

## Cauza C-89/09

### Comisia Europeană împotriva Republicii Franceze

„Neîndeplinirea obligațiilor de către un stat membru — Libertatea de stabilire —  
Articolul 43 CE — Sănătate publică — Exploatare a laboratoarelor de analize  
de biologie medicală — Legislație națională care limitează la 25 % din capitalul  
social participarea asociațiilor care nu exercită profesia de biolog — Interdicție de  
a participa la capitalul a mai mult de două societăți care exploatează în comun  
unul sau mai multe laboratoare de analize de biologie medicală — Obiectiv vizând  
asigurarea independenței profesionale a biologilor — Obiectiv vizând menținerea  
unei pluralități a ofertei în materie de biologie  
medicală — Coerență — Proportionalitate”

Concluziile avocatului general P. Mengozzi prezentate la 2 iunie 2010 . . . . I - 12944

Hotărârea Curții (Camera a doua) din 16 decembrie 2010 . . . . . I - 12984

#### Sumarul hotărârii

1. *Libera circulație a persoanelor — Libertatea de stabilire — Restricții — Restricții privind participarea la capitalul societăților*  
(art. 43 CE și 46 CE)
2. *Libera circulație a persoanelor — Libertatea de stabilire — Restricții — Restricții privind participarea la capitalul societăților*  
(art. 43 CE)

1. Dispoziții naționale care interzic unei persoane fără specializare în biologie să dețină mai mult de 25% din părțile sociale și, prin urmare, din drepturile de vot ale unei societăți cu răspundere limitată care exercită o profesie liberală (Selarl) care exploatează laboratoare de analize de biologie medicală limitează posibilitatea persoanelor fizice sau juridice care nu au calitatea de biolog, stabilite în alte state membre, de a participa la capitalul social al unei astfel de societăți. În plus, aceste dispoziții descurajează sau chiar împiedică stabilirea în statul membru în cauză, sub forma unei Selarl, a operatorilor economici stabiliți în alte state membre în care aceștia exploatează laboratoare care nu îndeplinesc criteriile de repartizare a capitalului impuse de dispozițiile menționate. Astfel, acestea din urmă îngreunează și fac mai puțin atractivă exercitarea de către operatorii respectivi a activității lor pe teritoriul statului membru menționat prin intermediul unui sediu permanent și afectează accesul acestora pe piața analizelor de biologie medicală.

Cu toate acestea, protecția sănătății publice se numără printre motivele care pot să justifice restricții privind libertățile de circulație garantate de tratat, cum ar fi libertatea de stabilire. În acest context, obiectivul care constă în menținerea calității serviciilor medicale poate intra

sub incidența uneia dintre derogările prevăzute la articolul 46 CE, în măsura în care contribuie la realizarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății.

Având în vedere posibilitatea recunoscută statelor membre de a stabili nivelul de protecție a sănătății publice pe care doresc să îl asigure, acestea pot impune ca analizele de biologie medicală să fie efectuate de biologi care se bucură de o independență profesională reală. Statele membre au de asemenea posibilitatea de a adopta măsuri susceptibile să elimine sau să reducă riscul de a aduce atingere acestei independențe, în măsura în care o astfel de atingere ar fi de natură să afecteze sănătatea publică și calitatea serviciilor medicale. Un stat membru poate totodată aprecia, în cadrul marjei sale de apreciere, că deținerea de către persoane fără specializare în biologie a peste 25% din părțile sociale și din drepturile de vot ale unei Selarl care exploatează laboratoare de analize de biologie medicală poate reprezenta un risc pentru sănătatea publică, în special pentru calitatea serviciilor medicale.

Având în vedere că nu s-a demonstrat faptul că o măsură care ar restrânge mai puțin libertatea garantată la articolul 43 CE, alta decât interdicția ca o persoană fără specializare în biologie să dețină mai mult de 25% din părțile sociale și din drepturile de vot ale unei astfel de societăți, ar permite asigurarea, la fel de eficient, a nivelului urmărit de protecție a sănătății publice, astfel de dispoziții naționale sunt de natură să

asigure realizarea obiectivului urmărit și nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea lui.

capitalurile externe în limita a 25% din capitalul social al acestora.

(a se vedea punctele 46, 47, 52, 53, 66, 68, 79 și 87-89)

Pe de altă parte, astfel de dispoziții sunt de asemenea proporționale cu obiectivul urmărit, dat fiind că, asigurând în același timp menținerea independenței biologilor în exercitarea puterii lor de decizie, acestea permit o anumită deschidere a Sarel care exploatează laboratoare de analize de biologie medicală spre

2. O dispoziție națională care interzice biologilor să dețină participații la mai mult de două societăți constituite în vederea exploatării în comun a unuia sau mai multor laboratoare de analize de biologie medicală îngreunează și face mai puțin atractivă exercitarea libertății lor de stabilire și constituie o restricție privind libertatea de stabilire în sensul articolului 43 CE.

(a se vedea punctele 98-100)