

Joi, 2 februarie 2012

100. sugerează ca drapelul european să fie arborat cu ocazia marilor manifestări sportive organizate pe teritoriul UE și sugerează ca federațiile sportive europene să ia în considerare ideea ca acesta să figureze pe tricoul atleților din statele membre, alături de drapelele naționale; subliniază că decizia cu privire la opțiunea menționată mai sus ar trebui să rămână întrutotul facultativă și de competența statelor membre și a organizațiilor sportive;

*

* *

101. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre, federațiilor sportive europene, internaționale și naționale.

Punerea în aplicare a Directivei privind gestionarea deșeurilor

P7_TA(2012)0026

Rezoluția Parlamentului European din 2 februarie 2012 referitoare la problemele ridicate de petiționari în legătură cu punerea în aplicare a Directivei privind gestionarea deșeurilor și a directivelor conexe în statele membre ale Uniunii Europene (2011/2038(INI))

(2013/C 239 E/10)

Parlamentul European,

- având în vedere dreptul de a adresa petiții consacrat în articolul 227 din TFUE,
- având în vedere petițiile primite, reluate în anexa la raportul Comisiei pentru petiții (A7-0335/2011),
- având în vedere Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive ⁽¹⁾,
- având în vedere Directiva 2008/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal ⁽²⁾,
- având în vedere directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri ⁽³⁾,
- având în vedere Directiva 2000/76/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 decembrie 2000 privind incinerarea deșeurilor ⁽⁴⁾;
- având în vedere Directiva 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului ⁽⁵⁾,
- având în vedere Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului ⁽⁶⁾,

⁽¹⁾ JO L 312, 22.11.2008, p. 3.

⁽²⁾ JO L 328, 6.12.2008, p. 28.

⁽³⁾ JO L 182, 16.7.1999, p. 1.

⁽⁴⁾ JO L 332, 28.12.2000, p. 91.

⁽⁵⁾ JO L 197, 21.7.2001, p. 30.

⁽⁶⁾ JO L 41, 14.2.2003, p. 26.

Joi, 2 februarie 2012

- având în vedere Directiva 2003/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 de instituire a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe privind mediul și de modificare a Directivelor 85/337/CEE și 96/61/CE ale Consiliului în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție ⁽¹⁾ (EIA),
 - având în vedere Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la procesul decizional și accesul la justiție în domeniul mediului (Aarhus, Danemarca, 25 iunie 1998),
 - având în vedere studiul de specialitate „Gestionarea deșeurilor în Europa: principalele probleme și cele mai bune practici” din iulie 2011,
 - având în vedere articolul 202 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru petiții (A7-0335/2011),
- A. întrucât, în perioada 2004-2010, Comisia pentru petiții a primit și a declarat admisibile 114 petiții cu privire la posibile încălcări ale acestui cadru de reglementare, din următoarele state membre: Italia, Grecia, Franța, Spania, Irlanda (peste 10 petiții fiecare), Bulgaria, Regatul Unit, Polonia, România (3-10 petiții fiecare), Austria, Ungaria, Lituania, Malta, Portugalia și Slovacia (câte o petiție),
- B. întrucât Comisia pentru petiții a elaborat cinci rapoarte privind vizitele de informare efectuate în urma petițiilor referitoare la deșeuri în Irlanda ⁽²⁾, Fos-sur-Mer (Franța) ⁽³⁾ depozitul Path Head (Regatul Unit) ⁽⁴⁾, Campania (Italia) ⁽⁵⁾ și Huelva (Spania) ⁽⁶⁾;
- C. întrucât petițiile privind problemele de mediu constituie sistematic principala categorie a petițiilor primite, iar petițiile referitoare la deșeuri reprezintă un subgrup important al acestora; întrucât problemele legate de deșeuri afectează cetățenii într-un mod foarte direct în întreaga UE, în special în ceea ce privește procedura de autorizare pentru noile echipamente de gestionare a deșeurilor sau pentru operarea celor existente, fiind urmate, în ordinea importanței, de preocupări legate de gestionarea în general a deșeurilor;
- D. întrucât o majoritate largă a petițiilor privind deșeurile se referă la echipamentele de gestionare a deșeurilor, 40 % dintre petiții referindu-se la procedura de autorizare pentru noile instalații planificate, alte 40% la funcționarea instalațiilor existente, dintre care 75 % privesc depozitele și 25 % incineratoarele, în timp ce restul petițiilor ridică probleme generale legate de gestionarea deșeurilor;
- E. întrucât cele mai recente statistici ale Eurostat (2009) arată că cetățenii UE produc în medie 513 kg de deșeuri pe an, multe dintre noile state membre situându-se sub acest nivel, în timp ce țările cele mai industrializate se situează pe primele locuri;
- F. întrucât țările care produc cantitatea cea mai mare de deșeuri prezintă și nivelurile cele mai ridicate de reciclare, compostare și incinerare a deșeurilor în scopul producerii de energie, apropiindu-se de nivelul zero în privința depozitelor sau deja atingându-l, în timp ce, pe de altă parte, statele membre care produc în medie cantitatea cea mai mică de deșeuri au cele mai multe depozite și prezintă ratele cele mai scăzute de reciclare și chiar și de incinerare;
- G. întrucât unele incineratoare nu dispun de o infrastructură adecvată pentru separarea și tratarea deșeurilor; întrucât se pare că nu există limite clare pentru tipul de deșeuri incinerate și întrucât continuă să existe îngrijorări legate de cenușa toxică rezultată în urma incinerării;

⁽¹⁾ JO L 156, 25.6.2003, p. 17.

⁽²⁾ DT 682330.

⁽³⁾ DT 745784.

⁽⁴⁾ DT 778722.

⁽⁵⁾ DT 833560 și B7-0073/2011.

⁽⁶⁾ DT 820406.

Joi, 2 februarie 2012

- H. întrucât Directiva 2008/98/CE privind deșeurile (Directiva-cadru privind deșeurile (DCD)) stabilește norme de protecție a mediului și a sănătății umane prin prevenirea sau diminuarea efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor, precum și prin reducerea efectelor generale ale utilizării resurselor și prin creșterea eficienței acestei utilizări, oferind beneficii cetățenilor UE în privința sănătății și a stării de bine și aplicând, în același timp, o metodă ecologică de depozitare a deșeurilor;
- I. întrucât Directiva 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal definește un număr minim de infracțiuni grave împotriva mediului și solicită statelor membre să prevadă sancțiuni penale cu un efect mai puternic de descurajare pentru acest tip de infracțiuni, atunci când sunt comise intenționat sau ca urmare a unei neglijențe grave;
- J. întrucât o strategie de gestionare a deșeurilor care respectă DCD trebuie să garanteze colectarea și direcționarea deșeurilor printr-o rețea de instalații de tratare adecvată, pentru a fi recuperate și în cele din urmă depozitate, care trebuie să includă măsuri de reducere a producerii de deșeuri încă de la sursă;
- K. întrucât în unele regiuni, precum Fos-sur-Mer (Franța – 2008), Path Head (Marea Britanie – 2009), Huelva (Spania – 2009) și Campania (Italia – 2011), progresele înregistrate în reducerea și reciclarea deșeurilor menajere sunt minime și întrucât deșeurile menajere și de alt tip continuă să fie aruncate la depozitul de deșeuri fără sortare, în unele cazuri, se pare, chiar amestecate cu diferite tipuri de deșeuri industriale;
- L. întrucât, deși termenul de transpunere a DCD a fost stabilit pentru decembrie 2010, doar șase state membre l-au respectat, iar Comisia ia măsuri active pentru a se asigura că și restul statelor finalizează transpunerea și încep de urgență implementarea;
- M. întrucât deșeurile menajere ar trebui gestionate în conformitate cu ierarhia stabilită în domeniu, bazată pe prevenirea, reducerea, reutilizarea, reciclarea, recuperarea (de ex. energie) și depozitarea, în conformitate cu articolul 4 din DCD;
- N. întrucât o Europă care utilizează eficient resursele este unul dintre obiectivele majore ale Strategiei Europa 2020, iar DCD introduce un obiectiv de 50 % de reciclare a deșeurilor urbane pentru 2020 în toate statele membre, recunoscând că transformarea UE într-o economie ecologică și circulară, care utilizează deșeurile drept resurse, constituie un element important al obiectivului de utilizare eficientă a resurselor;
- O. întrucât există câteva motive pentru care nu sunt încă în funcțiune planurile de gestionare a deșeurilor conforme cu DCD; printre acestea se numără și implementarea și monitorizarea respectării, un personal instruit corespunzător la nivel local și regional și coordonarea la nivel național; amintim, de asemenea, controalele insuficiente la nivelul UE, eșecul alocării unor resurse adecvate și lipsa unui sistem de amenzi, trecând astfel cu vederea o serie de oportunități de bună gestionare a deșeurilor, care să reducă emisiile de gaze cu efect de seră și alte efecte asupra mediului, precum și de a diminua dependența Europei de importul de materii prime;
- P. întrucât un factor important, adesea neglijat, este potențialul industriei de reciclare de a oferi până la jumătate de milion de locuri de muncă, deoarece anumite tipuri de deșeuri constituie o resursă productivă care poate contribui la consolidarea sustenabilității mediului și la trecerea la o economie ecologică;
- Q. întrucât gestionarea deșeurilor organice în UE este într-un stadiu relativ incipient, fiind necesară dezvoltarea actualelor instrumente legislative și eficientizarea tehnicilor;
- R. întrucât respectarea obiectivelor UE în materie de colectare, reciclare și depozitare a deșeurilor rămâne o prioritate;

Joi, 2 februarie 2012

- S. întrucât implementarea legislației UE - la nivel național, regional și local - revine în principal statelor membre și întrucât UE este considerată de cetățeni responsabilă de asigurarea punerii în aplicare a politicii în domeniul deșeurilor, deși nu dispune de mijloacele adecvate pentru a implementa această legislație;
- T. întrucât, în conformitate cu Convenția de la Aarhus, cetățenii au dreptul de a fi informați cu privire la situația din teritoriul lor și este de datoria autorităților să ofere aceste informații și să motiveze cetățenii să adopte o atitudine și un comportament responsabile; întrucât în conformitate cu Directiva 2003/35/CE, statele membre se asigură că publicul beneficiază de la început de șanse efective de participare la pregătirea, modificarea sau revizuirea planurilor sau a programelor care urmează să fie elaborate;
- U. întrucât, în petiții, cetățenii își exprimă impresia că autoritățile publice nu dețin controlul asupra situației și nu sunt întotdeauna pregătite să depună eforturile necesare pentru a contribui la găsirea unor soluții, relația de încredere fiind deteriorată și existând o evoluție negativă înspre confruntări deschise, ceea ce paralizează acțiunea;
- V. întrucât un studiu recent ⁽¹⁾ efectuat pentru Comisie, care analizează fezabilitatea creării unei Agenții UE pentru gestionarea deșeurilor, evidențiază că multe state membre nu dispun de capacități suficiente pentru a pregăti planuri de gestionare a deșeurilor, și nici pentru a efectua inspecții, controale și alte acțiuni necesare pentru implementarea corespunzătoare a legislației privind deșeurilor;
- W. întrucât acest studiu pune în lumină o frecvență ridicată a neconformităților, a descărcărilor și transporturilor ilegale de deșeuri, un număr mare de plângeri din partea cetățenilor, cazuri de încălcare a dreptului comunitar aflate pe rol la CEJ și, prin urmare, rezultate dezamăgitoare în ceea ce privește protecția sănătății publice și a mediului, care reprezintă un obiectiv general al legislației UE în domeniul mediului;
- X. întrucât depozitarea ilegală a deșeurilor a devenit, de asemenea, parte a activităților de criminalitate organizată, ceea ce pune la îndoială rolul autorităților competente, precum și de coluziune a industriilor, în ceea ce privește deșeurile industriale;
- Y. întrucât procedurile de monitorizare și control instituite pentru a asigura necontaminarea gospodăriilor cu deșeuri toxice sunt uneori inefficiente sau chiar absente, ceea ce conduce la contaminarea depozitelor și a incineratoarelor; întrucât trebuie subliniat că prelucrarea deșeurilor toxice prin incinerare în instalații concepute pentru arderea deșeurilor menajere este categoric interzisă;
- Z. întrucât o analiză aprofundată a petițiilor confirmă că există deja, în mare măsură, o legislație care să garanteze un sistem de gestionare a deșeurilor funcțional și ecologic, principala problemă fiind implementarea și aplicarea acesteia, 95 % dintre petiții referindu-se la eșecuri în această privință la nivelul administrației locale și regionale;
- AA. întrucât unul dintre factorii esențiali care determină această situație este absența informațiilor, a conștientizării, a capacităților administrative și financiare, precum și a altor resurse la nivel local;
- AB. întrucât Comisia și-a intensificat acțiunile de susținere - printre care alocarea a 4,1 miliarde EUR în 2005-2006 - în vederea îmbunătățirii implementării și a asigurării aplicării la nivel național a acquis-ului UE în domeniul deșeurilor; întrucât, cu toate acestea, la sfârșitul anului 2009 cazurile de încălcare a legislației legate de deșeuri reprezentau 20 % din numărul total de încălcări ale legislației în domeniul mediului;
- AC. întrucât costurile gestionării inadecvate a deșeurilor sunt ridicate, iar un sistem teritorial capabil să închidă circuitul complet ajută la crearea unor economii importante;

⁽¹⁾ Studiu privind fezabilitatea constituirii unei agenții pentru punerea în aplicare a legislației în materie de deșeuri, raport final revizuit, 7 decembrie 2009.

Joi, 2 februarie 2012

- AD. întrucât, deși implementarea legislației privind deșeurile în UE este de responsabilitatea autorităților publice, societățile private și multinaționale tratează 60 % din deșeurile menajere și 75 % din deșeurile provenite de la companii, cu o cifră de afaceri de 75 miliarde EUR pe an ⁽¹⁾;
- AE. întrucât crearea de noi depozite și incineratoare intră sub incidența anexei I.9 la Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului (EIM) ⁽²⁾, necesitând o EIM în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) sau cel puțin o examinare, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2), dacă depozitul se află sub incidența anexei II11.b;
- AF. întrucât autorizațiile pentru depozite intră sub incidența anexei II la Directiva EIM în cazul în care acestea „pot avea efecte importante asupra mediului”, cu condiția respectării criteriilor de limită stabilite de statele membre;
- AG. întrucât articolul 6 alineatul (4) prevede că „Publicului interesat trebuie să i se ofere de la început ocazii efective de a participa la procedurile de adoptare a deciziilor privind mediul menționate la articolul 2 alineatul (2) și, în acest scop, trebuie să aibă dreptul de a exprima observații și opinii destinate autorității sau autorităților competente atunci când toate opțiunile sunt posibile și înainte de luarea unei decizii asupra cererii de autorizare”;
- AH. întrucât directivele UE și Convenția de la Aarhus se referă explicit la accesul la informații și participarea cetățenilor la procesul decizional din domeniul mediului;
- AI. întrucât multe petiții semnalează că procedura de autorizare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor nu a respectat întocmai legislația UE, în special în ceea ce privește EIM și consultarea populației;
- AJ. întrucât, în cazul în care autorizațiile respectă parametrii prevăzuți de directivă și s-a efectuat o EIM, Comisia nu are competența de a interveni în legătură cu deciziile luate de autoritățile naționale; întrucât, cu toate acestea, statele membre nu au efectuat EIM aprofundate înainte de a acorda autorizații pentru crearea sau extinderea unor depozite ori construirea unor incineratoare;
- AK. întrucât procedurile judiciare nu pot fi lansate decât după aprobarea proiectului de către un stat membru; întrucât este dificil pentru cetățeni să înțeleagă că UE nu poate interveni efectiv înainte de finalizarea întregii proceduri și de aprobarea proiectului de către statele membre;
- AL. întrucât deseori semnalările de către cetățeni în timpul procesului de consultare publică și al evaluării impactului asupra mediului privind siturile planificate pentru amplasarea depozitelor de deșeurii au drept obiect presupuse încălcări ale zonelor protejate, așa cum este cazul amplasării unui depozit de deșeurii în Parcul Național Vezuviu, sau temeri privind impactul nefast asupra sănătății și a bunăstării;
- AM. întrucât amplasările planificate pentru noi depozite de deșeurii sunt contestate deoarece petiționarii consideră că acestea vor avea efecte negative asupra zonelor protejate din motive de mediu sau culturale, așa cum ilustrează petițiile referitoare la planul de a amplasa un nou depozit de deșeurii în Parcul Național Vezuviu și întrucât consideră că depozitele de deșeurii în zonele care fac parte din rețeaua Natura 2000 ar trebui considerate incompatibile cu legislația UE în domeniul mediului;
- AN. întrucât Directiva privind depozitele de deșeurii stabilește parametrii pentru acordarea autorizațiilor de funcționare și pentru procedurile uzuale de monitorizare în timpul funcționării și în etapele ulterioare tratării și întrucât depozitele închise înaintea transpunerii directivei nu fac obiectul dispozițiilor acesteia; întrucât criteriile enumerate în directivă se referă la amplasament, controlul apei și gestionarea infiltrațiilor, protejarea solului și apei, controlul gazelor emise, noxe și riscuri, stabilitate și bariere;

⁽¹⁾ „Declarația de la Bruxelles”, FEAD, 15 februarie 2011.

⁽²⁾ 85/337/CEE.

Joi, 2 februarie 2012

- AO. întrucât Comisia pentru petiții a primit mai multe petiții - în special cea care a ocazionat misiunea de informare de la Path Head (Regatul Unit) - care vizau depozite de deșeuri amplasate în apropierea imediată a unor locuințe, unde populația suferă din cauza mirosurilor nocive, a poluării atmosferice crescute și a răspândirii paraziților în apropierea locuințelor lor; întrucât, cu toate acestea, din moment ce nu există în dreptul UE criterii mai precise privind proximitatea depozitelor de locuințe, școli sau spitale, definirea cerințelor precise destinate să asigure protecția sănătății umane și a mediului se supune principiului subsidiarității consacrat în tratate;
- AP. întrucât petițiile referitoare la depozitele de deșeuri relevă frecvent îngrijorări legate de pericolul poluării apelor subterane, în principal pentru că depozitele mai vechi pot să nu dispună de o garnitură care să prevină scurgerile în straturile acvifere sau pentru că garniturile pot fi uzate, putând astfel apărea scurgeri, ori pot fi amplasate pe terenuri instabile din punct de vedere geologic, fiind prea aproape de pânza freatică sau de rezervele de apă potabilă;
- AQ. întrucât Comisia a raportat, din 2001, 177 de proceduri pentru încălcarea Directivei privind depozitele de deșeuri, iar o statistică recentă a identificat cel puțin 619 de depozite ilegale de deșeuri pe teritoriul UE;
- AR. întrucât petițiile și plângerile adresate Comisiei dovedesc prezența a numeroase depozite ilegale de deșeuri, care funcționează fără autorizație, deși numărul lor exact nu este cunoscut, în lipsa unei monitorizări adecvate;
- AS. întrucât nu trebuie scăpat din vedere faptul că depozitele de deșeuri trebuie să fie o soluție de ultimă instanță; întrucât autoritățile publice din unele state membre, întârziate în privința prevenirii, reciclării și reutilizării deșeurilor, pot suferi presiuni pentru a extinde depozitele existente, chiar dacă sunt necorespunzătoare, sau pentru a deschide depozite noi în termen scurt ca metodă de eliminare a gunoaielor;
- AT. întrucât utilizarea incineratoarelor, care se află la baza ierarhiei tratării deșeurilor, este frecventă și acceptată de către cetățeni în unele țări în care se consideră că s-a atins un nivel ridicat de respectare a DCD și care recuperează energie în urma tratării și întrucât țările care nu au recurs până acum la incinerare pot alege să facă acest lucru pentru a rezolva problema acumulărilor create în timp;
- AU. întrucât acest lucru se poate realiza doar cu condiția unui control strict și a respectării legislației UE din domeniu, ținând seama de faptul că astfel de măsuri pot întâmpina o rezistență de înțeles din partea populației direct afectate, locuind în apropierea instalațiilor și preocupându-se de efectele acestora asupra sănătății;
- AV. întrucât ar trebui recunoscut faptul că tehnologiile mai recente au redus semnificativ emisiile provenite de la incineratoare; întrucât, în unele state membre, în special cele cu niveluri ridicate de incinerare a deșeurilor, populația locală pare să arate un grad mai mare de acceptare, probabil ca recunoaștere a faptului că incineratoarele produc căldură sau electricitate, dar și datorită transparenței și accesibilității informațiilor cu privire la funcționarea acestora;
- AW. întrucât autorizațiile de construcție a incineratoarelor întâmpină aceeași opoziție ca și depozitele de deșeuri, din rațiuni similare, cele mai pregnante temeri fiind cele legate de poluarea atmosferică și impactul negativ asupra sănătății publice și/sau asupra zonelor protejate din punct de vedere ecologic;
- AX. întrucât, pentru construcția de incineratoare, autoritățile publice aleg de cele mai multe ori zone care suferă deja din cauza poluării atmosferice ridicate, întrucât efectele cumulate asupra sănătății locuitorilor din zonă nu ar trebui ignorate și întrucât explorarea unor modalități alternative de eliminare a deșeurilor și de producție a energiei prin metanizare este deseori neglijată;
- AY. întrucât concentrarea, ca primă opțiune, asupra incinerării în scopul producerii de energie reprezintă totuși o modalitate mai ineficientă de gestionare a deșeurilor decât prevenirea, reciclarea și reutilizarea și, prin urmare, acestea trebuie să aibă prioritate în conformitate cu ierarhia deșeurilor din DCD;

Joi, 2 februarie 2012

- AZ. întrucât, pentru a realiza obiectivele stabilite la nivel juridic în materie de reciclare și prevenție, sunt necesare o participare activă a societății civile, o implicare mai mare a părților interesate și un grad crescut de conștientizare din partea publicului, prin intermediul campaniilor media de sensibilizare a acestuia;
- BA. întrucât toate rapoartele asupra misiunilor de informare ale Comisiei pentru petiții referitoare la problematica deșeurilor menționează comunicarea deficitară sau inexistentă dintre cetățeni și autorități, care în unele cazuri poate conduce la situații tensionate și la demonstrații ale cetățenilor, deseori relatate în presă;
- BB. întrucât populația lumii este în creștere și, prin urmare, se așteaptă o intensificare semnificativă a consumului total, dând un caracter urgent gestionării deșeurilor; întrucât pentru soluționarea acestei probleme sunt necesare, printre altele, o conștientizare sporită și aplicarea în practică a principiului ierarhiei deșeurilor;
- BC. întrucât Comisia pentru petiții nu are nici competență de prevenire, nici competență judiciară, însă poate apăra interesele cetățenilor, în special când apar probleme în aplicarea legislației UE, cooperând cu autoritățile din domeniu pentru a găsi soluții sau explicații ale chestiunilor ridicate în petiții,
1. solicită statelor membre să transpună DCD fără întârziere și să asigure respectarea strictă a tuturor dispozițiilor acesteia, în special prin conceperea și implementarea unor planuri cuprinzătoare de gestionare a deșeurilor, inclusiv adaptarea oportună a tuturor obiectivelor stabilite la cadrul legislației europene;
 2. invită Comisia să monitorizeze cu atenție transpunerea de către statele membre a Directivei UE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal pentru a asigura că acest lucru este realizat cu promptitudine și eficiență; solicită Comisiei să acorde atenție rolului jucat de toate formele de criminalitate organizată legate de infracțiunile de mediu;
 3. luând în considerare faptul că deșeurile și poluarea reprezintă amenințări grave la adresa sănătății umane și a integrității mediului, solicită insistent statelor membre să accelereze introducerea unor strategii evaluate de gestionare a deșeurilor, în conformitate cu DCD;
 4. solicită autorităților publice să admită faptul că, în majoritatea statelor membre, sunt necesare investiții majore pentru a institui strategii de gestionare a deșeurilor, infrastructuri și instalații adecvate și consideră că autoritățile publice ar trebui să ia în considerare posibilitatea de a aloca o proporție adecvată din resursele Fondului de coeziune în acest scop sau de a solicita finanțări directe de la Banca Europeană de Investiții;
 5. consideră că trebuie consolidate resursele necesare pentru efectuarea inspecțiilor la fața locului și pentru asigurarea aplicării normelor, atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul UE, pentru o mai strictă respectare a legislației privind deșeurile; solicită, prin urmare, statelor membre să-și mărească capacitățile în materie de inspecții, monitorizare și alte acțiuni necesare în toate etapele gestionării deșeurilor, pentru a îmbunătăți aplicarea legii și invită Comisia să prevadă proceduri specifice pentru aplicarea deplină și efectivă a principiului subsidiarității în caz de încălcare gravă de către statele membre;
 6. solicită Comisiei să ofere autorităților competente orientări mai precise, pentru a le ajuta să implementeze corect acquis-ul din domeniul deșeurilor, însă constată că resursele disponibile la nivel european sunt pentru moment insuficiente; consideră, de aceea, că trebuie luate măsuri financiare și administrative complementare, pentru a oferi o direcționare și acțiuni de formare mai eficiente pentru personalul care lucrează în domeniul deșeurilor;
 7. solicită Comisiei să identifice și să se concentreze asupra deficiențelor sistemice în materie de punere în aplicare, cum ar fi lipsa unor rețele adecvate de instalații de gestionare a deșeurilor, dependența excesivă de depozitele de deșeurii, generarea unei cantități tot mai mari de deșeurii pe cap de locuitor sau nivelul scăzut al reciclării;

Joi, 2 februarie 2012

8. consideră că înființarea unei noi Agenții UE pentru gestionarea deșeurilor este inoportună și că structura instituțională actuală la nivelul UE - bazată pe DG Mediu din cadrul Comisiei și pe Agenția Europeană pentru Mediu ca centru de expertiză și excelență - este mai rentabilă, deși trebuie consolidată pentru a fi capabilă să asigure mai activ supravegherea și controlul aplicării legislației;
9. consideră că actuala Agenție Europeană pentru Mediu ar putea contribui la acest proces și ar putea avea un rol mai constructiv în comunicarea strategiilor de gestionare a deșeurilor ale statelor membre, identificat deficiențele prin evaluarea conformității planurilor statelor membre de gestionare a deșeurilor cu legislația UE;
10. consideră că o cooperare mai strânsă între autoritățile de la nivel local, regional și național ar putea avea rezultate pozitive în materie de identificare a modelelor practice optime; observă că Comitetul Regiunilor, Europol, Rețeaua Uniunii Europene pentru punerea în aplicare și respectarea legislației din domeniul mediului, Rețeaua europeană de gestionare a deșeurilor municipale și FEAD, o federație europeană care reprezintă interesele industriei de gestionare a deșeurilor, ar putea avea un rol mai util în organizarea de schimburi, contribuind astfel la câștigarea încrederii populației afectate de implementarea politicii de bază în domeniul deșeurilor;
11. solicită statelor membre care se confruntă cu crize manifeste ale deșeurilor să țină seama de faptul că o serie de strategii mai eficiente de gestionare a deșeurilor oferă oportunități de creare de locuri de muncă și de creștere a veniturilor, asigurând totodată sustenabilitatea ambientală prin reutilizarea, reciclarea și transformarea deșeurilor în energie;
12. reamintește că ierarhia circuitului deșeurilor reprezintă un element-cheie al Directivei 2008/98/CE și, conform acesteia, ar trebui să constituie baza pentru gestionarea tuturor deșeurilor; constată, de asemenea, că argumentele economice sunt în favoarea urmăririi ierarhiei deșeurilor și în favoarea concentrării în primul rând asupra prevenirii, apoi asupra reutilizării și reciclării înainte de incinerare în scopul producerii de energie și semnalează faptul că depozitele de deșeuri ineficiente și nesustenabile ar trebui evitate cât mai mult posibil;
13. în acest context, solicită insistent Comisiei și statelor membre, să promoveze o conștientizare mai clară din partea populației a avantajelor pentru mediu oferite de gestionarea eficientă a deșeurilor, în special prin furnizarea de informații cu privire la importanța sortării selective, la costul real al colectării deșeurilor menajere și, în paralel, la rentabilitatea financiară adusă de valorificarea acestor deșeuri menajere;
14. consideră că o strânsă cooperare între autoritățile statelor membre și Comisia pentru petiții în abordarea preocupărilor directe ale cetățenilor la nivel local ar oferi o ocazie excelentă pentru a facilita dialogul dintre autoritățile responsabile și comunitățile locale cu privire la prioritățile în materie de implementare a strategiilor de gestionare a deșeurilor și ar putea constitui, în cazurile în care își dovedește utilitatea, o cale eficientă de a soluționa litigiile locale;
15. propune să se convină asupra unui standard comun UE de clasificare în funcție de culori a deșeurilor pentru a le sorta și recicla, astfel încât să se faciliteze și îmbunătățească participarea și înțelegerea cetățenilor cu privire la procesul de prelucrare a deșeurilor, și consideră că aceasta ar putea ajuta statele membre să-și mărească semnificativ și rapid rata de reciclare;
16. încurajează un dialog încă din fazele inițiale, eficient, între autoritățile locale și regionale și cetățenii din zonele implicate, în etapele de planificare care preced deciziile privind construirea de instalații de tratare a deșeurilor, înțelegând totodată că atitudinea „nu în grădina mea” („NIMBY – not in my back yard”) constituie o provocare mare în acest sens;
17. subliniază importanța fundamentală a implementării corecte și complete a Directivei privind evaluarea de impact asupra mediului, precum și a unei coordonări corespunzătoare a procedurilor de autorizare impuse de legislația din domeniul mediului;

Joi, 2 februarie 2012

18. solicită statelor membre să asigure efectuarea unei evaluări de impact asupra mediului înaintea luării oricărei decizii de a crea sau construi a unei noi instalații de tratare a deșeurilor, în special în cazul incineratoarelor sau a unei uzine de metanizare, ori, în ultimă instanță, a unui nou depozit; consideră că aceste evaluări ar trebui să fie obligatorii;

19. înțelege că uneori sunt necesare decizii urgente pentru a ține sub control crize acute în privința deșeurilor sau pentru a preveni apariția acestora, însă subliniază că, chiar și în aceste cazuri, trebuie garantată respectarea întru totul a legislației UE, în special în ceea ce privește sănătatea și binele pe termen lung a comunităților locale;

20. își exprimă convingerea că dialogul dintre autoritățile publice, operatorii din sectorul privat și populațiile afectate trebuie îmbunătățit, iar cetățenii trebuie să aibă acces la informații obiective, fiind uneori necesare, de asemenea, și mecanismele eficiente de revizuire administrativă și judiciară;

21. îndeamnă Comisia să sprijine și să consolideze rețeaua de parteneriate public-privat pentru proiectele referitoare la campaniile de sensibilizare; solicită susținerea campaniei „Să facem lumea mai curată” („Clean up the world”), pentru care peste 400 de deputați europeni au semnat o declarație scrisă în care își exprimă sprijinul pentru această acțiune, și la care se așteaptă participarea a milioane de voluntari anul viitor;

22. consideră că petiționarii ar putea fi încurajați să utilizeze la maximum aceste mecanisme, atunci când sunt disponibile, mecanisme care pot fi mai eficiente și mai convenabile decât măsurile de la nivelul UE, în special atunci când este vorba de instalații individuale de tratare a deșeurilor;

23. solicită insistent Comisiei să propună criterii mai clare și mai precise pentru amplasarea depozitelor în raport cu locuințele, școlile și centrele medicale din zonă, pentru a oferi garanții mai solide împotriva posibilelor riscuri pentru sănătatea umană și mediu, ținând seama de faptul că există numeroase variabile și considerații locale care trebuie luate în considerare, respectând întru totul principiul subsidiarității;

24. recomandă autorităților statelor membre să acționeze în comun, în special atunci când se preconizează instalarea unor uzine de tratare a deșeurilor în zonele de frontieră, și să asigure efectuarea unor evaluări de impact transfrontaliere, care să ia în considerare informațiile importante pentru toți cetățenii și părțile interesate;

25. încurajează Comisia să recunoască deplin legătura dintre o legislație eficientă în domeniul mediului referitoare la siturile de patrimoniu istoric și la conservarea și promovarea biodiversității - precum cea din Directiva-cadru privind apa, Directiva privind habitatele și Directiva privind păsările sălbatice - și directivele privind EIM și evaluarea strategică de mediu, precum și legislația privind gestionarea deșeurilor;

26. încurajează Comisia, atunci când este autoritatea competentă, să asigure respectarea cerințelor procedurale impuse de dreptul UE (evaluarea impactului asupra mediului, consultarea cetățenilor), inclusiv a cerințelor stabilite în directive privind protecția a naturii și a siturilor istorice;

27. consideră că ar trebui utilizate doar depozitele de deșeurii autorizate oficial, compatibile cu Directiva UE privind depozitele de deșeurii și dispunând de autorizații corespunzătoare, amplasarea acestora ar trebui indicată și înregistrată clar, în timp ce toate celelalte depozite de deșeurii trebuie declarate ilegale, închise efectiv, securizate și reabilite, iar zonele din vecinătatea acestora ar trebui monitorizate pentru a detecta eventualele consecințe negative;

28. consideră că este necesară o definiție publică și clară a unor criterii de acceptabilitate pentru deșeurii, precum și crearea unui sistem eficient de trasare pentru deșeurii, în special pentru cele periculoase, astfel încât doar deșeurile din categoria adecvată să fie transportate și plasate în depozite sau incineratoare; consideră că ar trebui efectuate în mod sistematic, în toate statele membre, eșantionări neanunțate periodice;

Joi, 2 februarie 2012

29. consideră că trebuie să se pună un accent mai mare pe recuperarea deșeurilor organice, în special în regiunile care se bazează în principal pe agricultură, idee care pare să se fi bucurat de puțină atenție până acum;
30. solicită stabilirea unor criterii comune pentru măsurarea valorilor principale de emisii ale uzinelor de incinerare și comunicarea acestor măsurători online, în timp real, pentru a fi consultate de către public, astfel încât să se câștige încrederea comunităților locale și să se dispună de un sistem eficient de alertă în cazul apariției unor anomalii;
31. reamintește statelor membre că, chiar și atunci când apar probleme la nivelul autorităților locale sau regionale, sunt responsabile pentru monitorizarea și supervizarea eficientă a respectării tuturor standardelor și autorizațiilor UE și le încurajează să dispună de un personal corespunzător și competent care să exercite această funcție, care include și inspecții frecvente la fața locului;
32. ia act de faptul că trebuie să se acorde de urgență atenție abandonării ilicite în natură a deșeurilor mixte și neidentificate și solicită să se aplice controale stricte asupra gestionării; reamintește autorităților competente că, în deplină conformitate cu Directiva IPPC (2008/1/CE, revizuită prin Directiva 2010/75/UE), trebuie să efectueze controale stricte asupra manipulării anumitor tipuri de deșeuri industriale, indiferent de originea lor și solicită Comisiei să facă tot posibilul, în limita atribuțiilor sale, pentru a monitoriza autoritățile competente, verificând dacă deșeurile sunt colectate, triate și tratate corect, de exemplu prin inspecții sistematice, precum și pentru a se asigura că autoritățile regionale prezintă un plan credibil;
33. invită toate statele membre să ia măsuri pentru a încuraja o mai mare acceptare din partea populației care locuiește în apropierea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, existente sau planificate, demonstrând că autoritățile de autorizare și de operare respectă normele în mod adecvat și perfect transparent;
34. recomandă impunerea unor amenzi și penalități adecvate și disuasive pentru depozitarea ilegală a deșeurilor, în special a celor toxice și a celor periculoase, în parte pentru a compensa prejudiciile aduse mediului, în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”; consideră că abandonarea ilicită și voluntară în natură a deșeurilor chimice sau cu un înalt nivel de radioactivitate ar trebui sancționată sever, cu pedepse pe măsura riscurilor la care sunt supuși oamenii și mediul;
35. solicită măsuri eficiente de combatere a oricărei infiltrări a criminalității organizate în gestionarea deșeurilor și a oricărei legături a criminalității organizate cu acest sector sau cu autoritățile publice;
36. recomandă ca, în cazul în care se alocă fonduri publice unor întreprinderi private pentru prelucrare deșeurilor, ar trebui instituită, de către autoritățile locale și/sau naționale, o monitorizare financiară efectivă a utilizării acestor fonduri, pentru a garanta respectarea normelor UE;
37. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

Programul Daphne

P7_TA(2012)0027

Rezoluția Parlamentului European din 2 februarie 2012 referitoare la Programul Daphne: realizări și perspective (2011/2273(INI))

(2013/C 239 E/11)

Parlamentul European,

— având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,

— având în vedere concluziile din 8 martie 2010 privind violența ale Consiliului EPSCO,