



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.10.2025
COM(2025) 640 final

2023/0163 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii
Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea noului regulament privind Agenția
Europeană pentru Siguranță Maritimă și de abrogare a Regulamentului (CE)
nr. 1406/2002**

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului cu privire la adoptarea noului regulament privind Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1406/2002

(Text cu relevanță pentru SEE)

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii la Parlamentul European și Consiliu [documentul COM (2023) 269 final – 2023/0163 COD]:	1 iunie 2023
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	20 septembrie 2023
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	12 martie 2024
Data adoptării poziției Consiliului:	13 octombrie 2025

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Regulamentul privind Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1406/2002¹ este una dintre cele cinci propuneri legislative adoptate de Comisie la 1 iunie 2023 ca actualizare a pachetelor anterioare privind siguranța maritimă.

EMSA joacă un rol esențial în îmbunătățirea siguranței maritime prin sprijinirea statelor membre și a Comisiei, contribuind în același timp la tranziția verde și digitală a sectorului maritim al UE. Prin urmare, este esențial să se asigure că agenția dispune de mandatul și resursele adecvate pentru a-și continua activitățile în anii următori.

EMSA a preluat numeroase sarcini noi de la ultima modificare majoră a mandatului său în 2013. Cu toate acestea, marea majoritate a acestora nu sunt reflectate în mod corespunzător în mandatul său. Majoritatea acestor noi sarcini decurg din importanța tot mai mare a tranziției verzi și a decarbonizării sectorului, în care UE este lider atât pe plan intern, cât și la nivel internațional. În plus, având în vedere gama largă de baze de date și de instrumente informatice dezvoltate în timp, agenția este cea mai în măsură să sprijine digitalizarea atât de necesară a serviciilor maritime, precum și securitatea cibernetică și supravegherea.

În același timp, mandatul EMSA trebuie să fie adaptat exigențelor viitorului. Acesta trebuie să poată răspunde noilor sarcini care vor fi încredințate agenției prin viitoarea legislație a UE,

¹ Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă, JO L 208, 5.8.2002, p. 1.

cum ar fi pachetul maritim, care include noi responsabilități ale agenției de a sprijini statele membre în domeniul siguranței maritime și al sustenabilității.

Prin urmare, propunerea de revizuire a mandatului EMSA reflectă rolul sporit pe care agenția îl joacă deja în prezent și pe cel pe care se preconizează că îl va juca în viitor. Deși este detaliat, mandatul ar trebui să rămână flexibil, pentru a se asigura că EMSA poate beneficia în continuare de marja necesară pentru a răspunde nevoilor statelor membre și ale Comisiei – atât pentru a sprijini punerea în aplicare a noilor priorități de politică, cât și pentru a răspunde la crize. Rolul sporit al EMSA implică resurse umane și financiare suplimentare pentru agenție.

Din cauza numărului considerabil de modificări aduse sarcinilor agenției și organizării sale interne, Comisia a propus înlocuirea Regulamentului (CE) 1406/2002 cu un nou act.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului reflectă pe deplin acordul politic la care au ajuns Parlamentul European și Consiliul la 20 mai 2025. Principalele puncte ale acordului sunt următoarele:

- În ceea ce privește domeniul de aplicare și sarcinile agenției, majoritatea covârșitoare a sarcinilor incluse în propunerea Comisiei au fost menținute, cu unele modificări de formulare, actualizări ale versiunii finale a pachetului privind siguranța maritimă adoptat recent², reciclarea navelor, evaluarea riscurilor privind poluarea, sarcinile de decarbonizare, sarcinile de supraveghere maritimă și adăugarea de noi sarcini. Cu toate acestea, asistența tehnică acordată de EMSA Comisiei sau statelor membre în ceea ce privește Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”³ și oxizii de azot (NOx) a fost eliminată.
- În ceea ce privește aspectele internaționale, colegiitorii au convenit că EMSA poate localiza personal pentru a sprijini Comisia și statele membre în cadrul Organizației Maritime Internaționale de la Londra. În cele din urmă, colegiitorii au convenit să păstreze trimiterea la strategia internațională a agenției care urmează să fie adoptată de Consiliul de administrație al EMSA în contextul documentului unic de programare al agenției.
- În ceea ce privește guvernanta și în pofida poziției ferme a Consiliului de a reduce numărul reprezentanților Comisiei în Consiliul de administrație al EMSA, colegiitorii au convenit să mențină cei patru reprezentanți ai Comisiei.
- Colegiitorii au convenit să elimine Comitetul executiv, precum și cerința privind votul pozitiv al Comisiei cu privire la proiectele de decizii ale Consiliului de administrație referitoare la resursele umane și la chestiuni bugetare. Acest lucru a redus rolul de supraveghere consolidat al Comisiei și al statelor membre asupra agenției.
- Cu toate acestea, rolul Comitetului executiv al EMSA este deja îndeplinit de un comitet consultativ în cadrul comitetului, care include doi reprezentanți ai Comisiei și are sarcina de a pregăti decizii privind chestiuni bugetare și de resurse umane. Deși respingerea Comitetului executiv poate avea efecte negative, rolul și componența actuală a Comitetului consultativ vor servi drept factor atenuant.

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_23_2919.

³ Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin, JO L 164, 25.6.2008, p. 19.

- În plus, colegiitorii au convenit în cadrul trilogului asupra unui mecanism de alertă care va fi declanșat în cazul în care Comisia își exprimă profunda îngrijorare cu privire la propunerile de decizii referitoare la aspecte legate de Regulamentul financiar cadru⁴, de Statutul funcționarilor și de Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene⁵. Cu toate acestea, în ceea ce privește regula de vot, colegiitorii au ignorat rezervele puternice exprimate de Comisie și au convenit să treacă de la unanimitate la o majoritate de patru cincimi pentru ca Consiliul de administrație să adopte decizii după declanșarea sistemului de alertă de către Comisie. Acest lucru va diminua efectul disuasiv al dispoziției și, în consecință, va reduce capacitatea Comisiei de a asigura respectarea dreptului Uniunii în materie de resurse umane și bugetare. În acest context, Comisia a emis o declarație prin care solicită o coordonare structurată între agenție și Consiliul de administrație și Comisie cu privire la proiectele de decizii ale Consiliului de administrație referitoare la aceste aspecte.
- Colegiitorii au convenit să modifice regulile de vot în consiliul de administrație de la o majoritate absolută la o majoritate de două treimi în ceea ce privește avizul privind conturile, normele Consiliului de administrație, structura internă a agenției, acordurile cu țările terțe și numirea, revocarea și prelungirea mandatului directorului executiv. În plus, colegiitorii au convenit să reintroducă opțiunea actuală ca Consiliul de administrație să acționeze cu privire la o propunere de revocare a directorului executiv nu numai de către Comisie, ci și de către cel puțin o treime din membrii cu drept de vot ai consiliului de administrație.
- În ceea ce privește directorul executiv, colegiitorii au convenit să adauge echilibrul geografic ca principiu care trebuie respectat în cadrul procedurii de preselectie a Comisiei. Mai mult, aceștia au convenit că, înainte de numire și, eventual, înainte de prelungirea mandatului său, candidatul selectat sau directorul executiv în funcție va fi invitat să facă o declarație în fața comisiei competente a Parlamentului European și să răspundă întrebărilor adresate de membrii acesteia.
- Colegiitorii au convenit că, în ceea ce privește prelungirea mandatului directorului executiv, dubla evaluare (care ia în considerare o evaluare a performanței directorului executiv și a sarcinilor și provocărilor viitoare ale agenției) urmează să fie transmisă Consiliului de administrație spre informare, împreună cu propunerea Comisiei de prelungire. Colegiitorii au convenit, de asemenea, să elimine dispoziția tranzitorie privind prelungirea cu un an a duratei mandatului actualului director executiv.
- Colegiitorii au convenit să mențină posibilitatea ca agenția să înființeze centre regionale în statele membre ale UE, la cererea Comisiei, pentru a îndeplini unele dintre sarcinile agenției în modul cel mai eficient.
- În cele din urmă, colegiitorii au convenit să elimine opțiunea ca agenția să stabilească și să colecteze taxe în acest moment: orice eventuală necesitate de a institui un sistem de taxe cu identificarea serviciilor care ar putea fi finanțate din taxe

⁴ Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului, JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

⁵ Regulamentul (CEE, Euratom, CECO) nr. 259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968 de instituire a Statutului funcționarilor comunităților europene și a Regimului aplicabil celorlalți agenți ai acestor comunități, precum și a unor dispoziții speciale aplicabile temporar funcționarilor Comisiei, JO L 56, 4.3.1968, p. 1

va fi evaluată în cadrul evaluării periodice a agenției în termen de cel mult cinci ani de la intrarea în vigoare a regulamentului.

4. CONCLUZIE

În spiritul compromisului, Comisia sprijină rezultatele negocierilor interinstituționale și, prin urmare, poate accepta poziția Consiliului în primă lectură, permițând astfel Parlamentului European să adopte textul final în a doua lectură,

5. DECLARAȚIILE COMISIEI

Comisia a făcut două declarații unilaterale, care se găsesc în apendice.

Appendice

Declarația Comisiei privind sistemul de alertă privind resursele umane și chestiunile bugetare [articolul 20 alineatul (2)]

„Comisia reamintește că acordul final la care au ajuns colegiitorii cu privire la propunerea modificată de regulament privind Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă („EMSA”) introduce modificări ale guvernării în comparație cu propunerea Comisiei. Aceste modificări reduc capacitatea Comisiei de a asigura respectarea dreptului Uniunii în materie de resurse umane și bugetare.

Trecerea de la unanimitate la o majoritate de patru cincimi în cadrul celei de a doua runde de vot de la articolul 20 alineatul (2) slăbește eficacitatea măsurii de salvagardare a Comisiei pentru a asigura buna administrare și buna gestiune financiară. Acest lucru creează riscul ca deciziile contrare cadrului juridic aplicabil al Uniunii – în special Regulamentul financiar cadru, Statutul funcționarilor și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene – să poată fi totuși adoptate, în pofida obiecției formale a Comisiei. Acest lucru ar putea genera, de asemenea, riscuri financiare și reputaționale grave nu numai pentru EMSA, ci și pentru Comisie și Uniunea Europeană în ansamblu.

În acest context, Comisia invită agenția și Consiliul său de administrație să se angajeze într-o coordonare timpurie și structurată cu Comisia cu privire la toate proiectele de decizii care urmează să fie prezentate spre adoptare.”