



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 17.6.2025
COM(2025) 822 final

2025/0176 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1907/2006, (CE) nr. 1272/2008, (UE) nr. 528/2012, (UE) 2019/1021 și (UE) 2021/697 în ceea ce privește pregătirea pentru apărare și facilitarea investițiilor în domeniul apărării și a condițiilor pentru industria de apărare

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Invadarea Ucrainei de către Rusia a subliniat necesitatea urgentă de a consolida capacitatea bazei industriale și tehnologice de apărare europeană (EDTIB) de a sprijini pregătirea pentru apărare a statelor membre în fața amenințărilor emergente la adresa securității. Conflictul în curs a scos la iveală vulnerabilitățile peisajului european al apărării, subliniind importanța intensificării fără întârziere a capacităților de producție ale EDTIB și a valorificării întregului său potențial de inovare, în special prin accelerarea ciclurilor de inovare.

Astfel cum s-a subliniat în Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030¹, *„reconstrucția apărării europene necesită, ca punct de plecare, o investiție masivă pe o perioadă îndelungată. Împreună, trebuie să accelerăm lucrările pe toate direcțiile de acțiune pentru a consolida în mod imperios pregătirea pentru apărarea europeană, pentru a ne asigura că Europa are o poziție de apărare europeană puternică și suficientă până cel târziu în 2030”*.

Având în vedere cele de mai sus și ca urmare a invitației adresate de Consiliu Comisiei Europene de a accelera lucrările pe toate direcțiile de acțiune pentru a intensifica în mod decisiv gradul de pregătire pentru apărare al Europei până în 2030, prezenta propunere urmărește dezvoltarea cadrului legislativ al Uniunii care să conducă la consolidarea rapidă a capacităților industriale de apărare și la consolidarea inovării pentru a atinge niveluri de pregătire pentru apărare care să poată descuraja și contracara în mod credibil orice risc de agresiune armată.

Propunerea ia în considerare lacunele semnificative în materie de investiții în domeniul apărării care s-au acumulat în ultimele decenii, care necesită eforturi extraordinare pentru a restabili pregătirea pentru apărare până în 2030. De asemenea, consideră că actualul cadru de reglementare nu este adaptat la această necesitate și trebuie adaptat pentru a atinge obiectivul privind pregătirea pentru apărare până în 2030.

Mai precis, propunerea actuală a Comisiei implică extinderea dispozițiilor existente în legislația specifică apărării și privind Fondul european de apărare, precum și în legislația care nu este specifică apărării, pentru a elimina barierele de reglementare și a facilita pregătirea pentru apărare a UE și consolidarea industriei.

• Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat

Toate actele legislative afectate de prezenta propunere conțin dispoziții menite să reducă sarcina pentru statele membre și pentru industrie sau să le ofere asistență pentru îndeplinirea obligațiilor care le sunt impuse prin actele relevante, cu scopul de a facilita aplicarea legislației respective și de a reduce sarcina administrativă. Se consideră necesară extinderea dispozițiilor la piața apărării de la nivelul UE pentru a sprijini pregătirea pentru apărare a statelor membre și pentru a încuraja dezvoltarea unei industrii europene de apărare competitive și inovatoare.

¹ Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030: JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Măsurile propuse pentru consolidarea pieței europene a apărării sunt concepute pentru a valorifica și a completa dispozițiile de politică existente, cu scopul de a consolida capacitățile de apărare ale Europei și de a sprijini pregătirea pentru apărare a statelor membre.

În cadrul Programului privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT), Comisia se asigură că actele sale legislative sunt adecvate scopului și axate pe nevoile părților interesate și că reduc la minimum sarcinile, îndeplinind-și totodată obiectivele. Prin urmare, prezenta propunere face parte din programul REFIT, reducând sarcinile inutile pentru sectorul apărării, prin alinierea normelor care reglementează sectorul apărării la normele aplicabile în prezent diferitelor proceduri și scheme.

Prezenta propunere se axează pe nevoile actuale în materie de pregătire pentru apărare, făcând ca realizarea obiectivelor legislației să fie mai eficientă și mai puțin împovărătoare pentru întreprinderi și autoritățile publice.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Propunerea modifică regulamentele ale UE existente. Prin urmare, temeiul juridic al propunerii este același cu temeiul juridic al regulamentelor modificate. În măsura în care prezentul regulament modifică Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 și Regulamentul (UE) nr. 528/2012, temeiul juridic adecvat, în ceea ce privește modificările respective, este articolul 114 din TFUE. În măsura în care prezentul regulament modifică Regulamentul (UE) 2019/1021, temeiul juridic adecvat în ceea ce privește modificările respective este articolul 192 alineatul (1) din TFUE. În măsura în care prezentul regulament modifică Regulamentul (UE) 2021/697, temeiul juridic adecvat, în ceea ce privește modificările respective, este articolul 173 alineatul (3), articolul 182 alineatul (4), articolul 183 și articolul 188 al doilea paragraf.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Prin urmare, obligațiile, exceptările sau derogările impuse direct și indirect de dreptul Uniunii pot fi modificate numai la nivelul Uniunii. Statele membre, industria și Comisia vor beneficia de modificările propuse, cu obiectivul de a asigura pregătirea pentru apărare și simplificarea.

- **Proporționalitatea**

Extinderea dispozițiilor diferitelor acte legislative ale UE la domeniul apărării sau introducerea unor excepții specifice în aceste acte, referitoare la domeniul apărării, simplifică cadrul juridic prin introducerea unor modificări minime ale obligațiilor existente, pentru a clarifica și a specifica nevoile în materie de pregătire pentru apărare ale statelor membre și ar trebui să confere în continuare același tratament domeniului apărării ca altor domenii vizate de dispozițiile respective, întotdeauna cu garanții adecvate. Prin urmare, propunerea se limitează la modificările necesare pentru a se asigura că pregătirea pentru apărare beneficiază de același cadru juridic în diferitele domenii legislative ale UE.

Măsurile nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.

- **Alegerea instrumentului**

Aceste acte legislative conțin dispoziții care iau în considerare situația și nevoile tot mai mari ale sectorului apărării și asigură faptul că cerințele evită impunerea unei sarcini inutile asupra proceselor legate de pregătirea pentru apărare, de producție și de lanțul de aprovizionare. Prezenta propunere urmărește, în cele din urmă, să faciliteze aplicarea unei astfel de legislații și să reducă sarcina administrativă.

Prin urmare, din motive de eficiență, o propunere comună pentru diferitele dispoziții relevante aplicabile apărării, sub forma propunerii omnibus privind pregătirea pentru apărare, pare a fi soluția cea mai adecvată. În special, alegerea unui regulament pentru prezenta propunere este justificată de necesitatea de a utiliza același instrument juridic ca actele juridice care urmează să fie modificate.

Modificările vizate se referă numai la elemente aplicabile care vor fi extinse acum la scopuri de apărare și, prin urmare, sunt adecvate pentru a fi incluse într-o singură propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

N/A

- **Consultările cu părțile interesate**

Procesul de consultare a părților interesate a fost cuprinzător, incluzând un sondaj public care a fost deschis până la 22 aprilie 2025, precum și o serie de reuniuni specifice cu statele membre, cu reprezentanți relevanți ai întreprinderilor din Uniune și cu alte părți interesate importante. Mai precis, în urma consultării publice deschise din aprilie 2025 și a consultărilor ample în contextul evaluării intermediare a Fondului european de apărare², serviciile Comisiei au colectat date, dovezi și sugestii din partea statelor membre, a industriei și a altor părți interesate cu privire la obstacolele juridice, de reglementare și administrative care limitează capacitatea industriei europene de apărare de a-și extinde producția cu o agilitate sporită și de a realiza pregătirea pentru apărare până în 2030. Pachetul omnibus privind pregătirea pentru apărare prezintă atât măsuri imediate, cât și corective, precum și soluții strategice pe termen lung pentru abordarea acestor obstacole.

Numeroase părți interesate, state membre și anumiți actori industriali au formulat observații cu privire la reglementările privind substanțele chimice, în special cu privire la Regulamentul privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)³. Principala lor preocupare a fost că nu au fost luate în considerare considerentele de apărare și securitate în etapele incipiente ale diferitelor procese, citând, de exemplu, discuțiile în curs

² Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092, JO L 170, 12.5.2021, p. 149-177.

³ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, JO L 396, 30.12.2006.

privind substanțele perfluoroalchilate și polifluoroalchilate (PFAS). Mai multe părți interesate au considerat, de asemenea, că posibilitatea ca statele membre să permită excepții la nivel național în interesul apărării [articolul 2 alineatul (3) din REACH] este prea restrânsă. În plus, s-a menționat, de asemenea, că excepțiile pentru apărare au fost formulate în mod diferit în acte legislative diferite, ceea ce a condus la o lipsă de claritate juridică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Măsurile propuse au fost identificate printr-o revizuire internă a legislației existente și pe baza experienței dobândite în urma punerii în aplicare a legislației conexe. Întrucât acesta este un pas în procesul de evaluare continuă a nevoilor de capacități de pregătire pentru apărare, care decurge din legislația Uniunii, monitorizarea acestor sarcini și a impactului lor asupra părților interesate va continua.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul propunerii, care este menită să sprijine adaptarea rapidă a industriei europene de apărare la noul mediu geopolitic instabil, nu a putut fi efectuată nicio evaluare a impactului.

În plus, în concluziile sale din 6 martie 2025, Consiliul European a invitat Comisia să accelereze „lucrările cu privire la toate direcțiile de acțiune cu scopul de a intensifica în mod decisiv gradul de pregătire pentru apărare al Europei în următorii cinci ani”. În plus, în aceleași concluzii, Consiliul European a solicitat în mod expres Comisiei să procedeze rapid la simplificarea în materie de securitate și apărare.

Prin urmare, nu a fost posibil să se realizeze o evaluare a impactului în intervalul de timp disponibil pentru prezentarea propunerilor incluse în pachetul omnibus privind pregătirea pentru apărare. În termen de 3 luni de la adoptarea prezentei propuneri, Comisia va prezenta un document de lucru al serviciilor Comisiei pentru a justifica în detaliu această acțiune legislativă a UE și pentru a explica caracterul adecvat al acesteia pentru atingerea obiectivelor de politică identificate în conformitate cu normele relevante privind o mai bună legiferare.

Propunerea se referă la modificări specifice ale legislației. Aceste modificări se bazează pe experiența dobândită ca urmare a punerii în aplicare a legislației. Modificările asigură o punere în aplicare mai eficientă și mai eficace. Natura specifică a acestor modificări și lipsa opțiunilor de politică relevante fac ca o evaluare a impactului să nu fie necesară. Comunicarea anexată analizează elementele privind impactul unor astfel de măsuri, inclusiv rezultatele unui sondaj public al UE efectuat în acest context.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Aceasta este o propunere REFIT, care vizează simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative pentru părțile interesate.

- **Drepturile fundamentale**

N/A

4. IMPLICAȚII BUGETARE

N/A

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

N/A

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

În ceea ce privește Regulamentul (UE) nr. 1907/2006 (REACH):

Comisia observă că posibilitatea existentă ca statele membre să permită excepții în cazuri specifice pentru anumite substanțe, atunci când acest lucru este necesar în interesul apărării [articolul 2 alineatul (3)], a fost utilizată într-un mod restrictiv, ceea ce nu corespunde nevoilor industriei de apărare în materie de dezvoltare, producție și întreținere de materiale de apărare. Comisia concluzionează că acest lucru este determinat de limitarea excepției la cazuri specifice, precum și de o interpretare restrictivă din partea statelor membre, în conformitate cu Codul de conduită privind excepțiile REACH în domeniul apărării convenit de statele membre în contextul Agenției Europene de Apărare (AEA).

Prin urmare, Comisia propune modificarea articolului 2 alineatul (3) din Regulamentul REACH, astfel încât acesta să nu fie aplicabil numai în cazuri specifice pentru anumite substanțe.

În ceea ce privește Regulamentul (UE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor chimice (CLP)

Pentru a asigura o exceptare coerentă în toate actele legislative privind substanțele chimice, Comisia propune ca aceeași exceptare pentru apărare ca cea propusă pentru modificarea REACH să fie introdusă și în Regulamentul (UE) nr. 1272/2008.

În ceea ce privește Regulamentul (UE) nr. 528/2012 privind produsele biocide

Pentru a asigura o exceptare coerentă în toate actele legislative relevante, Comisia propune ca formularea similară cu cea propusă pentru modificarea REACH să fie introdusă și în Regulamentul privind produsele biocide.

În ceea ce privește Regulamentul (UE) 2019/1021 privind poluanții organici persistenti:

Regulamentul (UE) 2019/1021 pune în aplicare Convenția de la Stockholm [privind poluanții organici persistenti și Protocolul la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenti](#). O parte nu poate [acorda](#) excepții după adoptarea unei decizii, în temeiul convenției, [de includere a unei substanțe chimice în anexa A, B sau C la convenție, în plus față de cele acordate în temeiul convenției, cu excepția cazului în care partea nu acceptă includerea respectivă pe listă](#); astfel nevoile în materie de pregătire pentru apărare ar trebui să fie abordate în etapele pregătitoare la nivelul UE înainte ca interdicțiile sau restricțiile să fie stabilite la nivel internațional în convenție; [din acest motiv, este important ca informațiile relevante să fie colectate, evaluate și transmise în scopul etapei de evaluare a gestionării riscurilor în cadrul procesului de includere a unei substanțe pe lista prevăzută în convenție, deoarece în etapa respectivă Comitetul de examinare a poluanților organici persistenti poate lua în considerare posibile excepții de la eventualele măsuri de control pentru substanța respectivă](#).

Nu se poate exclude faptul că informațiile privind utilizarea substanțelor chimice pot conține informații care ar putea fi sensibile. Prin urmare, Comisia propune ca statele membre să poată acorda excepții de la cerințele de raportare prevăzute la articolul 13 alineatul (1) din

Regulamentul (UE) 2019/1021 din motive de protecție a intereselor de securitate naționale sau ale UE.

În ceea ce privește Regulamentul (UE) 2021/697 de instituire a Fondului european de apărare

Modificările propuse ale Regulamentului (UE) 2021/697 vizează:

- clarificarea și simplificarea criteriilor de atribuire, introducând posibilitatea de a selecta numai criteriile de atribuire cele mai relevante și de a executa FEA prin programe de lucru anuale sau multianuale;
- clarificarea normelor aplicabile atribuirilor directe;
- facilitarea utilizării gestiunii indirecte;
- simplificarea achizițiilor publice înainte de comercializare și a drepturilor de acces ale statelor membre cofinanțatoare la rezultatele proiectelor de dezvoltare;
- stabilirea faptului că sunt eligibile pentru finanțare costurile aferente activităților de testare desfășurate în afara teritoriului Uniunii (de exemplu, în Ucraina).

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1907/2006, (CE) nr. 1272/2008, (UE) nr. 528/2012, (UE) 2019/1021 și (UE) 2021/697 în ceea ce privește pregătirea pentru apărare și facilitarea investițiilor în domeniul apărării și a condițiilor pentru industria de apărare

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114, articolul 173 alineatul (3), articolul 182 alineatul (4), articolul 183, articolul 188 al doilea paragraf și articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Pentru a facilita investițiile statelor membre în domeniul apărării, este necesar să se elimine sarcinile de reglementare pentru pregătirea pentru apărare. Această facilitare va sprijini creșterea industriei de apărare de-a lungul timpului și va contribui la sprijinirea pregătirii pentru apărare a statelor membre.
- (2) Deși mai multe instrumente legislative ale Uniunii oferă statelor membre flexibilitatea necesară pentru a lua măsuri care să faciliteze consolidarea industriei de apărare, adesea legislația națională și punerea în aplicare împiedică pregătirea pentru apărare. Acest lucru se întâmplă, de exemplu, în ceea ce privește posibilitatea ca statele membre să utilizeze exceptări de la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ atunci când acest lucru este necesar în interesul apărării, inclusiv în vederea pregătirii pentru apărare.
- (3) Cadrul juridic instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 trebuie adaptat la obiectivul pregătirii pentru apărare. Sunt necesare flexibilitate și agilitate pentru a proteja interesele de securitate naționale și ale Uniunii, reflectând înrăutățirea situației geopolitice. În același timp, este esențial să se mențină un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. Există indicii că punerea în aplicare la nivel național a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 în unele state membre nu ține seama pe deplin de flexibilitatea prevăzută de regulamentul respectiv. Actuala exceptare în materie de

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei (JO L 396, 30.12.2006, p. 1-849, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>).

apărare poate fi îmbunătățită pentru a asigura securitatea juridică și pentru a permite acțiuni mai rapide. Prin urmare, este oportun să se extindă domeniul de aplicare al exceptărilor existente la nivel național în domeniul apărării, prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, oferind statelor membre posibilitatea de a autoriza exceptări mai ample, dacă este necesar, menținând în același timp responsabilitatea fundamentală de a echilibra nevoile în materie de apărare și securitate cu protecția sănătății și a mediului.

- (4) Modificări similare ar trebui aduse altor acte juridice referitoare la substanțele chimice, care prevăd o exceptare națională echivalentă, și anume Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ și Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, pentru a asigura un mediu de reglementare coerent în ceea ce privește pregătirea pentru apărare.
- (5) Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului⁷ pune în aplicare Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți și Protocolul la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți. O parte nu poate acorda exceptări după adoptarea unei decizii, în temeiul convenției, de includere a unei substanțe chimice în anexa A, B sau C la convenție, în plus față de cele acordate în temeiul convenției, cu excepția cazului în care partea nu acceptă includerea respectivă pe listă; astfel, nevoile în materie de pregătire pentru apărare ar trebui abordate în etapele pregătitoare la nivelul Uniunii înainte ca interdicțiile sau restricțiile să fie stabilite la nivel internațional în cadrul convenției. Din acest motiv, este important ca informațiile relevante să fie colectate, evaluate și transmise în scopul etapei de evaluare a gestionării riscurilor în cadrul procesului de includere a unei substanțe pe lista prevăzută în convenție, deoarece în etapa respectivă Comitetul de examinare a poluanților organici persistenți poate lua în considerare posibile exceptări de la eventualele măsuri de control pentru substanța respectivă.
- (6) Nu se poate exclude faptul că informațiile privind utilizarea substanțelor chimice conțin informații sensibile care trebuie protejate. Prin urmare, ținând seama în mod corespunzător de dreptul internațional, statelor membre ar trebui să li se permită să acorde exceptări de la cerințele de raportare prevăzute la articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1021 din motive de protecție a intereselor naționale sau ale Uniunii în materie de apărare și securitate, în scopul protejării informațiilor sensibile.
- (7) Raportul privind evaluarea intermediară a Fondului european de apărare (FEA), instituit prin Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al

⁵ Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (JO L 353, 31.12.2008, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

⁶ Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide (JO L 167, 27.6.2012, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/528/oj>).

⁷ Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (JO L 169, 25.6.2019, p. 45 ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>).

Consiliului⁸, a confirmat eficacitatea și relevanța generală a acestuia, subliniind, în același timp, necesitatea de a raționaliza și mai mult procedurile și de a reduce sarcinile administrative acolo unde este posibil și de a introduce clarificări, simplificări și flexibilitate în regulamentul respectiv pentru a facilita execuția FEA. Prin urmare, Regulamentul (UE) 2021/697 trebuie modificat, ținând seama de experiența dobândită începând din 2021 și de feedbackul primit în cursul consultărilor desfășurate în contextul evaluării intermediare a FEA.

- (8) Cadrul juridic actual pentru execuția FEA limitează utilizarea gestiunii indirecte la cazuri excepționale. Cu toate acestea, pentru a facilita cicluri de inovare mai rapide și mai flexibile, pentru a permite FEA să răspundă mai eficient nevoilor emergente în materie de apărare și progreselor tehnologice și pentru o execuție a FEA mai eficientă din punctul de vedere al costurilor, ar putea fi necesară o utilizare mai flexibilă a gestiunii indirecte. Prin urmare, este necesar să se introducă posibilitatea de a utiliza gestiunea indirectă într-un mod mai flexibil, asigurându-se, în același timp, că principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și responsabilității sunt menținute și că utilizarea gestiunii indirecte face obiectul unei monitorizări și evaluări riguroase pentru a garanta utilizarea optimă a fondurilor Uniunii.
- (9) Cerința ca toate infrastructurile, instalațiile, bunurile și resursele utilizate pentru punerea în aplicare a proiectelor finanțate de FEA să fie situate pe teritoriul Uniunii și al țărilor asociate pentru a fi eligibile pentru finanțare limitează potențialul bazei industriale și tehnologice de apărare europeană de a beneficia de oportunități de testare care oferă avantaje unice. Pentru a aborda această limitare, este necesar să se permită eligibilitatea pentru finanțare din FEA a costurilor de desfășurare a activităților de testare în țări terțe, cum ar fi Ucraina. Testarea în Ucraina oferă posibilități care nu sunt ușor accesibile în Uniune, cum ar fi rezultatele disponibile rapid, testarea timp de 24 de ore și testarea pe câmpul de luptă, care pot îmbunătăți în mod semnificativ dezvoltarea și validarea tehnologiilor și a produselor din domeniul apărării. În plus, testarea în Ucraina poate facilita încorporarea experienței reale privind războiul modern în dezvoltarea în continuare a tehnologiilor și a produselor din domeniul apărării, asigurând astfel un avantaj tehnic și strategic pentru baza industrială și tehnologică de apărare europeană. Permițând eligibilitatea pentru finanțare a costurilor activităților de testare desfășurate în afara teritoriului Uniunii, FEA ar fi în măsură să sprijine dezvoltarea unor soluții de apărare mai eficace și mai inovatoare, contribuind în cele din urmă la consolidarea capacităților de apărare ale Uniunii.
- (10) Evaluarea intermediară a FEA a arătat că actualele criterii de atribuire pentru evaluarea propunerilor din cadrul acestui fond sunt excesiv de complexe, neclare și dificil de aplicat în practică. Acest lucru a condus la sarcini administrative inutile și la incertitudini pentru Comisie și pentru solicitanți, împiedicând, în cele din urmă, execuția eficientă a FEA. Este necesar să se simplifice criteriile de atribuire și să se introducă o mai mare flexibilitate în aplicarea acestora, astfel încât evaluarea să devină mai eficientă, mai transparentă și mai eficace. Posibilitatea de a selecta un subset relevant de criterii de atribuire în funcție de obiectivele specifice ale cererilor de propuneri ar permite o evaluare adaptată și orientată, astfel încât să se asigure o mai bună aliniere la prioritățile și obiectivele FEA.

⁸ Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

- (11) Execuția FEA a fost împiedicată de cerința de a adopta programe de lucru anuale, ceea ce a dus la proceduri complexe și face dificilă asigurarea previzibilității și a continuității acțiunilor sprijinite de FEA. Pentru a aborda această problemă și pentru a oferi mai multă flexibilitate în gestionarea FEA, este necesar să se introducă posibilitatea de a executa FEA prin programe de lucru anuale sau multianuale. Acest lucru ar permite Comisiei să planifice și să coordoneze mai bine sprijinul pentru activitățile de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării, permițând, în același timp, utilizarea mai eficientă a resurselor și îmbunătățirea sinergiilor dintre diferitele proiecte și inițiative. Permițând programe de lucru multianuale, fondul ar fi în măsură să sprijine mai bine proiectele de cercetare și dezvoltare pe termen lung, să încurajeze colaborarea între părțile interesate și, în cele din urmă, să contribuie la consolidarea capacităților de apărare ale Uniunii.
- (12) Pentru a îmbunătăți în continuare eficiența și eficacitatea FEA, este esențial să se ofere Comisiei flexibilitatea necesară pentru a gestiona programul într-un mod care să optimizeze utilizarea resurselor și să reducă la minimum sarcinile administrative. În acest scop, trebuie clarificate condițiile în care Comisia poate recurge la atribuiri directe, permițând o procedură mai raționalizată și mai accelerată în anumite circumstanțe. Trebuie facilitate continuitatea eforturilor și punerea în aplicare eficientă a proiectelor de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării, cu respectarea principiilor transparenței, echității și egalității de tratament. Comisia trebuie să aibă posibilitatea de a răspunde mai bine nevoilor în continuă evoluție ale sectorului apărării, trebuie încurajată cooperarea dintre părțile interesate și trebuie îmbunătățită dezvoltarea unor soluții de apărare inovatoare și eficiente, consolidând astfel securitatea Uniunii și capacitățile de apărare ale statelor membre.
- (13) FEA are potențialul de a stimula dezvoltarea de tehnologii și soluții inovatoare în materie de apărare prin achiziții publice înainte de comercializare. Cu toate acestea, cadrul juridic actual este excesiv de complex și lipsit de claritate în ceea ce privește condițiile pentru achizițiile publice înainte de comercializare în cadrul FEA, împiedicând astfel utilizarea sa efectivă. Condițiile pentru achizițiile publice înainte de comercializare trebuie simplificate și clarificate, deoarece dispozițiile actuale promovează atribuirea mai multor contracte în cadrul aceleiași proceduri (aprovizionarea de la mai mulți furnizori), care nu este întotdeauna adecvată pentru sectorul apărării. Eliminarea acestei restricții va oferi un cadru mai clar și mai eficient pentru achizițiile publice înainte de comercializare, permițând FEA să sprijine mai bine dezvoltarea de soluții inovatoare, să elimine decalajul dintre cercetare și introducerea pe piață și să ofere un stimulent puternic pentru ca statele membre să investească în cercetarea și dezvoltarea în domeniul apărării.
- (14) Cadrul juridic actual pentru FEA nu a oferit statelor membre drepturi suficiente de acces la rezultatele proiectelor de dezvoltare, în special pentru cele care cofinanțează astfel de proiecte. Pentru a atenua această preocupare și pentru a promova o abordare bazată într-o mai mare măsură pe colaborare și cooperare în ceea ce privește cercetarea și dezvoltarea în domeniul apărării, este necesar să se acorde statelor membre cofinanțatoare dreptul de a accesa rezultatele proiectelor de dezvoltare în condiții echitabile. Condițiile de exercitare a unor astfel de drepturi de acces trebuie definite în relația contractuală dintre destinatari și autoritățile naționale care cofinanțează acțiunea. Acest lucru va simplifica procesul de negociere dintre statele membre și industrie și va reduce durata procedurilor de acordare a granturilor, promovând astfel o colaborare mai raționalizată în cercetarea și dezvoltarea în domeniul apărării.

- (15) Pentru a maximiza beneficiile modificărilor aduse Regulamentului (UE) 2021/697, modificările aduse regulamentului respectiv trebuie să se aplice retroactiv. În timp ce unele dispoziții, cum ar fi cele referitoare la criteriile de atribuire, nu pot fi aplicate retroactiv din cauza naturii lor, altele, cum ar fi cele referitoare la ratele de finanțare sau la testarea în afara teritoriului Uniunii, pot îmbunătăți eficiența și eficacitatea proiectelor finanțate în cadrul FEA. Pentru a se asigura că fondurile Uniunii sunt cheltuite în cel mai eficace mod posibil, aceste dispoziții trebuie să se aplice de la 1 ianuarie 2025.
- (16) Prin urmare, Regulamentele (CE) nr. 1907/2006, (CE) nr. 1272/2008, (UE) nr. 528/2012, (UE) 2019/1021 și (UE) 2021/697 trebuie să fie modificate în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 1907/2006

La articolul 2 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) Statele membre pot permite exceptarea substanțelor, ca atare, în amestec sau în articol, de la aplicarea prezentului regulament, atunci când este necesar în interesul apărării.”.

Articolul 2

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 1272/2008

La articolul 1 din Regulamentul (CE) nr. 1272/2008, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Statele membre pot să acorde derogări de la prezentul regulament pentru substanțe, amestecuri și articole menționate în secțiunea 2.1 din anexa I, atunci când acest lucru este necesar în interesul apărării.”.

Articolul 3

Modificări ale Regulamentului (UE) nr. 528/2012

La articolul 2 din Regulamentul (UE) nr. 528/2012, alineatul (8) se înlocuiește cu următorul text:

„(8) Statele membre pot permite exceptarea produselor biocide, ca atare sau într-un articol tratat, de la aplicarea prezentului regulament, atunci când este necesar în interesul apărării.”.

Articolul 4

Modificări ale Regulamentului (UE) 2019/1021

Regulamentul (UE) 2019/1021 se modifică după cum urmează:

- (1) la articolul 2, se adaugă următorul punct 14:

„14. «pregătire pentru apărare» înseamnă gradul de pregătire al unui stat membru sau al mai multor state membre pentru a răspunde la o criză definită la articolul 1 punctul 10 din Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului*, care se referă la apărare.”;

* Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE (JO L 216, 20.8.2009, p. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).”;

- (2) la articolul 3, se introduce următorul alineat (4a):

„(4a) Atunci când colectează, evaluează și transmite informații în scopul evaluării gestionării riscurilor menționate la articolul 8 alineatul (7) și la articolul 8 alineatul (8) din convenție, Comisia și statele membre țin seama în mod corespunzător de pregătirea pentru apărare și de particularitățile sectorului apărării, inclusiv de impactul asupra lanțurilor de aprovizionare aferente producției din domeniul apărării;”;

- (3) la articolul 13 alineatul (1) se adaugă al doilea paragraf, după cum urmează:

„Atunci când este necesar, statele membre pot acorda derogări de la prezentul articol din motive de protecție a intereselor naționale și de apărare, în scopul protejării informațiilor sensibile, **cu condiția ca aceste derogări să nu submineze respectarea de către Uniune sau de către statele membre, după caz, a obligațiilor de raportare care le revin în temeiul convenției.**”

Articolul 5

Modificări ale Regulamentului (UE) 2021/697

Regulamentul (UE) 2021/697 se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 2 se modifică după cum urmează:

- (a) se introduce următorul punct 6a:

„6a. «IMM-uri transfrontaliere» înseamnă IMM-uri care sunt stabilite în state membre sau în țări asociate, altele decât cele în care sunt stabilite entitățile juridice care cooperează în cadrul unui consorțiu care nu sunt IMM-uri sau întreprinderi cu capitalizare medie;”;

- (b) punctul 17 se înlocuiește cu următorul text:

„17. «achiziție publică înainte de comercializare» înseamnă o achiziție publică de servicii de cercetare și dezvoltare care implică repartizarea riscurilor și beneficiilor în condițiile pieței, atunci când există o separare clară între serviciile de cercetare și de dezvoltare achiziționate și introducerea de produse finite la scară comercială;”;

- (2) la articolul 4, se adaugă următorul alineat (6):

„(6) Angajamentele bugetare legate de program care privesc activități ce se desfășoară pe parcursul mai multor exerciții financiare se pot defalca pe mai multe exerciții financiare, în tranșe anuale.”;

- (3) la articolul 8 alineatul (2), se elimină a doua teză.

- (4) la articolul 9 alineatul (2) se introduce al doilea paragraf, după cum urmează:

„Prin derogare de la primul paragraf, infrastructurile, instalațiile, bunurile și resursele utilizate de destinatarii și subcontractanții implicați în acțiune pentru testarea unui produs, a unei componente sau tehnologii, corporale sau necorporale, din domeniul apărării, astfel cum se menționează la articolul 10 alineatul (3) litera (f), pot fi situate

sau deținute în afara teritoriului statelor membre sau al țărilor asociate, astfel cum este stabilit în programul de lucru. Acest lucru nu contravine intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, este în concordanță cu obiectivele stabilite la articolul 3 și respectă articolele 20 și 23.”;

- (5) la articolul 11 alineatul (1), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„În anumite circumstanțe justificate în mod corespunzător, finanțarea din partea Uniunii poate fi acordată și fără o cerere de propuneri în conformitate cu articolul 198 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului*, inclusiv în cazurile prevăzute la primul paragraf litera (e) de la articolul respectiv.”;

* Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).”;

- (6) Articolul 12 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 12

Criterii de atribuire

1. În conformitate cu articolul 203 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, fiecare propunere este evaluată pe baza unuia sau a mai multora dintre următoarele criterii, astfel cum sunt stabilite în programul de lucru:
 - (a) contribuția sa la excelență în domeniul apărării, în special prin demonstrarea faptului că rezultatele preconizate ale acțiunii propuse prezintă avantaje semnificative față de produsele sau tehnologiile existente din domeniul apărării;
 - (b) contribuția sa la inovarea sau potențialul de a avea caracter disruptiv al industriei europene de apărare, în special prin demonstrarea faptului că acțiunea propusă include concepte și abordări noi sau inovatoare care nu au fost anterior aplicate în sectorul apărării;
 - (c) contribuția sa la competitivitatea bazei industriale și tehnologice de apărare europeană prin crearea unor noi oportunități de piață în Uniune și în afara acesteia și accelerând creșterea companiilor în întreaga Uniune;
 - (d) contribuția sa la reducerea dependenței de surse din afara Uniunii și la consolidarea securității aprovizionării;
 - (e) contribuția sa la cooperarea transfrontalieră între entități juridice stabilite în state membre sau în țări asociate, în special IMM-uri și întreprinderi cu capitalizare medie care aduc valoare adăugată substanțială acțiunii, în calitate de destinatari, subcontractanți implicați în acțiune sau alte entități juridice din lanțul de aprovizionare;
 - (f) calitatea sa și eficiența punerii în aplicare a acțiunii;
 - (g) contribuția sa la sporirea eficienței pe întreaga durată a ciclului de viață al produselor și tehnologiilor din domeniul apărării, inclusiv a eficienței din punctul de vedere al costurilor și a potențialului de sinergie în procesul de achiziție, de întreținere și de dezafectare;

- (h) contribuția sa la o mai mare integrare a industriei europene de apărare la nivelul Uniunii, în special în ceea ce privește utilizarea, deținerea sau întreținerea în comun a produsului final sau a tehnologiei finale.
2. Programul de lucru stabilește detaliile privind procedurile de selecție și aplicarea criteriilor de atribuire enumerate la alineatul (1). Acestea includ orice ponderare a criteriilor, pragurile de punctare și, dacă este cazul, normele pentru tratarea propunerilor *ex aequo*, luând în considerare obiectivele cererii de propuneri.”;
- (7) Articolul 13 se modifică după cum urmează:
- (a) alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:
- „(2) Prin derogare de la alineatul (1) de la prezentul articol, sprijinul din fond nu depășește 20 % din costurile eligibile pentru activitățile menționate la articolul 10 alineatul (3) litera (e), fără a aduce atingere ratelor de finanțare mai ridicate care se pot aplica în conformitate cu alineatul (3) de la prezentul articol.”;
- (b) la alineatul (3), litera (b) se înlocuiește cu următorul text:
- „(b) o activitate poate beneficia de o rată de finanțare majorată, astfel cum este menționată la prezenta literă, în cazul în care cel puțin 10 % din costurile eligibile totale ale activității se alocă IMM-urilor care sunt stabilite în state membre sau în țări asociate și care participă la activitate în calitate de destinatari, subcontractanți sau alte entități juridice din cadrul lanțului de aprovizionare.
- Rata de finanțare poate fi majorată cu un număr de puncte procentuale echivalent cu procentul din costurile eligibile totale ale activității alocat IMM-urilor stabilite în statele membre sau în țările asociate în care sunt stabiliți destinatari care nu sunt IMM-uri sau întreprinderi cu capitalizare medie, care participă la activitate în calitate de destinatari, subcontractanți sau alte entități juridice din cadrul lanțului de aprovizionare, fără ca respectiva majorare să depășească 5 puncte procentuale.
- Rata de finanțare poate fi majorată cu un număr de puncte procentuale echivalent cu dublul procentului din costurile eligibile totale ale activității alocat IMM-urilor transfrontaliere, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 6a, care participă la activitate în calitate de destinatari, subcontractanți sau alte entități juridice din cadrul lanțului de aprovizionare.”;
- (8) la articolul 14, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:
- „(1) În pofida articolului 201 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, se verifică numai capacitatea financiară a unui coordonator.”;
- (9) la articolul 17 alineatul (2), litera (b) se înlocuiește cu următorul text:
- „(b) pot autoriza, în cazuri specifice, atribuirea unor contracte multiple în cadrul aceiași proceduri (aprovizionarea de la mai mulți furnizori)”;
- (10) Articolul 22 se elimină;
- (11) Articolul 23 se modifică după cum urmează:
- (a) alineatele (3) și (4) se înlocuiesc cu următorul text:
- „(3) Prezentul regulament nu aduce atingere libertății de decizie a statelor membre în ceea ce privește politicile lor în materie de transferuri și exporturi

de produse din domeniul apărării. În ceea ce privește transferurile, statele membre depun eforturi pentru a utiliza licențele generale de transfer menționate la articolul 5 din Directiva 2009/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului* și pentru a evita condiții prealabile administrative disproporționate, pentru a asigura punerea în aplicare fără probleme a acțiunilor.

(4) În ceea ce privește rezultatele generate de destinatari prin acțiuni de dezvoltare sprijinite din fond și sub rezerva alineatului (3) de la prezentul articol, orice transfer de drepturi de proprietate unei țări terțe neasociate sau unei entități dintr-o țară terță neasociată, care are loc în termen de 3 ani de la plata finală a acțiunii, se notifică în prealabil Comisiei. Dacă transferul drepturilor de proprietate în cauză contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre sau obiectivelor stabilite la articolul 3, sprijinul acordat din fond se rambursează.”;

* Directiva 2009/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 mai 2009 de simplificare a clauzelor și condițiilor de transfer al produselor din domeniul apărării în interiorul Comunității (JO L 146, 10.6.2009, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj>).”;

(b) se adaugă următorul alineat (6):

„(6) Drepturile de acces la rezultatele acțiunilor de dezvoltare se acordă autorităților naționale care cofinanțează acțiunea în condiții echitabile și rezonabile care urmează să fie convenite cu destinatarii care generează rezultatele respective.

Termenele și condițiile de exercitare a unor astfel de drepturi de acces sunt definite în relația contractuală dintre destinatari și autoritățile naționale care cofinanțează acțiunea.”;

(12) la articolul 24, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Fondul se execută prin intermediul programelor de lucru anuale sau multianuale astfel cum se menționează la articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Programele de lucru stabilesc, dacă este cazul, suma totală rezervată operațiunilor de finanțare mixtă.”

Articolul 6

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 9 alineatul (2) al doilea paragraf și articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/697, astfel cum a fost modificat prin prezentul regulament, se aplică de la 1 ianuarie 2025.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*