



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007
COM(2007) 649 final

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Intensificarea luptei împotriva terorismului

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Intensificarea luptei împotriva terorismului

I. Amenințarea

Terorismul are, în zilele noastre, un caracter internațional. Deși s-au făcut progrese importante în lupta împotriva amenințărilor teroriste la nivel mondial și în UE, există încă o amenințare globală din partea terorismului internațional. Structurile teroriste se adaptează în permanență la măsurile antiterorism adoptate pe plan global. Grupările teroriste pot fi răspândite în diferite țări și acționează dincolo de granițele tradiționale ale statelor, exploatând marele potențial al tehnologiilor comunicațiilor cum ar fi internetul și telefonia mobilă pentru a-și atinge scopurile malițioase. Teroriștii folosesc internetul în mod obișnuit pentru difuzarea propagandei, pregătire, îndoctrinare, recrutare și strângerea de fonduri. Anumite organizații teroriste folosesc, de asemenea, internetul pentru a planifica operațiunile și pentru a face publicitate atentatelor revendicate .

Această amenințare constituie o provocare majoră pentru Uniunea Europeană și statele membre. Europol și Eurojust pot – și ar trebui – să își asume un rol în combaterea acestei amenințări, dar cooperarea între statele membre și serviciile naționale ale acestora este crucială. Acest tip de cooperare s-a îmbunătățit enorm în ultimii ani ca urmare a amenințării comune împărțite.

Teroriștii vor lovi oricând, oriunde și cu orice mijloace pe care le consideră a avea cel mai mare impact. În zilele noastre există arme chimice, biologice, radiologice și nucleare. Cu excepția materialului nuclear, acestea sunt relativ ieftine, iar echipamentul militar tradițional este în mare măsura inefficient în contracararea lor.

Nu ne putem permite să ne complăcem în această stare de lucruri. Comportamentul locuitorilor din orașele noastre care au fost ținta unor atentate teroriste în ultimii ani este un exemplu pentru noi toți. Păstrându-și curajul și optimismul, ei continuă să susțină și să se bucure de drepturile fundamentale care stau la baza societăților noastre fiind în același timp conștienți de faptul că elementele radicale pot pune la cale atentate. Trebuie să găsim un echilibru între a fi conștienți de acest risc, a lua măsurile adecvate și proporționale pentru a preveni materializarea acestuia și a nu-l lăsa să ne afecteze viața de zi cu zi. Unul din principalele scopuri ale teroriștilor este de a submina societatea.

II. Contextul acțiunii la nivelul UE: măsuri cheie

Uniunea Europeană sprijină statele membre în lupta împotriva amenințării globale. Numai lucrând împreună pentru rezolvarea acestei probleme de interes comun vom reuși să ne protejăm cetățenii. Nu putem să ne așteptăm să fim în siguranță fără a ne asuma responsabilitatea de a asigura securitatea.

Europa este, așadar, un furnizor de securitate care poate și care ar trebui să facă mai mult. Nu putem considera valorile și modul nostru de viață ca fiind intangibile – ele reprezintă ceva fragil care trebuie protejat în permanență. Trebuie să luptăm împotriva terorismului respectând pe deplin drepturilor fundamentale. Teroriștii amenință drepturile noastre fundamentale. Comisia își manifestă angajamentul deplin pentru protejarea și promovarea

drepturilor fundamentale. Trebuie să elaborăm măsuri de securitate necesare și legale ținând cont de aceste drepturi.

Pe întreg teritoriul UE, trebuie să ne unim împotriva terorismului. Trebuie să lucrăm solidar. Terorismul reprezintă o amenințare pentru noi toți – pentru securitatea, modul de viață și idealurile noastre. Avem nevoie de un răspuns comun la o provocare comună.

Amenințările teroriste ar trebui abordate în principal la nivel național – chiar dacă știm că amenințarea prezentă este în principal la nivel internațional. Activitatea la nivelul UE completează aceste eforturi și este construită în jurul prevenirii, protecției, urmăririi penale și răspunsului în cazul în care are loc un atentat. Aceste patru elemente formează nucleul Strategiei UE de combatere a terorismului, care a fost adoptată pentru prima dată în 2001 și actualizată cel mai recent în decembrie 2005. Planul de acțiune pentru punerea în aplicare a strategiei a fost actualizat cel mai recent în primăvara anului 2007.

Dat fiind că terorismul este un fenomen global, UE cooperează îndeaproape cu țări partenere și organizații internaționale în ceea ce privește legislația antiterorism, punerea în aplicare a legii și cooperarea judiciară. Lupta împotriva terorismului sub toate aspectele ei este un punct important pe ordinea de zi a reuniunilor miniștrilor de justiție și afaceri interne cu partenerii strategici și în alte astfel de foruri cum ar fi ONU și G8. Această cooperare a avut ca rezultat principal acordurile cu Statele Unite și Canada cu privire la transferul de date PNR (Passenger Name Record), ceea ce permite o mai bună identificare a amenințărilor teroriste la adresa securității, asigurând în același timp protecția datelor cu caracter personal. UE este un furnizor important de asistență tehnică pentru țări terțe din întreaga lume oferindu-le sprijin în punerea în aplicare a Rezoluției 1373 (2001) a Consiliului de Securitate al Națiunilor Unite.

Strategia UE de combatere a terorismului definește modul în care UE poate contribui la lupta împotriva terorismului. Măsurile cheie identificate în Strategie includ:

- stoparea radicalizării violente;
- protecția infrastructurii noastre critice;
- îmbunătățirea schimbului de informații între autoritățile naționale și a cooperării între toate părțile interesate atunci când este necesar;
- reacția la amenințările neconvenționale;
- îmbunătățirea detectării amenințărilor;
- privarea teroriștilor de resurse financiare;
- ajutorarea victimelor;
- cercetarea și dezvoltarea tehnologică.

În iunie 2006, Comisia a propus un cadru asupra modului de evaluare a politicilor în materie de libertate, securitate și justiție¹. Evaluarea politicilor anti-teroriste este foarte importantă

¹ Comunicarea privind evaluarea politicilor UE în domeniul libertății, securității și justiției [(COM (2006)332)] din 28 iunie 2006.

datorită schimbărilor care pot surveni în evaluarea amenințării și datorită impactului politicii asupra drepturilor fundamentale și funcționării piețelor. Comisia va evalua în permanență politicile antiterorism adoptate și măsurile propuse în pachetul adoptat astăzi.

1. RADICALIZAREA VIOLENTĂ

Înțelegerea motivațiilor care stau în spatele activității teroriste este un element cheie al prevenirii. În prezent, Comisia elaborează o politică de identificare și de abordare a factorilor care contribuie la radicalizarea violentă.² Cercetarea în acest domeniu complex este importantă și Comisia finanțează studii, conferințe și proiecte pentru a împărtăși experiențe și pentru o mai bună înțelegere a problemei. De exemplu, în acest an au fost solicitate studii cu privire la factorii care duc la radicalizarea violentă, cu privire la ideologiile elementelor radicale și metodele de recrutare folosite pentru a mobiliza susținerea terorismului. Toate aceste activități au loc în contextul Strategiei și Planului de acțiune specifice ale UE împotriva radicalizării. Strategia reamintește faptul că: „Aceste activități sunt susținute de către Comisie prin canalizarea eficientă a politicilor sale, inclusiv prin investirea de fonduri pentru cercetare, organizarea de conferințe, sprijin pentru educație și contacte interculturale, precum și prin monitorizarea la nivel paneuropean.”

2. PROTECȚIA INFRASTRUCTURII CRITICE

Protecția infrastructurii noastre critice, cum ar fi drumurile, căile ferate, podurile, infrastructurile de comunicații și informații și centralele electrice, este crucială. Există o puternică interdependență între aceste infrastructuri atât în interiorul UE cât și la nivel global: gradul de securitate al fiecărui stat depinde de securitatea furnizată de celelalte state.

UE aduce un plus de valoare prin stabilirea de standarde minime de securitate și eliminarea pe cât posibil a verigilor slabe și a vulnerabilităților.³ Acțiunea la nivelul UE sprijină statele membre, cu respectarea principiului subsidiarității. În cele din urmă, este responsabilitatea fiecărui stat membru să ia măsurile necesare pentru protecția infrastructurilor critice în interiorul granițelor naționale ale acestora.

În prezent, se discută în cadrul Consiliului o propunere privind cadrul politic general pentru protecția infrastructurii critice, iar Comisia își exprimă speranța că, în curând, se vor obține și rezultate. Aceasta ne va permite să ne concentrăm asupra elementelor și sectoarelor care necesită o mai mare atenție.

² A se vedea, de exemplu, Comunicarea Comisiei COM(2005)313 din septembrie 2005.

³ La 12 decembrie 2006, Comisia Europeană a adoptat o Comunicare privind un Program european pentru protecția infrastructurii critice (EPCIP) COM(2006)786 final și o propunere de Directivă privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de a îmbunătăți protecția acestora COM(2006) 787 final.

3. SECURITATEA TRANSPORTULUI URBAN

Ca răspuns la apelul șefilor de stat și de guvern din UE⁴, Comisia a evaluat modul în care Comunitatea Europeană poate contribui cel mai eficient la protejarea transportului urban european⁵ împotriva atentatelor teroriste.

Îmbunătățirea securității sistemelor de transport urban, menținând în același timp un serviciu complet și fără restricții, reprezintă o adevărată provocare. Cu foarte mici excepții, echipamentele și infrastructura corespunzătoare transportului urban nu au fost inițial alese sau construite ținând seama de aspectul securitate. Este necesară o cooperare strânsă la nivel european între statele membre și toate autoritățile naționale și operatorii implicați în vederea atingerii unui grad înalt de securitate al sistemelor europene de transport urban. Pentru a facilita această cooperare, Comisia va institui un Grup de experți în securitatea transportului urban care va lucra în strânsă legătură cu alte grupuri de lucru specifice instituite în cadrul politic general referitor la protecția infrastructurii critice. Contextul acestei acțiuni specifice poate fi găsit în anexa la prezenta comunicare.

4. SCHIMBUL DE INFORMAȚII

Schimbul de informații – cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale inclusiv protecția datelor cu caracter personal – este esențial. Propunerea PNR care este parte a prezentului pachet demonstrează acest lucru. Comisia a luat numeroase măsuri în această privință. Furnizorii de servicii internet și de telecomunicații trebuie acum să păstreze datele pe care le dețin în conformitate cu Directiva privind păstrarea datelor. Primul pas spre consacarea principiului disponibilității a fost făcut odată cu Tratatul de la Prüm: în curând, toate bazele de date ale statelor membre cu informații despre amprente digitale, ADN și vehiculele înmatriculate vor fi accesibile autorităților din celelalte state membre.

Comisia intenționează să finanțeze activități cu scopul realizării sau îmbunătățirii acestora. S-a ajuns la un acord care permite autorităților de aplicare a legii să aibă acces la Sistemul de Informații privind Vizele (SIV) de îndată ce devine operațional. Aceasta va permite poliției și altor autorități de aplicare a legii, precum și Europol, să consulte datele din Sistemul de Informații privind Vizele. SIV va stoca date privitoare la vizele de ședere sau de tranzit în spațiul Schengen pentru un număr de până la 70 milioane de persoane. Aceste date vor include fotografia și cele zece amprente digitale ale solicitantului. SIV va deveni cel mai mare sistem care conține cele zece amprente digitale din lume.

Toate aceste evoluții trebuie să fie susținute de un cadru legislativ solid privind protecția datelor. Se preconizează că discuțiile privitoare la decizia-cadru propusă de către Comisie se vor finaliza de către Consiliu în mod satisfăcător până la sfârșitul acestui an.

⁴ Consiliul Uniunii Europene - Declarația din 29 martie 2004 privind combaterea terorismului (Document 07906/04)

⁵ Definit ca transport terestru de pasageri, realizat cu ajutorul autobuzelor, trenurilor de suprafață sau subterane, și tramvaielor („trenurile ușoare”).

5. ARME CHIMICE, BIOLOGICE, RADIOLOGICE ȘI NUCLEARE (CBRN)

Deși explozivele sunt armele folosite cu precădere de teroriști, este, de asemenea, esențial să împiedicăm accesul teroriștilor la armele CBRN. Unele dintre aceste arme au capacitatea de a infecta mii de oameni, de a contamina solul, clădirile și mijloacele de transport, de a distruge agricultura și de a infecta populațiile de animale, afectând toate componentele lanțului alimentar. În iulie 2007, s-a adoptat o carte verde privind pregătirea pentru amenințările biologice.

Sunt organizate seminarii cu specialiști în domeniile aplicării legii, medical și științific pentru a elabora un ghid de bune practici privind pregătirea și răspunsul în cazul situațiilor de urgență. Provocarea constă în a reuni autoritățile active în diferite domenii: vama, poliția, armata, bio-industria, serviciile medicale, instituțiile academice și institutele de cercetare biologică. De asemenea, Comisia reunește expertize în domeniul radiologic și cel nuclear. Teama de bombe „murdare” și de terorismul nuclear continuă să preocupe societatea noastră și pe cei responsabili cu protecția ei. Teroriștii și alte elemente criminale și-au arătat deja interesul în acest sens. Gradul de interconectare al economiilor și societăților din ziua de astăzi nu asigură doar baza pentru dezvoltarea și cooperarea la nivel global ci, în același timp, facilitează traficul ilicit de materiale radioactive și nucleare. Comisia intenționează să prezinte un pachet de propuneri de politică privind armele CBRN la începutul anului 2009.

6. TEHNOLOGII DE DETECTARE

Tehnologiile de detectare fiabile, testate, accesibile, disponibile și recunoscute reciproc reprezintă o componentă indispensabilă a acțiunii de contracarare a terorismului. Noile tehnologii nu ar trebui să fie rezervate doar teroriștilor. Instrumentele de detectare joacă un rol crucial în activitatea autorităților de securitate. Colaborarea cu sectorul privat este esențială iar Comisia facilitează acest lucru. În anul 2006, a fost publicată o carte verde privind tehnologiile de detectare, iar răspunsurile sunt în curs de analizare. Aspectele referitoare la detectare constituie, de asemenea, un element fundamental în planul de acțiune al UE privind materialele explozive, care a fost adoptat ca parte a acestui pachet.

7. PRIVAREA TERORIȘTILOR DE RESURSE FINANCIARE

Trebuie menținute și întărite eforturile pentru privarea teroriștilor de resurse financiare. A fost deja adoptată legislația comunitară, însă apare din ce în ce mai frecvent nevoia de a prevedea acțiuni nelegislative mai vaste, cum ar fi măsurile de transparență, pentru a se asigura că statele membre ale UE dețin instrumentele necesare pentru a lupta împotriva finanțării terorismului. Comisia continuă să conlucreze cu statele membre pentru a îmbunătăți modalitățile de înghețare și confiscare a activelor teroriștilor și a bunurilor conexe unor infracțiuni precum și în vederea stabilirii de standarde minime comune de formare a inspectorilor financiari, promovând, în același timp, cooperarea eficientă între unitățile de informații financiare la nivelul UE.

8. VICTIME ALE TERORISMULUI

Comisia își manifestă angajamentul pentru promovarea sprijinului și solidarității cu victimele terorismului.

Comisia acordă ajutor financiar⁶ organizațiilor care reprezintă interesele victimelor. Au fost finanțate proiecte transfrontaliere inovatoare cu scopul de a ajuta victimele, pe cât posibil, să revină la modul de viață avut înaintea atentatelor teroriste.

9. CERCETARE ȘI DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ

În 2004, Comisia a lansat o „Acțiune pregătitoare pentru cercetarea în domeniul securității” (PASR) cu o durată de trei ani. Având trei bugete anuale de 15 milioane €, acțiunea pregătitoare a reprezentat un prim pas către elaborarea unui nou capitol dedicat securității din cadrul celui de-al 7-lea Program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (FP7).

Au fost finanțate 39 de proiecte⁷ în cadrul PASR. Bazându-se pe PASR, Al 7-lea Program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (FP7, 2007-2013) a înregistrat o creștere importantă a bugetului pentru cercetare în domeniul securității de până la 1,4 miliarde € incluzând tratarea unor subiecte cum ar fi detectarea explozibililor, protecția împotriva terorismului CBRN, gestionarea situațiilor de criză și protecția infrastructurii critice.

În paralel, a fost creat Forumul european pentru cercetare și inovare în domeniul securității (ESRIF)⁸. ESRIF se va baza pe activitatea desfășurată deja de Grupul personalităților⁹ și Consiliul consultativ european de cercetare în domeniul securității (CCECS)¹⁰.

Obiectivul ESRIF este de a sprijini procesul decizional în materie de securitate civilă cu ajutorul unor tehnologii și a unei baze de cunoștințe corespunzătoare, prin stabilirea unei agende comune de cercetare în domeniul securității pe termen mediu și lung care va implica toate părțile interesate la nivel european, atât din partea cererii, cât și a ofertei. Această agendă ar trebui să conțină o foaie de parcurs a cercetării, bazată pe necesitățile viitoare ale utilizatorilor finali din sectorul public și privat și pe cele mai sofisticate tehnologii în materie de securitate.

⁶ Decizia din 12 februarie 2007 a Consiliului de constituire, pentru perioada 2007-2013, a programului specific „Justiție penală” ca parte a programului general „Drepturi fundamentale și justiție”

⁷ O descriere a celor 39 de proiecte de cercetare PASR, inclusiv rezultatele finale și intermediare, este disponibilă la adresa internet: http://ec.europa.eu/enterprise/security/articles/article_2007-02-23_en.htm

⁸ Crearea ESRIF a fost anunțată în Comunicarea Comisiei privind dialogul public-privat în domeniul cercetării și inovației europene în materie de securitate [(COM(2007)511 final] din 11.9.2007.

⁹ „Grupul personalităților” (GoP) a fost înființat în 2003. În raportul său final (Cercetare pentru o Europă sigură: Raportul Grupului personalităților cu privire la cercetarea în domeniul securității, 15 martie 2004, http://ec.europa.eu/enterprise/security/doc/gop_en.pdf), GoP a recomandat lansarea unei teme de cercetare în domeniul securității în cadrul celui de-al 7-lea Program-cadru, cu un plafon minim de 1 milion € pe an, precum și crearea Consiliului consultativ european de cercetare în domeniul securității (CCECS).

¹⁰ CCECS a fost instituit prin Decizia [2005/516/CE](#) a Comisiei din 22 aprilie 2005 și și-a publicat raportul final la 22 septembrie 2006. Raportul recomandă lansarea unei cercetări pluridisciplinare orientate către un obiectiv precis. Aceasta ar trebui să-i asocieze pe utilizatorii finali și pe furnizori pentru definirea și executarea proiectului. Raportul a identificat o serie de domenii, inclusiv cel al securității infrastructurilor, în care trebuie stimulată inovarea și îmbunătățită utilizarea cercetării în produsele și serviciile furnizate. În cele din urmă, raportul CCECS a sugerat, de asemenea, „crearea unui Comitet european pentru securitate (ulterior ESRIF), pentru a promova un dialog mai susținut și o viziune comună asupra necesităților Europei în materie de securitate. Comitetul ar trebui să reunească, într-un mod nebirocratic, înalți reprezentanți cu autoritate ai comunităților publice și private pentru a elabora împreună o agendă strategică în materie de securitate și pentru a acționa ca un potențial organism de referință pentru punerea în aplicare a inițiativelor și programelor existente”.

Agenda comună de cercetare în domeniul securității își propune să devină documentul de referință pentru programarea activităților de cercetare în domeniul securității în următorii ani, la nivel național, regional și industrial, ținând cont de activitățile de cercetare care vor fi efectuate la nivel european așa cum prevede cel de-al 7-lea Program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică. Comisia se va asigura că vor fi stabilite legăturile necesare între diferitele activități de contracarare a terorismului și grupurile de lucru ESRIIF corespunzătoare.

III. Un nou pachet de propuneri: intensificarea luptei împotriva terorismului

Diferitele componente ale pachetului răspund la apelurile clare de acțiune adresate Comisiei – în special în cadrul reuniunilor Consiliului European și ale Consiliului JAI. Măsurile propuse sunt rezultatul unei activități atent pregătite care a implicat consultări ample cu părțile interesate, inclusiv reprezentanți ai statelor membre, ONG-uri și alte organizații din sectorul public și privat. Atentatele de jucat recent în Germania, Danemarca și Austria ne reamintesc tuturor faptul că, din nefericire, amenințarea teroristă este încă reală și că sunt necesare măsuri suplimentare pentru prevenirea acestora. Pe lângă punerea în aplicare a Strategiei UE de combatere a terorismului, măsurile preconizate contribuie, de asemenea, la punerea în aplicare a Strategiei globale a Organizației Națiunilor Unite împotriva terorismului, astfel cum a fost adoptată de Adunarea Generală în septembrie 2006.

Acest pachet de măsuri are ca scop îmbunătățirea securității în Europa și combaterea amenințării teroriste prin următoarele mijloace:

- **Luarea de măsuri împotriva celor care susțin terorismul.** Diseminarea propagandei teroriste, instruirea teroriștilor, finanțarea terorismului, răspândirea de informații referitoare la fabricarea bombelor și la explozibili și incitarea publică la săvârșirea de infracțiuni de terorism ar trebui considerate infracțiuni, pasibile de sancțiuni penale adecvate pe tot cuprinsul Uniunii Europene. Propunerea de modificare a deciziei cadru din 2002 va garanta că toate statele membre definesc aceste fapte ca infracțiuni și că aplică sancțiuni penale, inclusiv pedeapsa cu închisoarea, celor care le săvârșesc. În acest scop vor trebui să fie utilizate la maximum mandatele europene de arestare și de obținere a probelor.
- **Măsuri practice pentru împiedicarea folosirii explozibililor** Se vor iniția numeroase acțiuni diverse în vederea împiedicării accesului teroriștilor la explozibili și la materiale care ajută la fabricarea acestora și în vederea îmbunătățirii instrumentelor pe care autoritățile de aplicare a legii le au la dispoziție pentru a preveni atentatele teroriste cu explozibili, achiziționați pe diferite căi sau de fabricație artizanală. Acestea includ sisteme de alertare rapidă în cazul dispariției sau furtului de explozibili și al tranzacțiilor suspecte, o rețea de experți în înlăturarea și dezactivarea bombelor și verificarea personalului care lucrează în industria explozibililor. Cooperarea între sectoarele publice și private este esențială.
- **Instituirea unui sistem european în vederea schimbului de date PNR („PNR”).** Statele membre trebuie să colecteze aceste date, să le proceseze și, atunci când este cazul, să facă schimb de informații cu celelalte state. PNR este asociat în principal negocierilor cu statele din afara UE, în special cu Statele Unite. Uniunea este o țintă potențială cel puțin în aceeași măsură ca și Statele Unite. Datele PNR sunt importante deoarece experiențele din trecut arată că multe comploturi teroriste implică într-o anumită etapă deplasări între UE și o țară terță.

- De asemenea, Comisia adoptă **raportul său privind punerea în aplicare a prezentei decizii-cadru privind terorismul**. Statele membre trebuie să acționeze mai hotărât pentru a transpune sistemul adoptat în 2002 în legislațiile naționale pentru a sprijini activitatea poliției, procurorilor și judecătorilor.

Concluzie:

Trebuie să continuăm să acționăm la nivelul UE pentru a combate amenințarea terorismului, concomitent cu dezvoltarea în mod corespunzător a dimensiunii externe a acestei politici. Nu există altă opțiune să acționăm în acest sens datorită caracterului internațional și transfrontalier al amenințării și intereselor comune care există pe tot cuprinsul UE ca rezultat al dezvoltării reușite a acesteia. UE aduce un plus de valoare prin sprijinirea statelor membre și abordarea problemelor transfrontaliere. În cele din urmă, este responsabilitatea statelor membre să-și protejeze cetățenii. Politica de securitate trebuie să protejeze cetățenii UE garantând, în același timp, respectarea drepturilor fundamentale. Terorismul reprezintă o provocare complexă, cu multiple fațete. Astfel, activitatea la nivelul UE urmărește să abordeze toate aspectele acestei provocări - prevenirea, protecția, urmărirea penală și răspunsul în cazul în care are loc un atentat. Pachetul de propuneri prezent demonstrează angajamentul Comisiei Europene de a continua să abordeze aceste provocări și pune o piatră de temelie la întărirea apărării noastre împotriva terorismului.

ANEXĂ: Securitatea transportului urban

Transportul urban este extrem de complex, implicând numeroși furnizori de servicii de transport, industrii de servicii locale și milioane de pasageri zilnici. Este ușor accesibil, cu multiple opriri și puncte de conexiune. În termeni de securitate, nu există în general o verificare a pasagerilor, iar controlul de acces este efectuat într-o măsură prea mică sau deloc. În plus, există diferențe semnificative în ceea ce privește evaluarea amenințărilor și vulnerabilitatea diferitelor modalități de transport. Datorită acestei complexități, nu este indicată o abordare unică a problemelor de securitate.

În prezent, securitatea transportului urban este asigurată de operatorii de transport și de autoritățile locale și naționale. Deși există prevederi europene privind aviația, transportul maritim și transportul internațional de mărfuri, nu există prevederi similare privind transportul urban. Mai mult, în timp ce măsurile privind transportul aerian și maritim pot fi luate pe baza normelor stabilite în cadrul organizațiilor internaționale, în cazul transportului de pasageri urban nu există astfel de organizații internaționale sau norme.

Astfel cum s-a menționat la punctul 3 al prezentei comunicări, Comisia va institui un Grup de experți în securitatea transportului urban care se va ocupa de aceste aspecte. Aceasta va permite schimbul de bune practici și lecții învățate – atât pozitive, cât și negative – în patru domenii principale: *măsuri organizatorice; supraveghere și detectare; echipamente și instalații mai rezistente; și gestionarea incidentelor*. Pe termen lung, aceasta ar putea duce la elaborarea de comun acord a unor criterii de securitate și indicatori de referință care să permită autorităților și operatorilor să realizeze autoevaluări și să elaboreze planuri de securitate.

Comisia invită fiecare stat membru să desemneze un punct focal național care va facilita activitatea Grupului de experți în securitatea transportului urban garantând astfel claritatea obiectivelor sale și coerența contribuțiilor naționale și care va contribui, de asemenea, la analizarea progreselor înregistrate. Punctul focal ar trebui să fie un reprezentant al autorității competente pentru securitatea transporturilor din statul membru în cauză.

Atât statele membre, cât și autoritățile și operatorii de transport, sunt încurajați să introducă și să testeze noi concepte, noi tehnologii și noi soluții informatice în domeniul securității. Toate lecțiile învățate pot fi de un real folos Comunității dacă sunt împărtășite tuturor prin intermediul Grupului de experți în securitatea transportului urban și a unui registru tehnologic european sau prin intermediul sesiunilor de formare la locul de muncă organizate în cadrul cooperării dintre operatorii de transport. În plus, Comisia va stabili o listă permanentă cu proiectele de cercetare și de dezvoltare din aceste domenii aflate în desfășurare, care beneficiază de fonduri publice și care încurajează punerea accentului pe factorul uman și pe noile tehnologii. Reprezentanții vor fi încurajați să se implice în aceste activități și să identifice, unde este cazul, noile necesități de cercetare în materie de securitate.

În cele din urmă, Comisia va lua toate măsurile necesare pentru a încuraja includerea în proiectele de transport urban finanțate de Uniunea Europeană, atunci când este necesar, a unei dimensiuni de securitate adecvată.