



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.12.2024
COM(2024) 567 final

2024/0315 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Regulamentului (UE)
2017/2226 și ale Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește punerea în funcțiune
treptată a Sistemului de intrare/ieșire**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele propunerii

Sistemul de intrare/ieșire (*Entry/Exit System* – EES) este o componentă esențială a gestionării frontierelor spațiului Schengen, prevăzută în Regulamentul 2017/2226¹ („Regulamentul privind EES”). Ca bază de date centralizată, EES înregistrează intrările, ieșirile și refuzurile intrării resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe a 29 de state membre ale spațiului Schengen pentru o ședere de scurtă durată. EES marchează o etapă importantă în eforturile UE de a spori securitatea și eficiența la frontierele sale externe. Pentru prima dată, un sistem va colecta date biometrice, cum ar fi imaginile faciale și amprente digitale ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe. EES va acorda statelor membre Schengen acces în timp real la datele cu caracter personal ale resortisanților țărilor terțe, la istoricul călătoriilor și la informațiile din care să reiasă dacă aceștia respectă condițiile aferente duratei de ședere autorizate pe termen scurt în spațiul Schengen. Prin urmare, EES va reduce în mod semnificativ probabilitatea unor cazuri de fraudă de identitate și de depășire a duratei de ședere autorizate, consolidând, în cele din urmă, securitatea spațiului Schengen.

În pofida eforturilor semnificative depuse de statele membre, de Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) și de Comisie, nu este posibilă lansarea EES în T4 2024, conform calendarului aprobat de Consiliul Justiție și Afaceri Interne în octombrie 2023². Comisia nu a primit toate notificările din partea statelor membre în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul privind EES; primirea acestor notificări reprezintă o cerință legală care trebuie îndeplinită în vederea punerii în funcțiune a EES. Chiar dacă un număr mare de state membre au notificat Comisiei faptul că erau pregătite să pună în funcțiune sistemul, câteva state membre au indicat că nu erau în măsură să facă acest lucru. În același timp, punerea în funcțiune completă de la o zi la alta constituie un factor de risc pentru reziliența unui sistem informatic complex, cum este sistemul central al EES.

Având în vedere cele de mai sus, părțile interesate implicate în funcționarea EES și-au exprimat în mod clar preferința ca introducerea de noi procese la frontierele externe să fie precedată de o perioadă de adaptare pentru autoritățile naționale și călători, cu scopul de a conferi un grad mai mare de certitudine. Lansarea completă a unui nou sistem informatic la scară largă la toate punctele de trecere a frontierei în care sunt necesare ajustări tehnice în timp real ar putea prezenta riscuri pentru siguranța și fluiditatea călătoriilor, în special în zonele în care infrastructura existentă, lipsa de spațiu sau alte constrângeri ridică deja probleme. Aceste probleme sunt exacerbate de diferențele care există între statele membre cu privire la modalitatea de punere în aplicare a EES; aceste diferențe se datorează diversității

¹ Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011 (JO L 327, 9.12.2017, p. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/2021-08-03>).

² Implementarea interoperabilității care implică EES ca prim sistem, urmat de ETIAS, ECRIS-TCN, noul sistem Eurodac, versiunea revizuită a VIS și punerea în aplicare simultană a regulamentelor privind interoperabilitatea, se bazează pe o foaie de parcurs, care a fost revizuită ca urmare a unor complexități emergente.

punctelor de trecere a frontierei și abordărilor diferite în ceea ce privește automatizarea și implementarea de noi tehnologii.

Cu toate acestea, Regulamentul privind EES permite numai o punere în funcțiune completă a sistemului, impunând tuturor statelor membre să înceapă să utilizeze EES în mod integral și simultan pentru toți călătorii care fac obiectul înregistrării în EES la toate punctele de trecere a frontierelor externe. Acesta nu prevede posibilitatea unei perioade de adaptare.

Având în vedere cele de mai sus, se pare că obiectivele EES pot fi atinse cu mai multă eficacitate și cu o mai mare certitudine dacă punerea în funcțiune a sistemului este însoțită de un anumit grad de flexibilitate. În acest scop, se consideră că este necesar un regulament care să permită punerea în funcțiune treptată pentru o perioadă limitată de timp. Prezenta propunere de regulament prevede o derogare de la Regulamentul privind EES în măsura necesară pentru a permite o punere în funcțiune treptată. Acest lucru va prezerva eforturile depuse atât de eu-LISA, cât și de statele membre, îndeplinind totodată obiectivele EES de a moderniza gestionarea frontierelor externe și de a contribui la securitatea internă a Uniunii Europene.

Mai mult, propunerea de regulament oferă o abordare flexibilă care răspunde nevoilor diverse ale statelor membre. Aceasta permite statelor care doresc să facă acest lucru să implementeze sistemul în mod progresiv, oferindu-le totodată altor state posibilitatea de a-l pune în funcțiune complet încă din prima zi. Cu toate acestea, ar trebui remarcat faptul că avantajele depline ale EES nu vor putea fi percepute decât după ce toate statele membre vor fi aplicat integral sistemul.

Prezenta propunere introduce, de asemenea, măsuri care permit statelor membre să gestioneze în mod eficace circumstanțele excepționale, cum ar fi problemele tehnice sau perioadele de vârf ale călătoriilor. Pentru a atenua astfel de riscuri, statele membre pot suspenda, integral sau parțial, utilizarea sistemului, pentru un interval scurt de timp, pe parcursul perioadei de punere în funcțiune treptate. Acest mecanism va fi, de asemenea, menținut pentru o perioadă limitată de timp după punerea în funcțiune completă a sistemului.

În cadrul schimburilor la nivel de experți și la nivel tehnic, precum și în cadrul Consiliului de administrație al eu-LISA, majoritatea statelor membre și-au exprimat sprijinul pentru o punere în funcțiune treptată și au recunoscut că acest lucru va permite o mai bună punere în aplicare a noilor norme EES la frontierele externe. Abordarea progresivă a fost, de asemenea, salută de majoritatea operatorilor de transport și a operatorilor de infrastructuri care găzduiesc puncte de trecere a frontierei, în cadrul unei reuniuni specifice, organizate cu aceste părți interesate. Statele membre ar trebui să asigure o coordonare adecvată cu operatorii de infrastructuri de la acele puncte de trecere a frontierei în care este implementat EES. Statele membre ar trebui să asigure transparența cu privire la implementarea EES la punctele lor de trecere a frontierelor externe și să se asigure că măsurile le sunt comunicate în mod eficace atât operatorilor de transport, cât și călătorilor.

- **Obiectivele propunerii**

Obiectivele generale ale prezentei propuneri decurg din obiectivele prevăzute în tratat vizând îmbunătățirea în continuare a gestionării frontierelor externe ale spațiului Schengen, prin începerea aplicării, cât mai curând posibil, a normelor armonizate aferente EES privind deplasările transfrontaliere, contribuind astfel la securitatea internă a Uniunii Europene.

Această inițiativă pune bazele unei puneri în funcțiune treptate a EES, instituind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Regulamentului privind EES și ale Regulamentului (UE) 2016/399 („Codul frontierelor Schengen³”), care impun statelor membre să utilizeze sistemul în mod integral.

Obiectivul general al propunerii este să faciliteze operaționalizarea Regulamentului privind EES, permițând astfel statelor membre să atingă, în timp util și în mod eficient, obiectivele sistemului fixate în Regulamentul privind EES.

Obiectivele specifice ale propunerii constau în:

1. oferirea unei anumite flexibilități statelor membre pentru ca acestea să poată începe să utilizeze EES în funcție de nivelul lor de pregătire, în concordanță cu standardele înalte ale EES pentru utilizarea echipamentelor avansate din punct de vedere tehnologic în scopul colectării de date;
1. facilitarea ajustărilor tehnice și operaționale în cursul primei perioade de funcționare a EES, permițând implementarea treptată a sistemului;
2. o mai bună gestionare a perioadelor potențial lungi de așteptare la frontierele externe, precum și prevenirea acestor situații;
3. îmbunătățirea situației actuale, asigurându-se că utilizatorii finali, cum ar fi polițiștii de frontieră, funcționarii din cadrul serviciilor de imigrație, autoritățile responsabile în domeniul vizelor și agenții autorităților de asigurare a respectării legii, au acces la cele mai recente informații privind identitatea călătorilor, chiar dacă, datorită implementării treptate a EES, datele înregistrate în sistem sunt incomplete;
4. asigurarea faptului că statele membre dispun de soluții pentru a face față situațiilor neprevăzute care pot apărea după punerea în funcțiune a EES, astfel încât să se evite perturbările la frontierele externe și perioadele lungi de așteptare;
5. oferirea posibilității ca autoritățile naționale, călătorii și operatorii de transport să se adapteze la noile procese și tehnologii de gestionare a frontierelor;
6. menținerea investițiilor majore care au fost realizate, în special cele în infrastructură, echipamente și resurse umane, în vederea pregătirii pentru punerea în funcțiune a EES.

• **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Cadrul juridic actual al UE în vigoare în acest domeniu constă în legislația UE privind controalele la frontierele externe. Legislația propusă contribuie, de asemenea, la realizarea obiectivelor stabilite în Codul frontierelor Schengen și în Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen⁴.

³ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane, JO L 77, 23.3.2016, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/2024-07-10>).

⁴ Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 dintre guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germania și Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune (JO L 239, 22.9.2000, p. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/convention/2000/922/oj>).

Propunerea este în concordanță cu normele prevăzute în Regulamentul general privind protecția datelor⁵.

Regulamentul este în deplină concordanță cu cadrul juridic existent în materie de protecție a datelor. Acesta prevede derogări temporare specifice de la Regulamentul privind EES și de la Codul frontierelor Schengen, derogări care sunt necesare pentru a permite punerea în funcțiune treptată a EES.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Punerea în funcțiune treptată a EES va fi în concordanță cu aplicarea Sistemului de informații privind vizele (VIS) și a viitorului Sistem european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS), precum și cu viitoarele componente de interoperabilitate care sunt în curs de dezvoltare de către eu-LISA, și anume portalul european de căutare, serviciul comun de comparare a datelor biometrice, registrul comun de date de identitate și detectorul de identități multiple⁶. Având în vedere punerea în funcțiune preconizată a EES, Comisia, statele membre și eu-LISA vor discuta și vor conveni asupra unei planificări integrate revizuite a ETIAS, precum și asupra tuturor componentelor de interoperabilitate.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Prezentul regulament prevede o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Regulamentului privind EES și ale Codului frontierelor Schengen, care au fost adoptate în temeiul articolului 77 alineatul (2) literele (b) și (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și al articolului 87 alineatul (2) litera (a) din TFUE și, respectiv, al articolului 77 alineatul (2) literele (b) și (e) din TFUE. Este oportun să se adopte prezenta propunere de regulament pe baza aceluiași dispoziții ale TFUE ca cele în virtutea cărora a fost adoptat Regulamentul privind EES.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Conform principiului subsidiarității, UE poate acționa numai dacă obiectivele avute în vedere nu pot fi realizate de statele membre în mod individual.

Scopul propunerii de regulament este de a permite punerea în aplicare a normelor prevăzute în Regulamentul privind EES. Punerea în funcțiune treptată a unui sistem de informații comun cu norme și termene armonizate nu poate fi realizată în mod satisfăcător numai de către statele membre. Sunt necesare acțiuni la nivelul UE pentru a asigura punerea în funcțiune treptată a EES.

⁵ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/2016-05-04>).

⁶ Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului (JO L 135, 22.5.2019, p. 27, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/2024-04-25>).

- **Proportionalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor stabilite.

În special, propunerea de regulament prevede o derogare limitată de la Regulamentul privind EES și de la Codul frontierelor Schengen, cu scopul de a permite punerea în funcțiune treptată a EES.

- **Alegerea instrumentului**

Obiectivele propunerii pot fi realizate cel mai bine printr-un regulament, care va asigura aplicabilitatea directă a dispozițiilor și o abordare uniformă și coerentă la nivelul întregului spațiu Schengen. Acest lucru este deosebit de important, deoarece propunerea de regulament prevede o derogare de la Codul frontierelor Schengen și de la Regulamentul privind EES, care instituie un sistem central prin intermediul căruia statele membre cooperează, precum și norme privind verificările la frontiere. Întrucât propunerea de regulament urmărește să introducă obligații uniforme pentru statele membre și operatorii de transport, instrumentul adecvat care trebuie utilizat pentru atingerea obiectivelor prezentei inițiative este un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Propunerea a luat în considerare în mod corespunzător rezultatele unui proces amplu de consultare care s-a desfășurat pe parcursul proiectării și al dezvoltării EES. Acest proces a inclus discuții cu experți IT, experți în materie de politici, experți operaționali și juridici din statele membre și din cadrul eu-LISA în contextul Grupului consultativ al eu-LISA, al Consiliului pentru gestionarea programului eu-LISA, al Consiliului de administrație al eu-LISA și al Comitetului pentru frontiere inteligente. Au avut loc, de asemenea, schimburi cu părțile interesate și discuții în cadrul Consiliului.

- **Evaluarea impactului**

Propunerea intenționează să introducă o derogare limitată de la Regulamentul privind EES și de la Codul frontierelor Schengen pentru a asigura punerea în funcțiune treptată a EES. Având în vedere obiectivul de politică, nu au fost identificate alte opțiuni de politică. Prin urmare, nu este oportun și nici necesar să se efectueze o evaluare a impactului.

EES a făcut obiectul unor evaluări ale impactului începând din 2008, care, alături de consultarea părților interesate și de discuțiile din cadrul Consiliului și al Parlamentului European, au constituit baza pentru o evaluare detaliată a impactului elaborată de Comisie,

care însoțește Propunerea de regulament privind EES⁷. Evaluarea impactului s-a axat pe nevoile esențiale în materie de gestionare a frontierelor care trebuie abordate prin instituirea EES. Principalele angajamente care trebuie puse în practică sunt: (i) îmbunătățirea calității verificărilor la frontiere; (ii) asigurarea identificării fiabile a persoanelor, precum și (iii) consolidarea securității interne și combaterea terorismului și a infracțiunilor grave. Aceste nevoi nu vor putea fi satisfăcute decât prin punerea în funcțiune a EES.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea ține seama pe deplin de drepturile și principiile fundamentale recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. În special, măsurile propuse țin seama de articolul 6 din cartă, care protejează dreptul fundamental la libertate și securitate, de articolul 7 din cartă, care protejează dreptul fundamental al oricărei persoane la respectarea vieții sale private și de familie, și de articolul 8 referitor la dreptul fundamental la protecția datelor cu caracter personal. Măsurile propuse sunt, de asemenea, în concordanță cu articolul 16 din TFUE, care garantează oricărei persoane dreptul la protecția datelor sale cu caracter personal.

Propunerea nu modifică normele stricte de acces la EES, nici garanțiile necesare prevăzute în Regulamentul privind EES, inclusiv respectarea datelor cu caracter personal ca drept fundamental și dreptul la informare.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații asupra bugetului UE.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Programul privind monitorizarea realizărilor, a rezultatelor și a impactului prevăzut în propunerea de regulament urmează programul prevăzut la articolul 72 din Regulamentul privind EES.

În plus, un mecanism coerent bazat pe planurile de implementare și pe obligațiile de raportare permite luarea deciziilor și monitorizarea globală înainte și în timpul punerii în funcțiune treptate. Planurile de implementare elaborate la nivel central și național sunt rezultatul unei cooperări strânse între statele membre, eu-LISA și Comisie.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea este alcătuită din elementele descrise mai jos.

- **Instalarea treptată (articolele 1, 2 și 4):** Statele membre vor proceda la o punere în funcțiune treptată a EES, începând cu o înregistrare minimă de 10 % din numărul estimat de treceri ale frontierei și ajungând la înregistrarea completă a tuturor persoanelor până la sfârșitul perioadei de punere în funcțiune treptată. Refuzurile intrării vor fi înregistrate la punctele de trecere a frontierei la care EES este pus în

⁷ SWD(2016) 114 final, SWD(2016) 115 final și SWD(2016) 116 final.

funcțiune. Statele membre vor avea posibilitatea de a accelera punerea în aplicare la nivel național sau de a pune în funcțiune EES în mod integral. Europol va începe, de asemenea, să utilizeze EES din prima zi a punerii sale în funcțiune treptate.

- **Planurile de implementare, monitorizarea și raportarea (articolul 3):** Detaliile unei puneri în funcțiune treptate la nivel central și național vor fi stabilite în planurile de implementare ale eu-LISA și ale statelor membre, după consultarea Comisiei. Statele membre vor furniza Comisiei și eu-LISA rapoarte lunare privind progresele înregistrate. În cazul în care un stat membru decide să procedeze la punerea în funcțiune completă a EES, planul de implementare ar conține explicații numai referitor la această opțiune.
- **Normele temporare de derogare de la Regulamentul privind EES și de la Codul frontierei Schengen (articolul 5):** Ștampilarea obligatorie a documentelor de călătorie pentru toate persoanele care intră în domeniul de aplicare al EES va rămâne în vigoare până la sfârșitul perioadei de punere în funcțiune treptată. În cazul în care EES este implementat, statele membre vor înregistra datele călătorilor care figurează în documentele de călătorie ale acestora. Statele membre pot înregistra datele biometrice în mod progresiv. Autoritățile care vor avea acces la datele înregistrate în EES în perioada punerii sale în funcțiune treptate vor considera că ștampilele prevalează asupra datelor înregistrate în EES. Interoperabilitatea dintre EES și VIS va fi utilizată la punctele de trecere a frontierei în care EES este pus în funcțiune. Posibilele consecințe ale informațiilor privind durata maximă rămasă de ședere autorizată furnizate de calculatorul automat nu vor fi luate în considerare. Verificarea identității și înregistrarea anterioară a resortisanților țărilor terțe vor avea loc numai la punctele de trecere a frontierei la care EES este pus în funcțiune cu funcționalități biometrice. Site-ul web, campania de informare și informațiile care urmează să fie puse la dispoziția călătorilor în formatul-tip vor fi adaptate pentru a reflecta punerea în funcțiune treptată a EES. Pentru a asigura coerența între instrumentele juridice ale UE și o aplicare clară a normelor, anumite dispoziții ale Regulamentului privind EES și ale Codului frontierei Schengen vor fi suspendate pe durata punerii în funcțiune treptate a EES.
- **Accesul la datele din EES (articolul 6):** Autoritățile relevante ar trebui să aibă în vedere că datele înregistrate în EES în timpul punerii în funcțiune treptate a EES pot fi incomplete. Datele înregistrate în EES pe parcursul perioadei de punere în funcțiune treptată nu vor fi utilizate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în scopul efectuării unor analize ale riscurilor și a unor evaluări ale vulnerabilității. Utilizarea mai multor funcționalități ale EES care necesită aplicarea sa uniformă în toate statele membre va fi suspendată pe parcursul punerii în funcțiune treptate. Operatorii de transport pot începe să utilizeze serviciul web numai după 90 de zile de la începutul perioadei de punere în funcțiune treptată.
- **Suspendarea funcționării EES (articolul 7):** În cazuri excepționale de defecțiune a sistemului central al EES, a sistemelor naționale sau a infrastructurii de comunicații sau în cazul în care timpii de așteptare la frontiere sunt excesivi, statele membre pot decide să nu înregistreze niciun fel de date (suspendare completă) sau să nu înregistreze datele biometrice (suspendare parțială). O suspendare parțială va fi posibilă după încheierea punerii în funcțiune treptate, pentru o perioadă limitată, în circumstanțe excepționale care conduc la un trafic de o asemenea intensitate încât timpii de așteptare la frontiere devin excesivi.

- **Intrarea în vigoare și aplicarea (articolul 8):** Propunerea stabilește trei faze de aplicabilitate: (i) lucrările pregătitoare legate de planurile de implementare menționate la articolul 3 ar urma să fie declanșate la data intrării în vigoare a propunerii de regulament; (ii) perioada de punere în funcțiune treptată va începe la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul privind EES, după primirea tuturor notificărilor din partea statelor membre, astfel cum se prevede la articolul 66 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul privind EES și (iii) o prelungire a perioadei de aplicabilitate se va aplica pentru unele dintre normele derogatorii privind aplicarea perioadei tranzitorii și a măsurilor tranzitorii, pentru accesul la dosarele incomplete și utilizarea acestora, pentru obligația operatorilor de transport de a verifica ștampilele aplicate în documentele de călătorie menționate la articolul 6, precum și pentru mecanismul de suspendare menționat la articolul 7. Notificările din partea statelor membre în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul privind EES ar trebui privite din perspectiva punerii în funcțiune treptate. Prin intermediul acestor notificări, statele membre își confirmă capacitatea de a utiliza EES. Totuși, acest lucru nu înseamnă că toate punctele de trecere a frontierei trebuie să fie pe deplin pregătite și echipate de la începutul abordării progresive.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Regulamentului (UE) 2017/2226 și ale Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește punerea în funcțiune treptată a Sistemului de intrare/ieșire

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 87 alineatul (2) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară¹,

întrucât:

- (1) Articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului² de instituire a Sistemului de intrare/ieșire („EES”) prevede că data de la care începe să funcționeze EES, sub rezerva îndeplinirii anumitor condiții, este decisă de Comisie.
- (2) Cu toate acestea, Comisia nu a primit toate notificările în temeiul articolului 66 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul (UE) 2017/2226, aceasta fiind una dintre condițiile necesare pentru a decide cu privire la punerea în funcțiune a EES.
- (3) Regulamentul (UE) 2017/2226 permite doar o punere în funcțiune completă, impunând tuturor statelor membre să înceapă să utilizeze EES integral pentru toți resortisanții țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES și să utilizeze acest sistem simultan la toate punctele lor de trecere a frontierei.
- (4) Pentru a oferi statelor membre flexibilitatea necesară astfel încât acestea să poată începe să utilizeze EES în funcție de nivelul lor de pregătire și pentru a facilita ajustările tehnice și operaționale pe parcursul punerii în funcțiune a EES, este necesar să se stabilească norme privind punerea în funcțiune treptată a EES. Pentru a se asigura că aceste ajustări țin seama de potențialele fluxuri de călătorie și de vârfurile sezoniere, o astfel de demarare treptată ar trebui să dureze 180 de zile calendaristice.

¹ [spațiu rezervat] Poziția Parlamentului European din [a se adăuga data după acord] și decizia Consiliului din [a se adăuga data după acord].

² Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011, JO L 327, 9.12.2017, p. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj>.

- (5) Prin urmare, pentru a permite punerea în funcțiune treptată a EES, este necesar să se prevadă unele derogări de la anumite dispoziții ale Regulamentului (UE) 2017/2226 și ale Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului³ („Codul frontierelor Schengen”). Se aplică alte norme prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/2226 care nu sunt afectate de prezentul regulament, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2017/2226. În special, datele înregistrate în EES pe parcursul întregii perioade de punere în funcțiune treptată respectă normele prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/2226 și sunt considerate fiabile și exacte.
- (6) Statele membre ar trebui să procedeze la punerea în funcțiune treptată a EES pentru a înregistra, la intrare și la ieșire, datele resortisanților țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES la unul sau mai multe puncte de trecere a frontierei. Dacă este posibil și aplicabil, statele membre ar trebui să prevadă o combinație de puncte de trecere a frontierelor aeriene, terestre și maritime. Pentru a asigura o lansare controlată a EES, a gestiona mai bine eventualele perioade lungi de așteptare la frontiere și a preveni astfel de situații, după caz, statele membre ar trebui să implementeze progresiv toate funcționalitățile EES și să înregistreze treptat datele tuturor resortisanților țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES. Pentru a asigura o abordare coordonată, punerea în funcțiune treptată ar trebui să se realizeze în mai multe faze, pentru fiecare dintre acestea urmând să se stabilească cerințe minime pe care statele membre să le îndeplinească. Statele membre vor avea posibilitatea de a accelera punerea în aplicare la nivel național sau de a pune în funcțiune EES în mod integral încă de la începutul abordării progresive.
- (7) Pentru a facilita implementarea în condiții optime a EES, Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) ar trebui să elaboreze un plan de implementare la nivel înalt pentru a oferi orientări statelor membre și agențiilor Uniunii cu privire la planificarea și la realizarea implementării EES pe parcursul punerii sale în funcțiune treptate, urmând ca acest plan să fie transmis Comisiei, statelor membre și agențiilor Uniunii. Acest plan ar trebui să includă limitele de capacitate ale sistemului central, astfel cum sunt specificate de eu-LISA pentru fiecare fază de implementare. Atunci când decid să înceapă să pună în funcțiune EES sau să avanseze în direcția punerii în funcțiune a acestuia, statele membre ar trebui să țină seama de capacitatea sistemului central, astfel cum se subliniază în planul de implementare la nivel înalt.
- (8) Pentru a facilita implementarea în condiții optime a EES, statele membre ar trebui să elaboreze planuri naționale de implementare, în consultare cu Comisia și cu eu-LISA. Pentru fiecare dintre fazele punerii în funcțiune treptate a EES, planurile naționale de implementare ar trebui să includă informații privind pragurile și cerințele fixate, în special: (i) data de la care EES va fi pus în funcțiune la fiecare punct de trecere a frontierei; (ii) numărul estimat de treceri ale frontierei care urmează să fie înregistrate în EES raportat la numărul total de resortisanți ai țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES, exprimat ca procent și, (iii) după caz, funcționalitățile biometrice care urmează să fie puse în funcțiune la fiecare punct de trecere a frontierei selectat. Atunci când își pregătesc planurile naționale de implementare, statele membre sunt încurajate să coopereze în mod corespunzător cu operatorii de infrastructuri de la

³ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) (JO L 77, 23.3.2016, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj>).

punctele de trecere a frontierei. Pentru a monitoriza respectarea punerii în funcțiune treptate, statele membre ar trebui să prezinte Comisiei și eu-LISA rapoarte lunare cu privire la punerea în aplicare a planurilor lor de implementare. Aceste rapoarte lunare ar trebui să prevadă, dacă este necesar, măsuri corective pentru a asigura respectarea punerii în funcțiune treptate.

- (9) Având în vedere punerea în funcțiune treptată a EES și caracterul potențial incomplet al datelor înregistrate în EES, documentele de călătorie ale resortisanților țărilor terțe ar trebui să fie ștampilate în mod sistematic, atât la intrare, cât și la ieșire, pe tot parcursul punerii în funcțiune treptate a EES. Autoritățile naționale ar trebui să țină seama de caracterul potențial incomplet al fișelor de intrare/ieșire sau a fișelor privind refuzul intrării și ar trebui să considere că ștampilele prevalează asupra informațiilor înregistrate în EES. În plus, atunci când furnizează informații resortisanților țărilor terțe cu privire la durata maximă rămasă a șederii lor autorizate, autoritățile naționale ar trebui să își bazeze evaluarea pe ștampilele aplicate în documentele de călătorie. În lipsa unei ștampile, datele înregistrate în EES ar trebui să prevaleze.
- (10) Întrucât datele înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES ar putea fi incomplete, autoritățile naționale nu ar trebui să țină seama de rezultatele furnizate de calculatorul automat privind durata maximă rămasă a șederii autorizate a resortisanților țărilor terțe înregistrați în EES. În mod similar, la îndeplinirea sarcinilor care le revin, autoritățile naționale nu ar trebui să țină seama de mecanismul automatizat care permite identificarea sau semnalarea lipsei fișelor de ieșire după data de expirare a unei șederi autorizate sau a fișelor pentru care durata maximă de ședere autorizată a fost depășită și care generează liste de persoane care au depășit durata de ședere autorizată.
- (11) Pentru a oferi statelor membre timpul necesar pentru a se adapta la EES, în primele 60 de zile calendaristice de la punerea în funcțiune treptată, utilizarea funcționalităților biometrice la punctele de trecere a frontierei nu ar trebui să fie obligatorie. Cel târziu în a 90-a zi calendaristică de la punerea în funcțiune treptată, statele membre ar trebui să utilizeze EES cu funcționalități biometrice la cel puțin jumătate din punctele lor de trecere a frontierei. La punctele de trecere a frontierei unde EES este utilizat fără funcționalități biometrice, furnizarea de date biometrice nu ar trebui să fie o condiție de intrare pentru resortisanții țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES.
- (12) Pentru a răspunde necesității de a implementa treptat EES cu funcționalități biometrice la unele puncte de trecere a frontierei, verificarea biometrică a resortisanților țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES ar trebui să fie efectuată numai la punctele de trecere a frontierei la care EES este utilizat cu funcționalități biometrice.
- (13) Pentru a asigura coerența operațiunilor de interoperabilitate între Sistemul de informații privind vizele (VIS) instituit prin Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ și EES, VIS nu ar trebui accesat direct decât la punctele de trecere a frontierei la care EES nu este utilizat. La punctele de trecere a frontierei la care se utilizează EES, autoritățile de frontieră ar trebui să recurgă la interoperabilitatea dintre EES și VIS.

⁴ Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS) (JO L 218, 13.8.2008, p. 60, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/767/oj>).

- (14) Resortisanții țărilor terțe ale căror date urmează să fie înregistrate în EES ar trebui să primească informații, într-un format-tip, astfel cum se prevede la articolul 50 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2017/2226, cu privire la drepturile și la obligațiile care le revin în ceea ce privește prelucrarea datelor lor. Informațiile ce urmează să li se furnizeze resortisanților țărilor terțe care fac obiectul înregistrării în EES ar trebui să facă trimitere la punerea în funcțiune treptată a EES. Resortisanții țărilor terțe ar trebui să fie informați, în formatul-tip, cu privire la obligația lor de a furniza date biometrice la punctele de trecere a frontierei în cazul în care această cerință constituie o condiție de intrare. Aceștia ar trebui să fie informați în formatul-tip cu privire la consecințele pe care le-ar putea antrena faptul de a nu furniza date biometrice. Printre informațiile furnizate în formatul-tip ar trebui să figureze și faptul că nu se va putea verifica durata rămasă a șederii autorizate prin intermediul unor instrumente automatizate.
- (15) Pentru a reflecta punerea în funcțiune treptată a EES, Comisia ar trebui să publice actualizări relevante pe site-ul web al EES.
- (16) Obiectivul de sensibilizare a resortisanților țărilor terțe cu privire la drepturile și la obligațiile lor specifice ar fi cel mai bine realizat dacă statele membre ar personaliza punerea în aplicare a campaniei de informare pe baza modului în care EES va funcționa la frontierele la care este utilizat acest sistem, în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE) 2017/2226. Materialele informative elaborate de Comisie cu sprijinul statelor membre în contextul articolului 51 din Regulamentul (UE) 2017/2226 ar trebui, prin urmare, să fie adaptate pentru a desfășura campania de informare care însoțește punerea în funcțiune treptată.
- (17) Pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES, serviciul web nu le va permite resortisanților țărilor terțe să verifice electronic durata exactă a șederii lor autorizate.
- (18) Prezentul regulament nu aduce atingere obligațiilor operatorilor de transport aerian, ale operatorilor de transport maritim și ale operatorilor de transport internațional care transportă grupuri de persoane cu autocarul pe cale terestră, astfel cum se prevede la articolul 26 alineatul (1) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen⁵ și în Directiva 2001/51/CE a Consiliului⁶. În acest sens, operatorii de transport ar trebui să verifice ștampilele aplicate în documentele de călătorie. Pentru a asigura o comunicare eficientă cu operatorii de transport referitor la aplicarea distinctă a EES la punctele de trecere a frontierei, comunicare ce va fi, în ultimă instanță, în beneficiul călătorilor, este esențial ca statele membre să fie transparente în ceea ce privește implementarea EES la punctele lor de trecere a frontierei.
- (19) Articolul 22 din Regulamentul (UE) 2017/2226 și articolul 12a din Regulamentul (UE) 2016/399 prevăd o perioadă tranzitorie și măsuri tranzitorii referitoare la punerea în funcțiune a EES. Este necesar să se deroge de la aceste articole pentru a se asigura că perioada tranzitorie și măsurile tranzitorii se aplică numai după finalizarea punerii în funcțiune treptate. Derogarea ar trebui să înceteze să se aplice după 5 ani și 180 de zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226.

⁵ Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 între guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germana și Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune („Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen”) (JO L 239, 22.9.2000, p. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/convention/2000/922/oj>).

⁶ Directiva 2001/51/CE a Consiliului din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 (JO L 187, 10.7.2001, p. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/51/oj>).

- (20) Pentru a se asigura că, în îndeplinirea sarcinilor care le revin, autoritățile naționale și agențiile UE evită să ia decizii întemeiate exclusiv pe datele înregistrate în EES, acestea ar trebui să țină seama de faptul că dosarele individuale înregistrate în EES pot conține seturi de date incomplete. Derogarea respectivă ar trebui să înceteze să se aplice după 5 ani de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226 pentru a reflecta perioada de păstrare de 5 ani pentru seturile de date pentru care lipsește fișa de ieșire, astfel cum se prevede la articolul 34 alineatul (3) din regulamentul respectiv.
- (21) Atunci când asigură respectarea dispozițiilor Regulamentului (UE) 2017/2226 privind modificarea și ștergerea anticipată a datelor, statele membre ar trebui să completeze datele incomplete în măsura permisă de disponibilitatea limitată a seturilor de date înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate.
- (22) Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă ar trebui să se abțină de la utilizarea datelor înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate pentru efectuarea unor analize de risc și a unor evaluări ale vulnerabilității, care, din cauza caracterului incomplet al datelor, riscă să fie înșelătoare.
- (23) Pentru a asigura gestionarea eficace a frontierelor externe pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES, la punctele de trecere a frontierei la care EES nu este utilizat, verificările la frontieră ar trebui să fie efectuate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/399, după caz [ziua anterioară datei de la care EES urmează să fie pus în funcțiune, astfel cum a decis Comisia în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226]. La punctele de trecere a frontierei la care se utilizează EES, verificările la frontieră ar trebui să fie efectuate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/2226 și cu Codul frontierelor Schengen. Cu toate acestea, ar trebui să se aplice derogări specifice de la aceste regulamente în ceea ce privește verificarea la punctele de trecere a frontierei la care EES este utilizat fără funcționalități biometrice, pentru a permite punerea în funcțiune treptată. Acest lucru nu ar trebui să aducă atingere verificărilor titularilor de viză prin utilizarea amprentelor digitale, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 787/2008.
- (24) Pentru a permite o ajustare eficientă a modalităților tehnice și organizatorice pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES în fiecare stat membru și pentru a aborda circumstanțele excepționale ale defecțiunii sistemului central al EES, a sistemelor naționale sau a infrastructurii de comunicații ori timpilor de așteptare excesivi la frontierele lor, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a suspenda total sau parțial funcționarea EES la anumite puncte de trecere a frontierei. În cazul unei suspendări parțiale, înregistrarea datelor biometrice în EES ar trebui suspendată. În cazul unei suspendări totale, nu ar trebui înregistrate niciun fel de date în EES. Pentru a atenua riscurile suplimentare legate de implementarea EES cu funcționalități biometrice, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea ca, în circumstanțe excepționale care conduc la un trafic de o asemenea intensitate încât timpul de așteptare la frontieră devine excesiv, să suspende înregistrarea datelor biometrice în EES după finalizarea punerii în funcțiune treptate. O astfel de suspendare ar trebui să fie posibilă pentru o perioadă limitată de 60 de zile de la finalizarea punerii în funcțiune treptate a EES și ar trebui să fie prelungită cu 60 de zile în cazul în care mai puțin de 80 % din dosarele individuale înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES conțin date biometrice.
- (25) Agenția eu-LISA ar trebui să emită rapoarte privind statisticile referitoare la utilizarea sistemului, care ar trebui să servească la evaluarea performanței sistemului, la

verificarea respectării de către statele membre a planurilor de implementare, la identificarea domeniilor care necesită îmbunătățiri, la monitorizarea conformității cu punerea în funcțiune treptată a EES și la sprijinirea procesului decizional în ceea ce privește dezvoltarea și optimizarea în continuare a sistemului.

- (26) Lucrările pregătitoare legate de planurile de implementare ar trebui să fie demarate până la data intrării în vigoare a prezentului regulament. Punerea în funcțiune treptată ar trebui să se aplice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul privind EES. După cum se prevede în prezentul regulament referitor la derogările temporare, acestea ar trebui să înceteze să se aplice după 180 de zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226. Cu toate acestea, normele derogatorii privind aplicarea perioadei tranzitorii și a măsurilor tranzitorii, accesul la datele din EES, verificarea de către operatorii de transport a ștampilelor aplicate în documentele de călătorie și suspendarea EES ar trebui să se aplice pentru o perioadă limitată după finalizarea punerii în funcțiune treptate.
- (27) Obiectivul prezentului regulament, prin care sunt autorizate derogări de la Regulamentul (UE) 2017/2226 și de la Regulamentul (UE) 2016/299 pentru a asigura punerea în funcțiune treptată a EES, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, ci, având în vedere amploarea și impactul acțiunii, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii. Prin urmare, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acelor obiective.
- (28) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la TUE și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, acesta nu este obligatoriu pentru respectivul stat membru și nu i se aplică. Deoarece prezentul regulament constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen, Danemarca ar trebui să decidă, în conformitate cu articolul 4 din protocolul respectiv, în termen de șase luni de la data la care Consiliul decide cu privire la prezentul regulament dacă îl va pune în aplicare în legislația sa națională.
- (29) Prezentul regulament nu constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care participă Irlanda, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului. Prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament, acesta nu este obligatoriu pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.
- (30) În ceea ce privește Islanda și Norvegia, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în înțelesul Acordului încheiat de Consiliul Uniunii Europene și Republica Islanda și Regatul Norvegiei privind asocierea acestor state la implementarea, aplicarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen, care se află sub incidența articolului 1 punctul A din Decizia 1999/437/CE a Consiliului.
- (31) În ceea ce privește Elveția, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în înțelesul Acordului între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană cu privire la asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen, care se află sub incidența articolului 1 punctul A din Decizia 1999/437/CE a Consiliului, coroborat cu articolul 3 din Decizia 2008/146/CE a Consiliului.

- (32) În ceea ce privește Liechtensteinul, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în înțelesul Protocolului între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein privind aderarea Principatului Liechtenstein la Acordul între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la punerea în practică, aplicarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen, care se află sub incidența articolului 1 punctul A din Decizia 1999/437/CE a Consiliului, coroborat cu articolul 3 din Decizia 2011/350/UE a Consiliului.
- (33) În ceea ce privește Ciprul, dispozițiile prezentului regulament referitoare la VIS reprezintă dispoziții bazate pe acquis-ul Schengen – sau care se raportează în alt mod la acesta – în sensul articolului 3 alineatul (2) din Actul de aderare din 2003. Punerea în funcțiune a EES necesită acordarea unui acces pasiv la VIS. Întrucât EES urmează să fie utilizat numai de statele membre care îndeplinesc condițiile legate de VIS încă din momentul punerii în funcțiune a EES, Ciprul nu va utiliza EES din acel moment. Ciprul urmează să fie conectat la EES de îndată ce vor fi îndeplinite condițiile aferente procedurii menționate în Regulamentul (UE) 2017/2226.
- (34) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 și a emis un aviz la [xx].
- (35) Prezentul regulament instituie norme stricte privind accesul la EES, precum și garanțiile necesare pentru un astfel de acces. Acesta stabilește totodată dreptul persoanelor fizice de acces la date, dreptul la rectificarea, completarea și ștergerea datelor, precum și dreptul la măsuri reparatorii, în special dreptul la o cale de atac; prezentul regulament prevede și supravegherea operațiunilor de prelucrare de către autorități publice independente. Prin urmare, prezentul regulament respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și, în special, dreptul la demnitate umană, interzicerea sclaviei și a muncii forțate, dreptul la libertate și la siguranță, respectarea vieții private și de familie, protecția datelor cu caracter personal, dreptul la nediscriminare, drepturile copilului, drepturile persoanelor în vârstă, integrarea persoanelor cu handicap și dreptul la o cale de atac eficientă și la un proces echitabil.
- (36) Prezentul regulament nu aduce atingere obligațiilor care rezultă din Convenția de la Geneva din 28 iulie 1951 privind statutul refugiaților, astfel cum a fost completată prin Protocolul de la New York din 31 ianuarie 1967,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament stabilește norme privind punerea în funcțiune treptată a Sistemului de intrare/ieșire (EES) la frontierele statelor membre la care se utilizează EES în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE) 2017/2226, precum și derogări temporare de la Regulamentul (UE) 2017/2226 și de la Regulamentul (UE) 2016/399.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică definițiile de la articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226. Suplimentar, se aplică următoarele definiții:

- (a) „punerea în funcțiune treptată a EES” înseamnă perioada de 180 de zile calendaristice începând de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226;
- (b) „autorități naționale” înseamnă autoritățile menționate la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2017/2226;
- (c) „numărul estimat de treceri ale frontierei” înseamnă estimarea, efectuată de fiecare stat membru, a numărului de treceri ale frontierei de către resortisanții țărilor terțe menționați la articolul 2 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226 pe teritoriul său, pe baza mediei anuale a numărului total de treceri ale frontierei de către resortisanții țărilor terțe care călătoresc în scopul unei șederi scurte în statul membru respectiv, calculată pentru ultimii 3 ani de la data aplicării menționată la articolul 8 alineatul (1) al doilea paragraf din prezentul regulament.

Articolul 3 *Planurile de implementare*

1. Până la [a 30-a zi calendaristică de la intrarea în vigoare a prezentului regulament], Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) prezintă Comisiei, statelor membre și Europol un plan de implementare la nivel înalt privind punerea în funcțiune treptată a EES, ținând seama de fazele prevăzute la articolul 4. Planul de implementare respectiv include orientări privind utilizarea EES destinate statelor membre și Europol și precizează inclusiv limitele de capacitate ale sistemului central al EES.
2. Până la [a 60-a zi calendaristică după intrarea în vigoare a prezentului regulament], în consultare cu Comisia și cu eu-LISA, statele membre elaborează un plan național de implementare privind punerea în funcțiune treptată a EES, ținând seama de planul de implementare la nivel înalt menționat la alineatul (1) de la prezentul articol și de fazele prevăzute la articolul 4.
3. Pentru fiecare dintre fazele prevăzute la articolul 4, planurile naționale de implementare includ informații privind pragurile și cerințele prevăzute la articolul respectiv.
4. Începând cu a 30-a zi calendaristică după punerea în funcțiune treptată a EES, statele membre prezintă Comisiei și eu-LISA rapoarte lunare cu privire la punerea în aplicare a planurilor lor naționale de implementare, inclusiv măsurile corective, după caz, pentru respectarea obligațiilor prevăzute la articolul 4.
5. La cererea Comisiei, eu-LISA furnizează Comisiei statisticile necesare pentru monitorizarea planurilor naționale de implementare, în conformitate cu articolul 63 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2017/2226.

Articolul 4 *Punerea în funcțiune treptată*

1. Prin derogare de la articolul 66 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2017/2226, pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES, statele membre utilizează EES astfel cum se prevede la prezentul articol.

2. Din prima zi a punerii în funcțiune treptate a EES, fiecare stat membru începe să utilizeze EES la intrare și la ieșire la unul sau mai multe puncte de trecere a frontierei și prevede, dacă este posibil și aplicabil, o combinație de puncte de trecere a frontierelor aeriene, terestre și maritime, pentru a înregistra și a stoca datele resortisanților țărilor terțe menționați la articolul 2 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226. Statele membre înregistrează în EES cel puțin 10 % din numărul estimat de treceri ale frontierei în statul membru respectiv.

În primele 60 de zile calendaristice de la punerea în funcțiune treptată a EES, statele membre pot utiliza EES fără funcționalități biometrice, iar autoritățile naționale pot crea sau actualiza dosare individuale fără date biometrice.
3. Cel târziu în a 90-a zi calendaristică de la punerea în funcțiune treptată a EES, statele membre utilizează EES cu funcționalități biometrice la cel puțin jumătate din punctele lor de trecere a frontierei. Statele membre înregistrează cel puțin 50 % din numărul estimat de treceri ale frontierei în statul membru respectiv. Dosarele individuale ale resortisanților țărilor terțe menționați la articolul 2 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226 care sunt înregistrate în EES conțin date biometrice.
4. Cel târziu în a 150-a zi calendaristică după punerea în funcțiune treptată a EES, statele membre utilizează EES cu funcționalități biometrice la toate punctele lor de trecere a frontierei și continuă să înregistreze în EES cel puțin 50 % din numărul estimat de treceri ale frontierei în statul membru respectiv.
5. Cel târziu în a 170-a zi calendaristică după punerea în funcțiune treptată a EES, statele membre utilizează EES cu funcționalități biometrice la toate punctele lor de trecere a frontierei și îi înregistrează în EES pe toți resortisanții țărilor terțe menționați la articolul 2 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226.
6. Refuzurile intrării, decise la un punct de trecere a frontierei la care se utilizează EES, se înregistrează în EES, astfel cum se prevede la articolul 18 din Regulamentul (UE) 2017/2226. În cazul în care EES este utilizat cu funcționalități biometrice, refuzurile intrării se înregistrează cu date biometrice. În cazul în care EES este utilizat fără funcționalități biometrice, refuzurile intrării se înregistrează fără date biometrice.
7. Din prima zi a punerii în funcțiune treptate a EES, Europol utilizează EES, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2017/2226.

Articolul 5

Alte derogări de la Regulamentul (UE) 2017/2226 și de la Regulamentul (UE) 2016/399

1. În plus față de normele prevăzute la articolul 4, normele prevăzute la prezentul articol se aplică pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES.
2. Autoritățile de frontieră stampilează sistematic, la intrare și la ieșire, documentele de călătorie ale resortisanților țărilor terțe menționați la articolul 2 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226.

Obligațiile de ștampilare menționate la articolul 42a alineatul (1) al doilea paragraf și la articolul 42a alineatul (2), alineatul (5) și alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2016/399 se aplică *mutatis mutandis* în statele membre care utilizează EES.
3. Pentru introducerea, modificarea, ștergerea și consultarea datelor în EES, autoritățile naționale care au competențe în scopurile prevăzute la articolele 23-35 din

Regulamentul (UE) 2017/2226 consideră că ștampilele prevalează asupra datelor înregistrate în EES, inclusiv în cazurile de discrepanțe sau în cazurile menționate la articolul 16 alineatul (4) din regulamentul respectiv. Datele înregistrate în EES prevalează în cazul în care lipsește o ștampilă.

4. În absența unei ștampile aplicate în documentul de călătorie și a unui dosar individual creat în EES pentru un resortisant al unei țări terțe prezent pe teritoriul statelor membre, autoritățile naționale pot presupune că resortisantul țării terțe nu îndeplinește sau nu mai îndeplinește condițiile de intrare sau de ședere în statele membre.

Această prezumție nu se aplică resortisanților țărilor terțe care pot furniza, prin orice mijloace, dovezi credibile că beneficiază de dreptul la liberă circulație în temeiul dreptului Uniunii, că au drept de ședere într-un stat membru gazdă în temeiul Acordului de retragere dintre UE și Regatul Unit sau că dețin un permis de ședere sau o viză de lungă ședere.

Această prezumție poate fi răsturnată în cazul în care resortisanții țărilor terțe furnizează, prin orice mijloace, dovezi credibile că respectă condițiile referitoare la durata unei șederi pe termen scurt.

În cazul în care prezumția este răsturnată, autoritățile naționale îndeplinesc una sau mai multe dintre următoarele sarcini la punctele de trecere a frontierei la care se utilizează EES, în măsura permisă de prezentul regulament:

- (a) creează în EES, dacă este necesar, un dosar individual pentru resortisantul țării terțe în cauză;
 - (b) actualizează cea mai recentă fișă de intrare/ieșire prin introducerea datelor lipsă;
 - (c) șterg un dosar existent în cazul în care articolul 35 din Regulamentul (UE) 2017/2226 prevede o astfel de ștergere.
5. Autoritățile de frontieră recurg la interoperabilitatea dintre EES și VIS menționată la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226 numai la punctele de trecere a frontierei la care se utilizează EES. Autoritățile de frontieră continuă să acceseze VIS direct:
- (a) la punctele de trecere a frontierei la care nu se utilizează EES;
 - (b) la punctele de trecere a frontierei la care EES este suspendat în conformitate cu articolul 7 din prezentul regulament.
6. Autoritățile naționale și Europol nu iau în considerare următoarele:
- (a) rezultatele calculatorului automat care furnizează informații privind durata maximă de ședere autorizată menționată la articolul 11 din Regulamentul (UE) 2017/2226;
 - (b) lista generată automat a persoanelor care au depășit durata de ședere autorizată și consecințele acestei depășiri, în special conform celor menționate la articolul 6 alineatul (1) literele (c) și (h), la articolul 12 alineatul (3), la articolul 16 alineatul (4), la articolul 34 alineatul (3), la articolul 50 alineatul (1) literele (i) și (k) și la articolul 63 alineatul (1) litera (e) din regulamentul respectiv.

7. Operațiunile de prelucrare efectuate de statele membre care respectă prezentul regulament nu sunt considerate ilegale sau neconforme cu Regulamentul (UE) 2017/2226 în sensul articolelor 45 și 48 din regulamentul respectiv.
8. Verificarea identității și înregistrarea anterioară a resortisanților țărilor terțe în temeiul articolului 23 din Regulamentul (UE) 2017/2226 se efectuează în cazul resortisanților țărilor terțe menționați la articolul 2 alineatele (1) și (2) din regulamentul respectiv la punctele de trecere a frontierei la care se utilizează EES cu funcționalități biometrice, inclusiv prin sisteme de *self-service*, dacă sunt disponibile.
9. Pe lângă informațiile specifice menționate la articolul 50 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2017/2226 care trebuie adăugate de statele membre în formatul-tip în vederea furnizării de informații resortisanților țărilor terțe cu privire la prelucrarea datelor lor cu caracter personal în EES, statele membre adaugă în formatul-tip care urmează să fie predat resortisanților țărilor terțe în momentul creării dosarului individual al persoanei în cauză următoarele informații:

„Sistemul de intrare/ieșire este implementat treptat. În această perioadă de implementare [de la...], este posibil ca datele dumneavoastră cu caracter personal, inclusiv datele dumneavoastră biometrice, să nu fie colectate în scopul Sistemului de intrare/ieșire la toate frontierele externe ale statelor membre. Dacă trebuie să colectăm în mod obligatoriu aceste informații, iar dumneavoastră alegeți să nu le furnizați, vi se va refuza intrarea. În această perioadă de implementare treptată, datele dumneavoastră nu vor fi adăugate automat pe o listă a persoanelor care au depășit durata de ședere autorizată. În plus, nu veți putea verifica, prin intermediul site-ului web sau al echipamentelor disponibile la punctele de trecere a frontierei, câte zile sunteți autorizat(ă) să mai petreceți pe teritoriul statului membru.

Vă atragem atenția asupra faptului că, odată cu finalizarea implementării treptate a EES, datele dumneavoastră cu caracter personal vor fi prelucrate în conformitate cu informațiile furnizate în formatul-tip care însoțește prezentul formular.”
10. Informațiile de pe site-ul web al EES menționate la articolul 50 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2017/2226 sunt adaptate de Comisie pentru a reflecta punerea în funcțiune treptată a EES.
11. Campania de informare menționată la articolul 51 din Regulamentul (UE) 2017/2226 care însoțește punerea în funcțiune a EES reflectă condițiile specifice de la punctele de trecere a frontierei, asigurându-se că informațiile relevante le sunt comunicate persoanelor vizate și ținând seama de fazele prevăzute la articolul 4 din prezentul regulament. Comisia sprijină statele membre în pregătirea materialelor adaptate ale campaniei de informare.
12. Aplicarea articolului 12 alineatele (1) și (2), a articolului 13 alineatele (1) și (2), a articolului 20 și a articolului 21 din Regulamentul (UE) 2017/2226 se suspendă.
13. Prin derogare de la articolul 22 din Regulamentul (UE) 2017/2226 și de la articolul 12a din Regulamentul (UE) 2016/399, perioada tranzitorie și măsurile tranzitorii prevăzute la articolele respective se aplică din prima zi după finalizarea punerii în funcțiune treptate a EES.
14. La punctele de trecere a frontierei la care nu se utilizează EES, verificările la frontiere se efectuează în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/399, după caz, în ziua anterioară datei de la care EES urmează să fie pus în funcțiune, astfel cum a decis Comisia în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226.

La punctele de trecere a frontierei la care se utilizează EES, verificările la frontiere se efectuează în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/2226 și cu Regulamentul (UE) 2016/399.

Prin derogare de la al doilea paragraf, la punctele de trecere a frontierei în care EES este utilizat fără funcționalități biometrice, nu se aplică articolul 6 alineatul (1) litera (f) punctul (i) și dispozițiile privind verificarea resortisanților țărilor terțe pe baza datelor biometrice, exclusiv în scopul EES, menționate la articolul 6 litera (f) punctul (ii) și la articolul 8 alineatul (3) literele (a) și (g) din Regulamentul (UE) 2016/399.

În sensul prezentului regulament, se suspendă articolul 9 alineatul (3) și articolul 12 din Regulamentul (UE) 2016/399.

Articolul 6 *Accesul la datele din EES*

1. Atunci când accesează fișele de intrare și de ieșire înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES în scopul îndeplinirii sarcinilor care le revin:
 - (a) autoritățile naționale și Europol țin seama de faptul că, datorită modului variabil de funcționare a EES în fiecare stat membru pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES, datele ar putea fi incomplete;
 - (b) autoritățile naționale țin seama de faptul că datele ar putea fi incomplete atunci când comunică date în conformitate cu articolele 41 și 42 din Regulamentul (UE) 2017/2226;
 - (c) unitatea centrală a ETIAS ține seama de faptul că fișele de intrare și de ieșire înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES ar putea include seturi incomplete de date în scopul verificării în conformitate cu articolul 25a alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2017/2226.
2. Autoritățile competente, Comisia și agențiile relevante ale Uniunii țin seama de faptul că datele înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES pot fi incomplete atunci când accesează datele în scopul raportării și al statisticilor, astfel cum se menționează la articolul 63 din Regulamentul (UE) 2017/2226.
3. Prin derogare de la articolul 13 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2017/2226, operatorii de transport pot începe să utilizeze serviciul web menționat la articolul respectiv începând cu a 90-a zi calendaristică a punerii în funcțiune treptate a EES. Operatorii de transport verifică ștampilele aplicate în documentele de călătorie pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin în temeiul articolului 26 alineatul (1) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen și al Directivei 2001/51/CE a Consiliului pe durata punerii în funcțiune treptate a EES.

Pentru o perioadă de 180 de zile calendaristice de la încheierea punerii în funcțiune treptate a EES, operatorii de transport, pe lângă utilizarea serviciului web menționat la articolul 13 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2017/2226, continuă să verifice ștampilele aplicate în documentele de călătorie pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin în temeiul articolului 26 alineatul (1) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen și al Directivei 2001/51/CE a Consiliului.
4. Atunci când își îndeplinesc obligațiile menționate la articolele 35 și 52 din Regulamentul (UE) 2017/2226 în ceea ce privește completarea datelor cu caracter personal înregistrate în EES, statele membre completează datele relevante numai în măsura posibilului, ținând seama de disponibilitatea limitată a seturilor de date

colectate pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES. După caz, decizia administrativă menționată la articolul 52 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2017/2226 face trimitere la condițiile prevăzute la articolul 4 din prezentul regulament care permit înregistrarea unor dosare incomplete.

5. Prin derogare de la articolul 63 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) 2017/2226, personalul autorizat în mod corespunzător al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă nu accesează datele înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES în scopul efectuării de analize de risc și de evaluări ale vulnerabilității.

Articolul 7 *Suspendarea EES*

1. Pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES, statele membre pot suspenda total sau parțial funcționarea EES la anumite puncte de trecere a frontierei în circumstanțe excepționale de defecțiune a sistemului central al EES, a sistemelor naționale sau a infrastructurii de comunicații sau în cazul unor evenimente care conduc la un trafic de o asemenea intensitate încât timpul de așteptare la un punct de trecere a frontierei devine excesiv.

În cazul unei suspendări parțiale, se colectează datele menționate la articolele 16-20 din Regulamentul (UE) 2017/2226, cu excepția datelor biometrice.

În cazul unei suspendări totale, statele membre suspendă complet funcționarea EES și nu colectează datele menționate la articolele 16-20 din regulamentul respectiv.

În ambele cazuri, statele membre notifică prompt Comisiei și eu-LISA, în termen de cel mult 6 ore de la începerea suspendării, motivul suspendării parțiale sau totale și durata preconizată a acesteia și se asigură că operatorii de infrastructură care găzduiesc puncte de trecere a frontierei și operatorii de transport sunt informați în mod corespunzător cu privire la o astfel de suspendare. Odată ce circumstanțele excepționale care au condus la suspendare încetează, statele membre înștiințează prompt Comisia și eu-LISA.

2. Pentru o perioadă de 60 de zile calendaristice de la încheierea punerii în funcțiune treptate a EES, statele membre pot suspenda parțial funcționarea EES, astfel cum se menționează la alineatul (1) al doilea paragraf, la un anumit punct de trecere a frontierei pentru o perioadă limitată de maximum 6 ore și numai în circumstanțe excepționale care conduc la un trafic de o asemenea intensitate încât timpul de așteptare la un punct de trecere a frontierei devine excesiv. Statele membre sunt scutite de obligația prevăzută la articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226 în ceea ce privește datele biometrice. În aceste cazuri, statele membre notifică prompt Comisiei și eu-LISA, în termen de cel mult 6 ore de la începerea suspendării, motivul suspendării și durata preconizată a acesteia.
3. În cazul în care mai puțin de 80 % din dosarele individuale înregistrate în EES pe parcursul punerii în funcțiune treptate a EES conțin date biometrice, perioada prevăzută la alineatul (2) de la prezentul articol se prelungește automat cu 60 de zile calendaristice.
4. Cel târziu până în a 10-a zi calendaristică după încheierea punerii în funcțiune treptate a EES, eu-LISA furnizează Comisiei statistici care să permită să se verifice dacă acest procent a fost atins. Cel târziu până în a 30-a zi calendaristică de la

încheierea punerii în funcțiune treptate a EES, Comisia informează statele membre cu privire la rezultatul verificării sale.

Articolul 8

Intrarea în vigoare și aplicarea

1. Prezentul regulament intră în vigoare în a patra zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data de la care EES trebuie să fie pus în funcțiune, astfel cum a decis Comisia în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226.

Cu toate acestea, articolul 3 din prezentul regulament se aplică de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.

2. Prezentul regulament încetează să se aplice după 180 de zile calendaristice de la data de la care EES trebuie să fie pus în funcțiune, astfel cum a decis Comisia în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226. Cu toate acestea:

- (a) articolul 5 alineatul (13) încetează să se aplice după 5 ani și 180 de zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226;
- (b) articolul 6 alineatele (1), (2), (4) și (5) încetează să se aplice după 5 ani și 180 de zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226;
- (c) articolul 6 alineatul (3) al doilea paragraf încetează să se aplice după 360 de zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226;
- (d) articolul 7 alineatele (2) și (3) încetează să se aplice după 300 de zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226;
- (e) articolul 7 alineatul (4) încetează să se aplice după 210 zile calendaristice de la data stabilită de Comisie în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/2226.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*