

ACTE ADOPTATE DE ORGANISME CREATE PRIN ACORDURI INTERNAȚIONALE

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A COMISIEI

din 17 martie 2014

de modificare a Deciziei 2011/130/UE de stabilire a unor cerințe minime pentru tratamentul transfrontalier al documentelor semnate electronic de autoritățile competente în temeiul Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne

[notificată cu numărul C(2014) 1640]

(Text cu relevanță pentru SEE)

(2014/148/UE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne⁽¹⁾, în special articolul 8 alineatul (3),

întrucât:

(1) Prestatorii de servicii ale căror servicii intră sub incidența Directivei 2006/123/CE trebuie să poată efectua, prin intermediul ghișeelelor unice și prin mijloace electronice, procedurile și formalitățile necesare pentru a avea acces la activitățile lor și a le exercita. În limitele stabilite la articolul 5 alineatul (3) din Directiva 2006/123/CE, este posibil să mai existe cazuri în care prestatorii de servicii să fie obligați să prezinte documente originale, copii certificate sau traduceri certificate atunci când efectuează astfel de proceduri și formalități. În astfel de cazuri, s-ar putea ca prestatorii de servicii să fie obligați să furnizeze documente semnate electronic de autoritățile competente.

(2) Utilizarea transfrontalieră a semnăturilor electronice avansate bazate pe certificate calificate este facilitată de Decizia 2009/767/CE a Comisiei din 16 octombrie 2009 de stabilire a unor măsuri de facilitare a utilizării procedurilor prin mijloace electronice prin intermediul ghișeelelor unice în temeiul Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne⁽²⁾ care, printre altele, impune statelor membre obligația de a efectua o evaluare a riscurilor înainte de a cere prestatorilor de servicii să utilizeze semnătura electronică și stabilește reguli de acceptare de către statele membre a semnăturilor

electronice avansate bazate pe certificate calificate, create cu sau fără un dispozitiv securizat de creare a semnăturii. Decizia 2009/767/CE nu tratează însă problema formatului semnăturilor electronice din documentele emise de autorități competente, care trebuie prezentate de prestatorii de servicii atunci când îndeplinesc procedurile și formalitățile necesare.

(3) Dat fiind că în momentul de față autoritățile competente din statele membre utilizează diverse formate de semnături electronice avansate pentru a-și semna electronic documentele, statul membru destinat care trebuie să proceseze aceste documente se poate confrunta cu dificultăți tehnice generate de diversitatea de semnături utilizate. Pentru a permite prestatorilor de servicii să efectueze procedurile și formalitățile transfrontaliere prin mijloace electronice, trebuie să se asigure capacitatea statelor membre de a procesa electronic cel puțin anumite formate de semnături electronice atunci când primesc documente semnate electronic de autorități competente din alte state membre. Definirea unui anumit număr de formate de semnături electronice avansate pe care statele membre destinate să fie obligate să le poată procesa electronic ar permite un grad mai mare de automatizare și ar îmbunătăți interoperabilitatea transfrontalieră a procedurilor electronice.

(4) Inițial, numai nivelul de bază al formatelor standardizate ETSI de semnături electronice avansate era reglementat de decizie. Este necesar să se adauge, de asemenea, niveluri pe termen mai lung ale formatelor standardizate ETSI, care facilitează păstrarea în timp a informațiilor privind valabilitatea semnăturilor electronice.

(5) ETSI a publicat noi specificații tehnice pentru profilurile de bază ale semnăturilor electronice avansate, care vizează limitarea opțiunilor în ceea ce privește standardele relevante, sporind, astfel, interoperabilitatea transfrontalieră. Aceste profiluri acoperă toate nivelurile de conformitate, de la nivelul de bază până la nivelul pe termen lung.

⁽¹⁾ JO L 376, 27.12.2006, p. 36.

⁽²⁾ JO L 274, 20.10.2009, p. 36.

- (6) S-ar putea ca statele membre ale căror autorități competente utilizează alte formate de semnături electronice decât cele utilizate în mod curent să fi implementat instrumente de validare care să permită și verificarea transfrontalieră a acestora. În astfel de cazuri, dacă informațiile necesare referitoare la instrumentele de validare nu sunt incluse direct în documentele electronice, în semnăturile electronice sau în suportul electronic al documentelor, este necesar ca ele să fie ușor accesibile pentru ca statul membru destinat să poată utiliza respectivele instrumente.
- (7) Prezenta decizie nu afectează modul în care statele membre definesc documentele originale, copiile certificate și traducerile certificate. Obiectivul său se limitează la facilitarea verificării semnăturilor electronice în cazul în care sunt utilizate în documentele originale, copiile certificate sau traducerile certificate pe care prestatorii de servicii ar putea fi obligați să le prezinte prin intermediul ghișeelor unice.
- (8) Pentru a permite statelor membre să implementeze instrumentele tehnice necesare, prezenta decizie trebuie să se aplice de la 1 decembrie 2014.
- (9) Măsurile prevăzute în prezenta decizie sunt conforme cu avizul Comitetului pe probleme referitoare la Directiva privind serviciile,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Modificări la Decizia 2011/130/UE a Comisiei ⁽¹⁾

Decizia 2011/130/UE se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Statele membre iau măsurile tehnice necesare care să le permită procesarea documentelor semnate electronic de autoritățile competente ale altor state membre cu o semnătură electronică avansată XML, CMS sau PDF la orice nivel de conformitate sau utilizând un fișier container cu semnătură asociată la nivelul de bază, cu condiția ca acestea să respecte specificațiile tehnice menționate în anexă, pe care prestatorii de servicii le prezintă în contextul efectuării de proceduri sau formalități prin intermediul ghișeelor unice, conform prevederilor de la articolul 8 din Directiva 2006/123/CE.”

2. Anexa se înlocuiește cu anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Aplicare

Prezenta decizie se aplică de la 1 decembrie 2014.

Articolul 3

Destinatari

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles, 17 martie 2014.

Pentru Comisie

Michel BARNIER

Membbru al Comisiei

⁽¹⁾ JO L 53, 26.2.2011, p. 66.

ANEXĂ

„ANEXĂ

LISTA SPECIFICAȚIILOR TEHNICE PENTRU SEMNĂTURILE ELECTRONICE AVANSATE DE TIP XML, CMS SAU PDF ȘI PENTRU FIȘIERUL CONTAINER CU SEMNĂTURĂ ASOCIATĂ

Semnăturile electronice avansate menționate la articolul 1 alineatul (1) din decizie trebuie să respecte una dintre următoarele specificații tehnice ETSI:

Profilul de bază XAdES	ETSI TS 103171 v.2.1.1 ⁽¹⁾
Profilul de bază CAdES	ETSI TS 103173 v.2.2.1 ⁽²⁾
Profilul de bază PAdES	ETSI TS 103172 v.2.2.2 ⁽³⁾

⁽¹⁾ http://www.etsi.org/deliver/etsi_ts/103100_103199/103171/02.01.01_60/ts_103171v020101p.pdf

⁽²⁾ http://www.etsi.org/deliver/etsi_ts/103100_103199/103173/02.02.01_60/ts_103173v020201p.pdf

⁽³⁾ http://www.etsi.org/deliver/etsi_ts/103100_103199/103172/02.02.02_60/ts_103172v020202p.pdf

Fișierul container cu semnătură asociată menționat la articolul 1 alineatul (1) din decizie trebuie să respecte următoarele specificații tehnice ETSI:

Profilul de bază al fișierului container cu semnătură asociată	ETSI TS 103174 v.2.2.1 ⁽⁴⁾
---	---------------------------------------

⁽⁴⁾ http://www.etsi.org/deliver/etsi_ts/103100_103199/103174/02.02.01_60/ts_103174v020201p.pdf