



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.2.2025
COM(2025) 68 final

2025/0038 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea
violenței împotriva femeilor și a violenței domestice referitoare la modificările
Regulamentului de procedură al Comitetului părților în ceea ce privește aspectele legate
de instituțiile și de administrația publică a Uniunii**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului părților¹ („CoP”) al Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice („Convenția de la Istanbul” sau „convenția”), în legătură cu adoptarea preconizată a Propunerii președintelui Comitetului părților de modificare a Regulamentului de procedură al Comitetului părților [IC-CP(2025)1prov]. Propunerea introduce o clauză de consens și o clauză de revizuire în regulile de vot (articolul 20) și o modificare a regulii privind participanții fără drept de vot (articolul 2). Modificarea Regulamentului de procedură a devenit necesară ca urmare a aderării Uniunii Europene la Convenția de la Istanbul.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Istanbul

Convenția de la Istanbul stabilește un set cuprinzător și armonizat de norme pentru prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice în Europa și în afara acesteia. Convenția a intrat în vigoare la 1 august 2014.

UE a semnat convenția în iunie 2017 și a finalizat procedura de aderare la 28 iunie 2023, determinând intrarea în vigoare a convenției, pentru UE, la 1 octombrie 2023. UE a aderat la convenție în ceea ce privește aspectele care intră în sfera sa de competență exclusivă, și anume aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii² și aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală, precum și în ceea ce privește azilul și nereturnarea³. Irlanda și Danemarca nu au obligații în temeiul exercitării de către Uniune a competenței sale în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea⁴. Toate statele membre ale UE au semnat convenția și, la 5 februarie 2025, 22 dintre acestea ratificaseră convenția având, prin urmare, drept de vot în cadrul CoP⁵. În prezent sunt 39 de părți la convenție, printre care se numără UE și 22 de statele membre ale UE.

2.2. Comitetul părților la convenție

Comitetul părților este organismul politic al mecanismului de monitorizare al Convenției de la Istanbul și este compus din reprezentanți ai părților la convenție. În temeiul articolului 67 alineatul (2) din convenție, CoP are sarcina de a alege membrii Grupului de experți în intervenția contra violenței împotriva femeilor și a violenței domestice („GREVIO”). În

¹ [Comitetul părților – Convenția de la Istanbul, Combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice](#)

² Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 1.

³ Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 4.

⁴ În conformitate cu Protocoalele nr. 21 și nr. 22 anexate la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

⁵ Situația ratificărilor la 8.1.2025: AT (2013); BE (2016); CY (2017); DE (2017); DK (2014); IE (2019); EL (2018); ES (2014); EE (2017); FI (2015); FR (2014); HR (2018); IT (2013); LU (2018); MT (2014); NL (2015); PL (2015); PT (2013); RO (2016); SI (2015); SV (2014); LV (2024).

conformitate cu articolul 68 alineatul (12) din convenție, CoP poate adopta, pe baza rapoartelor și a concluziilor GREVIO, recomandări adresate părților cu privire la punerea în aplicare a convenției. De asemenea, acesta supraveghează punerea în aplicare a recomandărilor respective după încheierea termenului de punere în aplicare de trei ani⁶. În plus, CoP examinează constatările formulate cu ocazia investigațiilor speciale care i-au fost transmise de GREVIO în conformitate cu articolul 68 alineatul (15) din convenție. De asemenea, CoP alege membrii biroului său – un președinte și doi vicepreședinți⁷.

În temeiul articolului 67 alineatul (3) din convenție, CoP și-a stabilit propriul regulament de procedură⁸ (denumit în continuare „Regulamentul de procedură”) în cadrul primei sale reuniuni din 4 mai 2015. Articolul 20 din Regulamentul de procedură, referitor la vot, prevede, la alineatul (1) că „[f]iecare membru al comitetului dispune de un vot” și, la alineatul (3), că, pentru a atinge cvorumul necesar în vederea adoptării deciziilor comitetului, este necesar să se întrunească „o majoritate de două treimi din voturile exprimate”. Același cvorum este necesar și pentru modificarea Regulamentului de procedură (articolul 25). Până în prezent, practica CoP a constat în adoptarea de recomandări și concluzii pe bază de consens.

2.3. Modificarea preconizată a Regulamentului de procedură al Comitetului părților

La 28 august 2023, Secretariatul CoP a propus anumite modificări ale Regulamentului de procedură pentru a reflecta impactul aderării Uniunii asupra funcționării Comitetului și, în special, asupra prevederilor legate de votare. Secretariatul CoP a oferit părților posibilitatea de a prezenta observații. Uniunea, în conformitate cu Deciziile (UE) 2024/1669 și 2024/1680 ale Consiliului, adoptate la 22 aprilie 2024, a propus o serie de modificări alternative ale Regulamentului de procedură⁹. La 31 mai 2024, cu ocazia celei de a 16-a reuniuni a Comitetului, UE și Regatul Unit și-au prezentat sugestiile. În cursul discuțiilor ulterioare, mai multe state care nu sunt membre ale UE s-au opus propunerii UE. Întrucât nu a fost posibil să se ajungă la un acord, Comitetul a decis ca președintele acestuia să poarte discuții informale pentru a căuta o soluție de compromis. În urma consultărilor informale, președintele a prezentat o nouă propunere în noiembrie 2024 [IC-CP(2024)12prov], care a fost discutată în cadrul celei de a 17-a reuniuni a Comitetului din 17 decembrie 2024. Conform propunerii, regulile actuale de vot ar trebui să se aplice în continuare, dar să fie completate de o clauză de consens și de o clauză de revizuire. Mai multe state care nu sunt membre ale UE au dorit ca drepturile de vot ale UE în cadrul convențiilor Consiliului Europei să fie abordate orizontal pentru toate convențiile la care UE este parte, dar ar putea accepta propunerea revizuită ca soluție temporară. Nu s-au exprimat îngrijorări cu privire la noua propunere, cu excepția unor sugestii minore de redactare. La 13 februarie 2025, Secretariatul CoP a transmis Propunerea

⁶ A se vedea „Cadrul pentru supravegherea punerii în aplicare a recomandărilor adresate statelor părți”, adoptat de CoP la 13 aprilie 2021, IC-CP/Inf(2021)2.

⁷ Sarcinile încredințate CoP sunt enumerate la articolul 1 din Regulamentul de procedură.

⁸ [Documentul IC-CP\(2015\)2, adoptat la 4 mai 2015, Regulamentul de procedură.](#)

⁹ Decizia (UE) 2024/1669 a Consiliului din 22 aprilie 2024 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice cu privire la modificările Regulamentului de procedură al Comitetului părților în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, JO L, 2024/1669, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1669/oj> și Decizia (UE) 2024/1680 a Consiliului din 22 aprilie 2024 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice referitoare la modificările regulamentului de procedură al Comitetului părților cu privire la aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii, JO L, 2024/1680, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1680/oj>.

revizuită a președintelui Comitetului părților privind modificările Regulamentului de procedură al Comitetului părților la Convenția de la Istanbul [documentul IC-CP(2025)1prov] (denumit în continuare „actul avut în vedere”). Secretariatul a invitat părțile să aprobe propunerea printr-o procedură scrisă. Acestora li s-a comunicat, de asemenea, că, în cazul în care nu transmit obiecții în scris secretariatului până la 30 aprilie 2025, actul avut în vedere va fi considerat adoptat.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Președintele propune adoptarea din nou a articolului 20 („Sistemul de vot”) din Regulamentul de procedură, cu următoarele amendamente:

În primul rând, la articolul 20 alineatul (1), se propune o clauză de consens care prevede că la nivelul Comitetului se depun toate eforturile pentru a se continua practica acestuia de a lua decizii prin consens. Numai în cazul în care acest lucru nu este posibil, votul are loc în conformitate cu dispozițiile articolului menționat.

În consecință, alineatele (1)-(6) ale articolului 20 se renumerează, devenind alineatele (2)-(7). Nu se propun alte modificări la aceste alineate.

În al doilea rând, la articolul 20 alineatul (8), se introduce o clauză de revizuire care prevede că la nivelul Comitetului se examinează aplicarea acestor norme în termen de cel mult trei ani de la adoptare și mai devreme, dacă este necesar, la inițiativa președintelui sau la cererea unui număr de cel puțin trei părți la convenție. Dacă este cazul, articolul ar trebui revizuit pentru a răspunde oricăror preocupări și deficiențe, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 25.

În al treilea rând, se propune să se elimine trimiterea la Uniunea Europeană de pe lista reprezentanților de la articolul 2 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul de procedură care sunt autorizați să participe la reuniunile CoP fără drept de vot sau fără a beneficia de rambursarea cheltuielilor. Norma este caducă întrucât Uniunea Europeană este membră cu drepturi depline a CoP.

Se propune ca poziția UE să fie de a nu formula obiecții cu privire la adoptarea propunerii revizuite de modificare a Regulamentului de procedură, astfel cum se prevede în documentul IC-CP(2025)1prov. Propunerea ar însemna că regulile actuale de vot rămân, în esență, în vigoare. În consecință, Uniunea ar dispune de un vot în plus față de voturile statelor membre care sunt părți la convenție. Cele două elemente suplimentare prevăzute la articolul 20 ar trebui, de asemenea, să fie acceptate: clauza de consens consfințește practica existentă în cadrul CoP, iar clauza de revizuire precizează intenția de a reevalua Regulamentul de procedură în următorii trei ani, fără a anticipa vreun rezultat specific.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”¹⁰.

4.1.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Comitetul părților este un organism instituit prin Convenția de la Istanbul. Noua modificare a Regulamentului de procedură pe care CoP este invitat să o adopte constituie un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 67 alineatul (3) din convenție. Actul avut în vedere nu modifică și nu completează cadrul instituțional al convenției. Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. **Temeiul juridic material**

4.2.1. *Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care cuprinde mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Principalul obiectiv al actului avut în vedere este de a modifica Regulamentul de procedură în urma aderării Uniunii la Convenția de la Istanbul. Referitor la temeiul juridic material, UE a aderat la Convenția de la Istanbul în ceea ce privește aspectele care intră în sfera sa de competență exclusivă, și anume aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii¹¹ și cele legate de cooperarea judiciară în materie penală și de azil și nereturnare¹². Aderarea UE la Convenția de la Istanbul a fost reglementată prin două decizii distincte ale Consiliului pentru a ține seama de poziția specială a Danemarcei și a Irlandei cu privire la titlul V din TFUE. În consecință, este oportun ca poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul CoP în legătură cu actul avut în vedere să facă obiectul a două decizii paralele. Temeiul juridic al prezentei decizii vizează aspectele legate de instituțiile și de

¹⁰ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

¹¹ Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 1.

¹² Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 4.

administrația publică a Uniunii. Prin urmare, temeiul juridic material al prezentei decizii este articolul 336 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 336 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea
violenței împotriva femeilor și a violenței domestice referitoare la modificările
Regulamentului de procedură al Comitetului părților în ceea ce privește aspectele legate
de instituțiile și de administrația publică a Uniunii**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 336 din
TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului¹³ în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia și prin Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului¹⁴ în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea și a intrat în vigoare, pentru Uniune, la 1 octombrie 2023. Până în prezent, există 39 de părți la convenție, inclusiv Uniunea și 22 de state membre.
- (2) Comitetul părților (denumit în continuare „Comitetul”) este un organism al mecanismului de monitorizare instituit prin convenție. În temeiul articolului 67 alineatul (3) din convenție, Comitetul și-a stabilit propriul regulament de procedură (denumit în continuare „regulamentul de procedură”). Regulamentul de procedură prevede că fiecare parte la convenție dispune de un vot. Aderarea Uniunii la convenție necesită anumite ajustări ale Regulamentului de procedură, în special în ceea ce privește drepturile de vot.
- (3) În august 2023, Secretariatul Comitetului a propus anumite modificări ale Regulamentului de procedură pentru a reflecta impactul aderării Uniunii asupra funcționării Comitetului. Consiliul a solicitat părților la convenție să prezinte sugestii de redactare. Uniunea și-a stabilit poziția cu privire la modificările propuse la

¹³ Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia (JO L 143 I, 2.6.2023, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

¹⁴ Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea (JO L 143 I, 2.6.2023, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

22 aprilie 2024¹⁵ și a propus modificări alternative la Regulamentul de procedură. În cadrul celei de a 16-a reuniuni a Comitetului din 31 mai 2024, nu s-a putut ajunge la un acord cu privire la amendamentele propuse, iar Comitetul a decis că președintele acestuia va desfășura consultări informale pentru a căuta o soluție acceptabilă pentru toți membrii Comitetului.

- (4) În urma consultărilor informale, președintele a prezentat o propunere revizuită în noiembrie 2024 [IC-CP(2024)12prov]. În conformitate cu propunerea respectivă, regulile actuale de vot ar urma să se aplice în continuare, dar completate de o clauză de consens (care să prevadă că la nivelul Comitetului se depun toate eforturile pentru a se continua practica acestuia de a lua decizii prin consens) și de o clauză de revizuire (care să prevadă că la nivelul Comitetului se va examina aplicarea acestor norme în termen de trei ani de la adoptarea modificărilor).
- (5) La 13 februarie 2025, Secretariatul Comitetului a transmis Propunerea revizuită a președintelui Comitetului părților privind modificarea Regulamentului de procedură al Comitetului părților la Convenția de la Istanbul [documentul IC-CP(2025)1prov] (denumit în continuare „actul avut în vedere”). Secretariatul a invitat părțile să aprobe propunerea printr-o procedură scrisă. Aceștia li s-a comunicat, de asemenea, că, în cazul în care nu transmit obiecții în scris secretariatului până la 30 aprilie 2025, actul avut în vedere va fi considerat adoptat.
- (6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, întrucât modificările aduse Regulamentului de procedură vor avea forță juridică obligatorie pentru Uniune.
- (7) Adoptarea propunerii revizuite de modificare a Regulamentului de procedură ar avea ca rezultat menținerea în vigoare a actualelor reguli de vot, Uniunea dispunând de un vot în plus față de voturile statelor membre care sunt părți la convenție. Adăugarea clauzei de consens și a clauzei de revizuire ar trebui să fie acceptabilă pentru Uniune. Clauza de consens consfințește practica existentă în cadrul Comitetului, iar clauza de revizuire precizează intenția de a reevalua Regulamentul de procedură în termen de cel mult trei ani după adoptarea modificărilor, fără a anticipa vreun rezultat specific.
- (8) În ceea ce privește lista care figurează în Regulamentul de procedură a participanților care nu sunt membri ai Comitetului părților, mențiunea privind Uniunea Europeană ar trebui eliminată, deoarece a devenit caducă.
- (9) Prin urmare, poziția Uniunii ar trebui să fie de a nu formula obiecții cu privire la adoptarea propunerii de modificare a Regulamentului de procedură, astfel cum se prevede în documentul IC-CP(2025)1prov,

¹⁵ Decizia (UE) 2024/1669 a Consiliului din 22 aprilie 2024 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice cu privire la modificările Regulamentului de procedură al Comitetului părților în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea (JO L, 2024/1669, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1669/oj>) și Decizia (UE) 2024/1680 a Consiliului din 22 aprilie 2024 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice referitoare la modificarea Regulamentului de procedură al Comitetului părților cu privire la aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii (JO L, 2024/1680, 12.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1680/oj>).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului părților instituit în temeiul articolului 67 din convenție este de a nu formula obiecții cu privire la adoptarea Propunerii revizuite a președintelui Comitetului părților de modificare a Regulamentului de procedură al Comitetului părților al Convenției de la Istanbul [IC-CP(2025)1prov].

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*