



Repertoriul jurisprudenței

Cauza C-126/15

**Comisia Europeană
împotriva
Republicii Portugheze**

„Neîndeplinirea obligațiilor de către un stat membru – Acciza aplicabilă țigaretelor – Directiva 2008/118/CE – Exigibilitate – Locul și momentul exigibilității – Marcaj fiscal – Libera circulație a produselor accizabile – Limitarea în timp a comercializării și a vânzării pachetelor de țigaretete – Principiul proporționalității”

Sumar – Hotărârea Curții (Camera a cincea) din 29 iunie 2017

Dispoziții fiscale — Armonizarea legislațiilor — Accize — Directiva 2008/118 — Exigibilitatea accizelor — Condiții de exigibilitate — Măsură națională având ca obiect prevenirea eliberării pentru consum a unor pachete de țigaretete în cantități excesive la sfârșitul anului, în anticiparea creșterii nivelului accizelor — Limitare în timp a comercializării și a vânzării pachetelor de țigaretete — Admisibilitate — Măsură care se aplică în lipsa unei creșteri a nivelului accizelor — Încălcarea principiului proporționalității

[Directiva 2008/118 a Consiliului, considerentul (31) și art. 9 primul paragraf, art. 11 și art. 39 alin. (3) primul paragraf]

Un stat membru nu își îndeplinește obligațiile care decurg din articolul 9 primul paragraf din Directiva 2008/118 a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE și al principiului proporționalității prin faptul că a prevăzut că țigaretetele eliberate pentru consum în cursul unui anumit an nu mai pot fi comercializate și nici vândute către public după expirarea celei de a treia luni a anului următor, atunci când nu există o creștere a accizelor pentru aceste produse care să intre în vigoare în anul următor.

Astfel, lupta împotriva fraudei, a evaziunii fiscale și a eventualelor abuzuri este un obiectiv urmărit de Directiva 2008/118, astfel cum rezultă din considerentul (31), din articolul 11 și din articolul 39 alineatul (3) primul paragraf din aceasta. Or, eliberări pentru consum în cantități excesive de pachete de țigaretete la sfârșitul anului, în anticiparea unei creșteri a accizelor, constituie o formă de abuz pe care statele membre au dreptul să îl prevină prin măsuri adecvate. În măsura în care articolul 9 primul paragraf din Directiva 2008/118 face trimitere la dreptul național în vigoare la data exigibilității accizelor pentru stabilirea condițiilor de exigibilitate și a nivelului accizelor, un asemenea drept recunoscut statelor membre implică în mod necesar posibilitatea acestora de a adopta măsuri.

Cu toate acestea, în exercitarea competențelor care le sunt conferite de dreptul Uniunii, statele membre trebuie să respecte principiile generale ale dreptului, printre care se numără în special principiul proporționalității. Acesta impune statelor membre să recurgă la mijloace care, permițând în același timp atingerea în mod eficient a obiectivului urmărit de dreptul intern, nu trebuie să depășească ceea ce este necesar și trebuie să aducă cât mai puțin posibil atingere obiectivelor și principiilor stabilite prin legislația Uniunii în cauză. O măsură având ca obiect prevenirea introducerii pe piață a

unor cantități excesive de țigarete la sfârșitul anului, în anticiparea unei creșteri a accizelor, este adecvată pentru atingerea obiectivelor legitime care sunt lupta împotriva fraudei și a evaziunii fiscale, precum și protecția sănătății publice. Aceasta contribuie, în consecință, la asigurarea unei concurențe sănătoase. Or, atunci când măsura în litigiu se aplică în toate cazurile, inclusiv în cazul în care nivelul accizelor scade sau rămâne neschimbat, aceasta nu rezultă ca fiind necesară pentru atingerea scopurilor urmărite. Astfel, acestea ar putea fi atinse într-un mod mai puțin constrângător și în egală măsură adecvat dacă măsura în litigiu s-ar aplica numai în cazul creșterii nivelului accizelor la țigarete.

(a se vedea punctele 59-62, 64, 67, 68, 78, 79 și 99 și dispozitivul)