



Bruxelles, 9.10.2024  
COM(2024) 469 final

2024/0258 (COD)

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI  
privind instituirea Mecanismului de reformă și creștere pentru Republica Moldova**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

Politica de extindere a Uniunii Europene (UE) rămâne de o importanță majoră pentru protejarea și promovarea unei Europe pașnice, stabile, puternice și unite. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei confirmă necesitatea unei investiții geostrategice ferme. Statutul de membru deplin al Republicii Moldova este în interesul politic, economic și de securitate al Uniunii. Acesta reprezintă un răspuns direct la aspirațiile europene ale cetățenilor Republicii Moldova, îmbunătățind mijloacele lor de subzistență economică și socială și contribuind la un viitor mai sigur, pașnic și mai prosper.

Convergența socio-economică a Republicii Moldova cu UE a început în 2014, odată cu intrarea provizorie în vigoare a Acordului de asociere UE-Republica Moldova și a zonei de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare (DCFTA). Prin Planul economic și de investiții (PEI) pentru Parteneriatul estic, UE, în cooperare cu instituțiile financiare internaționale, a mobilizat deja 1,6 miliarde EUR reprezentând investiții publice și private în proiecte emblematic pentru Republica Moldova. Planul economic și de investiții a condus la investiții în sectoare critice, precum conectivitatea, eficiența energetică, dezvoltarea întreprinderilor și competitivitatea. În 2022, perspectiva aderării la UE a oferit Republicii Moldova un impuls pentru a întreprinde reforme structurale și a accelera alinierea la acquis-ul UE, în special în domeniul elementelor fundamentale, inclusiv al statului de drept, în scopul obținerii unui acces timpuriu la piața unică. Cu toate acestea, capacitatea țării de a-și revigora creșterea economică și de a avansa în ceea ce privește reformele socioeconomice necesare a fost puternic afectată de pandemia de COVID-19 și de povara economică și socială ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a încercărilor Rusiei de a destabiliza țara prin campanii de dezinformare, precum și prin constrângeri de natură energetică și economică. Republica Moldova este una dintre cele mai sărace țări din regiune, produsul său intern brut (PIB) pe cap de locuitor rămânând la 29 % din media UE, ceea ce indică un decalaj semnificativ de convergență cu Uniunea. Dat fiind ritmul actual de creștere economică și ritmul lent de convergență, țara nu va putea să înregistreze progrese rapide pe calea aderării la UE, în lipsa unui sprijin politic și economic decisiv suplimentar.

Cu ocazia noului Plan de creștere pentru Balcanii de Vest prezentat în 2023, UE a recunoscut importanța sprijinirii partenerilor din Balcanii de Vest. Prin intermediul Mecanismului specific pentru Ucraina, UE și-a demonstrat sprijinul de neclintit pentru această țară. Planul de creștere pentru Balcanii de Vest a fost instituit pentru a ajuta țările respective să facă față provocărilor convergenței cu UE și pentru a contribui la accelerarea procesului lor de aderare. Asistența financiară propusă s-a adăugat sprijinului financiar existent. Pentru a da un nou impuls comparabil economiei și societății Republicii Moldova, Comisia prezintă Planul de creștere pentru Republica Moldova (prezentat în detaliu într-o comunicare însoțitoare a Comisiei). Acesta va stimula reformele și investițiile necesare pentru a accelera procesul de aderare, precum și creșterea economiei Republicii Moldova în beneficiul cetățenilor săi.

**Planul de creștere pentru Republica Moldova se bazează pe trei piloni:**

- accelerarea reformelor socioeconomice și fundamentale;
- consolidarea accesului la piața unică a UE;
- intensificarea asistenței financiare prin intermediul unui mecanism specific de reformă și creștere pentru Republica Moldova (denumit în continuare „mecanismul”).

Consolidându-se reciproc și având la bază rezultatele procesului de reformă în concordanță cu Acordul de asociere/DCFTA și PEI, acești trei piloni abordează cauzele structurale subiacente

ale creșterii economice scăzute, pentru a oferi beneficiile socioeconomice ale integrării înainte de aderarea la UE. Prezentul regulament se axează pe cel de al treilea pilon al Planului de creștere pentru Republica Moldova.

Mecanismul propus preia în mod fidel modelul Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest<sup>1</sup>.

Servind drept element central al planului de creștere, mecanismul va introduce o condiționalitate puternică, deoarece **plățile din fondurile UE vor fi condiționate de progresele realizate în ceea ce privește implementarea reformelor**, în special consolidarea convergenței socioeconomice și a competitivității, precum și în domeniul elementelor fundamentale.

Mecanismul va fi finanțat din alocările bilaterale în valoare de 420 de milioane EUR prevăzute pentru Republica Moldova în bugetul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală) pentru perioada 2025-2027.

În perioada 2025-2027, resursele maxime puse la dispoziția Republicii Moldova prin intermediul mecanismului vor fi de 1 785 de milioane EUR (în prețuri curente). Această sumă combină până la 1 500 de milioane EUR sub formă de împrumuturi preferențiale și 285 de milioane EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil. Pe lângă suma maximă disponibilă pentru plățile către Republica Moldova, menționată mai sus, 135 de milioane EUR vor fi rezervate în fondul comun de provizionare pentru acordarea împrumuturilor.

Sprijinul nerambursabil va acoperi sprijinul furnizat de Uniune pentru proiectele aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate (PIPV), una dintre platformele regionale de investiții menționate la articolul 32 din Regulamentul (UE) 2021/947, precum și sprijinul complementar. Acest sprijin complementar va include sprijin pentru organizațiile societății civile și asistență tehnică, care va facilita punerea în aplicare a reformelor și calea Republicii Moldova către aderarea la UE.

În plus, se preconizează că mecanismul va mobiliza investiții noi în valoare de până la 2 500 de milioane EUR din partea instituțiilor financiare internaționale și a sectorului privat. În mod similar cu Cadrul de investiții pentru Balcanii de Vest, PIPV va fi principalul instrument de punere în aplicare a investițiilor. **Planul economic și de investiții (PEI)** pentru Parteneriatul estic a condus la investiții de bază care vor fi realizate în continuare în cadrul planului de creștere. Aceste investiții vor fi direcționate către sectoare care reprezintă factori de multiplicare esențiali pentru dezvoltarea socioeconomică: conectivitatea, inclusiv transportul durabil, energia, tranziția verde și cea digitală, educația și dezvoltarea competențelor. Punerea lor în aplicare va fi realizată în cooperare cu instituțiile financiare internaționale și cu băncile de dezvoltare din statele membre ale UE și va atrage investiții suplimentare, inclusiv din partea sectorului privat.

Pentru a beneficia pe deplin de oportunitățile prevăzute în planul de creștere, Republica Moldova va trebui să pregătească o Agendă de reforme, care să stabilească **principalele reforme socioeconomice și fundamentale** pe care intenționează să le întreprindă în perioada 2025-2027 pentru a-și accelera convergența cu UE. Comisia va evalua și va aproba agenda respectivă.

Agenda de reforme va fi coerentă cu strategia de creștere a țării și va aborda deficiențele structurale din traiectoria acesteia de creștere durabilă și favorabilă incluziunii<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2024/1449 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind instituirea Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest.

Cel puțin 25 % din suma pusă la dispoziție prin împrumuturi acordate în condiții preferențiale foarte avantajoase pentru bugetul Republicii Moldova va fi alocată treptat PIPV pentru a asigura punerea în aplicare a investițiilor de bază. Aceasta se va adăuga sprijinului nerambursabil acordat prin PIPV, ca parte a alocării bilaterale.

Ca și în cazul Planului de creștere pentru Balcanii de Vest, noul mecanism va fi pus în aplicare prin mecanisme de acordare a finanțării care au fost selectate pentru a maximiza realizarea rapidă a reformelor și a investițiilor conexe, menținând în același timp controalele necesare și reducând la minimum sarcina administrativă pentru Comisia Europeană, pentru Republica Moldova și pentru alți parteneri de implementare. Canalizarea fondurilor pentru investiții prin intermediul PIPV va oferi asigurări suplimentare împotriva riscurilor fiduciare, având în vedere că PIPV dispune de sisteme de control financiar bine stabilite, care se bazează, de asemenea, pe standardele de control evaluate pe baza pilonilor ale instituțiilor financiare de implementare. PIPV oferă un cadru unic de cooperare între Comisie, donatorii bilaterali din statele membre ale UE și instituțiile financiare. Toate investițiile se vor baza pe principiile de „a nu aduce prejudicii semnificative” și de „a nu lăsa pe nimeni în urmă”, contribuind la obiectivul mai larg de a sprijini tranziția regiunii către o economie verde, neutră din punct de vedere climatic, rezilientă la schimbările climatice, digitală și favorabilă incluziunii, aliniată la normele și standardele UE.

Plățile directe către bugetul național și punerea la dispoziție a fondurilor pentru propunerile de investiții vor depinde de progresele înregistrate în punerea în aplicare a reformelor și de îndeplinirea condițiilor de plată prevăzute în Agenda de reforme. Condițiile de plată includ un set de etape calitative și cantitative și un calendar pentru plăți.

Stabilitatea macrofinanciară, buna gestionare a finanțelor publice, transparența și supravegherea bugetară sunt condiții generale care trebuie îndeplinite pentru acordarea plăților.

**Plățile vor fi efectuate conform unui calendar semestrial fix**, pe baza unor cereri justificate în mod corespunzător prezentate de către Republica Moldova și în urma verificării de către Comisie a îndeplinirii condițiilor de plată relevante. În cazul în care condițiile de plată nu sunt îndeplinite, Comisia va suspenda sau va deduce un quantum corespunzător din plată.

Plata fondurilor suspendate corespunzătoare poate fi efectuată în timpul celor 12 luni de la termenul inițial stabilit în Agenda de reforme, sub rezerva îndeplinirii între timp a condițiilor de plată.

Punerea în aplicare a celor trei piloni prevăzuți în planul de creștere va sprijini ferm procesul de aderare prin accelerarea alinierii Republicii Moldova la valorile, standardele și legislația UE.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Sprijinul acordat în cadrul acestui mecanism va fi în concordanță cu alte forme de sprijin bilateral pentru Republica Moldova, precum și cu sprijinul regional furnizat prin intermediul altor instrumente ale UE, în special IVCDI – Europa globală, și le va completa. Acesta se va baza pe reformele înregistrate pe calea aderării la UE și va fi conform Programului de asociere. De asemenea, va consolida sprijinul actual și va permite țării să accelereze punerea în aplicare a Planului economic și de investiții pentru Parteneriatul estic în Republica Moldova. Pentru a-și atinge obiectivele și scopurile, ar trebui să se pună un accent deosebit pe sectoarele care ar putea reprezenta factori de multiplicare esențiali pentru dezvoltarea socială

și economică durabilă, cum ar fi conectivitatea, transporturile, energia, tranziția digitală, inovarea, educația la toate nivelurile și dezvoltarea competențelor.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Punerea în aplicare a regulamentului va fi coerentă cu alte domenii ale acțiunii externe și ale politicilor externe (de exemplu, politica de extindere, politica de vecinătate, politica externă și de securitate comună). Mecanismul va completa aceste eforturi prin accelerarea convergenței socioeconomice durabile a Republicii Moldova cu UE, în vederea pregătirii pentru aderarea la UE.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Prezenta propunere se întemeiază pe articolul 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Aceasta este prezentată de Comisie în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 294 din TFUE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Mecanismul propus va sprijini Republica Moldova în procesul de convergență cu UE în contextul politicii de extindere. Prin urmare, UE este cea mai în măsură să ofere o astfel de asistență. Pregătirea Republicii Moldova pentru aderarea la UE se realizează cel mai bine la nivelul UE.

Având în vedere amploarea asistenței necesare, UE se află într-o poziție unică pentru a furniza asistență externă Republicii Moldova pe termen lung, în timp util, în mod coordonat și consecvent. UE își poate mobiliza capacitatea de împrumut pentru a oferi Republicii Moldova împrumuturi în condiții avantajoase, precum și sprijin nerambursabil și garanții într-o perspectivă multianuală.

Delegația UE în Republica Moldova poate asigura un acces cuprinzător la informații privind evoluțiile care afectează Republica Moldova. Acest lucru permite UE să fie în permanență conștientă de noile nevoi și circumstanțe și să își adapteze sprijinul în funcție de evoluția nevoilor, în strânsă coordonare cu alți donatori bilaterali sau multilaterali.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității prin faptul că nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar în acest scop.

Mecanismul este propus ca acțiune specifică de sprijinire a reformelor accelerate într-o țară care trebuie să recupereze decalajul față de UE pentru a asigura o extindere armonioasă și reciproc avantajoasă a UE. Structura sa se bazează, în măsura posibilului, pe structura de sprijin existentă (IVCDCI – Europa globală) și pe aceleași modele de finanțare (de exemplu, PIPV), bazate pe instrumente existente, dar simplificate (instrumente bazate pe performanță).

- **Alegerea instrumentului**

În conformitate cu articolul 212 din TFUE, care stabilește procedura legislativă ordinară care trebuie utilizată pentru a adopta măsuri de punere în aplicare a cooperării cu țările din afara

UE, se propune ca instrumentul ales să fie un regulament pentru a asigura aplicarea sa uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă.

### **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

O consultare formală a părților interesate nu a putut fi efectuată din cauza caracterului urgent al pregătirii propunerii, astfel încât aceasta să poată fi adoptată în timp util de către Parlamentul European și Consiliu pentru a deveni operațională în 2025.

UE va asigura o comunicare și o vizibilitate adecvate în ceea ce privește obiectivele și acțiunile întreprinse în cadrul domeniului de aplicare al mecanismului, în Republica Moldova, în UE și în afara acesteia.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică

- **Evaluarea impactului**

O evaluare sub forma unui document de lucru al serviciilor Comisiei care sprijină propunerea va fi pregătită în termen de 3 luni de la adoptarea regulamentului.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică

- **Drepturile fundamentale**

O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin în cadrul instrumentului este ca Republica Moldova și instituțiile sale să continue să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Angajamentul Republicii Moldova față de reforme și voința politică puternică exprimată de autorități sunt semne pozitive, care au fost confirmate în evaluarea Comisiei, astfel cum a fost prezentată în Comunicarea sa din 2023 privind pachetul de extindere.

### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Resursele maxime care urmează să fie furnizate prin intermediul mecanismului vor fi de 1 920 de milioane EUR pentru perioada 2025-2027 pentru toate tipurile de sprijin, din care 420 de milioane EUR sub formă de sprijin nerambursabil, inclusiv provizionare, finanțat din alocarea bilaterală pentru Republica Moldova pentru perioada 2025-2027 în cadrul IVCDCI – Europa globală și 1 500 de milioane EUR sub formă de împrumuturi preferențiale acordate de UE.

Împrumuturile vor fi provizionate în fondul comun de provizionare la o rată de 9 %. Provizionarea va proveni din sprijinul nerambursabil, care va fi finanțat din alocarea bilaterală pentru Republica Moldova pentru perioada 2025-2027 în cadrul IVCDCI – Europa globală.

Pentru cheltuielile de asistență tehnică și administrativă legate de gestionarea mecanismului, incluzând monitorizarea, comunicarea, auditul și evaluarea, se va aloca 1 % din componenta de sprijin nerambursabil (4,2 milioane EUR).

## **5. ALTE ELEMENTE**

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Regulamentul stabilește dispoziții detaliate privind punerea în aplicare, monitorizarea, raportarea și evaluarea.

Comisia va monitoriza cu atenție punerea în aplicare a mecanismului. În deplină conformitate cu tratatele, Comisia va colabora cu Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) pentru a pune în aplicare mecanismul și pentru a asigura coerența acțiunii externe a UE.

Republica Moldova ar trebui să instituie un sistem de monitorizare, bazat pe criteriile stabilite de Comisie, și va trebui să raporteze anual Comisiei cu privire la punerea în aplicare a Agendei sale de reforme. Aceasta va include raportarea cu privire la progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor declarate ale Agendei de reforme, la îmbunătățirea sistemului său de control intern, la execuția bugetului său, precum și la orice sume plătite în mod necuvenit sau utilizate în mod necorespunzător și, în cele din urmă, recuperate de UE.

Comisia va furniza Parlamentului European, Consiliului și comitetului menționat la articolul 27 din regulament o evaluare anuală a execuției finanțărilor furnizate în cadrul mecanismului.

Comisia va efectua, de asemenea, o evaluare *ex post* a regulamentului.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Regulamentul stabilește dispoziții detaliate privind punerea în aplicare, monitorizarea, raportarea și evaluarea.

Punerea în aplicare în cadrul instrumentului are loc sub formele prevăzute în Regulamentul financiar și conform metodelor de punere în aplicare prevăzute în acesta.

Comisia va monitoriza cu atenție punerea în aplicare a mecanismului. În deplină conformitate cu tratatele, Comisia va colabora cu Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) pentru a pune în aplicare mecanismul și pentru a asigura coerența acțiunii externe a UE.

Republica Moldova ar trebui să instituie un sistem de monitorizare, bazat pe criteriile stabilite de Comisie, și va trebui să raporteze anual Comisiei cu privire la punerea în aplicare a Agendei sale de reforme. Aceasta va include raportarea cu privire la progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor declarate ale agendei, la îmbunătățirea sistemului său de control intern, la execuția bugetului său, precum și la orice sume plătite în mod necuvenit sau utilizate în mod necorespunzător și, în cele din urmă, recuperate de UE.

Comisia va furniza Parlamentului European, Consiliului și comitetului menționat la articolul 27 din regulament o evaluare anuală a execuției finanțărilor furnizate în cadrul mecanismului.

Comisia va efectua, de asemenea, o evaluare *ex post* a regulamentului.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Regulamentul instituie Mecanismul de reformă și creștere pentru Republica Moldova.

Capitolul I (Dispoziții generale) include obiectul mecanismului (articolul 1), definițiile (articolul 2), obiectivele generale și specifice ale mecanismului (articolul 3), principiile generale (articolul 4) și condițiile prealabile pentru acordarea de sprijin (articolul 5).

Capitolul II stabilește modalitățile de finanțare și de punere în aplicare aferente mecanismului. Articolul 6 stabilește punerea în aplicare a mecanismului sub forma unui sprijin financiar nerambursabil (finanțat din alocarea bilaterală pentru Republica Moldova pentru perioada 2025-2027 în cadrul IVCDCI – Europa globală) și a sprijinului sub formă de împrumuturi. Articolul 7 descrie eligibilitatea persoanelor și a entităților. Articolul 8 se referă la Acordul privind mecanismul care urmează să fie încheiat între Comisie și Republica Moldova, stabilind în special dispozițiile privind auditul și controlul, precum și obligațiile și condițiile pentru efectuarea plăților.

Capitolul III (Agenda de reforme) detaliază cerințele și baza pentru formularea Agendei de reforme (articolul 9) și principiile de finanțare, inclusiv condițiile de plată pentru efectuarea plăților (articolul 10). Articolul 11 detaliază conținutul Agendei de reforme care trebuie prezentată de Republica Moldova, procedura în acest sens și elementele pe care Agenda de reforme ar trebui să le conțină, inclusiv reformele și domeniile de investiții care urmează să fie finanțate de mecanism, precum și sistemele de prevenire, detectare și corectare a neregulilor, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile furnizate în cadrul mecanismului.

Comisia va evalua Agenda de reforme în conformitate cu criteriile prevăzute la articolul 12. Comisia va adopta o decizie de punere în aplicare, astfel cum este descrisă la articolul 13, care va stabili cuantumul orientativ al sprijinului sub formă de împrumut care urmează să fie plătit dacă sunt îndeplinite condițiile și calendarul pentru plăți, precum și prefinanțarea pentru care Republica Moldova va fi eligibilă. Articolul 14 permite Republicii Moldova să propună o Agendă de reforme modificată și să solicite Comisiei să își modifice decizia de punere în aplicare.

Articolul 15 se referă la acordurile de împrumut care urmează să fie încheiate între Comisie și Republica Moldova, precum și la normele care reglementează împrumuturile contractate de Comisie pe piețe. Articolul 16 stabilește dispozițiile adoptate cu privire la provizionare. Articolul 17 prevede normele privind plata prefinanțării către Republica Moldova, care depinde de îndeplinirea de către aceasta a condițiilor prealabile prevăzute la articolul 5. Articolul 18 descrie proiectele din cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate. Articolul 19 detaliază procedura pentru efectuarea plăților odată ce sunt îndeplinite atât condițiile generale privind stabilitatea macrofinanciară, buna gestiune a finanțelor publice, transparența și supravegherea bugetară, cât și condițiile de plată prevăzute în Agenda de reforme.

Plățile se vor efectua semestrial, în urma depunerii de către Republica Moldova a unei cereri de eliberare a fondurilor, după ce aceasta a îndeplinit în mod satisfăcător condițiile de plată relevante care iau forma unor etape calitative și cantitative care trebuie îndeplinite. În cazul unei evaluări negative din partea Comisiei, va fi reținută o parte din suma corespunzătoare condițiilor de plată care nu au fost îndeplinite. Fondurile reținute pot fi deblocate numai după

ce Republica Moldova a justificat în mod corespunzător, ca parte a cererii ulterioare de deblocare a fondurilor, faptul că a luat măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de plată relevante. Articolul 19 prevede, de asemenea, că nu se va plăti nicio sumă pentru etapele calitative sau cantitative care nu au fost îndeplinite la 31 decembrie 2028, Comisia fiind autorizată să reducă sumele în cazul în care sunt afectate interesele financiare ale UE sau în cazul în care Republica Moldova încalcă grav o obligație prevăzută în acordurile încheiate în cadrul mecanismului. Articolul 20 stabilește normele care reglementează transparența în cazul persoanelor și a entităților care primesc finanțare în vederea punerii în aplicare a Agendei de reforme.

Capitolul IV (Protecția intereselor financiare ale UE) stabilește dispozițiile care trebuie respectate de Comisie și Republica Moldova pentru a asigura controale eficiente ale punerii în aplicare a mecanismului. Articolul 21 stabilește obligațiile care trebuie să se reflecte în Acordul privind mecanismul. Printre acestea se numără luarea unor măsuri adecvate de prevenire, detectare și corectare a fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a neregulilor care afectează interesele financiare ale UE; evitarea dublei finanțări; introducerea de acțiuni în justiție pentru recuperarea fondurilor deturnate; colectarea de date adecvate privind destinatarul fondurilor din cadrul mecanismului și stabilirea drepturilor care urmează să fie acordate Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) și Parchetului European (EPPO). Articolul 21 acordă Comisiei competența de a reduce sau de a recupera sumele în cazul în care sunt afectate interesele financiare ale UE, în cazul în care se înregistrează regrese în îndeplinirea etapelor calitative sau cantitative sau în cazul în care Republica Moldova încalcă în mod grav o obligație care decurge din acordurile încheiate în cadrul mecanismului. Articolul 22 stabilește dispozițiile privind sistemele de control intern ale Republicii Moldova.

Capitolul VI (Monitorizare, raportare și evaluare) stabilește indicatorii și rezultatele care trebuie utilizate în cadrul monitorizării și al evaluării (articolul 23), instituirea unui tablou de bord (articolul 24), evaluarea *ex post* a mecanismului (articolul 25) și raportarea de către Republica Moldova în contextul dialogului economic și financiar (articolul 26).

Capitolul VII (Dispoziții finale) stabilește procedura de comitologie (articolul 27), dispozițiile privind informarea, comunicarea și publicitatea (articolul 28) și dispozițiile privind intrarea în vigoare (articolul 29).

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI****privind instituirea Mecanismului de reformă și creștere pentru Republica Moldova**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Uniunea se întemeiază pe valorile menționate la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), printre care se numără democrația, statul de drept și respectarea drepturilor omului. Aceste valori fac parte din criteriile de aderare stabilite în cadrul Consiliului European de la Copenhaga din iunie 1993 („criteriile de la Copenhaga”), care constituie condițiile de eligibilitate pentru aderarea la Uniune.
- (2) Procesul de extindere se bazează pe criterii consacrate, pe condiții echitabile și riguroase și pe principiul meritelor proprii. Rămâne esențial un angajament ferm față de principiul „abordării cu prioritate a elementelor fundamentale”, care necesită un accent puternic pe statul de drept, drepturile fundamentale, funcționarea instituțiilor democratice și reforma administrației publice, precum și pe criteriile economice. Progresele depind de punerea în aplicare de către Republica Moldova a reformelor necesare pentru alinierea la acquis-ul Uniunii.
- (3) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a arătat, de asemenea, că extinderea este o investiție geostrategică în pace, securitate și stabilitate. Uniunea și-a asumat angajamentul deplin și neechivoc față de perspectiva aderării la Uniune a Republicii Moldova. Orientarea și angajamentul Republicii Moldova către Uniune reprezintă o expresie puternică a opțiunii sale strategice și a locului său într-o comunitate de valori. Calea Republicii Moldova către UE trebuie să fie ferm ancorată în progrese reale și concrete în ceea ce privește reformele,
- (4) Este în interesul comun al Uniunii și al Republicii Moldova să impulsioneze eforturile de reformare a sistemului său politic, juridic și economic în vederea viitoarei sale aderări la Uniune și să sprijine procesul său de aderare. Perspectiva aderării la Uniune are un puternic efect de transformare, punând bazele unor schimbări democratice, politice, economice și societale pozitive.
- (5) Înainte de aderare, este necesar să se expună unele dintre avantajele aderării la Uniune. Convergența economică se află în centrul acestor avantaje. În prezent, nivelul de convergență a Republicii Moldova în ceea ce privește PIB-ul pe cap de locuitor exprimat la standardele puterii de cumpărare rămâne scăzut, la 29 % din media Uniunii, și nu progresează suficient de rapid.

- (6) Dat fiind că negocierile de aderare cu Republica Moldova au fost deschise în iunie 2024, este important ca sprijinul față de procesul de aderare a Republicii Moldova să atingă niveluri comparabile cu sprijinul acordat altor țări candidate care poartă negocieri de aderare și să se asigure resurse pe măsură.
- (7) Punerea în aplicare a Planului de creștere pentru Republica Moldova necesită o finanțare adecvată în cadrul unui nou instrument de finanțare dedicat, și anume mecanismul, pentru a sprijini această țară în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor menite să asigure o creștere economică sustenabilă și realizarea de progrese în domeniul „elementelor fundamentale”.
- (8) Pentru a atinge obiectivele Planului de creștere pentru Republica Moldova, ar trebui să se pună accentul, în ceea ce privește domeniile de investiții, pe sectoarele care ar putea funcționa ca factori de multiplicare esențiali pentru dezvoltarea socială și economică: conectivitatea, inclusiv transporturile sustenabile, decarbonizarea, energia, tranziția verde și cea digitală, precum și educația, participarea la piața muncii și dezvoltarea competențelor, acordându-se o atenție specială tineretului.
- (9) Mecanismul ar trebui să se bazeze pe Programul de asociere cu Republica Moldova, precum și pe activitatea desfășurată în cadrul Planului economic și de investiții al UE pentru Parteneriatul estic în Republica Moldova, care a avut un rol esențial în orientarea investițiilor în sectoare critice, precum conectivitatea, eficiența energetică, dezvoltarea întreprinderilor și competitivitatea.
- (10) Infrastructura de transport sustenabil este esențială pentru îmbunătățirea conectivității dintre Republica Moldova și Uniune. Aceasta ar trebui să contribuie la integrarea Moldovei în rețeaua de transport a Uniunii. În cadrul revizuirii rețelei transeuropene de transport (TEN-T), Comisia a prelungit către Republica Moldova coridorul european de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Egee. Rețeaua TEN-T constituie referința pentru finanțarea infrastructurii de transport sustenabil, inclusiv pentru mijloacele de transport ecologice, cum ar fi căile ferate, precum și a digitalizării transporturilor.
- (11) Mecanismul ar trebui să sprijine investițiile și reformele care promovează traiectoria Republicii Moldova către transformarea digitală a economiei și a societății, în concordanță cu viziunea Uniunii pentru 2030 prezentată în comunicarea Comisiei intitulată „Busola pentru dimensiunea digitală 2030: modelul european pentru deceniul digital”, promovând o economie digitală incluzivă care aduce beneficii tuturor cetățenilor. Mecanismul ar trebui să acționeze pentru a facilita îndeplinirea, de către Republica Moldova, a obiectivelor generale și a țintelor digitale referitoare la Uniune. Astfel cum a subliniat Comisia în comunicarea sa din 15 iunie 2023 intitulată „Punerea în aplicare a setului de instrumente pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G”, setul de instrumente pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G ar trebui să constituie referința pentru finanțarea din partea Uniunii cu scopul de a asigura securitatea, reziliența și protecția integrității proiectelor de infrastructură digitală în regiune.
- (12) Sprijinul în cadrul mecanismului ar trebui acordat pentru a îndeplini obiectivele generale și specifice, pe baza unor criterii stabilite și sub rezerva îndeplinirii unor condiții de plată clare. Aceste obiective generale și specifice ar trebui urmărite într-un mod care se consolidează reciproc. Mecanismul ar trebui să sprijine procesul de extindere prin accelerarea alinierii la valorile, legislația, normele, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis”) în vederea aderării la Uniune, să accelereze integrarea progresivă a Republicii Moldova pe piața unică a Uniunii și să accelereze

convergența socioeconomică a acestei țări cu Uniunea. Mecanismul ar trebui să promoveze și relațiile de bună vecinătate.

- (13) Pe lângă stimularea convergenței socioeconomice, mecanismul ar trebui să contribuie și la accelerarea reformelor legate de elementele fundamentale ale procesului de extindere, inclusiv statul de drept, drepturile fundamentale, printre altele, drepturile refugiaților, ale persoanelor care aparțin minorităților, inclusiv minoritățile naționale și romii, precum și drepturile persoanelor lesbiene, gay, bisexuale, transgen și intersexuale (LGBTI). De asemenea, ar trebui să îmbunătățească funcționarea instituțiilor democratice și a administrației publice, achizițiile publice, controlul ajutoarelor de stat și gestionarea finanțelor publice, combaterea tuturor formelor de corupție și a criminalității organizate, educația și formarea de calitate, precum și politicile de ocupare a forței de muncă, tranziția verde a țării, obiectivele climatice și de mediu.
- (14) Acest mecanism ar trebui să ajute Republica Moldova în cadrul preparativelor pentru aderarea la Uniune, în concordanță cu metodologia de extindere existentă<sup>3</sup>.
- (15) Mecanismul ar trebui să completeze dialogul economic și financiar existent fără a-i compromite domeniul de aplicare, consolidând astfel integrarea economică și pregătirea pentru supravegherea multilaterală a politicilor economice de către Uniune.
- (16) Mecanismul ar trebui să promoveze dezvoltarea principiilor eficacității, respectând principiul aditivității și pe cel al complementarității în raport cu sprijinul acordat în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii și încercând să evite suprapunerea și să asigure sinergii între asistența acordată în temeiul prezentului regulament și alte tipuri de asistență, inclusiv pachete financiare integrate care includ finanțare atât pentru export, cât și pentru dezvoltare, acordată de Uniune, de statele membre, de țări terțe, de organizații și entități multilaterale și regionale.
- (17) În conformitate cu principiul parteneriatelor incluzive, Comisia ar trebui să depună eforturi pentru a se asigura că părțile interesate relevante din Republica Moldova, inclusiv partenerii sociali și organizațiile societății civile, sunt consultate corespunzător și au acces în timp util la informațiile relevante pentru a putea juca un rol semnificativ în conceperea și punerea în aplicare a programelor și în procesele de monitorizare aferente.
- (18) Ar trebui să se furnizeze asistență tehnică, precum și asistență pentru cooperare transfrontalieră în sprijinul obiectivelor acestui mecanism și pentru a consolida capacitățile relevante ale Republicii Moldova de a pune în aplicare Agenda de reforme.
- (19) Mecanismul ar trebui să asigure coerența cu obiectivele generale ale acțiunii externe a Uniunii, astfel cum sunt prevăzute la articolul 21 din TUE, și să sprijine aceste obiective, inclusiv respectarea drepturilor fundamentale, astfel cum sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Mecanismul ar trebui în special să asigure protecția și promovarea drepturilor omului și a statului de drept.
- (20) Mecanismul ar trebui să stimuleze inovarea, cercetarea și cooperarea între instituțiile academice și industrie, în sprijinul tranziției verzi și al celei digitale, promovând industriile locale și punând un accent deosebit pe microîntreprinderile, întreprinderile mici și mijlocii și start-up-urile locale;

---

<sup>3</sup> COM(2020) 57 final

- (21) Republica Moldova ar trebui să demonstreze un angajament credibil față de valorile europene, inclusiv prin alinierea sa la politica externă și de securitate comună a Uniunii, inclusiv la măsurile restrictive ale Uniunii.
- (22) La punerea în aplicare a mecanismului, ar trebui să se țină seama de autonomia strategică a Uniunii, precum și de interesele strategice ale Uniunii și ale statelor sale membre și de valorile pe care se întemeiază Uniunea.
- (23) Activitățile desfășurate în cadrul mecanismului ar trebui să sprijine progresele înregistrate în direcția atingerii standardelor sociale, climatice și de mediu ale Uniunii și a obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, precum și în direcția adeziunii la Acordul de la Paris adoptat în cadrul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, la Convenția Organizației Națiunilor Unite privind diversitatea biologică și la Convenția Națiunilor Unite pentru combaterea deșertificării și nu ar trebui să contribuie la degradarea mediului sau să dăuneze mediului ori climei. Măsurile finanțate în cadrul mecanismului ar trebui să fie în concordanță cu planurile privind energia și clima ale Republicii Moldova, cu contribuția acestora stabilită la nivel național și cu ambiția lor de a atinge neutralitatea climatică până în 2050. Mecanismul ar trebui să contribuie la atenuarea schimbărilor climatice și la capacitatea de adaptare la efectele negative ale acestora și să promoveze reziliența la schimbările climatice. În special, finanțarea din cadrul mecanismului ar trebui să promoveze tranziția către o economie decarbonizată, neutră climatic, rezilientă la schimbările climatice și circulară.
- (24) Punerea în aplicare a prezentului regulament ar trebui să se bazeze pe principiile egalității și nediscriminării, astfel cum au fost elaborate în strategiile din cadrul Uniunii egalității. Regulamentul ar trebui să promoveze și să impulsioneze egalitatea de gen și integrarea principiului egalității de gen, să asigure participarea semnificativă a femeilor la procesele decizionale și capacitatea femeilor și a fetelor și să încerce să protejeze și să promoveze drepturile femeilor și ale fetelor, precum și să prevină și să combată violența împotriva femeilor și violența domestică, ținând seama de planurile de acțiune relevante ale UE privind egalitatea de gen și de concluziile Consiliului și convențiile internaționale relevante. În plus, prezentul regulament ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv în ceea ce privește protecția copiilor și drepturile lucrătorilor. Punerea în aplicare a mecanismului ar trebui să fie în concordanță cu Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap și cu protocolul la aceasta și să asigure accesibilitatea în ceea ce privește investițiile și asistența tehnică, în conformitate cu Directiva (UE) 2019/882 a Parlamentului European și a Consiliului.
- (25) Pentru a ține seama de Pactul verde european ca strategie de creștere durabilă a Europei și de importanța abordării obiectivelor în materie de climă și biodiversitate în concordanță cu angajamentele asumate în Acordul interinstituțional, mecanismul ar trebui să contribuie la atingerea unei ținte globale de 30 % din cheltuielile bugetului Uniunii menite să sprijine obiectivele climatice și de 7,5 % în 2024 și 10 % în 2026 și 2027 pentru obiectivele în materie de biodiversitate. Cel puțin 37 % din sprijinul financiar nerambursabil, inclusiv provizionarea, acordat proiectelor de investiții aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, una dintre platformele regionale de investiții menționate la articolul 32 din Regulamentul (UE)

2021/947<sup>4</sup>, ar trebui să țină seama de obiectivele climatice. Această sumă ar trebui calculată utilizând markerii Rio în urma obligației de a raporta la OCDE finanțarea combaterii schimbărilor climatice la nivel internațional de către UE, precum și a altor acorduri sau cadre internaționale. Încă din iunie 2025, coeficienții UE privind clima, aplicabili tuturor programelor din cadrul de finanțare multianual (CFM) 2021-2027 și stabiliți în documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat „Arhitectura integrării aspectelor legate de climă în cadrul financiar multianual 2021-2027” [SWD(2022)225], se vor aplica și cheltuielilor legate de climă din cadrul rubricii 6 din CFM („Vecinătate și întreaga lume”). Mecanismul se va alinia la abordarea urmată de alte instrumente de la rubrica 6, pentru a asigura o raportare coerentă în materie de climă în regiune. Mecanismul ar trebui să sprijine acele activități care respectă pe deplin standardele și prioritățile Uniunii în materie de climă și mediu, precum și principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului (6).

- (26) Proiectele se aprobă în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, după ce sunt evaluate de Comisie și primesc avizul pozitiv din partea statelor membre în cadrul Consiliului Platformei de investiții pentru politica de vecinătate.
- (27) Comisia, în cooperare cu statele membre și cu Republica Moldova, ar trebui să asigure respectarea, coerența, consecvența și complementaritatea și o mai mare transparență și responsabilitate în ceea ce privește furnizarea de asistență, inclusiv prin punerea în aplicare a unor sisteme de control intern și a unor politici antifraudă adecvate. Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să fie pus la dispoziție sub rezerva îndeplinirii condițiilor prealabile ca Republica Moldova să apere și să respecte mecanismele democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, alegeri libere și corecte, o mass-media pluralistă, un sistem judiciar independent și statul de drept, precum și să garanteze respectarea tuturor obligațiilor în materie de drepturi ale omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.
- (28) Mecanismul ar trebui să fie sprijinit cu resurse din Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, în cuantum de 420 de milioane EUR, și prin împrumuturi care pot însuma cel mult 1 500 de milioane EUR pentru perioada 2025-2027. Această sumă ar trebui să acopere provizionarea, în proporție de 9 %, pentru împrumuturile corespunzătoare cuantumului de 135 de milioane EUR, sprijinul furnizat de Uniune pentru proiectele aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, astfel cum se menționează la articolul 18 alineatul (2), și sprijinul complementar, inclusiv sprijinul destinat organizațiilor societății civile și asistența tehnică. Sprijinul nerambursabil ar trebui să fie finanțat din pachetul financiar alocat programului geografic pentru politica de vecinătate în temeiul articolului 6 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/947. Ar trebui să se aplice toate dispozițiile din Regulamentul (UE) 2021/947, în afara cazului în care se prevede altfel în prezentul regulament. Mecanismul propus preia în mod fidel modelul Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest.
- (29) Deciziile privind deblocarea fondurilor menționate la articolul 19 alineatul (3) pentru sprijinul sub formă de împrumuturi ar trebui să se adopte în perioada 1 ianuarie 2025-30 iunie 2029. Această dată finală ia în calcul timpul de care are nevoie Comisia

---

<sup>4</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, JO L 239, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

pentru a evalua îndeplinirea cu succes a condițiilor de plată în cauză și pentru a adopta decizia de eliberare a fondurilor.

- (30) Pentru a maximiza efectul de levier al sprijinului financiar al Uniunii în vederea atragerii de investiții suplimentare și pentru a asigura controlul Uniunii asupra cheltuielilor, investițiile care sprijină Agenda de reforme ar trebui să fie implementate prin intermediul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate. Republica Moldova ar trebui să pună la dispoziție cel puțin 25 % din cuantumul împrumutului primit pentru proiecte de investiții aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate. Aceste fonduri vin în completarea sprijinului nerambursabil acordat de Uniune pentru aceste proiecte.
- (31) Datoria financiară generată de împrumuturile acordate în baza mecanismului nu ar trebui să facă parte din cuantumul garanției pentru acțiunea externă în sensul articolului 31 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului.
- (32) Normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) ar trebui să se aplice prezentului regulament. Respectivul norme sunt prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, determină în special procedura de stabilire și execuție a bugetului în cadrul gestiunii directe și indirecte prin granturi, achiziții publice, instrumente financiare, garanții bugetare, asistență financiară, operațiuni de finanțare mixtă și rambursări către experții externi și prevăd verificări ale responsabilităților actorilor financiari.
- (33) Ar trebui să se prevadă, după caz, restricții privind eligibilitatea în cadrul procedurilor de atribuire realizate în temeiul mecanismului, având în vedere natura specifică a activității sau atunci când activitatea afectează securitatea sau ordinea publică.
- (34) Pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a mecanismului, inclusiv pentru a facilita integrarea Republicii Moldova în lanțurile valorice europene, toate produsele și materialele finanțate și achiziționate în cadrul acestui mecanism ar trebui să provină din statele membre, Republica Moldova, țările candidate și părțile contractante la Acordul privind Spațiul Economic European și din țările care furnizează Republicii Moldova un sprijin comparabil celui furnizat de Uniune, luând în calcul dimensiunea economiilor lor, și pentru care Comisia stabilește accesul reciproc la asistență externă în Republica Moldova, cu excepția cazului în care produsele și materialele nu pot fi obținute în condiții rezonabile în niciuna dintre țările respective.
- (35) Ar trebui să se încheie un acord cu Republica Moldova privind mecanismul, prin care să se stabilească principiile cooperării financiare dintre Uniune și Republica Moldova și să se specifice mecanismele necesare legate de controlul, supravegherea, monitorizarea, evaluarea, raportarea și auditul finanțării acordate de Uniune în cadrul mecanismului, normele privind impozitele, taxele și alte impuneri, precum și măsurile de prevenire, detectare, investigare și corectare a neregulilor, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese. În consecință, ar trebui să se încheie cu Republica Moldova și un acord de împrumut care să stabilească dispoziții specifice pentru gestionarea și punerea în aplicare a finanțării acordate sub formă de împrumuturi. Atât acordul privind mecanismul, cât și acordul de împrumut ar trebui comunicate Parlamentului European și Consiliului, la cerere.
- (36) Acordul privind mecanismul ar trebui să prevadă obligația Republicii Moldova de a asigura, respectând principiile Uniunii privind protecția datelor și normele aplicabile în

materie de protecție a datelor, colectarea datelor adecvate privind persoanele și entitățile care primesc finanțare și accesul la aceste date, inclusiv informații privind beneficiarii reali, pentru punerea în aplicare a Agendei de reforme.

- (37) Punerea în aplicare a Mecanismului ar trebui să fie fondată pe un set, coerent și ierarhizat în funcție de priorități, de reforme precis direcționate și de priorități legate de investiții în Republica Moldova (Agenda de reforme), care să ofere un cadru pentru stimularea creșterii socioeconomice incluzive și durabile, clar structurat și aliniat la cerințele de aderare la Uniune și la elementele fundamentale ale procesului de extindere. Agenda de reforme va servi drept cadru general pentru atingerea obiectivelor mecanismului. Agenda de reforme ar trebui elaborată în strânsă consultare cu părțile interesate relevante, cu partenerii sociali și cu organizațiile societății civile și să reflecte contribuția acestora. Plata sprijinului acordat de Uniune ar trebui să fie condiționată de respectarea condițiilor de plată și de realizarea de progrese măsurabile în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor prevăzute în Agenda de reforme care a fost evaluată și aprobată în mod oficial de Comisie. Deblocarea fondurilor ar trebui să fie structurată în consecință, reflectând obiectivele mecanismului.
- (38) Agenda de reforme ar trebui să includă măsuri de reformă și domenii de investiții prioritare specifice, alături de condițiile de plată prevăzute sub forma unor etape calitative și cantitative măsurabile care să demonstreze faptul că s-au realizat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește măsurile respective sau că acestea au fost finalizate, precum și un calendar pentru punerea în aplicare a măsurilor respective. Agenda de reforme ar trebui să includă și o listă preliminară a proiectelor de investiții planificate pentru care se urmărește implementarea în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate. Etapele respective ar trebui planificate a fi implementate până cel târziu la 31 decembrie 2027, chiar dacă ar trebui să fie posibil ca finalizarea generală a măsurilor la care se referă etapele sus-menționate să se prelungească și după 2027, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2028. Agenda de reforme ar trebui să includă o explicație a sistemului utilizat de Republica Moldova pentru a preveni, a detecta și a corecta cu eficacitate neregulile, corupția, inclusiv corupția la nivel înalt, fraudă și conflictele de interese atunci când sunt utilizate fondurile puse la dispoziție în cadrul mecanismului, precum și modalitățile de evitare a dublei finanțări din partea mecanismului și a altor programe ale Uniunii, precum și din partea altor donatori.
- (39) Agenda de reforme ar trebui să includă o explicație a modului în care se preconizează că măsurile vor contribui la obiectivele climatice și de mediu, la principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” și la transformarea digitală.
- (40) Măsurile din cadrul Agendei de reforme ar trebui să contribuie la îmbunătățirea unui sistem eficient de gestionare și control al finanțelor publice, la combaterea spălării banilor, a evitării obligațiilor fiscale, a evaziunii fiscale, a corupției, a fraudei și a criminalității organizate și la un sistem eficace de control al ajutoarelor de stat, cu scopul asigurării unor condiții echitabile pentru toate întreprinderile.
- (41) Agenda de reforme ar trebui să cuprindă o descriere a acestor sisteme, precum și măsuri specifice legate de capitolul 32, pentru a sprijini Republica Moldova să își alinieze cerințele de audit și de control la standardele Uniunii. În cazul în care o cerere de eliberare de fonduri include o etapă legată de capitolul 32, menționată la articolul 19 alineatul (2), Comisia nu poate adopta o decizie de autorizare a deblocării fondurilor decât dacă evaluează pozitiv etapa respectivă.
- (42) Acordul privind mecanismul ar trebui să includă și indicatori pentru evaluarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor generale și specifice ale

mecanismului stabilite în prezentul regulament. Acești indicatori ar trebui să se bazeze pe indicatori conveniți la nivel internațional. Indicatorii ar trebui să fie în concordanță, în măsura posibilului, și cu indicatorii-cheie de performanță incluși în Decizia de punere în aplicare a Comisiei de aprobare a agendelor de reformă pentru Balcanii de Vest în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1449 și în Cadrul de măsurare a rezultatelor FEDD+. Indicatorii ar trebui să fie relevanți, acceptați, credibili, simpli și solizi.

- (43) Comisia ar trebui să evalueze Agenda de reforme pe baza listei de criterii stabilite în prezentul regulament. În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare pentru a aproba Agenda de reforme. Comisia va ține seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE (11) a Consiliului și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), după caz.
- (44) Programul de lucru în sensul articolului 110 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 adoptat în conformitate cu dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2021/947 ar trebui să acopere quantumurile finanțate din pachetul financiar alocat programului geografic pentru politica de vecinătate în temeiul articolului 6 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/947.
- (45) Având în vedere nevoia de flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare a mecanismului, Republica Moldova ar trebui să aibă posibilitatea de a adresa Comisiei o cerere motivată privind modificarea deciziei de punere în aplicare, în cazul în care Agenda de reforme, inclusiv condițiile de plată relevante, nu mai poate fi realizată, fie parțial, fie total, din cauza unor circumstanțe obiective. Republica Moldova ar trebui să poată formula o cerere motivată de modificare a Agendei de reforme, inclusiv prin propunerea unor acte adiționale, dacă este cazul. Comisia ar trebui să fie în măsură să modifice decizia de punere în aplicare.
- (46) Acordul privind mecanismul ar trebui să prevadă obligația Republicii Moldova de a asigura, respectând principiile Uniunii privind protecția datelor și normele aplicabile în materie de protecție a datelor, colectarea datelor adecvate privind persoanele și entitățile care primesc finanțare și accesul la aceste date, inclusiv informații privind beneficiarii reali, pentru punerea în aplicare a Agendei de reforme. Sprijinul financiar pentru Agenda de reforme ar trebui să poată fi acordat sub forma unui împrumut. În contextul necesarului de finanțare al Republicii Moldova, este oportun ca asistența financiară să fie organizată prin intermediul strategiei diversificate de finanțare prevăzute la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și instituite ca metodă unică de finanțare în respectivul regulament, care se preconizează că va spori lichiditatea obligațiunilor Uniunii, precum și atractivitatea și rentabilitatea emisiunii Uniunii.
- (47) Este oportun să se acorde împrumuturi Republicii Moldova în condiții foarte avantajoase, cu o durată maximă de 40 de ani și să nu se înceapă rambursarea principalului înainte de anul 2034.
- (48) Dat fiind că riscurile financiare asociate sprijinului acordat Republicii Moldova sub formă de împrumuturi în temeiul mecanismului sunt comparabile cu riscurile financiare asociate operațiunilor de creditare în temeiul Regulamentului (UE) 2021/947, provizionarea pentru datoria financiară generată de împrumuturile acordate în temeiul prezentului regulament ar trebui constituită la o rată de 9 %, în concordanță cu articolul 214 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, iar finanțarea provizionării ar trebui să provină din pachetul financiar alocat programului geografic

pentru politica de vecinătate în temeiul articolului 6 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/947.

- (49) Pentru a se asigura că Republica Moldova dispune de finanțare inițială pentru punerea în aplicare a primelor reforme, aceasta ar trebui să aibă acces la până la 7 % din cuantumul total prevăzut în cadrul acestui mecanism, după deducerea sprijinului suplimentar, inclusiv a sprijinului acordat organizațiilor societății civile și a asistenței tehnice, și a provizionării pentru împrumuturi, sub forma unei prefinanțări, sub rezerva disponibilității finanțării și a respectării condițiilor prealabile pentru sprijinul acordat în cadrul mecanismului.
- (50) Este important să se garanteze atât flexibilitatea, cât și capacitatea de programare în ceea ce privește acordarea sprijinului din partea Uniunii Republicii Moldova. Republica Moldova ar trebui să prezinte semestrial o cerere de eliberare a fondurilor, justificată în mod corespunzător, în termen de cel mult două luni de la termenele planificate pentru îndeplinirea etapelor, stabilite în Decizia de punere în aplicare a Comisiei de aprobare a Agendei de reforme. În acest scop, fondurile prevăzute în cadrul mecanismului ar trebui să fie deblocate conform unui calendar semestrial fix, sub rezerva disponibilității finanțării, pe baza unei cereri de deblocare a fondurilor prezentate de Republica Moldova și în urma verificării de către Comisie a îndeplinirii satisfăcătoare atât a condițiilor generale legate de stabilitatea macrofinanciară, buna gestiune financiară publică, transparența și supravegherea bugetului, cât și a condițiilor de plată relevante. Atunci când o condiție nu este îndeplinită în conformitate cu calendarul orientativ stabilit în decizia de aprobare a Agendei de reforme, Comisia ar putea să rețină, integral sau parțial, deblocarea fondurilor corespunzătoare condiției respective, urmând o metodologie pentru plățile parțiale. Deblocarea fondurilor reținute corespunzătoare ar putea avea loc în următoarea fereastră pentru deblocarea fondurilor și în termen de până la douăsprezece luni de la termenul inițial stabilit în calendarul orientativ, sub rezerva îndeplinirii condițiilor de plată. În primul an de punere în aplicare, respectivul termen ar trebui prelungit la 24 de luni pornind de la evaluarea negativă inițială.
- (51) Prin derogare de la articolul 116 alineatele (2) și (5) din Regulamentul financiar, este oportun să se stabilească termenul de plată pentru contribuțiile la bugetele statului începând de la data comunicării deciziei de autorizare a plății către Republica Moldova și să se excludă plata de către Comisie a dobânzilor penalizatoare către Republica Moldova.
- (52) Comisia ar trebui să furnizeze, la cererea Parlamentului European în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, informații detaliate cu privire la execuția bugetului Uniunii în cadrul mecanismului, în special în ceea ce privește auditurile efectuate, inclusiv deficiențele identificate și măsurile corective luate, precum și în ceea ce privește proiectele aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, inclusiv, după caz, cuantumul cofinanțării din partea Republicii Moldova, precum și alte surse de contribuții, inclusiv din alte instrumente de finanțare ale Uniunii.
- (53) În cadrul măsurilor restrictive ale UE, adoptate în temeiul articolului 29 din TUE și al articolului 215 din TFUE, niciun fel de fonduri sau resurse economice nu pot fi puse la dispoziție, în mod direct sau indirect, persoanelor juridice, entităților sau organismelor desemnate sau în beneficiul acestora. Astfel de entități desemnate și entitățile deținute sau controlate de acestea nu ar trebui să beneficieze, prin urmare, de sprijin din mecanism.

- (54) Din motive de transparență și responsabilitate, Republica Moldova ar trebui să publice date privind destinatarii finali care primesc cuantumuri de finanțare care depășesc echivalentul a 50 000 EUR cumulativ pe parcursul punerii în aplicare a reformelor și a investițiilor din cadrul acestui mecanism.
- (55) În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, Regulamentul (UE, Euratom) 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (13), cu Regulamentele (CE, Euratom) nr. 2988/95 (14), (Euratom, CE) nr. 2185/96 (15) și (UE) 2017/1939 (16) ale Consiliului, interesele financiare ale Uniunii trebuie să fie protejate prin măsuri proporționale, inclusiv prin măsuri referitoare la prevenirea, depistarea, corectarea și investigarea neregulilor, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, a dublei finanțări, precum și la recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate.
- (56) În special, în conformitate cu Regulamentele (Euratom, CE) nr. 2185/96 și (UE, Euratom) nr. 883/2013, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) ar trebui să aibă competența de a desfășura investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii.
- (57) În conformitate cu articolul 129 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, drepturile necesare și accesul ar trebui să fie acordate Comisiei, OLAF, Curții de Conturi și, după caz, Parchetului European (EPPO), inclusiv părților terțe implicate în execuția fondurilor Uniunii.
- (58) Comisia ar trebui să se asigure că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate în mod eficace în cadrul mecanismului. Având în vedere istoricul îndelungat al asistenței financiare acordate Republicii Moldova, inclusiv în cadrul gestiunii indirecte, și ținând seama de alinierea treptată a acestei țări la standardele și la practicile de control intern ale Uniunii, Comisia ar trebui să se bazeze în mare măsură pe funcționarea sistemelor de control intern și de prevenire a fraudei ale Republicii Moldova. În special, Comisia și OLAF, precum și EPPO, atunci când este cazul, ar trebui să fie informate, fără întârziere, cu privire la toate cazurile suspectate de nereguli, fraudă, corupție și conflicte de interese care afectează execuția fondurilor din cadrul mecanismului.
- (59) Mai mult, Republica Moldova ar trebui să raporteze Comisiei, fără întârziere, neregulile, inclusiv fraudele care au făcut obiectul unei constatări administrative sau judiciare primare, și să o informeze cu privire la evoluția procedurilor administrative și juridice. Având în vedere obiectivul de aliniere la bunele practici din statele membre, această raportare ar trebui să se efectueze prin mijloace electronice, utilizându-se Sistemul de gestionare a neregulilor instituit de Comisie.
- (60) Republica Moldova ar trebui să instituie un sistem de monitorizare care să contribuie la un raport semestrial privind îndeplinirea condițiilor de plată prevăzute în Agenda de reforme care să însoțească cererea semestrială de deblocare a fondurilor. Republica Moldova ar trebui să colecteze date și informații și să ofere acces la acestea, permițând astfel prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, în legătură cu măsurile care beneficiază de sprijin din partea mecanismului.
- (61) Pentru a asigura o asumare a responsabilității efectivă și o transparență efectivă în execuția bugetului Uniunii, precum și o evaluare eficace a progreselor înregistrate în realizarea obiectivelor prezentului regulament, Comisia ar trebui să asigure instituirea unor mecanisme clare de monitorizare și evaluare independentă.

- (62) Comisia ar trebui să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport anual referitor la progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor prezentului regulament.
- (63) Comisia ar trebui să efectueze o evaluare a mecanismului după finalizarea acestuia.
- (64) Republica Moldova ar trebui să sprijine mass-media liberă și pluralistă care îmbunătățește și promovează înțelegerea de către public a valorilor Uniunii și a beneficiilor și a obligațiilor pe care le presupune potențialul statut de membru al Uniunii, întreprinzând, în același timp, acțiuni decisive în ceea ce privește combaterea manipulării informațiilor străine și a interferențelor. De asemenea, Republica Moldova ar trebui să asigure o comunicare publică proactivă, clară și consecventă, inclusiv cu privire la sprijinul Uniunii. Destinatarii fondurilor Uniunii ar trebui să recunoască în mod activ originea și să asigure vizibilitatea finanțării din partea Uniunii, în conformitate cu Manualul de comunicare și vizibilitate pentru acțiunile externe ale UE.
- (65) Punerea în aplicare a mecanismului ar trebui, de asemenea, să fie însoțită de intensificarea acțiunilor de comunicare strategică și de diplomație publică pentru a promova valorile Uniunii și pentru a evidenția valoarea adăugată a sprijinului Uniunii.
- (66) Întrucât obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar pot fi, mai degrabă, realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.
- (67) Pentru a furniza finanțare Republicii Moldova în timp util, fără întârziere, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

# CAPITOLUL I

## Dispoziții generale

### *Articolul 1*

#### *Obiect*

1. Prin prezentul regulament se instituie Mecanismul de reformă și creștere destinat Republicii Moldova pentru perioada 2025-2027 („mecanismul”).
2. Regulamentul oferă asistență Republicii Moldova pentru realizarea de reforme legate de UE, în special reforme socioeconomice incluzive și sustenabile și reforme referitoare la elementele fundamentale ale procesului de extindere, aliniată cu valorile Uniunii, precum și investiții în vederea punerii în aplicare a Agendei de reforme a Republicii Moldova.
3. Punerii în aplicare a mecanismului i se aplică normele prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/947, cu excepția cazului în care se prevede altfel în prezentul regulament.

### *Articolul 2*

#### *Definiții*

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „Moldova” înseamnă Republica Moldova.
- (2) „Acord privind mecanismul” înseamnă o înțelegere încheiată între Comisie și Republica Moldova de stabilire a principiilor cooperării financiare dintre Republica Moldova și Comisie în temeiul prezentului regulament; acesta constituie un acord de finanțare în sensul articolului 114 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509;
- (3) „cadrul politicii de extindere” înseamnă cadrul general de politică pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, astfel cum este definit de Consiliul European și de Consiliu, și include metodologia de extindere revizuită, acordurile care stabilesc o relație obligatorie din punct de vedere juridic cu Republica Moldova, cadrele de negociere care guvernează negocierile de aderare cu țările candidate, după caz, precum și rezoluțiile Parlamentului European, comunicările relevante ale Comisiei, inclusiv, după caz, cele referitoare la statul de drept și comunicările comune ale Comisiei și ale Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate;
- (4) „Acord de împrumut” înseamnă un acord încheiat între Uniune și Republica Moldova în care sunt stabilite condițiile aplicabile sprijinului sub formă de împrumut acordat în cadrul mecanismului;
- (5) „Agendă de reforme” înseamnă un set cuprinzător, coerent și ierarhizat de reforme specifice și de domenii de investiții prioritare pentru Republica Moldova, incluzând condițiile de plată care indică realizarea unor progrese satisfăcătoare sau finalizarea măsurilor aferente, precum și un calendar orientativ pentru punerea lor în aplicare;
- (6) „măsuri” înseamnă reformele și investițiile prevăzute în Agenda de reforme în temeiul capitolului III;

- (7) „condiții de plată” înseamnă condițiile necesare pentru deblocarea fondurilor sub forma unor etape calitative sau cantitative observabile și măsurabile care urmează să fie îndeplinite de Republica Moldova, astfel cum sunt prevăzute în Agenda de reforme în temeiul capitolului III;
- (8) „operațiune de finanțare mixtă” înseamnă o operațiune sprijinită de bugetul Uniunii care combină forme de sprijin nerambursabil de la bugetul Uniunii cu forme de sprijin rambursabil din partea unor instituții de dezvoltare sau a altor instituții financiare publice, inclusiv agențiile de creditare a exportului, ori din partea unor instituții financiare comerciale și a unor investitori;
- (9) „destinatar final” înseamnă o persoană sau o entitate care primește finanțare în cadrul mecanismului; pentru partea din finanțare care este pusă la dispoziție ca asistență financiară, destinatarul final va fi Trezoreria Republicii Moldova; pentru partea din finanțare care este pusă la dispoziție prin intermediul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, destinatarul final va fi contractantul sau subcontractantul care pune în aplicare proiectul de investiții;
- (10) „a nu aduce prejudicii semnificative” înseamnă a nu sprijini sau a nu desfășura activități economice care prejudiciază în mod semnificativ vreun obiectiv de mediu, după caz, în înțelesul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852;
- (11) „Platforma de investiții pentru politica de vecinătate” este una dintre platformele regionale de investiții menționate la articolul 32 din Regulamentul (UE) 2021/947.

### *Articolul 3*

#### *Obiectivele mecanismului*

(1) Obiectivele generale ale mecanismului sunt:

- (a) să sprijine procesul de extindere prin accelerarea alinierii la valorile, dispozițiile legislative, normele, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis-ul”), prin adoptarea și implementarea reformelor necesare în vederea aderării în viitor la aceasta;
- (b) să sprijine integrarea progresivă a Republicii Moldova în piața unică a Uniunii;
- (c) să accelereze convergența socioeconomică a economiilor Republicii Moldova cu cea a Uniunii;
- (d) să promoveze relații de bună vecinătate, precum și contacte interpersonale.

(2) Obiectivele specifice ale mecanismului sunt:

- (a) să consolideze în continuare elementele fundamentale ale procesului de extindere, inclusiv statul de drept și drepturile fundamentale, funcționarea instituțiilor democratice, inclusiv depolarizarea, administrația publică și îndeplinirea criteriilor economice; acest obiectiv include promovarea unui sistem judiciar independent, întărirea securității și a stabilității, consolidarea luptei împotriva fraudei și a tuturor formelor de corupție, inclusiv a corupției la nivel înalt și a nepotismului, a criminalității organizate, a criminalității transfrontaliere și a spălării banilor, precum și a finanțării terorismului, a evaziunii fiscale, a fraudei fiscale și a evitării obligațiilor fiscale; să sporească conformitatea cu dreptul internațional; să

consolideze libertatea și independența mass-mediei și libertatea academică; să combată discursurile de incitare la ură; să creeze un mediu propice pentru societatea civilă, care să promoveze dialogul social; să promoveze egalitatea de gen, integrarea perspectivei de gen și capacitatea femeilor și fetelor, nediscriminarea și toleranța, pentru a asigura și a consolida respectarea drepturilor refugiaților și ale persoanelor care aparțin minorităților, inclusiv ale minorităților naționale și ale romilor, precum și a drepturilor persoanelor lesbiene, gay, bisexuale, transgen și intersexuale;

- (b) să asigure progrese în direcția alinierii depline a Republicii Moldova la politica externă și de securitate comună a Uniunii (PESC), inclusiv la măsurile restrictive ale Uniunii;
- (c) să combată dezinformarea, acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine împotriva Uniunii și a valorilor sale;
- (d) să asigure progrese către armonizarea politicilor în materie de vize cu Uniunea;
- (e) să sporească eficacitatea administrației publice, să consolideze capacitățile și să investească în personalul administrativ din Republica Moldova; să asigure accesul la informații, controlul public și implicarea societății civile în procesele decizionale; să sprijine transparența, asumarea răspunderii, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile, inclusiv în ceea ce privește competențele lor de supraveghere și anchetă cu privire la alocarea fondurilor publice și accesul la acestea, precum și în domeniile gestionării finanțelor publice, achizițiilor publice și controlului ajutoarelor de stat; să ofere asistență inițiativelor și organismelor implicate în sprijinirea și asigurarea respectării justiției internaționale în Republica Moldova;
- (f) să accelereze tranziția Republicii Moldova către o economie durabilă, neutră din punct de vedere climatic și favorabilă incluziunii, capabilă să reziste presiunilor concurențiale de pe piața unică a Uniunii, precum și către un mediu de investiții stabil și să reducă dependența strategică a acesteia;
- (g) să stimuleze integrarea economică a Republicii Moldova pe piața unică a Uniunii, în special prin intensificarea fluxurilor comerciale și de investiții, precum și construirea de lanțuri valorice reziliente;
- (h) să sprijine integrarea sporită cu piața unică a Uniunii prin îmbunătățirea conectivității sustenabile în concordanță cu rețelele transeuropene pentru a consolida relațiile de bună vecinătate și contactele interpersonale;
- (i) să accelereze tranziția verde incluzivă și sustenabilă către neutralitatea climatică până în 2050, în conformitate cu Acordul de la Paris și cu Pactul verde, și să acopere toate sectoarele economice, în special energia, inclusiv tranziția către o economie decarbonizată, neutră din punct de vedere climatic, rezilientă la schimbările climatice și circulară, asigurându-se totodată că toate investițiile respectă principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”;
- (j) să promoveze transformarea digitală și competențele digitale ca factori favorizanți ai dezvoltării durabile și ai creșterii favorabile incluziunii;
- (k) să stimuleze inovarea, cercetarea și cooperarea între instituțiile academice și industrie, în sprijinul tranziției verzi și al celei digitale, promovând industriile locale și punând un accent deosebit pe microîntreprinderile, întreprinderile mici și mijlocii și start-upurile locale;
- (l) să stimuleze educația, formarea, recalificarea și perfecționarea de calitate la toate nivelurile, cu un accent deosebit pe tineret, inclusiv să combată șomajul în rândul

tinerilor, să prevină exodul creierelor și să sprijine comunitățile vulnerabile, inclusiv refugiații, și să ofere asistență pentru politicile de ocupare a forței de muncă, inclusiv drepturile lucrătorilor, în conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale, și să combată sărăcia.

#### *Articolul 4*

##### *Principii generale*

1. Sprijinul furnizat în cadrul mecanismului este gestionat de Comisie în conformitate cu principiile și obiectivele-cheie ale reformelor economice stabilite în Acordul de asociere UE-Republica Moldova și în politica de extindere a UE.
2. Cooperarea în cadrul mecanismului se bazează pe nevoi și promovează principiile eficacității dezvoltării, și anume asumarea priorităților de dezvoltare de către Republica Moldova, punerea accentului pe condiționalități clare și rezultate concrete, instituirea unor parteneriate favorabile incluziunii, asigurarea transparenței și a răspunderii reciproce. Această cooperare se bazează pe alocarea și utilizarea eficiente și eficiente a resurselor.
3. Acordarea de asistență macrofinanciară nu intră în domeniul de aplicare al acestui mecanism.
4. Sprijinul acordat în cadrul mecanismului se adaugă și este complementar sprijinului furnizat în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii. Activitățile eligibile pentru finanțare în temeiul prezentului regulament pot beneficia de sprijin din partea altor programe și instrumente ale Uniunii, cu condiția ca acest sprijin să nu acopere aceleași costuri și să se asigure o supraveghere și un control bugetar corespunzătoare. Comisia asigură complementaritățile și sinergiile dintre mecanism și alte programe ale Uniunii, pentru a evita dublarea asistenței și dubla finanțare.
5. Pentru a promova complementaritatea, coerența și eficiența acțiunilor lor, Comisia și statele membre cooperează și depun eforturi pentru a evita suprapunerea dintre și să asigure sinergii între asistența acordată în temeiul prezentului regulament și alte forme de asistență, inclusiv pachete financiare integrate compuse atât din finanțarea exporturilor, cât și din finanțare pentru dezvoltare, acordată de Uniune, de statele membre, de țările terțe, de organizații și de entități multilaterale și regionale, cum ar fi organizațiile internaționale și instituțiile financiare internaționale relevante, precum și agențiile și donatorii din afara Uniunii, în concordanță cu principiile stabilite pentru consolidarea coordonării operaționale în domeniul asistenței externe, inclusiv printr-o coordonare sporită cu statele membre la nivel local. O astfel de coordonare la nivel local implică consultări periodice și în timp util și schimburi frecvente de informații pe tot parcursul punerii în aplicare a mecanismului.
6. Activitățile derulate în temeiul mecanismului integrează și promovează democrația, drepturile omului și egalitatea de gen, vizând alinierea progresivă la standardele sociale, climatice și de mediu ale Uniunii, integrează atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, după caz, reducerea riscurilor de dezastre, protecția mediului și conservarea biodiversității, inclusiv, după caz, prin evaluări ale impactului asupra mediului și sprijină progresele în direcția atingerii obiectivelor de dezvoltare durabilă, promovând acțiuni integrate care pot genera beneficii conexe și care pot îndeplini obiective multiple într-un mod coerent. Aceste activități trebuie să evite activele depreciate și să fie ghidate de principiile de „a nu aduce prejudicii

semnificative” și de „a nu lăsa pe nimeni în urmă”, precum și de abordarea integratoare a durabilității care stă la baza Pactului verde european. Cel puțin 37 % din sprijinul financiar nerambursabil, inclusiv provizionarea, acordat proiectelor de investiții aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate ar trebui să aibă în vedere obiectivele climatice.

7. Republica Moldova și Comisia veghează ca egalitatea de gen, abordarea integratoare a egalității de gen și integrarea perspectivei de gen să fie luate în considerare și promovate pe tot parcursul procesului de pregătire a Agendei de reforme și de implementare a mecanismului. Republica Moldova și Comisia iau măsurile necesare pentru a preveni orice discriminare bazată pe gen, rasă sau origine etnică, pe religie sau convingeri, pe handicap, vârstă sau orientare sexuală. Comisia va raporta aceste măsuri în contextul raportării periodice pe care o efectuează în cadrul Planurilor de acțiune pentru egalitatea de gen.
8. Mecanismul nu poate sprijini activități sau măsuri care sunt incompatibile cu planurile naționale privind energia și clima ale Republicii Moldova, cu contribuția lor stabilită la nivel național în temeiul Acordului de la Paris și cu obiectivul ambițios de a atinge neutralitatea climatică până cel târziu în 2050 sau care promovează investițiile în combustibili fosili ori au efecte negative semnificative asupra mediului, a climei sau a biodiversității.
9. În conformitate cu principiul parteneriatului incluziv, Comisia depune eforturi pentru a asigura, după caz, controlul democratic sub forma consultării de către guvernul Republicii Moldova a parlamentului său, precum și a părților interesate relevante, inclusiv a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a societății civile, inclusiv a grupurilor vulnerabile, a refugiaților, a tuturor minorităților și comunităților, astfel încât să le permită să participe la modelarea conceperii și punerii în aplicare a activităților eligibile pentru finanțare în cadrul mecanismului și la procesele conexe de monitorizare, control și evaluare, după caz. Această consultare urmărește să reprezinte pluralismul societății din Republica Moldova.
10. În strânsă cooperare cu statele membre și cu Republica Moldova, Comisia asigură punerea în aplicare a angajamentelor Uniunii în ceea ce privește creșterea transparenței și a răspunderii în privința oferirii de sprijin, inclusiv prin promovarea punerii în aplicare și a consolidării sistemelor de control intern și a politicilor antifraudă. Comisia pune la dispoziția publicului informații privind volumul și alocarea sprijinului prin intermediul tabloului de bord menționat la articolul 24. Republica Moldova publică date actualizate privind destinarii finali care primesc fonduri din partea Uniunii pentru a pune în aplicare reforme și investiții în cadrul acestui mecanism, astfel cum se descrie la articolul 20.

#### *Articolul 5*

##### *Condiții prealabile pentru acordarea de sprijin din partea Uniunii*

1. Condițiile prealabile pentru acordarea de sprijin în cadrul mecanismului sunt ca Republica Moldova să susțină și să respecte mecanismele democratice eficiente, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, alegeri libere și corecte, o mass-media pluralistă, un sistem judiciar independent și statul de drept, și să garanteze respectarea tuturor obligațiilor din domeniul drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

2. Comisia monitorizează îndeplinirea condițiilor prealabile prevăzute la alineatul (1) înainte ca fondurile, inclusiv prefinanțarea, să fie deblocate în favoarea Republicii Moldova în cadrul mecanismului și pe toată durata sprijinului acordat în cadrul mecanismului, ținând seama în mod corespunzător de cadrul politicii de extindere. În procesul de monitorizare, Comisia ia în considerare, de asemenea, recomandările relevante ale organismelor internaționale, cum ar fi Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția sau Biroul pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului al Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE).
3. Comisia poate să adopte o decizie prin care să concluzioneze că unele dintre condițiile prealabile stabilite la alineatul (1) al prezentului articol nu sunt îndeplinite și, mai precis, poate să rețină deblocarea fondurilor menționate la articolul 19, indiferent dacă au fost îndeplinite sau nu condițiile de plată menționate la articolul 10.

## **CAPITOLUL II**

### **Finanțare și punere în aplicare**

#### *Articolul 6*

##### *Punere în aplicare*

1. Mecanismul este sprijinit cu resurse din Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” în valoare de 420 de milioane EUR și cu un quantum maxim de 1 500 de milioane EUR sub formă de împrumuturi. Quantumul pentru împrumuturi nu face parte din quantumul garanției pentru acțiunea externă în sensul articolului 31 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2021/947.
2. Sprijinul financiar nerambursabil se acordă pentru perioada 31 decembrie 2025-1 ianuarie 2027 din pachetul financiar alocat programului geografic pentru vecinătate în temeiul articolului 6 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/947. Acesta acoperă provizionarea pentru împrumuturi, în valoare de 135 de milioane EUR, sprijinul furnizat de Uniune pentru proiectele aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, astfel cum se menționează la articolul 18 alineatul (2), și sprijinul complementar, inclusiv sprijinul acordat organizațiilor societății civile și asistența tehnică. Finanțarea se execută în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/947.  

Deciziile privind deblocarea fondurilor menționate la articolul 19 alineatul (3) pentru sprijinul sub formă de împrumuturi se adoptă în perioada 1 ianuarie 2025-30 iunie 2029.
3. Deblocarea asistenței din partea Uniunii este gestionată de Comisie în conformitate cu principiile și obiectivele-cheie ale reformelor stabilite în Agenda de reforme. Toate fondurile, cu excepția sprijinului complementar menționat la alineatul (2) și a resurselor menționate la alineatul (5) sunt furnizate în tranșe bianuale bazate pe finalizarea reformelor necesare în termenele specificate, astfel cum au fost convenite în Agenda de reforme și prevăzute în decizia de punere în aplicare a Comisiei.
4. O parte de cel puțin 25 % din componenta de împrumut deblocată în favoarea Republicii Moldova trebuie folosită pentru proiectele de investiții aprobate în cadrul

Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, una dintre platformele regionale de investiții menționate la articolul 32 din Regulamentul (UE) 2021/947. Acordul privind mecanismul, menționat la articolul 8, detaliază această obligație, precum și normele și principiile de punere în aplicare. Nerespectarea acestei obligații declanșează suspendarea operațiunilor ulterioare din cadrul acestui mecanism și recuperarea sumelor respective de la Republica Moldova, astfel cum se menționează la articolul 19.

5. Până la 1 % din sprijinul nerambursabil menționat la alineatul (2) poate fi consacrat asistenței tehnice și administrative în vederea punerii în aplicare a mecanismului, sub forma unor activități de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare care sunt necesare pentru gestionarea mecanismului și îndeplinirea obiectivelor acestuia, în special efectuarea de studii, reuniuni ale experților, cursuri de formare, consultări cu autoritățile din Republica Moldova, conferințe, consultarea părților interesate, inclusiv a autorităților locale și regionale și a organizațiilor societății civile, activități de informare și comunicare, inclusiv acțiuni incluzive de sensibilizare, și comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care se raportează la obiectivele prezentului regulament, cheltuielilor legate de rețelele informatice axate pe prelucrarea și schimbul de informații, instrumentelor instituționale de tehnologie a informației, precum și tuturor celorlalte cheltuieli de la sediul central și din delegația Uniunii pentru sprijinul administrativ și de coordonare necesar mecanismului. Cheltuielile pot acoperi, de asemenea, costurile activităților care sprijină transparența și ale altor activități, cum ar fi controlul calității și monitorizarea proiectelor sau a programelor pe teren și costurile consilierii reciproce și cele ale experților pentru evaluarea și implementarea reformelor și a investițiilor.

#### *Articolul 7*

##### *Norme referitoare la eligibilitatea persoanelor și a entităților, la originea aprovizionării și a materialelor și la restricțiile aplicabile în cadrul mecanismului*

1. Prin derogare de la articolul 28 din Regulamentul (UE) 2021/947, participarea la procedurile de achiziții publice și de acordare de granturi pentru activitățile finanțate în cadrul mecanismului este deschisă organizațiilor internaționale și regionale și tuturor persoanelor fizice resortisante ale următoarelor țări sau persoanelor juridice stabilite în mod efectiv în acestea:
  - (a) statele membre, Republica Moldova, țările candidate și părțile contractante la Acordul privind Spațiul Economic European;
  - (b) țările care furnizează Republicii Moldova un sprijin de nivel comparabil celui furnizat de Uniune, luând în calcul dimensiunile economiilor lor, și pentru care Comisia stabilește accesul reciproc la asistență externă în Republica Moldova.
2. Accesul reciproc menționat la alineatul (1) litera (b) se poate acorda pentru o perioadă limitată de cel puțin un an, atunci când o țară acordă eligibilitatea, în condiții egale, entităților din Uniune și din țările eligibile în temeiul mecanismului.  
Comisia decide cu privire la accesul reciproc după consultarea Republicii Moldova.
3. Toate produsele și materialele finanțate și achiziționate în cadrul mecanismului trebuie să provină din oricare țară menționată la alineatul (1) literele (a) și (b), cu excepția cazului în care produsele și materialele respective nu pot fi obținute în condiții rezonabile din niciuna dintre țările respective. În plus, se aplică normele privind restricțiile prevăzute la alineatul (6).

4. Normele de eligibilitate prevăzute la prezentul articol nu li se aplică persoanelor fizice care sunt angajate de către un contractant eligibil sau, după caz, de către un subcontractant eligibil ori care au încheiat un alt tip de contract legal cu aceștia și nu creează restricții legate de cetățenie pentru aceste persoane fizice, cu excepția cazului în care restricțiile legate de cetățenie se bazează pe normele prevăzute la alineatul (6).
5. Pentru activitățile cofinanțate în comun de o entitate sau puse în aplicare în cadrul gestiunii directe sau al gestiunii indirecte cu entitățile menționate la articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în plus față de normele stabilite la prezentul articol se aplică și normele aplicabile entităților respective, inclusiv, după caz, restricțiile prevăzute la alineatul (6) al prezentului articol și reflectate în mod corespunzător în acordurile de finanțare și în documentele contractuale semnate cu entitățile respective.
6. Normele de eligibilitate și normele privind originea produselor și a materialelor prevăzute la alineatele (1) și (3), precum și normele privind cetățenia persoanelor fizice prevăzute la alineatul (4) pot fi restricționate în ceea ce privește cetățenia, localizarea geografică sau natura entităților juridice care participă la procedurile de atribuire, precum și în ceea ce privește originea geografică a produselor și a materialelor, în cazul în care:
  - (a) aceste restricții sunt necesare având în vedere natura specifică sau obiectivele activității sau ale procedurii de atribuire specifice sau în cazul în care restricțiile respective sunt necesare pentru implementarea efectivă a activității;
  - (b) activitatea sau procedurile de atribuire specifice afectează securitatea sau ordinea publică, în special în ceea ce privește activele și interesele strategice ale Uniunii, ale statelor sale membre sau ale Republicii Moldova, și anume securitatea, reziliența și protecția integrității infrastructurii digitale, inclusiv infrastructura rețelelor 5G, a sistemelor informatice și de comunicații și a lanțurilor de aprovizionare conexe.
7. Ofertanții, solicitanții și candidații din țările neeligibile pot fi acceptați ca fiind eligibili în caz de urgență sau atunci când pe piețele din țările și teritoriile vizate serviciile nu sunt disponibile sau în alte cazuri justificate în mod corespunzător în care aplicarea normelor de eligibilitate ar face imposibilă sau excesiv de dificilă desfășurarea unei activități.
8. În cadrul măsurilor restrictive ale Uniunii adoptate în temeiul articolului 29 din TUE și al articolului 215 din TFUE, niciun fel de fonduri sau resurse economice nu pot fi puse la dispoziție, în mod direct sau indirect, persoanelor juridice, entităților sau organismelor care fac obiectul măsurilor restrictive adoptate de Uniune sau în beneficiul acestora. Aceste persoane și entități, precum și entitățile deținute sau controlate de acestea nu pot fi sprijinite de mecanism direct sau indirect, nici în calitate de proprietari indirecti, subcontractanți din lanțul de aprovizionare sau beneficiari finali.

## Articolul 8

### Acordul privind mecanismul

1. Comisia încheie cu Republica Moldova un acord privind mecanismul pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, în care se stabilesc obligațiile și condițiile de plată pentru plata fondurilor.
2. Acordul privind mecanismul trebuie să fie completat de un acord de împrumut în conformitate cu articolul 15, care să prevadă dispoziții specifice pentru gestionarea și execuția finanțării acordate sub forma unui împrumut. La cerere, Acordul privind mecanismul, inclusiv orice documentație conexă, se pune simultan și fără întârziere la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.
3. Finanțarea se acordă Republicii Moldova numai după intrarea în vigoare a Acordului privind mecanismul și a Acordului de împrumut.
4. Acordul privind mecanismul și Acordul de împrumut încheiate cu Republica Moldova asigură îndeplinirea obligațiilor prevăzute la articolul 129 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
5. Acordul privind mecanismul stabilește dispozițiile detaliate necesare referitoare la următoarele aspecte:
  - (a) angajamentul Republicii Moldova de a realiza progrese decisive în direcția unui cadru juridic solid pentru a combate fraudele și de a institui sisteme de control mai eficiente și mai eficace, inclusiv mecanisme adecvate de protejare a avertizorilor de integritate, precum și mecanisme și măsuri adecvate pentru a preveni, a detecta și a corecta în mod eficace neregulile, fraudele, corupția și conflictele de interese, precum și de a intensifica lupta împotriva spălării banilor, a criminalității organizate, a deturnării fondurilor publice, a finanțării terorismului, a evitării obligațiilor fiscale, a fraudei fiscale sau a evaziunii fiscale, precum și a altor activități ilegale care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului;
  - (b) normele privind deblocarea, reținerea și reducerea fondurilor în conformitate cu articolul 19;
  - (c) normele detaliate și obligația Republicii Moldova de a aloca o parte din valoarea totală a împrumutului pentru proiectele aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, în conformitate cu articolul 6 alineatul (4).
  - (d) activitățile legate de gestionare, control, supraveghere, monitorizare, evaluare, raportare și audit, precum și revizuirii ale sistemelor, investigații, măsuri antifraudă și cooperare;
  - (e) normele privind raportarea către Comisie a îndeplinirii condițiilor de plată menționate la articolul 10 și a modului în care sunt îndeplinite;
  - (f) normele privind impozitele, taxele și alte impuneri, în conformitate cu articolul 27 alineatele (9) și (10) din Regulamentul (UE) 2021/947;
  - (g) măsurile de prevenire, detectare și corectare eficace a neregulilor, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, precum și obligația ce incumbă persoanelor sau entităților care execută fonduri ale Uniunii în temeiul regulamentului de a notifica fără întârziere Comisiei, OLAF și, după caz,

EPPO cazurile suspectate sau efective de nereguli, fraudă, corupție și conflicte de interese și alte activități ilegale care afectează fondurile puse la dispoziție în cadrul mecanismului, precum și măsurile subsecvente acestora;

- (h) obligațiile menționate la articolele 21 și 22, inclusiv normele precise și un calendar privind colectarea datelor de către Republica Moldova și accesul Comisiei, al OLAF, al Curții de Conturi Europene și, după caz, al EPPO la acestea;
- (i) o procedură prin care să se asigure că cererile de plată a sprijinului sub formă de împrumut se încadrează în cuantumul disponibil al împrumutului, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1);
- (j) dreptul Comisiei de a reduce în mod proporțional sprijinul prevăzut în regulament și de a recupera orice cuantum menționat la articolul 6 alineatul (1) cheltuit pentru atingerea obiectivelor regulamentului sau de a solicita rambursarea anticipată a împrumutului în cazuri de neregulă, fraudă, corupție și conflicte de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii și care nu au fost corectate de Republica Moldova, în cazul în care se înregistrează regrese în îndeplinirea etapelor calitative sau cantitative sau în cazul unei încălcări grave a unei obligații prevăzute în acordul privind mecanismul;
- (k) normele și modalitățile prevăzute pentru ca Republica Moldova să prezinte rapoarte în scopul de a se monitoriza implementarea mecanismului și de a se evalua gradul de îndeplinire a obiectivelor stabilite la articolul 3;
- (l) obligația Republicii Moldova de a transmite pe cale electronică Comisiei datele menționate la articolul 20.

## **CAPITOLUL III**

### **Agenda de reforme**

#### *Articolul 9*

##### *Prezentarea Agendei de reforme*

1. Pentru a primi orice sprijin în temeiul prezentului regulament, Republica Moldova prezintă Comisiei o Agendă de reforme pentru perioada 2025-2027, bazată pe principiile și obiectivele-cheie ale reformelor socioeconomice și fundamentale stabilite în Acordul de asociere UE-Republica Moldova, convenite în cadrul politicii europene de vecinătate și al politicii de extindere.
2. Agenda de reforme oferă un cadru global pentru realizarea obiectivelor generale și specifice prevăzute la articolul 3, stabilind reformele care trebuie întreprinse de Republica Moldova, precum și domeniile de investiții. Agenda de reforme cuprinde un pachet cuprinzător și coerent de măsuri de punere în aplicare a reformelor. În domeniul elementelor fundamentale ale procesului de extindere, incluzând statul de drept, lupta împotriva corupției, inclusiv corupția la nivel înalt, drepturile fundamentale și libertatea de exprimare, Agenda de reforme trebuie să reflecte evaluările din cadrul politicii de extindere.

3. Agenda de reforme trebuie să fie în concordanță cu cel mai recent cadru de politică macroeconomică și fiscal-bugetară prezentat Comisiei în contextul dialogului economic și financiar cu Uniunea.
4. Agenda de reforme trebuie să fie în concordanță cu prioritățile de reformă identificate în contextul procesului de aderare a Republicii Moldova, precum și în alte documente relevante, cu contribuția stabilită la nivel național în temeiul Acordului de la Paris și cu obiectivul ambițios de a atinge neutralitatea climatică cel târziu până în 2050 și să sprijine aceste priorități.
5. Agenda de reforme trebuie să respecte principiile generale prevăzute la articolul 4.
6. Agenda de reforme trebuie să fie pregătită într-un mod incluziv și transparent, în consultare cu partenerii sociali și cu organizațiile societății civile.
7. Comisia invită Republica Moldova să își prezinte Agenda de reforme respectivă în termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament. Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului Agenda de reforme a Republicii Moldova imediat ce o primește.

#### *Articolul 10*

##### *Principiile de finanțare din cadrul Agendei de reforme*

8. Regulamentul oferă stimulente pentru punerea în aplicare a Agendei de reforme prin stabilirea unor condiții de plată pentru deblocarea fondurilor. Respectivul condiții de plată se aplică fondurilor prevăzute la articolul 6 alineatul (1), cu excepția sprijinului complementar, inclusiv a sprijinului acordat organizațiilor societății civile și a asistenței tehnice. Respectivul condiții de plată iau forma unor etape calitative sau cantitative măsurabile. Aceste etape reflectă progresele înregistrate în ceea ce privește reformele socioeconomice specifice și elementele fundamentale ale procesului de extindere, în corelație cu realizarea obiectivelor mecanismului prevăzute la articolul 3, în concordanță cu cadrul politicii de extindere.
9. Îndeplinirea condițiilor de plată atrage după sine deblocarea totală sau parțială a fondurilor, în funcție de gradul de îndeplinire a respectivelor condiții.
10. Stabilitatea macrofinanciară, buna gestionare a finanțelor publice, transparența și supravegherea bugetului sunt condiții generale de plată care trebuie îndeplinite pentru a putea beneficia de orice deblocare a fondurilor.

Fondurile din cadrul mecanismului nu pot sprijini activități sau măsuri care subminează acordurile de pace din regiune.

#### *Articolul 11*

##### *Conținutul Agendei de reforme*

1. Agenda de reforme stabilește, în special, următoarele elemente, care trebuie să fie fundamentate și justificate:
  - (a) măsuri care să constituie un răspuns coerent, cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la obiectivele prevăzute la articolul 3, inclusiv reformele structurale, investițiile și măsurile ce vizează asigurarea respectării condițiilor prealabile menționate la articolul 5, dacă este cazul;

- (b) o explicație a coerenței măsurilor cu principiile generale menționate la articolul 4, precum și cu cerințele, strategiile, planurile și programele menționate la articolele 4 și 10;
- (c) o explicație a modului în care se preconizează că măsurile vor consolida și mai mult elementele fundamentale ale procesului de extindere, astfel cum se menționează la articolul 3 alineatul (2) litera (n), inclusiv statul de drept, drepturile fundamentale și combaterea corupției;
- (d) o listă orientativă a proiectelor și programelor de investiții destinate discuțiilor și aprobării în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, inclusiv volumele totale de investiții respective și termenele de punere în aplicare preconizate;
- (e) o explicație a gradului în care se preconizează că măsurile vor contribui la obiectivele climatice și de mediu și compatibilitatea lor cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”;
- (f) o explicație a gradului în care se preconizează că măsurile vor contribui la transformarea digitală;
- (g) o explicație a gradului în care se preconizează că măsurile vor contribui la obiectivele de educație, formare, ocupare a forței de muncă și sociale;
- (h) o explicație a măsurii în care se preconizează că măsurile vor contribui la egalitatea de gen și la capacitatea femeilor și a fetelor, precum și la promovarea drepturilor femeilor și fetelor;
- (i) în cazul reformelor și al investițiilor, un calendar orientativ și condițiile de plată avute în vedere pentru deblocarea fondurilor sub forma unor etape calitative și cantitative măsurabile, planificate a fi implementate până cel târziu la 31 decembrie 2027;
- (j) o explicație a modului în care se preconizează că măsurile vor contribui la o aliniere progresivă și continuă la PESC, inclusiv la măsurile restrictive ale Uniunii;
- (k) modalitățile de monitorizare, raportare și evaluarea eficace a Agendei de reforme de către Republica Moldova, inclusiv a etapelor calitative și cantitative măsurabile propuse și a indicatorilor relevanți prevăzuți la alineatul (2);
- (l) o explicație a sistemului Republicii Moldova de prevenire, detectare și corectare eficace a neregulilor, a fraudei, a corupției, inclusiv a corupției la nivel înalt și a conflictelor de interese și de asigurare a respectării normelor privind controlul ajutoarelor de stat, precum și o explicație a măsurilor propuse de soluționare a deficiențelor existente în primii ani de punere în aplicare a Agendei de reforme;
- (m) pentru pregătirea și, dacă este cazul, pentru punerea în aplicare a Agendei de reforme, un rezumat care să prezinte procesul de consultare, desfășurat în conformitate cu cadrul juridic al Republicii Moldova, a părților interesate relevante, inclusiv a Parlamentului, a organelor și a autorităților reprezentative locale și regionale, a partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile din Republica Moldova, precum și modul în care contribuțiile acestor părți interesate se reflectă în Agenda de reforme;

- (n) un plan de comunicare și vizibilitate privind Agenda de reforme pentru publicul local din Republica Moldova;
  - (o) orice alte informații relevante.
2. Agenda de reforme trebuie să se bazeze pe rezultate și să includă indicatori pentru evaluarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor generale și specifice menționate la articolul 3. Acești indicatori trebuie să se bazeze, după caz și dacă este relevant, pe indicatori conveniți la nivel internațional și pe cei deja disponibili în legătură cu politicile Republicii Moldova. Indicatorii trebuie să fie în concordanță, în măsura posibilului, și cu indicatorii-cheie de performanță incluși în Decizia de punere în aplicare a Comisiei de aprobare a agendelor de reformă pentru Balcanii de Vest în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1449 și în Cadrul de măsurare a rezultatelor FEDD+.

## *Articolul 12*

### *Evaluarea de către Comisie a Agendei de reforme*

1. Comisia evaluează relevanța, precum și caracterul cuprinzător și adecvat al Agendei de reforme a Republicii Moldova sau, după caz, al oricărei modificări a agendei respective, fără întârzieri nejustificate. Atunci când efectuează evaluarea, Comisia acționează în strânsă cooperare cu Republica Moldova și poate formula observații, solicita informații suplimentare sau solicita Republicii Moldova să își revizuiască sau să își modifice Agenda de reforme.
2. În ceea ce privește obiectivul prevăzut la articolul 11 alineatul (1) litera (j) din prezentul regulament, Comisia, în conformitate cu Decizia 2010/427/UE, ia în considerare în mod corespunzător rolul și contribuția SEAE.
3. La evaluarea Agendei de reforme, Comisia ține seama de informațiile analitice relevante disponibile privind Republica Moldova, inclusiv de situația sa macroeconomică și de sustenabilitatea datoriei, de justificarea și de elementele furnizate de Republica Moldova, astfel cum se menționează la articolul 13, precum și de orice alte informații relevante, cum ar fi cele enumerate la articolul 11.
4. În evaluarea sa, Comisia ține cont în special de următoarele criterii:
  - (a) dacă Agenda de reforme reprezintă un răspuns relevant, cuprinzător, coerent și echilibrat în mod adecvat la obiectivele prevăzute la articolul 3 și la elementele prevăzute la articolul 11;
  - (b) dacă Agenda de reforme și măsurile prevăzute în aceasta sunt conforme cu principiile, strategiile, planurile și programele menționate la articolele 4 și 11;
  - (c) dacă se poate preconiza că Agenda de reforme va accelera progresele în direcția reducerii decalajului socioeconomic dintre Republica Moldova și Uniune, sporind astfel dezvoltarea economică, socială și în materie de mediu a acestora, sprijinind convergența către standardele Uniunii, reducând inegalitățile și consolidând coeziunea socială;
  - (d) dacă se poate preconiza că Agenda de reforme va consolida și mai mult elementele fundamentale ale procesului de extindere, astfel cum sunt menționate la articolul 3 alineatul (2) litera (a);
  - (e) dacă se poate preconiza că Agenda de reforme va accelera tranziția Republicii Moldova către o economie durabilă, neutră din punct de vedere climatic,

rezilientă la schimbările climatice și favorabilă incluziunii, prin îmbunătățirea conectivității, prin realizarea de progrese în ceea ce privește dubla tranziție verde și digitală, inclusiv biodiversitatea, prin reducerea dependențelor strategice și prin stimularea cercetării și inovării, a educației, a formării, a ocupării forței de muncă, a competențelor și a pieței forței de muncă în general, acordându-se o atenție deosebită tineretului;

- (f) dacă măsurile incluse în Agenda de reforme sunt compatibile cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” și de „a nu lăsa pe nimeni în urmă”;
  - (g) dacă Agenda de reforme abordează în mod corespunzător riscurile potențiale în conformitate cu condițiile prealabile și cu condițiile de plată;
  - (h) dacă condițiile de plată propuse de Republica Moldova sunt adecvate și ambițioase, în concordanță cu cadrul politicii de extindere, precum și suficient de semnificative și de clare pentru a permite deblocarea corespunzătoare a fondurilor în cazul în care sunt îndeplinite și dacă indicatorii de raportare propuși sunt adecvați și suficienți pentru a monitoriza și a raporta progresele înregistrate în direcția obiectivelor generale;
  - (i) dacă se preconizează că măsurile propuse de Republica Moldova vor preveni, vor detecta și vor corecta în mod eficace neregulile, fraudă, corupția și conflictele de interese, criminalitatea organizată și spălarea de bani și vor duce la investigarea și urmărirea penală în mod eficace a infracțiunilor care afectează fondurile din cadrul mecanismului;
  - (j) dacă Agenda de reforme reflectă în mod eficace contribuțiile părților interesate relevante, inclusiv ale Parlamentului Republicii Moldova, ale organismelor și autorităților reprezentative locale și regionale, ale partenerilor sociali și ale organizațiilor societății civile.
5. În scopul evaluării Agendei de reforme prezentate de Republica Moldova, Comisia poate fi asistată de experți independenți.

### *Articolul 13*

#### *Decizia de punere în aplicare a Comisiei*

1. În cazul unei evaluări pozitive, în conformitate cu articolul 12, Comisia aprobă, prin intermediul unei decizii de punere în aplicare, Agenda de reforme prezentată de Republica Moldova sau, după caz, agenda modificată prezentată în conformitate cu articolul 14. În ceea ce privește adoptarea respectivei decizii de punere în aplicare, se aplică dispozițiile articolului 25 alineatul (2).
2. Decizia de punere în aplicare a Comisiei menționată la alineatul (1) stabilește reformele care trebuie puse în aplicare de Republica Moldova, domeniile de investiții care urmează să beneficieze de sprijin și condițiile de plată care decurg din Agenda de reforme, inclusiv calendarul.
3. Decizia de punere în aplicare a Comisiei menționată la alineatul (1) stabilește, de asemenea:
  - (a) quantumul orientativ al fondurilor totale puse la dispoziția Republicii Moldova în cazul îndeplinirii condițiilor de plată, astfel cum sunt menționate la articolul 10 alineatul (1), și tranșele programate care urmează să fie deblocate, inclusiv prefinanțarea, structurate în conformitate cu articolul 11, odată ce Republica

Moldova va fi îndeplinit în mod satisfăcător condițiile de plată relevante, stabilite sub forma unor etape calitative și cantitative identificate în legătură cu punerea în aplicare a Agendei de reforme;

- (b) defalcarea pe tranșe a finanțării între sprijinul sub formă de împrumut și sprijinul nerambursabil;
- (c) termenul până la care trebuie îndeplinite condițiile de plată finale pentru reforme;
- (d) modalitățile și calendarul de monitorizare, raportare și punere în aplicare a Agendei de reforme, inclusiv, după caz, prin intermediul controlului democratic, astfel cum se menționează la articolul 4, precum și, atunci când este relevant, măsurile necesare pentru respectarea articolului 23;
- (e) indicatorii menționați la articolul 11 alineatul (2) pentru evaluarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor generale și specifice prevăzute la articolul 3.

#### *Articolul 14*

##### *Modificări ale Agendei de reforme*

1. În cazul în care Agenda de reforme, inclusiv condițiile de plată relevante, nu mai poate fi realizată de Republica Moldova, fie parțial, fie total, din cauza unor circumstanțe obiective, Republica Moldova poate propune o Agendă de reforme modificată. Într-un astfel de caz, Republica Moldova poate adresa Comisiei o cerere motivată pentru ca aceasta să își modifice decizia de punere în aplicare menționată la articolul 13 alineatul (1).
2. Comisia poate modifica decizia de punere în aplicare, în special pentru a ține seama de o modificare a cuantumurilor disponibile în concordanță cu principiile prevăzute la articolul 19.
3. În cazul în care Comisia consideră că motivele comunicate de Republica Moldova justifică modificarea Agendei sale de reforme, Comisia evaluează agenda modificată în conformitate cu articolul 12 și poate modifica, fără întârzieri nejustificate, decizia de punere în aplicare menționată la articolul 13 alineatul (1).
4. În cadrul unei modificări, Comisia poate accepta extinderea termenelor pentru îndeplinirea condițiilor de plată până la data de 31 decembrie 2028.

#### *Articolul 15*

##### *Acordul de împrumut și operațiunile de împrumut și de credit*

1. Pentru a finanța sprijinul sub formă de împrumuturi acordat în cadrul mecanismului, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut, în numele Uniunii, fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
2. Comisia încheie un Acord de împrumut cu Republica Moldova. Acordul de împrumut stabilește cuantumul maxim al împrumutului, perioada de disponibilitate și modalitățile și condițiile detaliate ale sprijinului acordat în cadrul mecanismului sub formă de împrumuturi. Împrumuturile se acordă pe o perioadă maximă de 40 de ani de la data semnării Acordului de împrumut. Acordul de împrumut conține cuantumul prefinanțării și normele privind lichidarea prefinanțării.

Pe lângă elementele prevăzute la articolul 220 alineatul (5) din Regulamentul financiar și prin derogare de la acestea, Acordul de împrumut conține cuantumul prefinanțării și normele privind lichidarea prefinanțării.

3. La cerere, Acordul de împrumut se pune la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

#### *Articolul 16*

##### *Provizionarea*

1. Provizionarea pentru împrumuturi se constituie la o rată de 9 % din pachetul financiar alocat programului geografic pentru vecinătate în temeiul articolului 6 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/947 și se utilizează ca parte a provizioanelor care sprijină riscuri similare.

2. Prin derogare de la articolul 211 alineatul (2) ultima teză din Regulamentul financiar, provizionarea se plătește progresiv și trebuie constituită integral cel târziu la momentul plății integrale a împrumuturilor.

3. Rata de provizionare se revizuieste cel puțin o dată la trei ani de la data aplicării prezentului regulament, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 31 alineatul (5) al patrulea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947.

#### *Articolul 17*

##### *Prefinanțarea*

1. După ce transmite Agenda de reforme Comisiei, Republica Moldova poate solicita deblocarea unei prefinanțări de până la 7 % din cuantumul total prevăzut în cadrul acestui mecanism, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1), după deducerea sprijinului complementar, inclusiv a sprijinului acordat organizațiilor societății civile și a asistenței tehnice, și a provizionării pentru împrumuturi.
2. Comisia poate debloca prefinanțarea solicitată după adoptarea deciziei sale de punere în aplicare menționate la articolul 13 și după intrarea în vigoare a Acordului privind mecanismul și a Acordului de împrumut menționate la articolul 8 și, respectiv, 15. Fondurile se deblochează în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) prima teză, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prealabile prevăzute la articolul 5.
3. Comisia decide calendarul pentru plata prefinanțării, care poate fi efectuată în una sau mai multe sub-tranșe.

#### *Articolul 18*

##### *Punerea în aplicare a proiectelor de investiții din cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate*

1. Pentru a beneficia de efectul de levier al sprijinului financiar din partea Uniunii în vederea atragerii de investiții suplimentare, investițiile care sprijină Agenda de reforme sunt implementate în cooperare cu instituțiile financiare internaționale sub forma unor proiecte de investiții aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate.

2. După îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de plată, Comisia adoptă o decizie de autorizare a deblocării fondurilor, astfel cum se menționează la articolul 19 alineatul (3). Această decizie stabilește, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1), cuantumul fondurilor care urmează să fie puse la dispoziție sub formă de sprijin nerambursabil acordat de Uniune pentru proiectele aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate (PIN), precum și cuantumul asistenței financiare ce constă în sprijin sub formă de împrumut care urmează să fie plătit Republicii Moldova. Decizia respectivă stabilește, de asemenea, în conformitate cu raportul stabilit în Acordul privind mecanismul menționat la articolul 8 alineatul (5) litera (c), partea din acest sprijin sub formă de împrumut care urmează să fie pusă la dispoziție de Republica Moldova drept cofinanțare pentru proiectele aprobate în cadrul PIN.

#### *Articolul 19*

##### *Evaluarea îndeplinirii condițiilor de plată, reținerea și reducerea fondurilor și norme privind plățile*

1. De două ori pe an, Republica Moldova prezintă în termen de cel mult două luni de la termenul prevăzut în decizia de punere în aplicare a Comisiei o cerere justificată în mod corespunzător de deblocare a fondurilor în privința cărora au fost îndeplinite condițiile de plată legate de etapele cantitative și calitative prevăzute în Agenda de reforme.
2. Comisia evaluează fără întârzieri nejustificate dacă Republica Moldova a îndeplinit condițiile prealabile prevăzute la articolul 5 și principiile de finanțare prevăzute la articolul 10 alineatul (3) și dacă a îndeplinit în mod satisfăcător condițiile de plată prevăzute în decizia de punere în aplicare a Comisiei menționată la articolul 13. În cazul în care Comisia constată că Republica Moldova nu mai îndeplinește o serie de condiții de plată pentru care Comisia a făcut deja plăți, aceasta va reduce plățile viitoare cu o sumă echivalentă. Comisia poate fi asistată de experți, inclusiv de experți din statele membre. În cazul în care o cerere de deblocare a fondurilor sau o cerere de plată include o etapă legată de capitolul 32, menționată la articolul 19 alineatul (2), Comisia nu poate adopta o decizie de autorizare a deblocării fondurilor decât dacă evaluează pozitiv etapa respectivă.
3. În cazul în care evaluează pozitiv îndeplinirea satisfăcătoare a tuturor condițiilor aplicabile, Comisia adoptă fără întârzieri nejustificate o decizie de autorizare a deblocării fondurilor corespunzătoare respectivelor condiții. În ceea ce privește sumele în cauză, decizia constituie condiția menționată la articolul 10.
4. În cazul în care evaluarea Comisiei privind îndeplinirea oricăreia dintre condiții prevăzute în calendar este negativă, fondurile corespunzătoare condițiilor respective sunt reținute. Cuantumurile reținute sunt deblocate numai după ce Republica Moldova a justificat în mod corespunzător, ca parte a cererii ulterioare de deblocare a fondurilor, faptul că a luat măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor corespunzătoare.
5. În cazul în care Comisia concluzionează că Republica Moldova nu a luat măsurile necesare în termen de 12 luni de la evaluarea negativă inițială menționată la alineatul (4), Comisia reduce cuantumul sprijinului financiar nerambursabil și al împrumutului proporțional cu partea care corespunde condițiilor de plată relevante. În primul an de punere în aplicare, se aplică un termen de 24 de luni, calculat de la evaluarea negativă inițială menționată la alineatul (4). Republica Moldova își poate prezenta

observațiile în termen de două luni de la data la care Comisia i-a comunicat concluziile sale.

6. Orice quantum corespunzător condițiilor de plată care nu au fost îndeplinite până la data de 31 decembrie 2028 nu este datorat Republicii Moldova și se dezangajează sau, după caz, se anulează din quantumul disponibil al sprijinului sub formă de împrumut.
7. Comisia poate reduce quantumul sprijinului financiar nerambursabil și poate recupera de la Republica Moldova, inclusiv prin compensare, orice sumă cheltuită pentru atingerea obiectivelor mecanismului sau poate reduce quantumul împrumutului care urmează să fie plătit Republicii Moldova ori poate solicita rambursarea anticipată a împrumutului în conformitate cu Acordul de împrumut în cazul unor fonduri plătite în mod necuvenit, al unor cazuri identificate sau al unor preocupări grave legate de nereguli, fraudă, corupție și conflicte de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii și care nu au fost corectate de Republica Moldova sau în cazul în care se înregistrează regrese în îndeplinirea etapelor calitative sau cantitative îndeplinite anterior sau atunci când se constată, după efectuarea plății, că etapele nu au fost îndeplinite în mod satisfăcător sau în cazul unei încălcări grave a unei obligații care decurge din Acordul privind mecanismul ori din Acordul de împrumut – inclusiv pe baza informațiilor furnizate de OLAF sau a rapoartelor Curții de Conturi. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul înainte de a lua orice decizie referitoare la astfel de reduceri.
8. Prin derogare de la articolul 116 alineatul (2) din Regulamentul financiar, termenul de plată menționat la articolul 116 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul financiar începe să curgă de la data comunicării deciziei de autorizare a plății către Republica Moldova în temeiul alineatului (3) al prezentului articol.
9. Articolul 116 alineatul (5) din Regulamentul financiar nu se aplică plăților efectuate sub formă de asistență financiară transferată direct către trezoreria Republicii Moldova în temeiul prezentului articol și al articolului 23 din prezentul regulament.
10. Plățile sprijinului financiar nerambursabil și ale împrumuturilor în temeiul prezentului articol se efectuează în conformitate cu creditele bugetare, așa cum sunt stabilite în procedura bugetară anuală, și, respectiv, sub rezerva disponibilității fondurilor. Fondurile se plătesc în tranșe. O tranșă poate fi plătită în una sau mai multe sub-tranșe.
11. Sumele se plătesc în urma deciziei menționate la alineatul (3), în conformitate cu Acordul de împrumut.
12. Plata oricărui quantum al sprijinului sub formă de împrumuturi este condiționată de depunerea de către Republica Moldova a unei cereri de plată în forma prevăzută în Acordul de împrumut și în conformitate cu dispozițiile prevăzute în Acordul privind mecanismul. Această dispoziție nu se aplică plății prefinanțării.

## *Articolul 20*

### *Transparența în ceea ce privește persoanele și entitățile care primesc finanțare pentru punerea în aplicare a Agendei de reforme*

1. Republica Moldova publică date actualizate despre destinatarii finali care primesc quantumuri de finanțare ce depășesc cumulativ echivalentul a 50 000 EUR pe

o perioadă de trei ani pentru implementarea reformelor și a investițiilor în cadrul acestui mecanism.

2. În cazul destinatarilor finali menționați la alineatul (1), se publică următoarele informații, într-un format prelucrabil automat pe o pagină web, în ordinea fondurilor totale primite, cu respectarea corespunzătoare a cerințelor de confidențialitate și de securitate, în special a protecției datelor cu caracter personal:
  - (a) în cazul unei persoane juridice, denumirea juridică completă a destinatarului și codul său de înregistrare în scopuri de TVA sau codul său de identificare fiscală, dacă este disponibil, sau un alt cod unic de identificare stabilit de legislația aplicabilă persoanei juridice respective;
  - (b) în cazul unei persoane fizice, numele și prenumele destinatarului;
  - (c) quantumul primit de destinatar și reformele și investițiile din cadrul Mecanismului pentru Republica Moldova la a căror implementare contribuie acest quantum.
3. Informațiile menționate la alineatul (2) nu se publică în cazul în care publicarea riscă să pună în pericol drepturile și libertățile destinatarilor finali în cauză sau să aducă prejudicii grave intereselor lor comerciale. Aceste informații se pun la dispoziția Comisiei.
4. Republica Moldova transmite Comisiei pe cale electronică, cel puțin o dată pe an, datele privind destinatarii finali menționați la alineatul (1) al prezentului articol, într-un format prelucrabil automat care urmează să fie definit în Acordul privind mecanismul, așa cum se menționează la articolul 8 alineatul (5) litera (l).

## **CAPITOLUL IV**

### **Protecția intereselor financiare ale Uniunii**

#### *Articolul 21*

##### *Protecția intereselor financiare ale Uniunii*

1. La punerea în aplicare a mecanismului, Comisia și Republica Moldova iau toate măsurile adecvate pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii, ținând seama de principiul proporționalității și de condițiile specifice în care va funcționa mecanismul, de condițiile prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1) și de condițiile prevăzute în acordurile specifice privind mecanismul, mai ales în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a neregulilor, precum și în ceea ce privește investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului. Republica Moldova trebuie să se angajeze să ia măsuri în direcția instituirii unor sisteme de gestiune și control eficace și eficiente și să se asigure că sumele plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect pot fi recuperate.
2. Acordul privind mecanismul prevede următoarele obligații pentru Republica Moldova:

- (a) să verifice periodic dacă finanțarea acordată a fost utilizată în conformitate cu normele aplicabile, în special în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a neregulilor;
  - (b) să protejeze avertizorii de integritate;
  - (c) să ia măsurile corespunzătoare pentru a preveni, a detecta și a corecta fraudă, corupția, conflictele de interese și neregulile, precum și pentru a investiga și a urmări penal infracțiunile care afectează interesele financiare ale Uniunii, să depisteze și să evite dubla finanțare și să introducă acțiuni în justiție pentru recuperarea fondurilor care au fost deturnate, inclusiv în legătură cu orice măsură de punere în aplicare a reformelor și a proiectelor sau a programelor de investiții din cadrul Agendei de reforme, și să ia măsuri corespunzătoare pentru a trata, după caz și fără întârziere, cererile de asistență judiciară reciprocă din partea EPPO și a autorităților competente ale statelor membre legate de infracțiuni care afectează fondurile mecanismului;
  - (d) în sensul alineatului (1), în special în ceea ce privește controalele referitoare la utilizarea fondurilor legate de punerea în aplicare a reformelor din Agenda de reforme, să asigure colectarea de date adecvate privind persoanele și entitățile care primesc finanțare, inclusiv informații privind beneficiarii reali, pentru punerea în aplicare a măsurilor din Agenda de reforme în temeiul capitolului III, precum și accesul la aceste date, în conformitate cu principiile Uniunii de protecție a datelor și cu normele aplicabile în materie de protecție a datelor;
  - (e) să autorizeze în mod expres Comisia, OLAF, Curtea de Conturi și, după caz, EPPO să își exercite drepturile prevăzute la articolul 129 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
3. Acordul privind mecanismul trebuie să prevadă, de asemenea, dreptul Comisiei de a reduce în mod proporțional cuantumul sprijinului financiar nerambursabil prevăzut în cadrul mecanismului și de a recupera de la Republica Moldova, inclusiv prin compensare, orice sumă cheltuită pentru atingerea obiectivelor mecanismului și de a reduce cuantumul împrumutului care urmează să fie plătit Republicii Moldova ori de a solicita rambursarea anticipată a împrumutului în conformitate cu Acordul de împrumut, în cazul unor fonduri plătite în mod necuvenit, al unor cazuri identificate sau al unor preocupări grave legate de nereguli, fraudă, corupție și conflicte de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii care nu au fost corectate de Republica Moldova sau atunci când se constată, după efectuarea plății, că etapele nu au fost îndeplinite în mod satisfăcător sau în cazul unei încălcări grave a unei obligații care decurge din Acordul privind mecanismul ori din Acordul de împrumut. Atunci când decide cuantumul recuperării și al reducerii sau cuantumul care trebuie rambursat anticipat, Comisia respectă principiul proporționalității și ține seama de gravitatea neregulii, a fraudei, a actului de corupție sau a conflictului de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii sau de gravitatea încălcării unei obligații. Republicii Moldova trebuie să i se ofere posibilitatea de a-și prezenta observațiile înainte de efectuarea reducerii sau de solicitarea rambursării anticipate.
4. Persoanele și entitățile care execută fonduri în cadrul mecanismului raportează fără întârziere Comisiei și OLAF orice cazuri suspectate de fraudă, corupție, conflicte de interese și nereguli care afectează interesele financiare ale Uniunii.

## Articolul 22

### *Rolul sistemelor interne și al autorității de audit ale Republicii Moldova*

1. În ceea ce privește componenta finanțării din mecanism pusă la dispoziție sub formă de asistență financiară, Comisia se poate baza pe autoritățile de audit stabilite de Republica Moldova în scopul verificării cheltuielilor publice. După caz, Comisia se bazează și pe un control democratic suplimentar, așa cum se menționează la articolul 4 alineatul (9).
2. Agenda de reforme acordă prioritate, în primii ani de punere în aplicare, reformelor legate de capitolul de negociere 32, în special în ceea ce privește gestionarea finanțelor publice și controlul intern, precum și lupta împotriva fraudei, reformelor legate de capitolele 23 și 24, în special în ceea ce privește justiția, corupția și criminalitatea organizată, precum și reformelor legate de capitolul 8, în special în ceea ce privește controlul ajutoarelor de stat.
3. Republica Moldova trebuie să raporteze Comisiei, fără întârziere, orice neregulă, inclusiv actele de fraudă care au făcut obiectul unei constatări primare administrative sau judiciare, și să informeze periodic Comisia cu privire la evoluția procedurilor administrative și juridice legate de astfel de nereguli. O astfel de raportare se efectuează prin mijloace electronice, utilizându-se Sistemul de gestionare a neregulilor instituit de Comisie.
4. Entitățile menționate la alineatul (1) poartă un dialog periodic cu Curtea de Conturi, OLAF și, după caz, EPPO.
5. Comisia poate efectua verificări detaliate ale sistemelor de execuție a bugetului Republicii Moldova pe baza unei evaluări a riscurilor și a unui dialog cu autoritățile de audit și poate emite recomandări de îmbunătățire a sistemelor.
6. Comisia poate adopta recomandări adresate Republicii Moldova cu privire la toate cazurile în care, în opinia sa, autoritățile competente nu au luat măsurile necesare pentru a preveni, a detecta și a corecta fraudă, corupția, conflictele de interese și neregulile care au afectat sau care prezintă un risc grav de a afecta buna gestiune financiară a cheltuielilor finanțate în cadrul mecanismului și în toate cazurile în care identifică deficiențe care afectează conceperea și funcționarea sistemului de control instituit de autoritățile respective. Republica Moldova pune în aplicare recomandările respective sau furnizează o justificare a motivelor pentru care nu a făcut acest lucru.

## CAPITOLUL V

### MONITORIZARE, RAPORTARE ȘI EVALUARE

## Articolul 23

### *Monitorizare și raportare*

1. Comisia monitorizează implementarea mecanismului și evaluează gradul de îndeplinire a obiectivelor stabilite la articolul 3. Monitorizarea punerii în aplicare trebuie să fie orientată către activitățile desfășurate în temeiul Acordului privind mecanismul și proporțională cu aceste activități și nu trebuie să aducă atingere

cerințelor de raportare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/947. Se preconizează că indicatorii menționați la articolul 11 alineatul (2) vor contribui la monitorizarea de către Comisie a mecanismului.

2. Acordul privind mecanismul menționat la articolul 8 stabilește normele și modalitățile prin care Republica Moldova trebuie să raporteze Comisiei informații în scopul alineatului (1) din prezentul articol.
3. Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport anual referitor la progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor prezentului regulament. Raportul anual este completat de două ori pe an de prezentări cu privire la stadiul punerii în aplicare a mecanismului.
4. Comisia transmite raportul anual specificat la alineatul (3) comitetului menționat la articolul 27 alineatul (1).
5. Comisia raportează cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a Agendei de reforme a Republicii Moldova în contextul tabloului de bord instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1449.

#### *Articolul 24*

##### *Tabloul de bord al mecanismului*

6. Comisia prezintă progresele înregistrate în punerea în aplicare a Agendei de reforme în tabloul de bord al mecanismului, instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1449.

#### *Articolul 25*

##### *Evaluarea mecanismului*

1. După data de 31 decembrie 2027, dar cel târziu până la data de 31 decembrie 2031, Comisia efectuează o evaluare independentă *ex post* a regulamentului. Respectiva evaluare *ex post* analizează contribuția Uniunii la îndeplinirea obiectivelor prezentului regulament.
2. În această evaluare *ex post* se utilizează principiile de bună practică ale Comitetului de asistență pentru dezvoltare al OCDE, cu scopul de a se stabili dacă au fost atinse obiectivele și de a se formula recomandări în vederea îmbunătățirii acțiunilor viitoare.
3. Comisia transmite constatările și concluziile evaluării *ex post*, însoțite de observațiile sale și de măsuri subsecvente, Parlamentului European, Consiliului și statelor membre. Respectiva evaluare *ex post* poate fi discutată la cererea Parlamentului European, a Consiliului sau a statelor membre. Rezultatele se iau în considerare la elaborarea programelor și a acțiunilor viitoare și la alocarea viitoare a resurselor. Evaluarea *ex post* și măsurile subsecvente se pun la dispoziția publicului.
4. Comisia implică, într-o măsură adecvată, toate părțile interesate relevante, inclusiv Republica Moldova, partenerii sociali și organizațiile societății civile, în procesul de evaluare a finanțării acordate de Uniune în temeiul prezentului regulament și poate,

după caz, să efectueze evaluări în comun cu statele membre și cu alți parteneri, în strânsă colaborare cu Republica Moldova.

#### *Articolul 26*

*Raportarea de către Republica Moldova în contextul dialogului economic și financiar*

1. Republica Moldova raportează o dată pe an, în contextul dialogului economic și financiar, progresele înregistrate în realizarea componentei referitoare la reforme din Agenda sa de reforme.

## **CAPITOLUL VI DISPOZIȚII FINALE**

#### *Articolul 27*

*Procedura comitetului*

1. Comisia este asistată de comitetul înființat prin Regulamentul (UE) 2021/947.
2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
3. Pentru actele de punere în aplicare menționate la articolul 13 alineatul (1) și la articolul 14 alineatul (2), în cazul în care comitetul nu emite un avis, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

#### *Articolul 28*

*Informare, comunicare și publicitate*

1. Fără a aduce atingere cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/947, Comisia desfășoară activități de comunicare pentru a asigura vizibilitatea finanțării din partea Uniunii a sprijinului financiar avut în vedere în Agenda de reforme, inclusiv prin activități de comunicare comune cu Republica Moldova. Comisia se asigură că sprijinul acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut printr-o declarație de finanțare. Acțiunile finanțate prin mecanism se desfășoară în conformitate cu cerințele de comunicare și vizibilitate din cadrul acțiunilor externe finanțate de Uniune și cu alte orientări relevante.
2. Destinatarii finanțării din partea Uniunii recunosc în mod activ originea finanțării respective și asigură vizibilitatea finanțării din partea Uniunii, inclusiv, atunci când este cazul, afișând emblema Uniunii și o declarație de finanțare corespunzătoare cu următorul conținut: „finanțat de Uniunea Europeană”, în special cu ocazia promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora, prin oferirea de informații specifice coerente, concrete și proporționale unor categorii de public diverse, care includ mass-media și publicul larg.

3. Informarea, comunicarea și publicitatea sunt realizate într-un format accesibil.

*Articolul 29*

*Intrarea în vigoare*

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,  
Președinta*

*Pentru Consiliu,  
Președintele*

## **FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ**

1.	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI .....	3
1.1.	Titlul propunerii/inițiativei.....	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) .....	3
1.3.	Obiectiv(e).....	3
1.3.1.	Obiectiv(e) general(e) .....	3
1.3.2.	Obiectiv(e) specific(e).....	3
1.3.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate .....	3
1.3.4.	Indicatori de performanță .....	3
1.4.	Obiectul propunerii/inițiativei:.....	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei .....	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei .....	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.....	4
1.5.3.	Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare .....	4
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare .....	5
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor .....	5
1.6.	Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar.....	6
1.7.	Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate).....	6
2.	MĂSURI DE GESTIUNE .....	8
2.1.	Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare.....	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestiune și de control .....	8
2.2.1.	Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse .....	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor .....	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere).....	8
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor .....	9
3.	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI .....	10

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate) .....	10
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor .....	12
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale.....	12
3.2.1.1.	Credite din bugetul votat.....	12
3.2.1.2.	Credite din venituri alocate externe .....	17
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale .....	22
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative.....	24
3.2.3.1.	Credite din bugetul votat .....	24
3.2.3.2.	Credite din venituri alocate externe .....	24
3.2.3.3.	Total credite .....	24
3.2.4.	Necesarul de resurse umane estimat .....	25
3.2.4.1.	Finanțare din bugetul votat.....	25
3.2.4.2.	Finanțare din venituri alocate externe .....	26
3.2.4.3.	Necesarul total de resurse umane .....	26
3.2.5.	Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală.....	28
3.2.6.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual .....	28
3.2.7.	Contribuțiile terților .....	28
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor.....	29
4.	DIMENSIUNILE DIGITALE .....	29
4.1.	Cerințe cu relevanță digitală .....	30
4.2.	Date .....	30
4.3.	Soluții digitale .....	31
4.4.	Evaluarea interoperabilității .....	31
4.5.	Măsuri de sprijinire a implementării digitale .....	32

# 1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

## 1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de reformă și creștere pentru Republica Moldova.

## 1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Relațiile UE cu restul lumii

## 1.3. Obiectiv(e)

### 1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Obiectivele strategice ale Mecanismului de reformă și creștere (denumit în continuare „mecanismul”) sunt (a) să sprijine procesul de extindere prin accelerarea alinierii la valorile, dispozițiile legislative, normele, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis-ul”), prin adoptarea și implementarea reformelor în vederea aderării în viitor la aceasta; (b) să sprijine integrarea progresivă a Republicii Moldova pe piața unică a Uniunii; și (c) să accelereze convergența socioeconomică a economiei Republicii Moldova cu cea a Uniunii. Acest lucru va ajuta Republica Moldova să obțină un nivel de sprijin comparabil cu cel al altor țări candidate, în special deoarece Republica Moldova nu este acoperită de Instrumentul de asistență pentru preaderare.

### 1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

#### Obiectivul specific

Obiectivele specifice ale mecanismului sunt:

a) să consolideze în continuare elementele fundamentale ale procesului de extindere, inclusiv statul de drept și drepturile fundamentale, funcționarea instituțiilor democratice, inclusiv depolarizarea, administrația publică și îndeplinirea criteriilor economice; acest obiectiv include promovarea unui sistem judiciar independent, întărirea securității și a stabilității și consolidarea luptei împotriva fraudei și a tuturor formelor de corupție, inclusiv a corupției la nivel înalt și a nepotismului, a criminalității organizate, a criminalității transfrontaliere și a spălării banilor, precum și a finanțării terorismului, a evaziunii fiscale, a fraudei fiscale și a evitării obligațiilor fiscale; să sporească conformitatea cu dreptul internațional; să consolideze libertatea și independența mass-mediei și libertatea academică; să combată discursurile de incitare la ură; să creeze un mediu propice pentru societatea civilă, care să promoveze dialogul social; să promoveze egalitatea de gen, integrarea perspectivei de gen și capacitarea femeilor și fetelor, nediscriminarea și toleranța, pentru a asigura și a consolida respectarea drepturilor refugiaților și ale persoanelor care aparțin minorităților, inclusiv ale minorităților naționale și ale romilor, precum și a drepturilor persoanelor lesbiene, gay, bisexuale, transgen și intersexuale;

b) să asigure progrese în direcția alinierii depline a Republicii Moldova la politica externă și de securitate comună a Uniunii (PESC), inclusiv la măsurile restrictive ale Uniunii;

c) să combată dezinformarea, acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine împotriva Uniunii și a valorilor sale;

d) să asigure progrese către armonizarea politicilor în materie de vize cu Uniunea;

- e) să sporească eficacitatea administrației publice, să consolideze capacitățile și să investească în personalul administrativ din Republica Moldova; să asigure accesul la informații, controlul public și implicarea societății civile în procesele decizionale; să sprijine transparența, asumarea răspunderii, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile, inclusiv în ceea ce privește competențele lor de supraveghere și anchetă cu privire la alocarea fondurilor publice și accesul la acestea, precum și în domeniile gestionării finanțelor publice, achizițiilor publice și controlului ajutoarelor de stat; să ofere asistență inițiativelor și organismelor implicate în sprijinirea și asigurarea respectării justiției internaționale în Republica Moldova;
- f) să accelereze tranziția Republicii Moldova către o economie durabilă, neutră din punct de vedere climatic și favorabilă incluziunii, capabilă să reziste presiunilor concurențiale de pe piața unică a Uniunii, precum și către un mediu de investiții stabil și să reducă dependența strategică a acesteia;
- g) să stimuleze integrarea economică a Republicii Moldova pe piața unică a Uniunii, în special prin intensificare fluxurilor comerciale și de investiții, precum și prin lanțuri valorice reziliente;
- h) să sprijine integrarea sporită cu piața unică a Uniunii prin îmbunătățirea conectivității sustenabile în concordanță cu rețelele transeuropene pentru a consolida relațiile de bună vecinătate și contactele interpersonale;
- i) să accelereze tranziția verde incluzivă și sustenabilă către neutralitatea climatică până în 2050, în conformitate cu Acordul de la Paris și cu Pactul verde, și să acopere toate sectoarele economice, în special energia, inclusiv tranziția către o economie decarbonizată, neutră din punct de vedere climatic, rezilientă la schimbările climatice și circulară, asigurându-se totodată că toate investițiile respectă principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”;
- j) să promoveze transformarea digitală și competențele digitale ca factori favorizanți ai dezvoltării durabile și ai creșterii favorabile incluziunii;
- k) să stimuleze inovarea, cercetarea și cooperarea între instituțiile academice și industrie, în sprijinul tranziției verzi și al celei digitale, promovând industriile locale și punând un accent deosebit pe microîntreprinderile, întreprinderile mici și mijlocii și start-up-urile locale;
- l) să stimuleze educația, formarea, recalificarea și perfecționarea de calitate la toate nivelurile, cu un accent deosebit pe tineret, inclusiv să combată șomajul în rândul tinerilor, să prevină exodul creierelor și să sprijine comunitățile vulnerabile, inclusiv refugiații, și să ofere asistență pentru politicile de ocupare a forței de muncă, inclusiv drepturile lucrătorilor, în conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale, și să combată sărăcia.

### 1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

*A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.*

Se preconizează că sprijinul acordat în cadrul mecanismului va permite Republicii Moldova să pună în aplicare reformele și investițiile necesare pentru ca economia sa să devină mai competitivă și să sporească convergența sa cu Uniunea. Punerea în aplicare a mecanismului ar trebui, de asemenea, să consolideze sistemele de control

intern și de gestionare a finanțelor publice din Republica Moldova, precum și punerea în aplicare a elementelor fundamentale ale procesului de extindere, în special în ceea ce privește statul de drept și combaterea corupției, a fraudei și a criminalității organizate. Se preconizează că mecanismul va sprijini Republica Moldova în ceea ce privește accesul mai devreme la beneficiile pieței unice a UE și va facilita integrarea sa în UE.

#### 1.3.4. *Indicatori de performanță*

*A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.*

În Agenda de reforme vor fi definiți indicatori specifici. Acești indicatori ar trebui să se bazeze pe indicatori conveniți la nivel internațional. Indicatorii ar trebui să fie relevanți, acceptați, credibili, simpli și solizi.

### 1.4. **Obiectul propunerii/inițiativei:**

o acțiune nouă

o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare<sup>5</sup>

prelungirea unei acțiuni existente

o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

### 1.5. **Motivele propunerii/inițiativei**

#### 1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

Producția economică și competitivitatea Republicii Moldova se situează sub media UE, în ciuda progreselor înregistrate pe calea aderării la UE. Există nevoia urgentă de a se asigura că această țară beneficiază de un sprijin comparabil cu cel al altor țări în curs de aderare care negociază cu UE, menit să sprijine atât convergența socioeconomică, cât și punerea în aplicare a agendei de extindere mai ample.

În scopul valorificării pe deplin a oportunităților oferite de planul de creștere, Republica Moldova va pregăti o Agendă de reforme, în care va stabili măsurile-cheie pe care intenționează să le întreprindă în perioada 2025-2027 pentru a accelera convergența socioeconomică în raport cu UE. Agenda de reforme va face obiectul consultărilor cu Comisia și va fi evaluată și aprobată de către aceasta.

Agenda de reforme va fi în concordanță cu strategia de creștere a țării și aliniată la traiectoria sa pe calea aderării. Aceasta va prezenta principalele reforme fundamentale identificate în procesul de aderare, precum și reformele socioeconomice centrale care vor aborda deficiențele structurale ale traiectoriei de creștere a țării, care vor fi integrate în Agenda de reforme.

Servind drept element central al planului de creștere, mecanismul va introduce apoi o condiționalitate puternică, deoarece plățile din fondurile UE vor fi condiționate de progresele realizate, în special în ceea ce privește consolidarea convergenței socioeconomice și a competitivității, precum și în domeniul elementelor fundamentale.

<sup>5</sup> Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Ca și în cazul planului de creștere pentru Balcanii de Vest, noul mecanism va fi pus în aplicare prin mecanisme de acordare a finanțării care au fost selectate pentru a maximiza realizarea rapidă a reformelor și a investițiilor conexe, menținând în același timp controalele necesare și reducând la minimum sarcina administrativă pentru Comisie, pentru Republica Moldova și pentru alți parteneri de implementare. Sprijinul va fi furnizat prin intermediul a trei mecanisme de acordare a finanțării: 1) sprijinul direct pentru bugetele naționale ale Republicii Moldova 2) sprijinul pentru investiții prin intermediul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate și 3) sprijinul nerambursabil rămas.

Plățile directe către bugetele naționale și punerea la dispoziție a fondurilor pentru prezentarea propunerilor de investiții vor fi condiționate de realizarea de progrese și de îndeplinirea condițiilor de plată specificate în Agenda de reforme. Condițiile de plată vor lua forma unui set de măsuri calitative și cantitative și a unui calendar conex pentru plățile legate de reformele socioeconomice specifice menite să stimuleze creșterea, să plaseze țara pe o traiectorie de convergență durabilă și să o orienteze către reforme specifice legate de elementele fundamentale ale procesului de extindere, inclusiv statul de drept, combaterea corupției și a criminalității organizate. În urma deciziei privind aprobarea Agendei de reforme de către Comisie (prin intermediul unei decizii de punere în aplicare a Comisiei) și a încheierii unui Mecanism și a unui Acord de împrumut, Republica Moldova va fi eligibilă pentru a primi prefinanțare.

Stabilitatea macrofinanciară, buna gestionare a finanțelor publice, transparența și supravegherea bugetului sunt condiții generale pentru acordarea plăților care trebuie îndeplinite pentru deblocarea fondurilor. Plățile vor fi efectuate conform unui calendar semestrial fix, pe baza unor cereri justificate în mod corespunzător și prezentate de către Republica Moldova pentru deblocarea fondurilor și în urma verificării de către Comisie a îndeplinirii condițiilor de plată relevante. În cazul în care condițiile de plată nu sunt îndeplinite, Comisia va suspenda sau va deduce un quantum corespunzător din plată.

Plata fondurilor suspendate corespunzătoare poate fi efectuată în timpul celor 12 luni de la termenul inițial stabilit în Agenda de reforme, sub rezerva îndeplinirii condițiilor de plată.

Investițiile prevăzute în Agendele de reforme vor beneficia de sprijin prin intermediul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate. Proiectele sau programele conexe vor fi prezentate Comitetului Platformei de investiții pentru politica de vecinătate pentru aviz numai în urma evaluării de către Comisie a îndeplinirii condițiilor de plată relevante.

- 1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Este necesară o acțiune la nivelul Uniunii pentru a realiza convergența economică accelerată a Republicii Moldova cu UE în procesul său către o potențială aderare la Uniune. Amploarea asistenței necesare este de așa natură încât Republica Moldova continuă să aibă nevoie de un sprijin extern susținut pe care niciun stat membru sau donator unic nu l-ar putea oferi singur. Uniunea se află într-o poziție unică ce îi permite să acorde Republicii Moldova asistență externă multianuală în timp util,

într-un mod coordonat și previzibil. De asemenea, Uniunea își poate folosi capacitatea de împrumut drept levier pentru a acorda împrumuturi Republicii Moldova în condiții avantajoase, precum și pentru a oferi granturi într-o perspectivă multianuală.

1.5.3. *Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare*

Mecanismul se va întemeia pe învățămintele desprinse din Mecanismul de redresare și reziliență, care a fost instituit în 2020, precum și pe cele desprinse din Mecanismul pentru Ucraina, propus mai recent, care a fost adoptat în februarie 2024. Mai important, mecanismul reflectă Mecanismul de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, propus în noiembrie 2023 și adoptat în mai 2024. Pentru a asigura tratamentul egal al tuturor candidaților, acesta reflectă, cât mai îndeaproape posibil, Regulamentul de instituire a Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest în forma sa finală, pentru a lua deja în considerare toate observațiile și completările posibile din partea colegiitorilor, precum și a altor servicii ale Comisiei. Pentru investiții, instrumentul utilizează mecanismele existente, și anume asistența financiară directă similară sprijinului bugetar și Platforma de investiții pentru politica de vecinătate. Ambele instrumente sus-menționate au demonstrat că finanțarea UE poate oferi un levier important atunci când este utilizată împreună cu finanțarea din partea altor donatori în situații care presupun o finanțare mixtă.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Mecanismul propus vizează dotarea Uniunii cu un instrument juridic care îi va permite să sprijine o mai mare convergență socioeconomică a Republicii Moldova în procesul său de aderare la Uniune. Quantumul total al mecanismului urmează să fie furnizat prin împrumuturi și sprijin nerambursabil. Sprijinul nerambursabil ar trebui să fie finanțat din pachetul financiar alocat programului geografic pentru vecinătate în temeiul articolului 6 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/947. Toate dispozițiile IVCDCI – Europa globală continuă să se aplice, cu excepția cazului în care se prevede altfel în prezentul regulament. Sprijinul acordat sub formă de împrumuturi în valoare de până la 1 500 de milioane EUR este pus la dispoziție pentru perioada 1 ianuarie 2025-30 iunie 2029. Quantumul respectiv nu face parte din quantumul garanției pentru acțiunea externă în sensul articolului 31 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2021/947. Împrumuturile vor fi garantate prin fondul comun de provizionare la o rată de provizionare de 9 %.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

Bugetul Uniunii oferă deja sprijin pentru pregătirea unei eventuale aderări la UE altor țări candidate prin intermediul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA III), care acoperă Balcanii de Vest și Turcia, și se bazează pe granturi, pe finanțare mixtă și pe garanții bugetare. În paralel, Mecanismul de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest vizează numai convergența socioeconomică accelerată a Balcanilor de Vest și se bazează pe o abordare diferită, stabilind o legătură puternică între îndeplinirea angajamentelor în materie de reformă și accesul la finanțare.

Republica Moldova este în prezent angajată în negocieri de aderare, dar este încă acoperită de IVCDCI – Europa globală, fără a beneficia de un instrument specific care să abordeze nevoile suplimentare specifice care decurg din asistența pentru preaderare. Având în vedere noul impuls pentru extindere, este important ca

Republica Moldova să beneficieze de un nivel comparabil de sprijin pentru a o pregăti pentru eventuala sa aderare viitoare. Având în vedere stadiul avansat de punere în aplicare a instrumentului IPA III, nu este posibilă redeschiderea instrumentului pentru alți candidați, în pofida faptului că nu este posibilă acordarea de împrumuturi în cadrul instrumentului. Acesta este motivul pentru care este necesar un nou instrument care să ofere un nivel de sprijin similar, în ceea ce privește finanțarea și modalitățile, pentru Balcanii de Vest și Ucraina.

Pentru a asigura punerea în aplicare transparentă și fără sincope a oricăror investiții identificate în cadrul Agendei de reforme, Comisia intenționează să recurgă la metodologia testată a Platformei de investiții pentru politica de vecinătate, menținând în același timp condiționalitățile precizate mai sus.

## 1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

### durată limitată

- în vigoare de la [ZZ.LL]AAAA până la [ZZ.LL]AAAA
- impactul financiar din 2025 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2025 pentru creditele de plată.

### durată nelimitată

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

## 1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)<sup>6</sup>

### Gestione directă asigurată de Comisie

- prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- prin intermediul agențiilor executive

### Gestione partajată cu statele membre

### Gestione indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea
- organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)
- Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții
- organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar
- organismelor de drept public
- organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate
- organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate
- organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comună, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant
- organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

<sup>6</sup> Explicații detaliate privind metodele de execuție a bugetului, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

## 2. MĂSURI DE GESTIUNE

### 2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

În Agenda de reforme (aprobată de Comisie printr-o decizie de punere în aplicare) vor fi definite etapele cantitative și calitative specifice, astfel încât să se poată monitoriza îndeplinirea condițiilor de plată. Republica Moldova va prezenta o cerere semestrială justificată în mod corespunzător pentru deblocarea sprijinului financiar nerambursabil și a împrumutului, precizând modul în care a fost realizată îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor respective, pe baza etapelor cantitative și calitative identificate în decizia de punere în aplicare. În plus, Acordul privind mecanismul încheiat cu Republica Moldova va stabili indicatori de raportare și de monitorizare care ar trebui să permită monitorizarea și raportarea progreselor cu privire la obiectivele generale și specifice ale mecanismului la scară mai largă. Comisia va prezenta anual Parlamentului European, Consiliului și comitetului menționat la articolul 27 un raport referitor la execuția fondurilor furnizate în cadrul mecanismului, precum și referitor la progresele înregistrate pentru atingerea obiectivelor. Comisia va efectua, de asemenea, o evaluare ex post a regulamentului.

### 2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

#### 2.2.1. *Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Mecanismul va fi executat în cadrul gestiunii directe și indirecte. O parte va fi executată prin gestiune directă, prin transfer direct de fonduri către bugetul de stat al Republicii Moldova, în timp ce o parte specifică va fi pusă la dispoziție de Republica Moldova pentru proiectele de investiții aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate.

Strategia de control va fi adaptată la execuția din cadrul fiecărui pilon, prin recurgerea la un dispozitiv de monitorizare, evaluare și audit. Se va acorda o atenție deosebită execuției fondurilor puse la dispoziția Republicii Moldova sub formă de asistență financiară directă și monitorizării obligației Republicii Moldova de a furniza un procent predefinit proiectelor aprobate în cadrul Platformei de investiții pentru politica de vecinătate. Deblocarea fondurilor va fi efectuată conform unui calendar semestrial fix, pe baza unor cereri prezentate de către Republica Moldova și în urma verificării de către Comisie a îndeplinirii condițiilor de plată relevante. Structura pe mai multe niveluri a mecanismelor de control existente oferă un cadru integrat pentru a se asigura că sunt instituite toate măsurile adecvate pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii. Aceasta va garanta că se ține seama de principiul proporționalității și de condițiile specifice în care va funcționa mecanismul. În plus, măsurile din cadrul Agendei de reforme ar trebui să contribuie la îmbunătățirea unui sistem eficient de gestionare și control al finanțelor publice, la combaterea spălării banilor, a evitării obligațiilor fiscale, a evaziunii fiscale, a corupției, a fraudei și a criminalității organizate și la un sistem eficace de control al ajutoarelor de stat, cu scopul asigurării unor condiții echitabile pentru toate întreprinderile. Agenda de reforme va conține o descriere a acestor sisteme, precum și măsuri specifice legate de capitolul 32, pentru a sprijini Republica Moldova să își alinieze cerințele de audit și de control la standardele Uniunii. În cazul în care o cerere de eliberare a fondurilor include o etapă legată de capitolul 32, Comisia nu va

adopta o decizie de autorizare a deblocării fondurilor decât dacă evaluează pozitiv etapa respectivă.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Principalul risc identificat în legătură cu finanțarea este legat de neîndeplinirea condițiilor de plată asociate cu plata fondurilor. Măsurile care vor fi puse în aplicare pentru atenuarea acestui risc sunt următoarele:

- evaluarea de către Comisie a îndeplinirii condițiilor relevante înainte de plata fondurilor, cu posibilitatea ca respectivele fonduri să fie reținute;
- reducerea sau reținerea sprijinului acordat sau recuperarea oricărui quantum cheltuit pentru atingerea obiectivelor mecanismului, în cazuri de nereguli, fraudă, corupție și conflicte de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii care nu au fost corectate de Republica Moldova sau în cazul unei încălcări grave a unei obligații care decurge din acordurile încheiate cu Republica Moldova;
- suspendarea finanțării în cazul în care Republica Moldova nu îndeplinește condițiile prealabile prevăzute la articolul 5;
- în cazul în care o cerere de eliberare a fondurilor include o etapă legată de capitolul 32, Comisia nu va adopta o decizie de autorizare a deblocării fondurilor decât dacă evaluează pozitiv etapa respectivă.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Contribuțiile financiare vor fi acordate Republicii Moldova sub forma unei finanțări nelegate de costuri, menționată la articolul 125 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul financiar.

**2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

Propunerea conține dispoziții specifice pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii. Mecanismul va fi dotat cu un sistem solid de audit și control, cu o structură pe mai multe niveluri: în cadrul reformelor prevăzute în Agenda de reforme, va fi inclusă reforma sistemelor de audit și control ale Republicii Moldova; în plus, Comisia poate efectua analize detaliate ale sistemelor cu privire la execuția bugetului național pe baza unei evaluări a riscurilor și a unui dialog cu autoritățile naționale de audit și poate emite recomandări de îmbunătățire a sistemelor. Mai mult, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, OLAF, Curtea de Conturi și Parchetul European (EPPO) dispun de drepturile și de accesul necesare pentru a-și îndeplini rolurile care le revin. Componenta privind investițiile din cadrul mecanismului va fi pusă în aplicare cu instituțiile financiare internaționale, pe baza evaluărilor pilonilor și a acordurilor-cadru încheiate cu acestea.

### 3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

#### 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

*În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.*

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif. <sup>3</sup>	din partea țărilor AELS <sup>4</sup>	din partea țărilor candidate și potențial candidate <sup>5</sup>	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
6	14.01.01.01 Cheltuieli de sprijin pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională — Europa în lume	Nedif.	NU	NU	NU	NU
6	14.02.01.11 Vecinătatea estică	Dif.	NU	NU	NU	NU
6	14.02.01.70 IVCDCI — Europa globală — Provizionarea Fondului comun de provizionare	Dif.	NU	NU	NU	NU

### 3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

#### 3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

##### 3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

<b>Rubrica din cadrul financiar multianual</b>	6	Vecinătate și întreaga lume
--	---	-----------------------------

DG: NEAR			Anul 2025 <sup>7</sup>	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
○ Credite operaționale						
14.02.01.11 <sup>8</sup>	Angajamente	(1a)	93,600	93,600	93,600	<b>280,800</b>
	Plăți	(2a)	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
14.02.01.70	Angajamente	(1b)	45,000	45,000	45,000	<b>135,000</b>
	Plăți	(2b)	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice <sup>9</sup>						
14.01.01.01		(3)	1,400	1,400	1,400	<b>4,200</b>
<b>TOTAL credite pentru DG NEAR</b>	Angajamente	=1a+1b+3	140,000	140,000	140,000	<b>420,000</b>
	Plăți	=2a+2b+3	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.

<sup>7</sup> Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

<sup>8</sup> În conformitate cu nomenclatorul bugetar oficial.

<sup>9</sup> Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

○ TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	138,600	138,600	138,600	<b>415,800</b>
	Plăți	(5)	p. m.	p. m.	p. m.	
○ TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	1,400	1,400	1,400	<b>4,200</b>
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII 6</b> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	140,000	140,000	140,000	<b>420,000</b>
	Plăți	=5+ 6	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative” <sup>10</sup>				TOTAL CFM 2021-2027
DG NEAR		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	
• Resurse umane		0,000	0,356	0,356	0,356	<b>1,068</b>
• Alte cheltuieli administrative		0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>TOTAL DG NEAR</b>	Credite	<b>0,000</b>	0,356	0,356	0,356	<b>1,068</b>

<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual</b>	(Total angajamente = Total plăți)	<b>0,000</b>	0,356	0,356	0,356	<b>1,068</b>
---	-----------------------------------	--------------	-------	-------	-------	--------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021-2027
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7</b>	Angajamente	<b>0,000</b>	140,356	140,356	140,356	<b>421,068</b>

<sup>10</sup> Pentru determinarea creditelor necesare, ar trebui utilizate cifrele anuale privind costurile medii disponibile pe pagina web BUDGpedia.

din cadrul financiar multianual	Plăți	<b>0,000</b>	<b>140,356</b>	<b>140,356</b>	<b>140,356</b>	<b>421,068</b>
---------------------------------	-------	--------------	----------------	----------------	----------------	----------------

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

Obiective generale	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
(a) Să sprijine procesul de extindere prin accelerarea alinierii la valorile, dispozițiile legislative, normele, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis-ul”), prin adoptarea și implementarea reformelor în vederea aderării în viitor la aceasta	138,600	138,600	138,600	<b>415,800</b>
(b) Să sprijine integrarea progresivă a Republicii Moldova pe piața unică a Uniunii				
(c) Să accelereze convergența socioeconomică a economiei Republicii Moldova cu cea a Uniunii				
<b>TOTAL credite</b>	138,600	138,600	138,600	<b>415,800</b>

### 3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

#### 3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>RUBRICA 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,356	0,356	0,356	<b>1,068</b>
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotal RUBRICA 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,356</b>	<b>0,356</b>	<b>0,356</b>	<b>1,068</b>
<b>În afara RUBRICII 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,661	0,661	0,661	<b>1,983</b>
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,739	0,739	0,739	<b>2,217</b>
<b>Subtotal în afara RUBRICII 7</b>	<b>0,000</b>	<b>1,400</b>	<b>1,400</b>	<b>1,400</b>	<b>4,200</b>
<b>TOTAL</b>	<b>0,000</b>	<b>1,756</b>	<b>1,756</b>	<b>1,756</b>	<b>5,268</b>

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare. Cifrele de mai sus reprezintă nevoile suplimentare ale DG NEAR.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	ENI vor lucra la elaborarea de politici, la aspecte juridice, cu un accent deosebit pe aspectele legate de achiziții, gestiunea financiară, gestionarea contractelor, audit, monitorizare, raportare și evaluare. 2 AD
Personal extern	3 la sediul central și 2 la Delegația din Moldova. ENI solicitați vor lucra la elaborarea de politici, la aspecte juridice, cu un accent deosebit pe aspectele legate de achiziții, gestiunea financiară, gestionarea contractelor, audit, monitorizare, raportare și evaluare.

### 3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

#### 3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat

*Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)<sup>11</sup>*

<sup>11</sup> Vă rugăm să precizați după tabel câți ENI din numărul indicat sunt deja alocați gestionării acțiunii și/sau pot fi redistribuiți în cadrul direcției generale pe care o reprezentați și ce nevoi nete aveți.

CREDITE VOTATE		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
<b>• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)</b>					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		0	0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0
<b>• Personal extern (în ENI)</b>					
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0
Admin. Linie de sprijin [14.01.01.01]	– la sediu	0	0	0	0
	– în delegațiile UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7		0	0	0	0
<b>TOTAL</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Personalul necesar pentru punerea în aplicare a propunerii (în ENI):

	Personal ce urmează să fie acoperit de personalul actual disponibil în cadrul serviciilor Comisiei	În mod excepțional, personal suplimentar*		
		Personal ce urmează să fie finanțat în cadrul rubricii 7	Personal ce urmează să fie finanțat de la linia BA	Personal ce urmează să fie finanțat din taxe
Posturi din schema de personal	N/A	N/A	2	N/A
Personal extern (AC, END, INT)	N/A	N/A	5	N/A

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Funcționari și personal temporar	ENI vor lucra la elaborarea de politici, la aspecte juridice, cu un accent deosebit pe aspectele legate de achiziții, gestiunea financiară, gestionarea contractelor, audit, monitorizare, raportare și evaluare. 2 AD
Personal extern	3 la sediul central și 2 la Delegația din Moldova. ENI solicitați vor lucra la elaborarea de politici, la aspecte juridice, cu un accent deosebit pe aspectele legate de achiziții, gestiunea financiară, gestionarea contractelor, audit, monitorizare, raportare și evaluare.

### 3.2.5. *Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală*

Obligatoriu: în tabelul de mai jos ar trebui inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală care rezultă din propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 7 ar trebui prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1-6 ar trebui reflectate drept „Cheltuieli legate de politica IT cu programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea platformelor/instrumentelor IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate acestora (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile prezentate în acest tabel ar trebui să fie coerente cu detaliile prezentate la secțiunea 4 „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
	2024	2025	2026	2027	2021-2027
<b>RUBRICA 7</b>					
Cheltuieli IT (corporative)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotal RUBRICA 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>În afara RUBRICII 7</b>					
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotal în afara RUBRICII 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

### 3.2.6. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual*

Propunerea/inițiativa:

- poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)
- necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM
- necesită revizuirea CFM

### 3.2.7. *Contribuțiile terților*

Propunerea/inițiativa:

- nu prevede cofinanțare din partea terților
- prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea					
TOTAL credite cofinanțate					

### 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
  - asupra resurselor proprii
  - asupra altor venituri
  - vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli  
milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei <sup>12</sup>			
		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
Articolul .....					

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

## 4. DIMENSIUNILE DIGITALE

### 4.1. Cerințe cu relevanță digitală

### 4.2. Date

### 4.3. Soluții digitale

<sup>12</sup> În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

**4.4.    *Evaluarea interoperabilității***

--

**4.5.    Măsuri de sprijinire a implementării digitale**

--