



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 2.4.2025
COM(2025) 139 final

2025/0072 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului
Internațional al Cerealelor în ceea ce privește stabilirea unor noi norme privind
procedura scrisă și accesul membrilor la arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor (CIC) în legătură cu modificarea preconizată a regulamentului de procedură în temeiul Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale („convenția”) în ceea ce privește stabilirea unor noi norme privind procesul de luare a deciziilor prin procedură scrisă și accesul membrilor la arhivele CIC.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale

Convenția are rolul de a favoriza cooperarea internațională cu privire la toate aspectele comerțului cu cereale, de a promova extinderea comerțului internațional cu cereale și de a garanta faptul că acest comerț se desfășoară în modul cel mai liber cu putință. În plus, convenția urmărește să contribuie cât mai mult posibil la stabilitatea piețelor internaționale ale cerealelor, în interesul tuturor membrilor, la consolidarea securității alimentare mondiale și la crearea unui forum pentru schimbul de informații și discutarea preocupărilor membrilor cu privire la comerțul cu cereale.

Convenția a intrat în vigoare la 1 iulie 1995.

Uniunea Europeană este parte la convenție¹.

Convenția a fost încheiată pentru o perioadă de trei ani, până la 30 iunie 1998, și, de atunci, a fost prelungită regulat de CIC. De fiecare dată, convenția se prelungește cu o perioadă maximă de doi ani, în conformitate cu articolul 33 din convenție. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a Consiliului Internațional al Cerealelor la 14 iunie 2023 și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2025.

O nouă prelungire a convenției, până la 30 iunie 2027, este programată pentru 12 iunie 2025.

Regulamentul de procedură în temeiul convenției prevede norme detaliate pentru punerea în aplicare a convenției și pentru funcționarea Consiliului Internațional al Cerealelor.

2.2. Consiliul Internațional al Cerealelor

CIC este o organizație interguvernamentală care urmărește îndeplinirea obiectivelor stabilite la articolul 1 din convenție. În special, CIC vizează:

- să favorizeze cooperarea internațională în toate aspectele legate de comerțul cu cereale;
- să promoveze extinderea, deschiderea și caracterul echitabil al comerțului internațional în sectorul cerealelor;
- să contribuie la stabilitatea pieței internaționale a cerealelor, să consolideze securitatea alimentară la nivel mondial și să contribuie la dezvoltarea țărilor ale căror economii depind de vânzările de cereale.

¹ JO L 21, 27.1.1996, p. 47.

Aceste obiective pot fi îndeplinite prin îmbunătățirea transparenței pieței prin intermediul schimbului de informații, al analizei și al consultării cu privire la evoluțiile pieței și ale politicilor.

CIC are 30 de membri, printre care se află mulți dintre cei mai mari producători de cereale la nivel mondial, precum și importatori. Pe lângă Uniunea Europeană, membrii săi sunt, printre alții, Argentina, Australia, Canada, India, Japonia, Rusia, Ucraina, Regatul Unit și SUA. Totuși, China și Brazilia nu se numără printre membri.

Cei 30 de membri ai CIC au un număr total de 2 000 de voturi.

Pentru procedurile bugetare (a se vedea articolul 11 din convenție), și anume pentru stabilirea contribuțiilor financiare anuale ale membrilor, Uniunea dispune de 375 de voturi în 2024/25².

Pentru procesul de luare a deciziilor, adică atunci când sunt exprimate voturi (a se vedea articolul 12 din convenție), 1 000 de voturi sunt distribuite celor 11 membri exportatori (inclusiv Uniunii, care are 240 de voturi), iar 1 000 de voturi sunt distribuite celor 19 membri importatori. Trebuie subliniat faptul că, în principiu, CIC funcționează pe bază de consens și că procedura de votare se organizează foarte rar.

În cadrul reuniunilor Consiliului Internațional al Cerealelor, Uniunea Europeană este reprezentată de Comisia Europeană. Statele membre pot participa la reuniunile CIC, în special la sesiunile Consiliului.

2.3. Actele avute în vedere ale Consiliului Internațional al Cerealelor

2.3.1. Deciziile Consiliului luate prin procedură scrisă

În anii trecuți, câteva decizii ale CIC au fost luate prin procedură scrisă. Totuși, regulamentul de procedură nu prevedea norme clare în acest sens. Prin urmare, în cadrul reuniunii din 2 mai 2024 a Comitetului administrativ al CIC, UE a solicitat stabilirea unei proceduri pentru adoptarea deciziilor Consiliului prin procedură scrisă.

În cadrul reuniunii Comitetului administrativ din 11 decembrie 2024, Secretariatul CIC a prezentat primul său proiect de propunere³. Comitetul administrativ a fost de acord să distribuie proiectul de propunere⁴, cu titlu informativ, în cadrul celei de a 61-a sesiuni a CIC, programată pentru 23 ianuarie 2025.

Propunerea („actul avut în vedere”), revizuită, după caz, va fi înscrisă pe ordinea de zi a celei de a 62-a sesiuni a CIC, în vederea luării unei decizii la 12 iunie 2025.

Potrivit propunerii, care se bazează pe articolul 14 (Decizii) din convenție, vor fi modificate norma 19 (Sesiunile Consiliului: votarea) și norma 20 (Comitetul administrativ) din regulamentul de procedură.

La norma 19 va fi introdusă o nouă literă (c) *Decizii luate prin procedură scrisă*, iar la norma 20 va fi introdusă o nouă literă (d) *Decizie luată prin procedură scrisă*.

Actul avut în vedere, care dă curs unei solicitări a UE, va stabili norme clare în ceea ce privește condițiile luării deciziilor prin procedură scrisă în cadrul CIC.

² Consiliul Internațional al Cerealelor funcționează pe baza unui exercițiu financiar cuprins între 1 iulie și 30 iunie.

³ Documentul CIC AC(24/25)1/8 din 11 noiembrie 2024.

⁴ Documentul CIC GC61/6 din 16 decembrie 2024.

2.3.2. Accesul membrilor la arhivele CIC

În conformitate cu articolul 20 (Privilegii și imunități) din convenție, „*statutul, privilegiile și imunitățile Consiliului pe teritoriul Regatului Unit continuă să fie reglementate de Acordul privind sediul dintre Guvernul Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord și Consiliul Internațional al Cerealelor*”. În conformitate cu articolul 6 din Acordul privind sediul, arhivele organizației (CIC) sunt inviolabile.

În urma accesului neautorizat, în 2024, la site-ul membrilor CIC și recunoscând că, în anumite cazuri, ar trebui avute în vedere excepții de la inviolabilitatea arhivelor CIC, Secretariatul CIC a propus introducerea în regulamentul de procedură a unei noi norme, cu numărul 26.

La 23 ianuarie 2025, în cadrul celei de a 61-a sesiuni a CIC, a fost prezentat, cu titlu informativ, un prim proiect de propunere⁵.

Propunerea („actul avut în vedere”), revizuită, după caz, va fi înscrisă pe ordinea de zi a celei de a 62-a sesiuni a CIC, în vederea luării unei decizii la 12 iunie 2025.

Potrivit propunerii, care se bazează pe articolul 20 din Convenție, în regulamentul de procedură va fi adăugată o nouă normă, și anume *Norma 26 privind accesul membrilor la arhivele CIC*.

Noua normă 26 va clarifica condițiile de acces la arhivele CIC și procedura aferentă. Mai exact, toate solicitările de acces la arhivele CIC trebuie prezentate în scris, iar solicitantul trebuie identificat în mod clar.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Noile norme propuse privind procedura scrisă au fost solicitate de UE și vor aduce clarificări privind condițiile luării deciziilor prin procedură scrisă în cadrul CIC.

Propunerea de stabilire a unei noi norme privind accesul la arhivele CIC a fost făcută de Secretariatul CIC. Aceasta va oferi claritate cu privire la condițiile de acces la arhivele CIC.

Uniunea Europeană a fost dintotdeauna un membru activ al CIC și se preconizează că noile norme propuse vor aduce mai multă claritate privind funcționarea organizației și vor îmbunătăți în continuare transparența CIC.

Scopul prezentei propuneri este de a obține autorizația Consiliului care să permită Comisiei să voteze, în numele Uniunii Europene, în favoarea modificărilor propuse ale regulamentului de procedură în cadrul CIC. Deciziile formale privind propunerile sunt programate pentru cea de a 62-a sesiune a CIC, care va avea loc la 12 iunie 2025.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

⁵ Documentul CIC GC61/7 din 16 decembrie 2024.

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁶.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actele CIC avute în vedere au ca efect modificarea regulamentului de procedură prin stabilirea de noi norme referitoare la procesul de luare a deciziilor prin procedură scrisă și la accesul membrilor la arhivele CIC.

Regulamentul de procedură prevede norme detaliate pentru gestionarea convenției, care este un acord internațional obligatoriu pentru Uniune. Prin urmare, actele avute în vedere au efecte juridice.

Actele avute în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al convenției.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii Europene. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la comerțul cu produse agricole.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE (politică comercială comună).

⁶ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 63 și 64.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „DIGITAL ÎN MOD IMPLICIT”

Potrivit evaluării digitale efectuate, actuala propunere nu are dimensiuni digitale, deoarece nu are relevanță în acest domeniu.

Propunerea stabilește poziția UE în ceea ce privește modificarea regulamentului de procedură în temeiul convenției. Modificările vor stabili norme noi privind luarea deciziilor prin procedură scrisă în cadrul CIC și privind accesul membrilor la arhivele CIC.

Mijloacele digitale sau schimbul de date nu intră în domeniul de aplicare al propunerii.

6. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât vor modifica regulamentul de procedură în temeiul convenției, actele CIC vor fi publicate pe site-ul oficial al CIC.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor în ceea ce privește stabilirea unor noi norme privind procedura scrisă și accesul membrilor la arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale („convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia 96/88/CE a Consiliului⁷ și a intrat în vigoare la 1 iulie 1995. Convenția a fost încheiată pentru o perioadă de trei ani și a fost prelungită regulat.
- (2) Regulamentul de procedură în temeiul convenției a fost aprobat de Consiliul Internațional al Cerealelor la 6 iulie 1995.
- (3) Articolul 14 din convenție și norma 19 din regulamentul de procedură stabilesc norme privind deciziile luate de Consiliul Internațional al Cerealelor. Totuși, luarea deciziilor prin procedură scrisă nu este clar definită.
- (4) La 16 decembrie 2024, Secretariatul Consiliului Internațional al Cerealelor a propus modificarea normelor 19 și 20 din regulamentul de procedură, în vederea stabilirii unor norme noi privind luarea deciziilor prin procedură scrisă în cadrul Consiliului și al Comitetului administrativ. Obiectivul modificărilor este de a defini în mod clar condițiile luării deciziilor prin procedură scrisă.
- (5) În conformitate cu articolul 20 din convenție, statutul, privilegiile și imunitățile Consiliului pe teritoriul Regatului Unit sunt reglementate de Acordul privind sediul dintre Guvernul Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord și Consiliul Internațional al Grâului, care a precedat, din punct de vedere juridic, Consiliul Internațional al Cerealelor. Acordul respectiv prevede că arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor sunt inviolabile.
- (6) La 16 decembrie 2024, Secretariatul Consiliului Internațional al Cerealelor a propus adăugarea în regulamentul de procedură a unei norme noi, cu numărul 26, privind accesul membrilor la arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor. Obiectivul noii norme propuse este de a stabili condiții clare de acces la arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor și procedura aferentă. Mai exact, toate solicitările de acces

⁷ Decizia 96/88/CE a Consiliului din 19 decembrie 1995 referitoare la aprobarea de către Comunitatea Europeană a Convenției privind comerțul cu cereale și a Convenției privind ajutorul alimentar, care constituie Acordul internațional din 1995 privind cerealele (JO L 21, 27.1.1996, p. 47).

la arhivele CIC trebuie prezentate în scris, iar solicitantul trebuie identificat în mod clar.

- (7) Este oportună stabilirea pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul celei de a 62-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor în ceea ce privește modificarea regulamentului de procedură în temeiul convenției prin introducerea unor noi norme referitoare la procesul de luare a deciziilor prin procedură scrisă și la condițiile de acces la arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor. Modificările propuse au scopul de a aduce mai multă claritate privind funcționarea organizației și de a îmbunătăți în continuare transparența Consiliului Internațional al Cerealelor și, prin urmare, sunt în interesul Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 62-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor este aceea de a vota în favoarea introducerii unei noi litere (c) la norma 19 și a unei noi litere (d) la norma 20 din regulamentul de procedură în temeiul Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale, în conformitate cu propunerea prezentată de Secretariatul Consiliului Internațional al Cerealelor la 16 decembrie 2024, obiectivul fiind stabilirea unei proceduri pentru adoptarea prin procedură scrisă a deciziilor Consiliului Internațional al Cerealelor.

Articolul 2

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 62-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor este aceea de a vota în favoarea adăugării unei noi norme 26 în regulamentul de procedură în temeiul Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale, în conformitate cu propunerea prezentată de Secretariatul Consiliului Internațional al Cerealelor la 16 decembrie 2024, obiectivul fiind clarificarea condițiilor de acces la arhivele Consiliului Internațional al Cerealelor.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*