

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

CONSILIU

Rezoluția Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuiniți în cadrul Consiliului, privind un plan de lucru al Uniunii Europene pentru tineret pentru perioada 2016-2018

(2015/C 417/01)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE ȘI REPREZENTANȚII GUVERNELOR STATELOR MEMBRE,

I. INTRODUCERE

1. RECUNOSC că, de la adoptarea Rezoluției privind un cadru reînnoit pentru cooperarea europeană în domeniul tineretului 2010-2018 și de la adoptarea planului de lucru al UE pentru tineret pentru perioada 2014-2015, criza economică a continuat să aibă un impact profund și disproporționat asupra tinerilor din Europa și asupra tranziției acestora către vârsta adultă.
2. RECUNOSC că este nevoie de o cooperare intersectorială consolidată în domeniul tineretului la nivelul UE pentru a aborda în mod adecvat aceste provocări.
3. IAU ACT de intenția Comisiei Europene de a acorda prioritate combaterii radicalizării și a marginalizării tinerilor și promovării includerii tinerilor în viața socială, culturală și civică în temeiul cadrului strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale (ET 2020), al cadrului reînnoit pentru cooperarea europeană în domeniul tineretului (2010-2018), al planului de lucru al UE pentru sport (2014-2017) și al planului de lucru pentru cultură (2015-2018). ⁽¹⁾
4. IAU ACT de raportul din 2015 al UE privind tineretul întocmit în comun de Consiliu și de Comisie ⁽²⁾, mai ales secțiunea 5 a acestuia, intitulată „Calea de urmat pentru cooperarea UE în domeniul tineretului”.

În consecință, CONVIN să stabilească un plan de lucru al UE pentru tineret pe o perioadă de 36 luni pentru statele membre și o acțiune a Comisiei pentru perioada 1 ianuarie 2016-31 decembrie 2018, pentru a sprijini punerea în aplicare a cadrului reînnoit pentru cooperarea europeană în domeniul tineretului (2010-2018).

II. PRINCIPII

5. CONSIDERĂ că planul de lucru ar trebui să fie guvernat de următoarele principii directoare, cu respectarea subsidiarității: Acesta ar trebui:
 - să valorifice realizările precedentului plan de lucru pentru tineret (2014-2015);
 - să impulsioneze și să acorde importanța corespunzătoare acțiunilor la nivelul UE în domeniul tineretului;
 - să asigure, prin cooperare intersectorială, sensibilizarea actorilor din alte domenii de politică ale UE cu privire la problemele specifice cu care se confruntă tinerii;
 - să contribuie la prioritățile generale ale agendelor UE de politici economice, sociale și privind securitatea;
 - să depună eforturi în direcția unei politici pentru tineret bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete;

⁽¹⁾ COM(2015) 185 final.

⁽²⁾ Documentul 13635/15.

- să rămână un instrument flexibil care să poată duce la răspunsuri adecvate și oportune într-un mediu de politici în schimbare;
 - să promoveze o abordare bazată pe cooperare și concertare între statele membre și Comisie care să le permită să contribuie semnificativ la temele prioritare stabilite la punctul 6 (de mai jos);
 - să valorifice sinergiile cu programul Erasmus+, inclusiv contribuind la identificarea priorităților specifice tineretului pentru programul de lucru anual Erasmus+;
 - să implice tinerii prin recurgerea la proceduri consultative, pentru a se asigura că planul de lucru abordează chestiuni relevante pentru aceștia.
6. Având în vedere evoluțiile curente, SUNT DE ACORD că statele membre și Comisia ar trebui să acorde prioritate următoarelor teme în cooperarea lor la nivelul UE pentru perioada acoperită de prezentul plan de lucru până la sfârșitul anului 2018:

Activitățile pentru tineret și cooperarea intersectorială vor fi consolidate în următoarele scopuri, în conformitate cu prioritățile convenite în raportul comun al UE din 2015 privind tineretul:

- A. Incluziunea socială sporită a tuturor tinerilor, ținând seama de valorile europene subiacente;
 - B. O mai mare participare a tuturor tinerilor la viața democratică și civică în Europa;
 - C. Facilitarea tranziției tinerilor de la adolescență la vârsta adultă, în special integrarea pe piața muncii;
 - D. Acordarea de sprijin pentru sănătatea și bunăstarea tinerilor, inclusiv pentru sănătatea mintală;
 - E. Contribuția la abordarea provocărilor și a oportunităților pe care le reprezintă era digitală pentru politica în domeniul tineretului, pentru activitățile pentru tineret și pentru tineri;
 - F. Contribuția la valorificarea oportunităților și a provocărilor pe care le reprezintă creșterea numărului de migranți și de refugiați tineri în Uniunea Europeană.
7. CONVIN că, deși acțiunea statelor membre și a Comisiei, astfel cum este prezentată în anexa I, este destinată tuturor tinerilor, se acordă o atenție deosebită următoarelor categorii:
- tinerii supuși riscului de marginalizare
 - tinerii care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET)
 - tinerii care provin din familii de migranți, inclusiv imigranții nou-sosiți și tinerii refugiați.
8. SUNT DE ACORD că planul de lucru poate fi revizuit de Consiliu în funcție de rezultatele obținute și de evoluțiile în materie de politici la nivelul UE.
9. CONVIN asupra unei liste de acțiuni specifice, în conformitate cu aceste teme prioritare, și asupra unui calendar pentru punerea lor în aplicare, astfel cum figurează în anexa I.

III. METODE ȘI STRUCTURI DE LUCRU

10. RECUNOSC că:

Este necesar să se consolideze integrarea aspectelor legate de tineret și cooperarea intersectorială orientată spre rezultate în cadrul Consiliului, în scopul de a garanta, atunci când este posibil, că elaborarea politicilor în toate domeniile relevante ia în considerare aspirațiile, circumstanțele și nevoile tinerilor.

11. CONVIN că

- După caz, următoarele metode de lucru vor sprijini punerea în aplicare a acestui plan de lucru: metoda deschisă de coordonare, astfel cum s-a convenit în cadrul reinnoit pentru cooperarea europeană în domeniul tineretului și, mai ales, elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete, grupurile de experți, activitățile de învățare reciprocă, evaluările inter pares, studiile, conferințele, seminarele, difuzarea rezultatelor, forumul informal cu reprezentanți ai tineretului, reuniunile directorilor generali pentru tineret și dialogul structurat cu tinerii.

- Toate metodele, inclusiv grupurile de experți, se vor axa asupra temelor prioritare prezentate la secțiunea II punctul 6 și pe acțiunile și termenele enumerate în anexa I. Acțiunile prevăzute în anexa I pot fi revizuite de Consiliu și de reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, în funcție de rezultatele obținute și de evoluțiile politice la nivelul UE.
- Principiile referitoare la componența și la funcționarea grupurilor de experți sunt prezentate în anexa II.
- În ceea ce privește dreptul tinerilor de a participa la elaborarea, punerea în aplicare și evaluarea politicilor care îi privesc, procedurile consultative le vor permite tinerilor să se implice în reflecții comune asupra temelor prioritare ale acestui plan de lucru.
- Reuniunile informale ale directorilor generali pentru tineret vor examina aspectele strategice care reies în legătură cu acest plan de lucru, precum și pe cele care privesc în general politica pentru tineret a UE.
- În prima jumătate a anului 2018, Consiliul și Comisia vor evalua punerea în aplicare a acestui plan de lucru, pe baza evaluării comune a punerii sale în aplicare, care urmează a se desfășura în contextul raportului UE pentru tineret.

12. AVÂND ÎN VEDERE CELE DE MAI SUS, INVITĂ

Statele membre și Comisia să instituie grupuri de experți pentru următoarele teme pe durata actualului plan de lucru:

- Definirea contribuției specifice a activităților pentru tineret, precum și a învățării non-formale și informale pentru
 - (a) stimularea cetățeniei active și a participării tinerilor în societăți pluraliste și tolerante, precum și pentru preîntâmpinarea marginalizării și a radicalizării care pot genera un comportament violent.
 - (b) valorificarea oportunităților și a provocărilor pe care le reprezintă creșterea numărului de migranți și de refugiați tineri în Uniunea Europeană.
- Abordarea riscurilor, a oportunităților și a implicațiilor digitalizării pentru tineret, activitățile pentru tineret și politicile referitoare la acesta.

IV. ACȚIUNI

13. INVITĂ STATELE MEMBRE, ȚINÂND SEAMA ÎN MOD CORESPUNZĂTOR DE PRINCIPIUL SUBSIDIARITĂȚII:

- să lucreze împreună, cu sprijinul Comisiei și utilizând metodele de lucru menționate în prezenta rezoluție;
- să promoveze în continuare implicarea activă a ministerelor tineretului în elaborarea de politici naționale legate de Strategia Europa 2020 și de semestrul european, pe baza Concluziilor Consiliului privind maximizarea potențialului politicii pentru tineret în abordarea obiectivelor Strategiei Europa 2020;
- să ia în considerare în mod corespunzător cadrul reînnoit pentru cooperarea europeană în domeniul tineretului 2010-2018 și acest plan de lucru în dezvoltarea politicii la nivel național și regional, după caz;
- să informeze autoritățile relevante, tinerii și organizațiile de tineret cu privire la evoluția punerii în aplicare a planului de lucru al UE pentru tineret, cu scopul de a asigura relevanța și vizibilitatea activităților.

14. INVITĂ PREȘEDINȚIILE CONSILIULUI:

- ca pe baza rezultatelor evaluării intermediare a Strategiei UE pentru tineret să aibă în vedere acțiuni ulterioare corespunzătoare;
- să ia în considerare, în contextul echipei de președinții, temele prioritare ale planului de lucru al UE atunci când își elaborează programul;
- să informeze Grupul de lucru pentru tineret al Consiliului în legătură cu lucrările derulate de alte grupuri de pregătire ale Consiliului care au un impact direct sau indirect asupra tinerilor sau a politicii privind tineretul;
- să țină seama, în contextul echipei de președinții, de elementele restante din planul de lucru precedent (2014-2015);
- să aibă în vedere prezentarea unei propuneri de nou plan de lucru la încheierea celor 36 de luni care fac obiectul prezentei rezoluții, pe baza evaluărilor menționate la punctul 11;

- să ofere statelor membre și părților interesate în chestiuni de tineret posibilități de a discuta despre viitoarea cooperare europeană în acest domeniu după 2018;
- să propună directorilor generali pentru tineret, în cadrul reuniunii lor informale obișnuite, să discute și să evalueze rezultatele obținute prin planul de lucru, să organizeze reuniuni intersectoriale extraordinare comune ale directorilor generali, după caz, să difuzeze la scară largă rezultatele, precum și să contribuie la evaluarea punerii în aplicare a planului de lucru al UE pentru tineret.

15. INVITĂ COMISIA:

- să sprijine consolidarea capacităților lucrătorilor de tineret și în cadrul activităților pentru tineret, prin punerea în aplicare a *programului Erasmus+*, drept unul dintre principalele elemente pentru dezvoltarea unor activități de calitate pentru tineret în Europa;
- să sprijine și să colaboreze cu statele membre la punerea în aplicare a acestui plan de lucru, în special în ceea ce privește acțiunile prezentate în anexă;
- să informeze statele membre cu privire la inițiativele și studiile în curs sau planificate în temeiul politicii pentru tineret a UE, precum și al altor domenii de politică relevante cu impact asupra tineretului și cu privire la evoluțiile aferente din cadrul Comisiei;
- să consulte și să informeze periodic părțile interesate de la nivel european, inclusiv societatea civilă și reprezentanții tineretului, cu privire la progresele înregistrate în îndeplinirea planului de lucru pentru a asigura pertinența și vizibilitatea activităților.
- să încurajeze îmbunătățirea activității de sensibilizare și a sinergiilor în cadrul programelor UE, precum și cooperarea cu alte organizații internaționale, cum ar fi Consiliul Europei.

16. INVITĂ STATELE MEMBRE ȘI COMISIA, ÎN LIMITA COMPETENȚELOR ACESTORA ȘI ȚINÂND SEAMA ÎN MOD CORESPUNZĂTOR DE PRINCIPIUL SUBSIDIARITĂȚII:

- să continue cooperarea strânsă la nivel de experți, în conformitate cu anexele I și II la prezenta rezoluție;
 - să ia în considerare prioritățile acestui plan de lucru în pregătirea programului de lucru anual Erasmus+ în domeniul tineretului, printre altele în ceea ce privește obiectivele generale ale programului de lucru anual Erasmus+, Acordul de parteneriat cu Consiliul Europei și platforma Wiki pentru tineret;
 - să încurajeze alte sectoare să ia în considerare aspectele legate de tineret în elaborarea, punerea în aplicare și evaluarea politicilor și acțiunilor din alte domenii de politică, asigurându-se în mod special includerea timpurie și efectivă a aspectelor legate de tineret în procesul de elaborare a politicilor;
 - să promoveze o mai bună recunoaștere a contribuției politicilor privind tineretul la obiectivele generale ale politicilor europene care se adresează tinerilor, având în vedere efectele pozitive asupra cetățeniei active, ocupării forței de muncă, incluziunii sociale, culturii și inovării, educației și formării, precum și a sănătății și stării de bine.
-

ANEXA I

Acțiuni, instrumente, termene bazate pe teme prioritare

Acțiuni bazate pe teme prioritare

Metodă de lucru/Instrument	Rezultat și termen preconizat	Ref.
Prioritatea A: Incluziunea socială sporită a tuturor tinerilor, ținând seama de valorile europene subiacente		
Consiliul și grupurile de pregătire Rolul sectorului de tineret în preîntâmpinarea radicalizării violente	Prima jumătate a anului 2016: (posibil) Dezbateri în cadrul Consiliului	A1
Elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete Studiul Comisiei privind sistemele și cadrele de calitate pentru activitățile pentru tineret în Uniunea Europeană	Cea de a doua jumătate a anului 2016: Manual pentru punerea în aplicare	A2
Dialog structurat/Consiliul și grupurile de pregătire „Aptitudini și competențe de viață esențiale ale tinerilor într-o Europă diversă, conectată și favorabilă incluziunii pentru o participare activă în comunitate și în activitatea profesională.”	Prima jumătate a anului 2017: (posibil) Rezoluția Consiliului	A3
Prioritatea B: O mai mare participare a tuturor tinerilor la viața democratică și civică în Europa		
Grup de experți Definirea contribuției specifice a activităților pentru tineret, precum și a învățării non-formale și informale la stimularea cetățeniei active și a participării tinerilor în societăți pluraliste și tolerante, precum și la preîntâmpinarea marginalizării și a radicalizării care pot genera un comportament violent.	Prima jumătate a anului 2017: — Raport — (posibil) Concluziile Consiliului	B1
Elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete Studiul Comisiei privind impactul voluntariatului transnațional prin intermediul Serviciului european de voluntariat	Prima jumătate a anului 2017: — Raport — (posibil) Concluziile Consiliului ca urmare a studiului	B2
Seminar pentru factorii de decizie în domeniul tineretului și sportului: „Democrația, tineretul și sportul – abordări intersectoriale pentru participarea activă și implicarea tinerilor în viața civică și democratică prin sport.”	Cea de a doua jumătate a anului 2017: Raport în urma seminarului privind cele mai bune practici și recomandări despre modul în care abordările intersectoriale dintre tineret și sport pot promova valorile democratice și implicarea civică în rândul tinerilor.	B3

Metodă de lucru/Instrument	Rezultat și termen preconizat	Ref.
Prioritatea C: Facilitarea tranziției tinerilor de la adolescență la vârsta adultă, în special integrarea pe piața muncii		
Învățarea reciprocă în rândul statelor membre și al Comisiei/directorilor generali „Activitatea pentru tineret drept un instrument recunoscut și cu valoare adăugată pentru cooperarea intersectorială în ceea ce privește sprijinirea tranziției tinerilor către viața adultă și activitatea profesională.”	Cea de a doua jumătate a anului 2017: Raport referitor la cele mai bune practici și recomandările privind activitatea pentru tineret drept un instrument recunoscut și cu valoare adăugată pentru cooperarea intersectorială în ceea ce privește sprijinirea tranziției tinerilor către vârsta adultă și activitatea profesională.	C1
Elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete Studiul Comisiei privind activitatea pentru tineret și antreprenoriatul în rândul tinerilor	Cea de a doua jumătate a anului 2017: — Raport — (posibil) Concluziile Consiliului ca urmare a studiului	C2
Prioritatea D: Acordarea de sprijin pentru sănătatea și bunăstarea tinerilor, inclusiv pentru sănătatea mintală		
Consiliul și grupurile de pregătire Cooperarea intersectorială privind participarea la promovarea sănătății și a bunăstării tinerilor în tranziția către vârsta adultă, mai ales în ceea ce îi privește pe tinerii cu probleme de sănătate mintală ⁽¹⁾, îndeosebi în legătură cu tranziția acestora către viața adultă. Axarea pe contribuția lor posibilă la societate, și nu pe problemele acestora.	(a) Prima jumătate a anului 2016: (posibil) Concluziile Consiliului (b) Cea de a doua jumătate a anului 2017: Învățare reciprocă intersectorială în rândul statelor membre	D1 D2
Prioritatea E: Contribuția la abordarea provocărilor și a oportunităților pe care le reprezintă era digitală pentru politica în domeniul tineretului, pentru activitățile pentru tineret și pentru tineri		
Consiliul și grupurile de pregătire Noi abordări în cadrul activității pentru tineret pentru a maximiza dezvoltarea potențialului și a talentelor tinerilor, precum și includerea acestora în societate. Vor fi evidențiate modalități noi, moderne și atrăgătoare în cadrul activităților pentru tineret, inclusiv practici de lucru online pentru tineret, pentru a reflecta noile tendințe în viețile tinerilor și pentru a extinde cât mai mult sfera de cuprindere a activităților pentru tineret, astfel încât acestea să implice mai mulți tineri.	Cea de a doua jumătate a anului 2016: (posibil) Concluziile Consiliului	E1
Învățarea reciprocă Noi practici în activitatea pentru tineret și sporirea atractivității acesteia pentru tineri.	Prima jumătate a anului 2017: Raport privind practicile existente menit să reflecte tendințele și recomandările privind punerea în aplicare în practicile cotidiene ale activității pentru tineret	E2

⁽¹⁾ Care se referă la probleme psihiatrice severe și comune, la disconfort psihologic și la disfuncții psihologice (temporare) în perioade ale vieții caracterizate de dificultăți sau de crize.

Metodă de lucru/Instrument	Rezultat și termen preconizat	Ref.	
Grup de experți „Riscuri, oportunități și implicații ale digitalizării pentru tineret, activitățile pentru tineret și politicile referitoare la acesta”	Cea de a doua jumătate a anului 2017: Raportul grupului de experți	E3	
Elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete Studiul Comisiei privind impactul internetului și al mijloacelor de comunicare sociale asupra participării tinerilor și a activității pentru tineret	Prima jumătate a anului 2018: Raport	E4	
Consiliul și grupurile de pregătire Dezvoltarea unor metode inovatoare în activitatea pentru tineret, inclusiv a instrumentelor digitale, pentru a răspunde mai bine nevoilor și aspirațiilor tinerilor într-un mod mai eficace, mai inteligent și mai relevant și pentru a stimula cooperarea intersectorială.	Prima jumătate a anului 2018: (posibil) Concluziile Consiliului ca răspuns, printre altele, la acțiunile E3 și E4 de mai sus.	E5	
Prioritatea F: Contribuția la valorificarea oportunităților și a provocărilor pe care le reprezintă creșterea numărului de migranți și de refugiați tineri în Uniunea Europeană.			
Grup de experți Definirea contribuției specifice a activității pentru tineret, precum și a învățării non-formale și informale la valorificarea oportunităților și a provocărilor pe care le reprezintă creșterea numărului de migranți și de refugiați tineri în Uniunea Europeană	Cea de a doua jumătate a anului 2018: — Raport — (posibil) Concluziile Consiliului ca urmare a raportului	F1	
Diverse			
Subiect	Instrument/Acțiune	Rezultat și termen preconizat	
Strategia UE pentru tineret	Învățarea reciprocă a. Propunerea Comisiei privind un cadru flexibil	Prima jumătate a anului 2016: Formalizarea cadrului flexibil pentru activitățile din cadrul învățării reciproce	O1
	Elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete b. Evaluarea intermediară a Strategiei UE pentru tineret și a Recomandării privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană	Cea de a doua jumătate a anului 2016: (posibil) Concluziile Consiliului ca răspuns la evaluare, inclusiv la evaluarea Recomandării Consiliului privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană	O2
	c. Raportul UE privind tineretul	Prima jumătate a anului 2018: Raportul comun al UE privind tineretul	O3

Subiect	Instrument/Acțiune	Rezultat și termen preconizat	
Erasmus+	<i>Elaborarea de politici bazate pe cunoaștere și pe elemente concrete</i> Evaluare intermediară a programului Erasmus+ și a programelor care l-au precedat	<i>Prima jumătate a anului 2018:</i> Răspuns la evaluare în cooperare cu sectoarele relevante (educație, formare, tineret, sport)	<i>O4</i>

ANEXA II

Principiile referitoare la componența și funcționarea grupurilor de experți stabilite de statele membre și de Comisie în cadrul planului de lucru al UE pentru tineret (1 ianuarie 2016-31 decembrie 2018)**Componență**

- Participarea statelor membre la lucrările grupurilor este benevolă, iar statele membre au posibilitatea de a se alătura grupurilor în orice moment.
- Statele membre interesate să participe la lucrările grupurilor vor numi experți în calitate de membri ai grupurilor respective. Statele membre se vor asigura că experții numiți au experiență relevantă în domeniul relevant la nivel național. Experții numiți vor asigura o comunicare eficientă cu autoritățile naționale competente. Comisia va coordona exercițiul de numire.
- Fiecare grup de experți poate decide să invite alți participanți: experți independenți, reprezentanți ai organizațiilor de tineret, cercetători în domeniul tineretului și alte părți interesate, precum și reprezentanți ai țărilor terțe. Fiecare grup de experți poate propune includerea altor participanți pentru întreaga perioadă de lucru, cu condiția ca includerea acestora în calitate de membri să fie aprobată în unanimitate de grupul de experți.

Mandat

Mandatul grupului de experți este propus de Comisie în conformitate cu punctul 12 din planul de lucru și adaptat în funcție de observațiile formulate în cadrul Grupului de lucru pentru tineret al Consiliului.

Proceduri de lucru

- Grupurile de experți se vor concentra asupra furnizării unui număr mic de rezultate concrete și utilizabile privind temele solicitate.
- Pentru punerea în aplicare a acestui plan de lucru, fiecare grup de experți va fi responsabil de numirea președintelui sau a copreședinților în cadrul primei reuniuni a grupului de experți după adoptarea planului de lucru. Alegerea președinților se va desfășura într-un mod deschis și transparent, sub coordonarea Comisiei, care acționează ca secretariat al grupurilor de experți. Fiecare grup de experți va pregăti un calendar de lucru în conformitate cu acest plan de lucru.
- Comisia va oferi atât cunoștințe de specialitate, cât și sprijin logistic pentru desfășurarea activității grupurilor. Pe cât posibil, aceasta sprijină grupurile prin alte mijloace adecvate (inclusiv studii relevante pentru domeniul lor de activitate).

Raportare și informare

Președinții grupurilor de experți vor prezenta Grupului de lucru pentru tineret rapoarte privind progresele înregistrate și rezultatele obținute. Dacă este cazul, Grupul de lucru pentru tineret al Consiliului va oferi îndrumări suplimentare grupurilor de experți pentru a garanta obținerea rezultatului scontat și respectarea calendarului dorit. Directorii generali sunt informați despre rezultatele obținute.

Ordinile de zi și rapoartele reuniunilor tuturor grupurilor vor fi la dispoziția tuturor statelor membre, indiferent de gradul lor de participare într-un anumit domeniu. Rezultatele grupurilor se publică.
