) 478 final/2

CORRIGENDUM

Concerns all linguistic versions.

Addition of a cross reference on the cover page.

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN

**privind punerea în aplicare a Directivei 2007/2/CE din martie 2007 de instituire a unei
infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE)
în conformitate cu articolul 23**

{SWD(2016) 243 final/2}
{SWD(2016) 273 final}

1. Introducere

Problemele de mediu nu se opresc la frontiere. De cele mai multe ori, soluționarea acestora necesită cooperarea dintre țări, care dă rezultate mai bune atunci când este ușor să se facă schimb de date la nivel transfrontalier și între organizații. Există beneficii legate de eficacitatea și eficiența colectării și a schimbului de date în legătură cu o anumită locație (date spațiale). Pe lângă faptul că facilitează o mai bună gestionare a mediului, acest lucru poate crea sinergii cu strategia privind piața unică digitală pentru Europa¹, cum ar fi crearea de noi produse și servicii inovatoare care creează locuri de muncă de calitate și îmbunătățesc competitivitatea la nivel european.

Directiva de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Directiva INSPIRE)² sprijină aplicarea politicilor bazate pe cunoaștere și monitorizarea activităților care au un impact asupra mediului. Ea stabilește acțiuni de înlăturare a obstacolelor din calea partajării datelor spațiale între toate nivelurile de guvernare în interiorul statelor membre și între acestea.

Comisia a inclus Directiva INSPIRE în Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT)³ în 2013, pentru a evalua dacă acest instrument rămâne adecvat scopului la jumătatea perioadei de punere în aplicare. Prezentul raport prezintă stadiul punerii în aplicare⁴ și sintetizează rezultatele evaluării.

2. Context

Înainte de 2007⁵, datele spațiale erau dificil de găsit online la nivel național și la nivelul UE, de cele mai multe ori fiind prost documentate⁶. Acestea au fost adesea păstrate în formate incompatibile, astfel încât combinarea unor seturi de date spațiale diferite era dificil de realizat. Numeroase autorități publice nu dispuneau de servicii online care să le ofere cetățenilor posibilitatea de a căuta, accesa, utiliza și face schimb de date spațiale (în interiorul țărilor și la nivel transfrontalier). În consecință, nu exista nicio infrastructură de date spațiale la nivelul UE, ceea ce înseamnă că, de exemplu, datele privind râurile transfrontaliere nu erau corelate.

¹ [COM\(2015\) 192](#).

² Directiva 2007/2/CE.

³ SWD(2013)401.

⁴ În conformitate cu articolul 23 din Directiva 2007/2/CE.

⁵ Astfel cum se documentează în [evaluarea impactului](#).

⁶ Și anume prin intermediul metadatelor, care furnizează informații despre unul sau mai multe aspecte legate de datele spațiale.

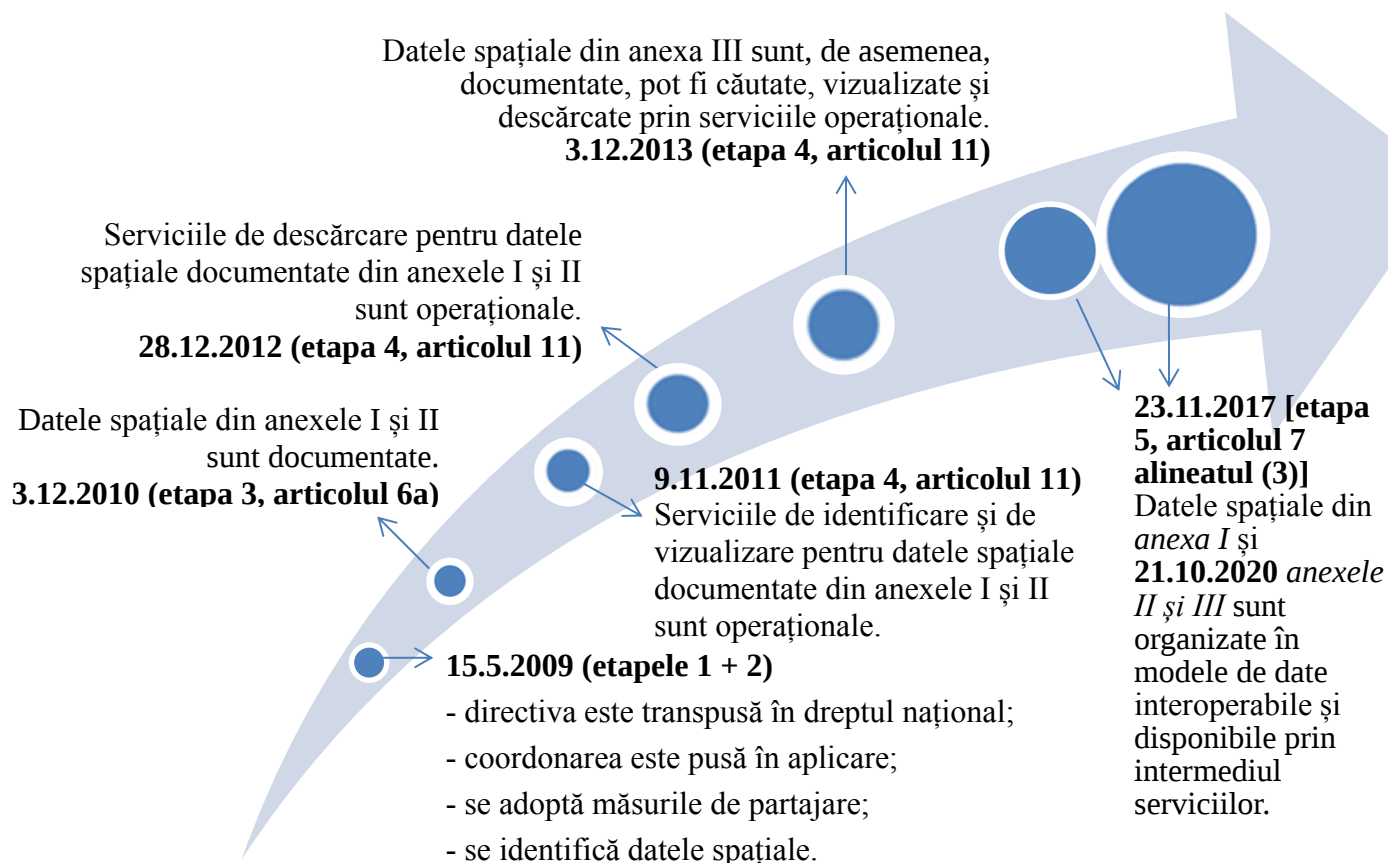


Figura 1: Foaie de parcurs privind punerea în aplicare a INSPIRE⁷ – etape principale

Pentru a remedia această situație, directiva, care se bazează pe o serie de norme de punere în aplicare (de exemplu, privind raportarea sau metadatele)⁸, obligă statele membre (a se vedea figura 1):

- (1) să instituie structuri de coordonare, să adopte și să pună în aplicare măsuri juridice pentru a elimina obstacolele procedurale care împiedică schimbul de date spațiale;
- (2) să identifice datele spațiale relevante pentru politicile de mediu și politicile și acțiunile care au un impact asupra mediului, în conformitate cu categoriile enumerate în anexele⁹ la directivă;
- (3) să documenteze datele spațiale, astfel încât acestea să poată fi accesate pe internet, împreună cu informații despre aspecte precum sursa lor, acoperirea geografică, calitatea și condițiile de utilizare, în conformitate cu specificațiile privind metadatele¹⁰;

⁷ <http://inspire.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/44>

⁸ <http://inspire.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/3>

⁹ Cele trei anexe la directivă cuprind 34 de categorii de date spațiale. Anexa I conține categorii de date de bază, de exemplu, sisteme de coordonare de referință, adrese și rețele de transport; anexa II conține categorii de date geografice, de exemplu, elevația și acoperirea terestră; anexa III conține categoriile de date de mediu, de sănătate și de energie, de exemplu, instalațiile de supraveghere, instalațiile industriale, agricole și pentru acvacultură, zonele de risc natural, habitatele sau resursele energetice.

¹⁰ [Regulamentul \(CE\) nr. 1205/2008 al Comisiei.](#)

- (4) să pună în aplicare servicii online interoperabile care să permită căutarea, vizualizarea și descărcarea datelor spațiale;
- (5) să organizeze și să publice treptat date spațiale în conformitate cu modelele de date comune¹¹ pentru o mai mare interoperabilitate și o productivitate îmbunătățită.

Directiva reglementează un număr uriaș de seturi de date spațiale și nu se putea identifica nicio limită superioară sau un număr total de la bun început. Directiva trebuie să fie implementată integral până în 2021⁷. Această evaluare se bazează pe informațiile disponibile în etapa de la jumătate perioadei de punere în aplicare (2013-2014).

3. Punerea în aplicare

Transpunerea

Directiva trebuia să fie transpusă până la 15 mai 2009, dar întârzierile politice, juridice și administrative semnificative au făcut ca majoritatea statelor membre să depășească termenul-limită de transpunere, Danemarca fiind singurul stat membru care a reușit să transpună directiva la timp. În medie, întârzierea în ceea ce privește comunicarea legislației naționale a fost de 12 luni, variind de la 3 la 24 de luni¹².

Comisia a inițiat proceduri împotriva statelor membre pentru netranspunerea directivei într-un mod pe deplin conform, iar în 2016 încă mai există probleme nesoluționate care vizează transpunerea în nouă state membre (CZ, DE, FI, FR, HR, LT, PL, PT, UK).

Chestiunile nesoluționate în materie de conformitate se referă la aspecte de detaliu, juridice sau tehnice minore și nu împiedică statele membre să pună în aplicare directiva.

Principalele motive ale întârzierilor se referă la mai multe aspecte, inclusiv voința politică, întârzierile administrative și schimbările de guvern.

Măsurile de punere în aplicare¹³

Cu toate că au fost înregistrate progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a directivei până în 2014, niciunul dintre termenele prevăzute în figura 1 nu au fost respectat de către toate statele membre. Legăturile dintre diferitele etape fac ca acest lucru să aibă un impact cumulativ, deoarece, chiar și în cazurile în care progresele înregistrate într-o etapă ulterioară sunt promițătoare, acestea vizează un număr de seturi de date spațiale mai scăzut decât cel preconizat. Diferitele măsuri sunt prezentate în detaliu mai jos.

Etapa 1 – Crearea de structuri de coordonare și elaborarea unor politici de date pentru facilitarea schimbului dintre autoritățile publice

Domeniul de aplicare al directivei include o gamă largă de date spațiale, care sunt gestionate de un număr mare de autorități publice de la nivel național, regional și local. În general,

¹¹ În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1089/2010 al Comisiei, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) nr. 1312/2014.

¹² A se vedea, de asemenea, capitolul 4.1 din Raportul comun AEM-JRC de evaluare la jumătatea perioadei privind punerea în aplicare a Directivei INSPIRE – ([Raportul tehnic AEM nr. 17/2014](#)).

¹³ Notă: toate datele se bazează pe rapoartele naționale din mai 2013 sau pe rapoartele anuale privind situația actuală emise cel târziu în 2014. De atunci, statele membre au înregistrat progrese și trebuie să prezinte situația actualizată în rapoartele din 2016.

structurile de coordonare necesare și politicile privind schimbul de informații au fost puse în aplicare atunci când s-a realizat transpunerea (a se vedea mai sus).

Cu toate acestea, au existat diferențe în ceea ce privește eficacitatea eforturilor de coordonare la nivel național. Deosebit de îngrijorătoare în acest sens au fost problemele din unele state membre care afectează colaborarea dintre agențiile naționale de cartografiere și organismele de informații despre mediu (de exemplu, ministere și agenții).

Politicile naționale în domeniul datelor referitoare la schimbul de date sunt foarte variate și eterogene, iar majoritatea statelor membre continuă să semnaleze probleme în acest domeniu. Politicile reflectă flexibilitatea amplă a abordărilor prevăzute în directivă [a se vedea articolul 17 alineatul (2)], variind de la accesul și utilizarea liberă și deschise, la recuperarea integrală a costurilor, la creșterea veniturilor și la diverse tipuri de parteneriate public-privat. Comisia nu a realizat nicio evaluare detaliată a conformității politicilor naționale cu directiva.

Etapă 2 – Progrese în identificarea datelor spațiale necesare

Toate seturile de date spațiale digitale care se încadrează în cele 34 de categorii de date spațiale ar fi trebuit să fie identificate, documentate și puse la dispoziție online prin intermediul serviciilor până în decembrie 2013.

Deși este dificil să se compare progresele înregistrate, având în vedere dificultățile de identificare a unei limite superioare sau a numărului total de seturi care se încadrează în domeniul de aplicare pentru 2014, numărul total al seturilor de date a depășit 56 220 (figura 2). Cu toate acestea, aproximativ 90 % dintre acestea sunt seturi de date din doar opt state membre. După o creștere inițială, volumul de date spațiale raportate pentru restul de 20 de state membre a rămas relativ stabil sau chiar a scăzut¹⁴ în unele țări în perioada 2010-2014 (figura 2), fiind, în general, destul de scăzut, și anume mai puțin de 120 de seturi de date pentru fiecare țară.

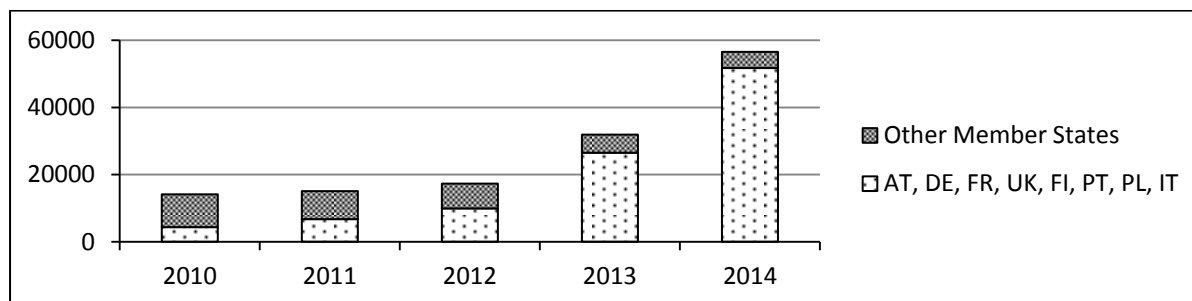


Figura 2: Volumul total de seturi de date spațiale (toate anexele) transmise de statele membre

În conformitate cu termenele și etapele identificate mai sus, statele membre au făcut progrese în ceea ce privește furnizarea de date privind mediul, cum ar fi locația și datele privind sursele de emisii. Cu toate acestea, datele cele mai relevante din punctul de vedere al mediului (în special datele care fac obiectul anexei III) nu sunt încă accesibile (etapele 2, 3 și 4, termen-limită 2013). Din acest motiv, realizarea următoarei etape de transformare a acestor date în date interoperabile (etapa 5, termen-limită 2020) este mult îngreunată.

¹⁴ O scădere de date poate reflecta situațiile în care țările au consolidat mai multe seturi de date dispersate într-unul (sau puține) seturi naționale de date. Acest aspect ar putea fi benefic pentru punerea în aplicare.

Etapă 3 – Documentarea datelor spațiale (metadata)

Documentarea datelor spațiale identificate facilitează găsirea acestora pe internet. Deși numărul de seturi de date spațiale documentate a crescut în mod constant, în 2013, numai documentația din 12 state membre era conformă în proporție de peste 80 %, față de un obiectiv de 100 % pentru toate statele membre (figura 4).

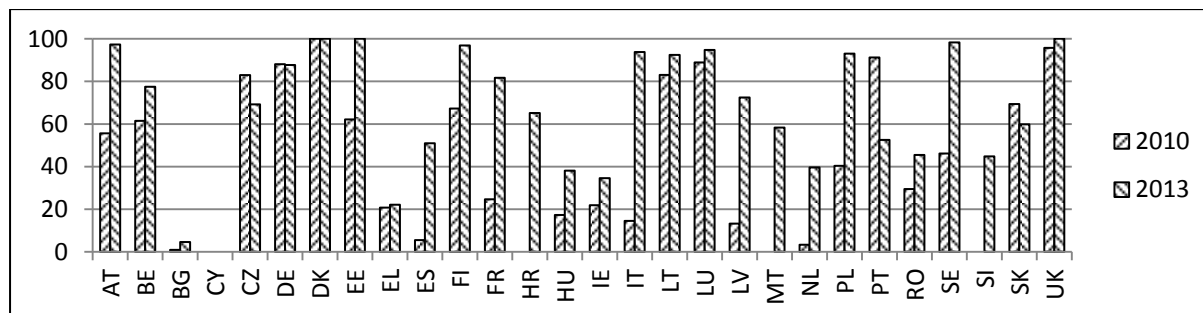


Figura 4: Tendințe 2010-2013 – % din seturile de date spațiale cu metadata conforme

Etapă 4 – Crearea serviciilor de internet care oferă acces la vizualizarea și descărcarea datelor spațiale

Până în decembrie 2013, statele membre ar fi trebuit, de asemenea, să dispună de servicii online pentru căutarea, vizualizarea și descărcarea tuturor seturilor de date spațiale documentate.

Progresele înregistrate în această etapă au fost mai bune, 15 state membre oferind servicii de căutare pentru 80 până la 100 % din seturile de date spațiale documentate până la termenul-limită (figura 5).

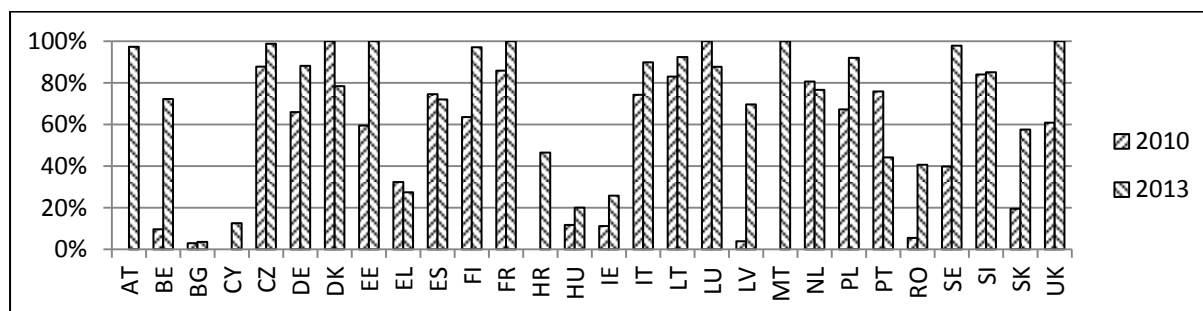


Figura 5: Tendințe 2010-2013 – % din seturile de date spațiale cu servicii de căutare

Accesibilitatea generală a seturilor de date spațiale prin servicii de vizualizare și de descărcare este și mai scăzută, doar aproximativ jumătate din statele membre publicând 60 până la 100 % din seturile de date spațiale prin servicii de vizualizare (figura 6).

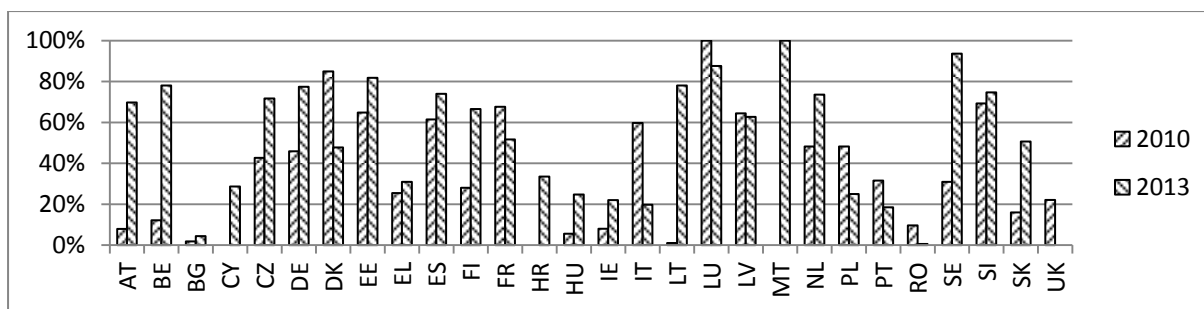


Figura 6: Tendințe 2010-2013 – % din seturile de date spațiale cu servicii de vizualizare

Și situația pentru serviciile de descărcare este sub așteptări, doar aproximativ un sfert din statele membre punând la dispoziție 60 până la 100 % din datele spațiale raportate pentru descărcările online (figura 7).

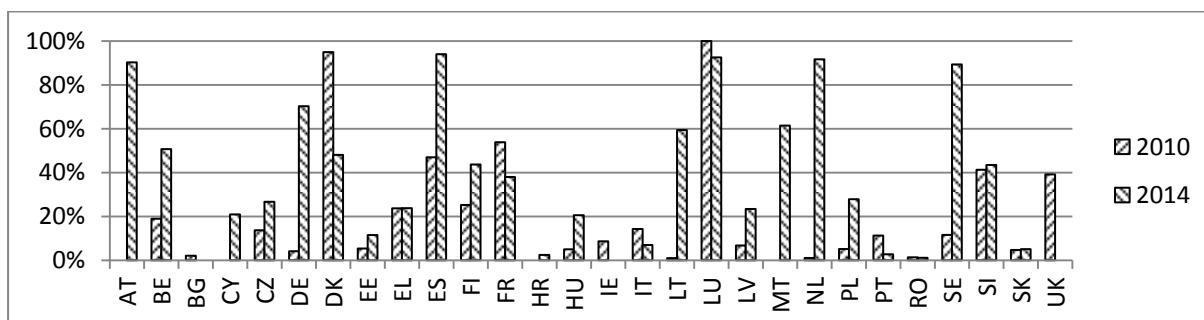


Figura 7: Tendințe 2010-2013 – % din seturile de date spațiale cu servicii de descărcare

Etapă 5 – Disponibilitatea datelor spațiale în modelele de date comune

Transformarea datelor spațiale pentru a respecta modelele de date comune este cea mai dificilă sarcină. Statele membre au termen până în 2020 cel târziu să finalizeze această etapă. În această primă etapă de punere în aplicare, nivelul scăzut de conformitate al datelor spațiale nu este surprinzător (figura 8).

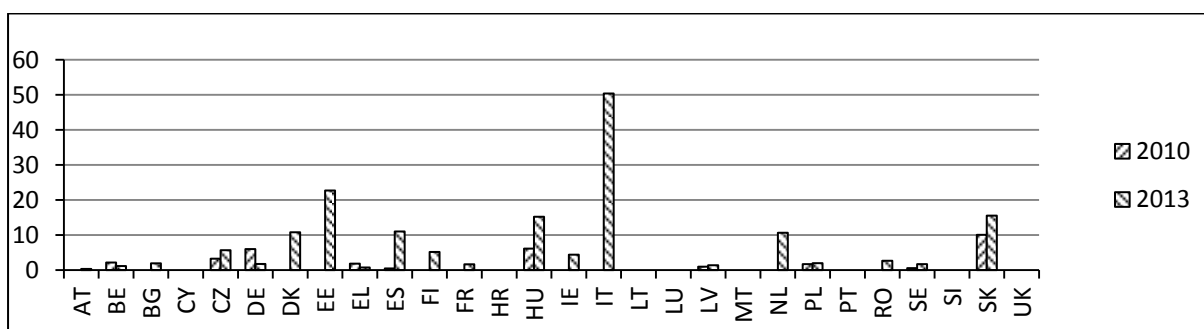


Figura 8: Tendințe 2010-2013 – % din seturile de date spațiale conforme cu modelele de date comune – obligatorii începând cu 2017 (toate anexele)

4. Adecvarea reglementării

Această secțiune oferă un rezumat al evaluării. Mai multe detalii sunt disponibile în documentul de lucru al serviciilor Comisiei¹⁵.

¹⁵ SWD(2016) 243.

Eficacitate

Înainte de intrarea în vigoare a directivei, numai un număr limitat de seturi de date spațiale (1 384 în 2007¹⁶) erau documentate, serviciile online acopereau doar o mică parte din seturile de date spațiale, iar politicile de date identificate reprezentau obstacole considerabile în calea utilizării lor la scară largă.

Până în 2013, eficacitatea a crescut în toate statele membre în funcție de eforturile lor de punere în aplicare (și de investiții), astfel cum o demonstrează cele peste 56 000 de seturi de date raportate pentru 2013. Cerințele și termenele din directivă nu au prezentat probleme fundamentale pentru cele opt state membre în care au fost identificate peste 90 % din totalul seturilor de date¹⁷. Cu toate acestea, pentru multe state membre, progresele realizate în ceea ce privește etapele și calendarul stabilit nu au fost pe măsura așteptărilor. Politicile de date naționale complexe și eterogene și absența unei politici paneuropene în materie de date împiedică libera circulație a datelor – o problemă recunoscută și în contextul mai amplu al pieței unice digitale. Partea cea mai puțin eficientă a procesului de punere în aplicare se referă la politicile de date. În continuare, numeroase seturi de date și servicii nu sunt ușor accesibile (fără a întâmpina obstacole juridice sau financiare), ceea ce constituie o cerință prealabilă pentru crearea de valoare adăugată din aceste date pe piața internă. De asemenea, aceste politici complexe și diverse în materie de date creează o sarcină administrativă suplimentară și inutilă în comparație cu o politică de date deschisă mai amplă.

Alte motive pentru deficiențele de punere în aplicare:

- întârzierile referitoare la transpunerea și crearea unor structuri administrative eficiente, din cauza provocărilor politice, juridice și economice la nivel național (a se vedea secțiunea 3, etapa 1). Mai multe state membre au raportat că criza economică și presiunea asupra bugetelor naționale au avut, de asemenea, un impact asupra alocării investițiilor inițiale necesare (de exemplu, în domeniul dezvoltării infrastructurii informatice și al competențelor tehnice din administrații);
- coordonarea, clarificarea și stabilirea priorităților insuficiente la nivel național între autoritățile relevante, în special între cele responsabile pentru datele privind mediul (de exemplu, identificarea seturilor de date minime necesare);
- coordonarea inefficientă la nivelul UE (Comisia Europeană și AEM) în ceea ce privește ghidarea statelor membre în vederea identificării priorităților în seturile de date spațiale pentru politicile de mediu și politicile conexe (de exemplu, în domeniul raportării);
- un set ambițios de termene care era valabil la momentul adoptării directivei nu mai poate fi relevant pentru toate statele membre, de exemplu, din cauza complexității tehnice a interoperabilității normelor și orientărilor de punere în aplicare care impun aplicarea unor instrumente și competențe informatice adesea absente. La aceasta se adaugă diferite niveluri de pregătire ale statelor membre în ceea ce privește respectarea termenelor stabilite de directivă.

¹⁶ [Infrastructura de date spațiale în Europa: situația în 2007.](#)

¹⁷ Conformitatea legislației naționale este încă în curs de dezbatere în unele dintre aceste state membre, însă acest lucru nu a afectat capacitatea lor de a pune în aplicare directiva (a se vedea secțiunea 3 privind „Transpunerea”).

O parte dintre cele mai puțin avansate state membre au raportat, de asemenea, concurența cu politicile naționale paralele privind datele deschise și guvernarea electronică din motive administrative (autorități competente diferite), precum și relevanța redusă a aspectelor de mediu într-un context politic mai amplu. Alte state membre (inclusiv unele dintre cele mai avansate) au demonstrat că nu este nevoie să apară o concurență întrucât există un mare potențial pentru crearea unor abordări reciproc avantajoase în cazul în care Directiva INSPIRE devine un element constitutiv al activităților de guvernare electronică.

De asemenea, statele membre au pus sub semnul întrebării eficacitatea viitoarei armonizări a datelor (etapa 5), din cauza eforturilor semnificative și a costurilor necesare pentru transformarea seturilor de date existente pentru a respecta noile cerințe (termene în 2017 și 2020). Numeroase state membre au recunoscut că este necesară o mai mare interoperabilitate pentru a obține câștiguri în materie de eficiență. De asemenea, statele membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la complexitatea și la fezabilitatea adaptării tuturor datelor spațiale la modelele de date comune până în 2017 (anexa I) sau până în 2020 (anexele II și III). Acestea au solicitat o aplicare flexibilă, pragmatică și axată pe utilizatori a specificațiilor existente cu privire la date.

Eficiență

Evaluarea cantitativă a costurilor și a beneficiilor a fost dificil de realizat din cauza lipsei de date comparabile și cuprinzătoare. Având în vedere stadiul punerii în aplicare, majoritatea studiilor disponibile în prezent se bazează pe estimări sau previziuni și există puține date despre beneficiile cuantificate.

Costurile de punere în aplicare raportate au variat de la 0,5 la 13,5 milioane EUR/an, majoritatea statelor membre raportând un număr cuprins între 2 și 3 milioane EUR/an. În majoritatea cazurilor, suma este mai mică decât estimările inițiale, care variau între 4 și 8 milioane EUR/an în evaluarea inițială a impactului¹⁸, ceea ce se ar putea fi legat de progresele mai slabe decât se preconizase.

Informațiile furnizate cu privire la beneficii, care au fost în special calitative și bazate pe estimări, au inclus următoarele puncte:

- acces mai eficient la informații¹⁹, ceea ce duce la servicii de guvernare electronică mai ieftine și de mai bună calitate pentru cetățeni și întreprinderi, îmbunătățind astfel transparența și creând oportunități de afaceri prin utilizarea datelor privind mediul. Aceasta contribuie la consolidarea potențialului de cercetare și inovare;
- o bază de cunoștințe îmbunătățită pentru elaborarea de politici, luarea de decizii și punerea în aplicare, reducerea costurilor și îmbunătățirea calității evaluărilor (de exemplu, în domeniul evaluărilor impactului de mediu și al gestionării riscurilor)²⁰;
- o mai bună cooperare între autoritățile publice și între diferite sectoare (de exemplu, amenajarea teritoriului, transportul, agricultura și mediul)²¹, reducerea costurilor

¹⁸ [Contribuția la evaluarea de impact aprofundată a Directivei INSPIRE.](#)

¹⁹ [Programul privind datele de bază – modelul danez de infrastructură pentru date publice](#), 2014.

²⁰ De exemplu, în ceea ce privește evaluarea impactului asupra mediului realizată în conformitate cu legislația UE, un studiu a indicat economii potențiale de 15 % în timp și de aproximativ 150 de milioane EUR/an a costurilor la nivelul UE (raportul tehnic al JRC [EUR24327 EN — 2010](#)).

²¹ De exemplu, sistemul de identificare a parcelelor agricole din România a utilizat Directiva INSPIRE pentru a gestiona subvențiile agricole și a identifica ameliorările în domeniul mediului. Alte state membre au proiecte similare.

administrative (prin evitarea duplicării eforturilor), îmbunătățind, totodată, accesibilitatea și calitatea datelor;

- consolidarea aptitudinilor tehnice, a competențelor și a capacității în cadrul administrațiilor publice.

Mai multe țări, inclusiv Țările de Jos, par să fi urmat un tipar previzibil, cu costuri care depășesc beneficiile anuale la început, dar cu beneficii tot mai mari în a doua etapă de punere în aplicare (după 2013). Deși se aștepta realizarea de investiții timpurii (în infrastructura informatică, prelucrarea datelor și dezvoltarea competențelor), doar câteva state membre au raportat că au realizat astfel de investiții. Mai multe state membre au raportat sinergii²² între strategiile UE și cele naționale privind datele deschise²³ (inclusiv Directiva revizuită privind reutilizarea informațiilor din sectorul public)²⁴, care au contribuit la creșterea beneficiilor și, totodată, la împărțirea costurilor de punere în aplicare cu investițiile necesare în orice caz pentru politicile în materie de date deschise. Strategia Regatului Unit din 2012 de realizare a beneficiilor²⁵ estimează că beneficiile anuale cuantificabile în toate serviciile administrației Regatului Unit se ridicau la 470-510 milioane de lire sterline pe an.

Astfel cum se menționează la etapa 5, armonizarea datelor este cea mai costisitoare și cea mai problematică. Deși statele membre trebuie să se conformeze acestor dispoziții numai până în 2017 sau 2020 (în funcție de datele în cauză), în cadrul discuțiilor recente ale grupului de experți²⁶, acestea prevedeau că armonizarea unui volum de date atât de mare ar presupune atât costuri mari, cât și dificultăți de ordin practic. S-a sugerat ca una dintre modalitățile de a depăși această provocare viitoare să fie stabilirea unor priorități clare, adică să se identifice cele mai importante seturi de date pentru aplicațiile destinate utilizatorilor finali dintre categoriile de date, în special cele din anexa III.

Finanțarea UE a fost în măsură să reducă unele dintre aceste probleme, mai multe proiecte fiind sprijinite prin programe ale UE (de exemplu, ISA²⁷, Orizont 2020, LIFE +). Astfel de proiecte²⁸ pot contribui la dezvoltarea de soluții și de instrumente care pot fi utilizate de toate statele membre (componentele reutilizabile), care pot îmbunătăți eficiența în mai multe domenii de politică. Totuși, aceste oportunități nu sunt folosite în mod sistematic de către statele membre.

²² De exemplu: [57 % din datele INSPIRE sunt DESCHISE în Finlanda și oferite prin intermediul serviciilor INSPIRE](#) sau [INSPIRE și date deschise](#); Consiliul districtului Ashfield din Regatul Unit publică datele în temeiul Directivei INSPIRE și ca date deschise.

²³ [COM\(2011\) 882.](#)

²⁴ [Directiva 2013/37/UE.](#)

²⁶ După cum s-a discutat în cadrul [grupului de experți în materie de mentinere și de punere în aplicare a Directivei INSPIRE](#) în decembrie 2015.

²⁷ [Soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene.](#)

²⁸ Printre exemple, se numără: cadrul privind locațiile al Uniunii Europene (EULF) și platforma de referință INSPIRE reutilizabilă (ARE3NA), [infrastructura de date geologice din Europa, EGDI](#), [site-ul web de mediu al Scoției](#).

Relevanță

Consultarea publică²⁹ a dovedit sprijinul substanțial pentru obiectivele directivei, considerându-le totuși relevante pentru eliminarea obstacolelor care împiedică schimbul de date pentru implementarea eficientă și eficientă a politicii de mediu. În plus, evoluțiile politicii UE arată că obiectivele Directivei INSPIRE au devenit din ce în ce mai importante de-a lungul timpului și sunt incluse în prioritățile Comisiei referitoare la Strategia pe 2015 privind piața unică digitală a UE. Această strategie a identificat necesitatea de a spori interoperabilitatea transsectorială în sectorul public (cu revizuirea cadrului de interoperabilitate european) pentru care INSPIRE este extrem de relevantă. Promovarea serviciilor de guvernare electronică, precum și necesitatea de a aplica principiile „exclusiv digital” și „utilizare unică” sunt toate consacrate în Directiva INSPIRE.

Cel de-al 7-lea program de acțiune pentru mediu a reiterat nevoia de îmbunătățire a bazei de date concrete pentru politica în materie de mediu. În plus, punerea în aplicare a Directivei INSPIRE ar putea fi importantă pentru realizarea obiectivelor procesului în curs de verificare a adecvării³⁰ includerii monitorizării și raportării în legătură cu mediul în programul pentru o mai bună legislație³¹.

Coerență

Coerența internă a directivei s-a dovedit a fi adecvată, deoarece statele membre respectă în mare măsură etapele acesteia.

În ceea ce privește alte legislații de mediu, obiectivul directivei este de a contribui la interoperabilitatea juridică și tehnică transfrontalieră în cadrul UE. Cu toate acestea, adaptarea gestionării datelor în domeniul mediului s-a realizat doar parțial. Deși, după 2007, a devenit un lucru obișnuit să se facă trimitere la Directiva INSPIRE, aplicarea sa este abia la început, de exemplu, în domeniul raportării.

Aplicarea consecventă a normelor prevăzute în Directiva INSPIRE și în Directiva privind accesul publicului la informațiile despre mediu³², în special a dispozițiilor referitoare la difuzarea activă (a se vedea articolul 7), oferă un potențial de facilitare a schimbului de date și de îmbunătățire a informării și a responsabilizării cetățenilor.

În ceea ce privește setul mai larg de politici ale UE, Directiva INSPIRE este în general conformă cu obiectivele cadrului de interoperabilitate european, precum și cu obiectivele mai ample ale pieței unice digitale a UE. În plus, s-au stabilit legături cu noile inițiative ale cloudului european deschis din domeniul științei (European Open Science Cloud) și infrastructurii europene de date, incluse în Inițiativa europeană în domeniul cloud computingului³³, precum și cu planul de acțiune privind guvernarea electronică³⁴. Printre problemele specifice cărora trebuie să li se acorde atenție, se numără coerența politicilor privind accesul la date, stabilite și de Directiva privind reutilizarea informațiilor din sectorul

²⁹ 94 % sunt de acord – 1 % nu sunt de acord – 5 % fără nicio opinie: pagina 28 din [Raportul de sinteză privind consultările publice din 2013 cu privire la INSPIRE](#).

³⁰ A se vedea [Foaia de parcurs](#).

³¹ A se vedea programul de lucru al Comisiei pentru 2016, [COM(2015) 610, anexa 2].

³² [Directiva 2003/4/CE](#).

³³ COM(2016) 178.

³⁴ A se vedea acțiunea 19 din COM(2016) 179.

public. Acestea se referă la aspecte mai largi privind libera circulație a datelor, identificate ca fiind o prioritate pentru piața unică digitală.

Valoarea adăugată europeană

Având în vedere momentul elaborării prezentului raport în cadrul procesului de punere în aplicare a Directivei INSPIRE, analizarea valorii adăugate europene obținute efectiv nu este posibilă. Îmbunătățirile potențiale ale gestionării datelor spațiale la nivelul UE și la nivel transfrontalier oferite de Directiva INSPIRE rămân semnificative, nu doar în domeniul mediului. Indiferent dacă este vorba de schimbul de date privind calitatea aerului sau de gestionarea riscului de inundații, soluțiile de mediu necesită adesea o colaborare transfrontalieră. Această colaborare nu este încă asigurată în mod consecvent și este evident că problemele care decurg din diferitele abordări naționale (anterioare și actuale) împiedică acest lucru. O serie de utilizări ale datelor la care se face referire în Directiva INSPIRE pot fi mai bine exploatate la nivelul UE prin intermediul raportării, prin sprijinirea evaluărilor de impact sau prin evaluări, cercetare și inovare. În special, este importantă șansa de a exploata potențialul datelor primite prin intermediul programului Copernicus, întrucât adesea datele obținute prin teledetecție trebuie să fie combinate cu datele spațiale pentru a adăuga valoare și context.

În prezent, există puține aplicații destinate utilizatorilor finali³⁵ care permit valorificarea potențialului datelor prin aplicarea Directivei INSPIRE la nivelul UE. În ceea ce privește raportarea, au fost finalizate o serie de proiecte-pilot, cum ar fi raportarea privind calitatea aerului, dar niciunul nu a ajuns la maturitatea operațională deplină. Stabilirea priorităților naționale diferă foarte mult în ceea ce privește identificarea seturilor de date spațiale necesare pentru aplicarea transfrontalieră sau pentru activitățile de raportare la nivelul UE (de exemplu, unele dintre acestea se concentrează în principal asupra calității aerului³⁶, altele asupra datelor privind mediul marin³⁷). În sfârșit, colaborarea dintre Comisie și statele membre a fost, în general, considerată drept un element pozitiv, dar care poate fi îmbunătățit și mai mult, de exemplu, prin dezvoltarea împreună a unor instrumente și componente de punere în aplicare, în loc ca fiecare stat membru să încerce singur să „reinventeze roata”.

5. Concluzii

Evaluarea Directivei INSPIRE confirmă faptul că relevanța generală a directivei pentru a răspunde în mod eficient nevoilor politice rămâne ridicată și este de așteptat să crească în timp, având în vedere evoluția către o economie digitală, în conformitate cu strategia privind piața unică digitală, care include elemente importante din directivă.

S-au înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește punerea în aplicare în numai câteva state membre în care au fost făcute investițiile necesare și punerea în aplicare a directivei a fost aliniată la acțiunile naționale mai ample privind politicile în materie de date deschise și serviciile de guvernare electronică îmbunătățite. Deficiențele identificate în ceea ce privește

³⁵ De exemplu, [platforma de informații pentru monitorizarea chimică](#) folosește caracteristicile de bază INSPIRE pentru a avea acces la o multitudine de surse de date. Pentru alte exemple, a se vedea nota de subsol 28.

³⁶ [Geodateninfrastruktur Deutschland: Povestea de succes INSPIRE – punerea în aplicare a raportării electronice cu privire la calitatea aerului pe baza Directivei INSPIRE la nivel național.](#)

³⁷ [Oficiul german de infrastructuri de date privind mediul marin și Directiva-cadru privind strategia pentru mediul marin](#), 2015.

punerea în aplicare sunt semnificative și sunt cauzate de întârzierile acumulate în acest proces, subliniind diferențele în ceea ce privește viteza și calitatea punerii în aplicare.

Prin urmare, eficacitatea globală a avut de suferit. În special, obstacolele semnificative create de politicile de date din numeroase țări împiedică progresul efectiv și perpetuează sarcina administrativă pentru că datele nu pot fi ușor împărțite între administrații. Cu toate acestea, unele state membre au arătat că procesul este posibil și prezintă un raport pozitiv în ceea ce privește beneficiile, chiar dacă doar din punct de vedere calitativ.

Acest lucru este confirmat de evaluarea eficienței principalelor state membre care au investit în punerea în aplicare timpurie, au elaborat mai multe politici deschise în materie de date și au aliniat Directiva INSPIRE la prioritățile lor naționale privind datele deschise și guvernarea electronică. Cu toate acestea, costurile inițiale sunt mai mari decât beneficiile, deoarece datele trebuie să fie puse la dispoziție în modurile prevăzute înainte de a fi utilizate pentru aplicații destinate utilizatorilor finali. Numeroase state membre au făcut investiții insuficiente, probabil din cauza crizei economice.

Evaluarea coerenței a identificat domeniile cărora trebuie să li se acorde atenție, în special elaborarea de politici în materie de date, care creează obstacole în calea pieței interne (digitale) care este, de asemenea, relevantă pentru inițiativa privind „libera circulație a datelor”.

În cele din urmă, valoarea adăugată europeană poate fi semnificativă în viitor. Soluționarea aspectelor menționate mai sus și concentrarea asupra nevoilor utilizatorilor finali și a aplicațiilor destinate acestora la nivelul UE și la nivel transfrontalier poate să faciliteze punerea în aplicare și să contribuie la stabilirea priorităților în materie de resurse și investiții.

6. Recomandări și etapele următoare

Pe baza rezultatelor evaluării, este clar că, pe viitor, sunt necesare eforturi sporite din partea tuturor actorilor de la toate nivelurile. În acest sens, Comisia propune o serie de acțiuni, atât pentru statele membre, cât și la nivelul UE.

Ca o condiție prealabilă, toate statele membre trebuie să își intensifice eforturile în ceea ce privește punerea în aplicare (de exemplu, cu privire la activitățile lor de coordonare) și examinarea critică a eficacității politicilor lor în domeniul datelor. Acest lucru este valabil în special pentru acele state membre care înregistrează cele mai mari întârzieri dacă doresc să respecte viitoarele termene de punere în aplicare. În plus, statele membre, în colaborare cu Comisia, sunt invitate:

- 1) să acorde prioritate seturilor de date spațiale de mediu³⁸, în special celor legate de monitorizare și de raportare, inclusiv celor identificate în procesele relevante la nivel mondial;³⁹
- 2) să îmbunătățească coordonarea dintre autoritățile naționale de punere în aplicare a Directivei INSPIRE și guvernarea electronică, datele deschise și alte procese relevante la nivel național.

Pentru a completa eforturile naționale, Comisia va întreprinde următoarele acțiuni:

³⁸ și să le pună la dispoziție „ca atare” altor autorități publice și publicului larg prin intermediul serviciilor digitale, în conformitate cu Directiva INSPIRE.

³⁹ De exemplu, în contextul programului Copernicus, gestionarea informațiilor geospațiale globale (UN-GGIM) și Grupul pentru observarea Pământului.

- A. va evalua deficiențele politicilor naționale de date în legătură cu articolul 17 din directivă mai în detaliu și va explora sinergiile cu „libera circulație a datelor”⁴⁰ în cadrul pieței unice digitale, cu scopul de a soluționa aceste probleme;
- B. va examina și, eventual, va revizui normele INSPIRE⁴¹, în special în ceea ce privește armonizarea datelor spațiale, pentru a lua considerare riscurile și complexitatea punerii în aplicare în vederea reducerii acestora (simplificarea cerințelor);
- C. va sprijini statele membre în ceea ce privește aplicarea și implementarea Directivei INSPIRE (simplificarea utilizării), de exemplu, prin utilizarea unor instrumente comune de stabilire a priorităților, și va promova stabilirea priorităților împreună cu statele membre;
- D. va colabora îndeaproape cu statele membre pentru a analiza posibilitățile de utilizare a programelor de finanțare disponibile la nivelul UE pentru a sprijini consolidarea capacităților și a elimina lacunele în materie de punere în aplicare a Directivei INSPIRE (de exemplu, prin intermediul soluțiilor de interoperabilitate pentru administrații).

Alte acțiuni în cadrul pieței digitale unice vor contribui, de asemenea, la punerea în aplicare a Directivei INSPIRE (de exemplu, planul european de acțiune privind guvernarea electronică și cadrul european de interoperabilitate). Comisia, împreună cu statele membre, va promova, de asemenea, includerea serviciilor INSPIRE și armonizarea datelor cu inițiativele relevante ale UE (de exemplu, Copernicus, Orizont 2020), departamentele Comisiei, agențiile europene și partenerii internaționali ai UE.

Aceste măsuri și alte acțiuni relevante vor fi discutate în cursul unei reuniuni între departamentele Comisiei, la care vor participa Agenția Europeană de Mediu și statele membre în contextul cadrului de menținere și de punere în aplicare a Directivei INSPIRE⁴² după adoptarea prezentului raport.

⁴⁰ A se vedea [evaluarea inițială a impactului pentru libera circulație a datelor](#).

⁴¹ A se vedea punctul 2 și nota de subsol 8.

⁴² [Cadrul de menținere și de punere în aplicare a Directivei INSPIRE \(CMI\)](#).