



Bruxelles, 20.9.2024
COM(2024) 426 final

2024/0234 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și
de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

UE este neclintită în ceea ce privește sprijinirea Ucrainei, al cărei viitor este în cadrul Uniunii Europene. UE sprijină independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale internaționale recunoscute și este de neclintit în angajamentul său de a oferi sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic¹. Având în vedere escaladarea agresiunii Rusiei, este necesar să se acționeze rapid pentru a se asigura că Ucraina are acces la resursele de care are nevoie urgent. Prezenta propunere este menită să asigure instituirea unui nou mecanism înainte de sfârșitul acestui an pentru a mobiliza fonduri pentru Ucraina și prevede, de asemenea, acordarea de asistență macrofinanciară (AMF) excepțională pentru a răspunde acestor nevoi urgente.

La 24 februarie 2022, Rusia a lansat o invazie militară la scară largă a Ucrainei, cu consecințe devastatoare pentru Ucraina și poporul său. Recenta escaladare de către Rusia a războiului său brutal de agresiune împotriva Ucrainei confirmă hotărârea Rusiei de a încălca drepturile fundamentale ale Ucrainei la independență, suveranitate și integritate teritorială în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional și de a-i distruge viabilitatea ca stat. Curajul, bravura și hotărârea de care a dat dovadă poporul ucrainean pentru a-și apăra țara merită respect profund și recunoștință.

UE, împreună cu statele sale membre, a condamnat fără echivoc acțiunile Rusiei și a oferit Ucrainei un sprijin fără precedent. UE, statele sale membre și instituțiile financiare europene au oferit împreună o asistență extinsă Ucrainei și poporului său de la izbucnirea războiului, în valoare de 118 miliarde EUR. Acest lucru reflectă angajamentul UE de a ajuta Ucraina atât timp cât este nevoie și cu intensitatea necesară.

Cu toate acestea, agresiunea intensificată a Rusiei a sporit nevoile de finanțare ale Ucrainei. Este clar că vor fi necesare surse suplimentare de finanțare, atât din partea UE, cât și din partea comunității internaționale. Nevoile de finanțare ale Ucrainei pentru 2025 vor depăși previziunile existente ale Fondului Monetar Internațional (FMI), a cărui a patra revizuire a programului FMI a presupus că războiul se va încheia până la sfârșitul anului 2024. Această ipoteză pare din ce în ce mai puțin probabilă, iar declarația bugetară adoptată recent de Ucraina, elaborată în cooperare cu FMI, adaugă o sumă suplimentară estimată de 12 miliarde USD la nevoile sale de finanțare pentru 2025, ridicând totalul la 38 de miliarde USD. Deși Ucraina a pus în aplicare măsuri de creștere a veniturilor și de reducere a cheltuielilor neesențiale, în prezent există o marjă limitată pentru reduceri suplimentare și puține posibilități de măsuri interne pentru a răspunde nevoilor suplimentare. Alte creșteri ample ale impozitelor ar putea afecta activitatea economică, care este deja expusă unui risc suplimentar în urma atacurilor în curs asupra principalelor infrastructuri energetice și de altă natură, și ar putea agrava deficitul de forță de muncă cauzat de strămutarea continuă a persoanelor și de mobilizarea soldaților. Sprijinul financiar rapid este vital pentru a ajuta Ucraina să își mențină funcțiile de stat esențiale, să asigure stabilitatea macroeconomică și să reabiliteze infrastructura critică. Aceste nevoi se adaugă cerințelor semnificative pentru redresarea și reconstrucția pe termen mediu.

¹ Concluziile Consiliului European din 27 iunie 2024; EUCO 15/24.

În declarația lor la nivel înalt din 14 iunie 2024², liderii G7 și-au reafirmat hotărârea de a continua să ofere Ucrainei sprijin militar, bugetar, umanitar și pentru reconstrucție. În acest scop, liderii G7 au anunțat lansarea împrumuturilor de „accelerare a veniturilor extraordinare” pentru Ucraina, pentru a pune la dispoziție o finanțare suplimentară de aproximativ 50 de miliarde USD până la sfârșitul anului 2024.

Propunerea prezentată astăzi face acest pas înainte, asigurându-se că sprijinul continuu pentru Ucraina poate fi acordat printr-o abordare colectivă a comunității internaționale. Acest lucru va fi posibil prin crearea unui mecanism care să ofere sprijin Ucrainei pentru a furniza servicii și a rambursa împrumuturi de la partenerii G7, alături de un nou împrumut AMF excepțional din partea UE.

Mobilizarea veniturilor extraordinare pentru a sprijini împrumuturile acordate Ucrainei

Ca parte a sancțiunilor impuse de UE Rusiei ca răspuns la acțiunile sale în Ucraina, activele Băncii Centrale a Rusiei deținute de instituții financiare din statele membre au fost imobilizate începând cu februarie 2022³. Activele deținute în UE, în valoare de aproximativ 210 miliarde EUR, reprezintă majoritatea acestor active imobilizate la nivel mondial. Interzicerea tranzacțiilor cu aceste active generează o acumulare extraordinară și neașteptată de numerar în bilanțurile depozitarilor centrali de titluri de valoare⁴. În funcție de nivelul ratelor dobânzii, veniturile extraordinare au fost estimate la 4-5 miliarde EUR pe an.

Aceste venituri neprevăzute și extraordinare nu constituie active suverane și nu trebuie să fie puse la dispoziția Băncii Centrale a Rusiei în temeiul normelor aplicabile, chiar și după încetarea imobilizării. Astfel cum rezultă din punerea în aplicare a măsurilor restrictive⁵, depozitarii centrali de titluri de valoare nu se pot aștepta să obțină beneficii de pe urma acestora.

Decizia (PESC) 2024/577 a Consiliului⁶ a prevăzut măsuri aplicabile de la 15 februarie 2024, stabilind norme pentru rezervarea veniturilor extraordinare provenite din imobilizare. Aceasta a fost urmată, în mai 2024, de măsuri pentru utilizarea profiturilor nete rezultate în beneficiul Ucrainei⁷. Acestea sunt utilizate în prezent sub forma unei contribuții financiare pentru sprijinirea atât a obiectivelor militare, cât și a celor de reconstrucție. În prezent, măsurile

² Comunicatul liderilor G7 de la Apulia, 14 iunie 2024.

³ Decizia (PESC) 2022/335 a Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina, JO L 57, 28.2.2022, p. 4.

⁴ Depozitarii centrali de titluri de valoare sunt definiți în Regulamentul (UE) nr. 909/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind îmbunătățirea decontării titlurilor de valoare în Uniunea Europeană și privind depozitarii centrali de titluri de valoare și de modificare a Directivelor 98/26/CE și 2014/65/UE și a Regulamentului (UE) nr. 236/2012, JO L 257, 28.8.2014, p. 1.

⁵ În special, interdicția prevăzută la articolul 1a alineatul (4) din Decizia 2014/512/PESC a Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina și la articolul 5a alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina, JO L 229, 31.7.2014, p. 1.

⁶ Decizia (PESC) 2024/577 a Consiliului din 12 februarie 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina, JO L, 2024/577, 14.2.2024.

⁷ Decizia (PESC) 2024/1470 a Consiliului din 21 mai 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina, JO L, 2024/1470, 22.5.2024.

restrictive ale Uniunii prevăd că 90 % din contribuția financiară este alocată Instrumentului european pentru pace și 10 % Mecanismului pentru Ucraina. Acest lucru reflectă nevoile militare urgente ale Ucrainei. Cu toate acestea, normele relevante privind măsurile restrictive permit o revizuire a acestei alocări.

Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina

În iunie 2024, Consiliul European a invitat Comisia, Înalțul Reprezentant și Consiliul să continue lucrările în vederea asigurării unei finanțări suplimentare pentru Ucraina până la sfârșitul anului. În conformitate cu rezultatele summitului G7, acest lucru ar lua forma unor împrumuturi administrate și rambursate pe baza fluxurilor viitoare aferente veniturilor extraordinare. Consiliul European a precizat că această construcție a fost concepută pentru a face posibilă administrarea și rambursarea nu numai a unui împrumut UE, ci și a împrumuturilor altor parteneri ai G7. Consiliul European a concluzionat, de asemenea, că activele Rusiei trebuie să rămână imobilizate până când Rusia își încetează războiul de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război. Aceasta reprezintă un angajament de a menține imobilizarea activelor și, prin urmare, colectarea contribuției financiare obținute din profiturile extraordinare, oferind o sursă de fonduri pentru deservirea și rambursarea împrumuturilor acordate Ucrainei până în momentul în care sunt disponibile compensații din partea Rusiei pentru rambursarea împrumuturilor.

Prezenta propunere va sprijini partenerii G7 să acorde împrumuturi Ucrainei în paralel cu împrumutul AMF excepțional al UE, în vederea atingerii sumei totale prevăzute în cadrul summitului G7. În mod specific, prezenta propunere ar crea un mecanism de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, oferind Ucrainei sprijin financiar nerambursabil pentru a o ajuta să ramburseze împrumuturile acordate de partenerii G7. Rambursarea împrumuturilor ar fi sprijinită de încasările din fluxurile viitoare ale profiturilor extraordinare generate de activele imobilizate ale Rusiei în Uniune, precum și de deschiderea către alte surse, inclusiv venituri extraordinare generate în alte jurisdicții relevante.

Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina ar plăti aceste sume primite în mod regulat, astfel încât Ucraina să poată acoperi principalul și dobânda împrumuturilor eligibile plătite UE și altor creditori din G7 în mod proporțional, în funcție de principalul fiecărui împrumut.

Riscul rezidual este suportat de fiecare creditor pentru împrumuturile lor respective. Un acord de împrumut cu Ucraina va clarifica faptul că, după plata compensației de către agresor, aceste fonduri vor asigura rambursarea împrumuturilor de către Ucraina. Întrucât împrumuturile sunt susținute de veniturile din activele rusești imobilizate, acestea nu vor spori povara datoriei Ucrainei.

Pentru a operaționaliza Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, alocarea sumei plătite de depozitarii centrali de titluri de valoare, astfel cum se prevede în Decizia (PESC) 2024/1470 a Consiliului și în anexa XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului, va trebui ajustată. Comisia și Înalțul Reprezentant pregătesc propunerile legislative de acte de punere în aplicare de modificare a alocării. În plus, pentru a facilita profilul de plată al întregului sprijin bugetar al Uniunii pentru Ucraina, calendarul de plată al Mecanismului pentru Ucraina poate fi modificat. Comisia monitorizează nivelul total al sprijinului financiar acordat Ucrainei și poate pregăti o propunere de modificare a acestui calendar de plată, dacă și după cum este necesar.

Lunile următoare vor fi decisive pentru a demonstra angajamentul colectiv al G7 sub forma unor astfel de împrumuturi, necesitând un efort internațional coordonat și o cooperare strânsă între partenerii internaționali. Este urgent să se adopte propunerile înainte de sfârșitul lunii octombrie, astfel încât împrumutul din partea Uniunii să poată fi deblocat înainte de sfârșitul anului 2024 pentru plăți viitoare în tranșe și să permită utilizarea garanției de marjă de manevră deja acordate.

Asistența financiară oferită de UE Ucrainei

Prezenta propunere va completa sprijinul deja în curs. UE, statele sale membre și instituțiile financiare europene au furnizat împreună peste 118 miliarde EUR sub formă de granturi și împrumuturi care sprijină efortul ucrainean de război și economia sa, contribuind la menținerea serviciilor de bază și oferind reconstrucție timpurie, asistență umanitară și ajutând persoanele care fug din calea războiului. Ca parte a asistenței militare, UE furnizează sprijin militar în valoare de 6,1 miliarde EUR prin intermediul Instrumentului european pentru pace, care va crește în 2024 utilizând veniturile din activele rusești immobilizate. Din suma totală, peste 45 de miliarde EUR au fost furnizate sau garantate de bugetul UE sub formă de sprijin bugetar, precum și de asistență umanitară și de urgență. Aceasta include plăți în valoare de 25,2 miliarde EUR în cadrul a patru operațiuni de asistență macrofinanciară pentru a ajuta Ucraina să răspundă nevoilor urgente de finanțare și plăți în valoare de 12,2 miliarde EUR efectuate până în prezent în cadrul Mecanismului pentru Ucraina.

Asistența macrofinanciară substanțială acordată de UE Ucrainei în 2022 și 2023 a adus o contribuție majoră la stabilitatea macroeconomică a Ucrainei. Stabilizarea finanțelor publice a permis Ucrainei să mențină servicii esențiale pentru poporul său, precum și să elibereze resurse pentru imperativul apărării militare împotriva agresiunii Rusiei. Aceasta a contribuit, de asemenea, la înregistrarea de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor economice esențiale. În 2024, bilanțul dovedit al reformelor Ucrainei a pregătit terenul pentru adoptarea Mecanismului pentru Ucraina în valoare de 50 de miliarde EUR, un instrument pe termen mediu menit să ofere Ucrainei o sursă continuă, previzibilă și flexibilă de finanțare până în 2027, asigurându-se, în același timp, că Ucraina continuă reformele esențiale, în special având în vedere calea sa de aderare. În acest context, autoritățile ucrainene au adoptat Planul pentru Ucraina, agenda generală de reformă pentru perioada 2024-2027. Finanțarea în cadrul mecanismului va ajuta Ucraina să își mențină funcționarea administrației, să furnizeze servicii publice de bază și să sprijine redresarea și reconstrucția. Planul pentru Ucraina conține reforme esențiale și investiții care pot stimula creșterea economică sustenabilă și pot atrage investiții, amplificând potențialul de creștere al țării pe termen mediu și lung. Se preconizează că numai în 2024 mecanismul va plăti 16 miliarde EUR în cadrul pilonului său I, în principal sub rezerva punerii în aplicare la timp și cu succes a măsurilor din Planul pentru Ucraina, acesta devenind nu numai o sursă importantă de finanțare, ci și cadrul esențial care stă la baza eforturilor de reformă ale Ucrainei.

Prezenta propunere prevede o AMF excepțională pentru a răspunde nevoilor sporite. Această asistență va fi furnizată într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util pentru a finanța nevoile imediate, pentru a reabilita infrastructura critică și pentru a oferi sprijin inițial pentru reconstrucția durabilă postbelică, sprijinind Ucraina pe calea integrării europene. Plata va fi legată de condițiile prealabile și de condițiile de politică care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere între Comisie și Ucraina (denumit în continuare „memorandumul de înțelegere”). Aceste condiții trebuie să fie în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în Planul pentru Ucraina.

Contribuția UE prin intermediul AMF excepționale va oferi Ucrainei o marjă de manevră bugetară pentru a-și face alegerile în materie de cheltuieli în funcție de nevoile sale cele mai urgente, inclusiv redresarea și reconstrucția sa, precum și apărarea împotriva războiului de agresiune al Rusiei. În acest context, este oportun ca Ucraina să își asume un angajament de a promova cooperarea cu Uniunea în ceea ce privește redresarea, reconstrucția și modernizarea industriei de apărare a Ucrainei, în conformitate cu obiectivele Programului privind industria europeană de apărare (EDIP) și ale altor instrumente relevante ale Uniunii.

Pentru a asigura o bază financiară solidă, împrumutul AMF acordat Ucrainei (în același mod ca instrumentul AMF + și partea de împrumut a Mecanismului pentru Ucraina care a oferit sprijin financiar Ucrainei începând din 2023) trebuie să fie sprijinit de o garanție din marja de manevră a bugetului UE, și anume spațiul bugetar peste plafonul pentru plăți din cadrul financiar multianual (CFM) până la limita plafonului resurselor proprii. Acest lucru ar oferi un grad ridicat de protecție și siguranță investitorilor, evitând necesitatea provizionării împrumuturilor sau a instituirii de garanții naționale, fără a fi necesare modificări ale dimensiunii sau plafoanelor CFM⁸. Prin urmare, decizia privind eliberarea noului împrumut AMF trebuie luată înainte de sfârșitul acestui an.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Sprijinul acordat în cadrul operațiunii AMF va fi coerent cu activitățile finanțate în baza Regulamentului (UE) 2024/792⁹, a Regulamentului (UE) 2021/947¹⁰ și a Regulamentului (CE) nr. 1257/96¹¹ și va fi complementar acestora, în conformitate cu obiectivele, logica de intervenție și normele respective ale acestor instrumente.

În special, împrumutul AMF vine în completarea sprijinului acordat de UE în cadrul Mecanismului pentru Ucraina. Se acordă o atenție deosebită coerenței și consolidării reciproce a operațiunii AMF și punerii în aplicare a mecanismului. În special, eliberarea împrumutului AMF va fi legată de îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică prevăzute într-un memorandum de înțelegere, care va fi în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului privind aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina¹², precum și cu orice modificări ale acestora până la intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere. În plus, mecanismul de bună gestiune financiară și control instituit în cadrul Mecanismului pentru Ucraina, precum și drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru în cadrul mecanismului,

⁸ Acest lucru este posibil având în vedere modificarea Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L 433I, 22.12.2020, p. 11. Aceasta a permis ca datoriile contingente care vor decurge din asistența financiară acordată Ucrainei disponibilă pentru 2023 și 2024 să poată fi tratate în același mod ca asistența financiară acordată statelor membre.

⁹ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina.

¹⁰ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1).

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1).

¹² Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina, JO L, 2024/1447, 24.5.2024.

care trebuie să asigure interesul financiar al Uniunii, trebuie să se aplice în scopul împrumutului AMF.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Sprijinul acordat în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina va fi în concordanță cu aplicarea de măsuri restrictive (sanțiuni) împotriva Rusiei. Acesta va fi, de asemenea, în concordanță cu concluziile Consiliului European din 27 iunie 2024, invitând Comisia, Înalțul Reprezentant și Consiliul să continue lucrările privind furnizarea de finanțare suplimentară Ucrainei până la sfârșitul anului, sub formă de împrumuturi administrate și rambursate de fluxurile viitoare de venituri extraordinare, împreună cu partenerii G7, pentru a sprijini nevoile militare, bugetare și de reconstrucție actuale și viitoare ale Ucrainei.

În plus, statutul de țară candidată acordat de Consiliul European la 23 iunie 2022 și decizia Consiliului European din 14-15 decembrie 2023 de a deschide negocierile de aderare cu Ucraina angajează ferm Ucraina pe calea sa europeană. Acesta este motivul pentru care întregul răspuns al UE în sprijinul rezilienței și al redresării Ucrainei – inclusiv prin intermediul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și al operațiunii AMF, care, la rândul său, va fi în concordanță cu Mecanismul pentru Ucraina și va sprijini punerea în aplicare a acestuia – va contribui, de asemenea, la faza timpurie a procesului de preaderare a Ucrainei.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 212 din TFUE reprezintă un temei juridic adecvat pentru programele de asistență financiară acordate de Uniune țărilor terțe care nu sunt țări în curs de dezvoltare, fiind un temei juridic care a mai fost utilizat pentru împrumuturi AMF anterioare.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității este respectat, întrucât necesitatea unui răspuns comun constând în acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre și, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale. UE se află într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă Ucrainei pentru a acoperi nevoile urgente de finanțare, în special prin acordarea de ajutor concesional pe termen scurt și pe termen lung sub formă de împrumuturi și de sprijin financiar nerambursabil într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util.

- **Proporționalitate**

Mecanismul de cooperare sub formă de împrumuturi pentru Ucraina și operațiunea AMF sunt propuse ca răspuns specific la circumstanțele specifice ale Ucrainei cauzate de războiul de agresiune al Rusiei.

Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei, aflată încă în derulare, face să fie necesară acordarea de asistență financiară suplimentară Ucrainei, în conformitate cu obiectivele și modalitățile descrise în prezenta propunere.

Sprijinul financiar propus pentru Ucraina este considerat adecvat ca dimensiune, pe baza nevoilor de finanțare ridicate, ținând seama, în același timp, de gradul ridicat de incertitudine al circumstanțelor războiului.

Cuantumul total al finanțării puse la dispoziția Ucrainei prin intermediul operațiunii AMF excepționale și al împrumuturilor bilaterale eligibile, care vor fi administrate și rambursate prin fluxuri viitoare de venituri extraordinare prin intermediul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, este conform cu o inițiativă a G7 care asigură o amplă repartizare internațională a sarcinilor cu partenerii și nu depășește ceea ce este necesar în scopul urmărit pentru a sprijini nevoile bugetare preconizate ale Ucrainei.

- **Alegerea instrumentului**

Un regulament este instrumentul adecvat, deoarece prevede norme direct aplicabile pentru punerea în aplicare a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și a asistenței macrofinanciare.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

Propunerea vine în urma unei serii de operațiuni de asistență macrofinanciară (AMF) acordate Ucrainei începând din 2015. Evaluările ex post ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, acestea au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și condițiile de politică. În special, operațiunile de AMF s-au dovedit esențiale pentru sprijinirea Ucrainei în demersul de soluționare a problemelor sale legate de balanța de plăți și în realizarea principalelor reforme structurale menite să stabilizeze economia și să consolideze sustenabilitatea poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor. Condiționalitatea aferentă operațiunilor de AMF s-a dovedit complementară programelor conexe ale FMI. S-a creat astfel un efect de consolidare politică ce a contribuit la mobilizarea autorităților ucrainene în jurul reformelor esențiale, în special în domeniile politicii structurale, care se regăsesc mai puțin în programele altor donatori internaționali.

În 2023, instrumentul AMF + a adus sprijinul financiar total la nivelul maxim de 18 miliarde EUR, ceea ce a ajutat Ucraina să își acopere nevoile imediate de finanțare în 2023 prin intermediul unui instrument de sprijin financiar stabil, previzibil și considerabil. Această finanțare a fost esențială pentru menținerea stabilității macroeconomice, iar condiționalitatea care stă la baza reformelor a permis îmbunătățiri ample ale configurației economice structurale a țării. În special, aceasta a inclus consolidarea independenței Parchetului Specializat Anticorupție, îmbunătățirea funcționării instituțiilor juridice, de exemplu prin numirea unui șef al autorității anticorupție și îmbunătățirea procesului de selecție a judecătorilor. În plus, Ucraina a îmbunătățit cadrul privind falimentul și insolvența și, de asemenea, a înregistrat progrese semnificative în direcția unui sistem energetic mai eficient și în promovarea unui climat de afaceri mai bun.

- **Consultările cu părțile interesate**

Propunerea răspunde apelurilor comunității internaționale de a-și menține angajamentul ferm de a ajuta Ucraina să își satisfacă nevoile urgente de finanțare pe termen scurt, precum și de a-și sprijini prioritățile pe termen lung în materie de redresare și reconstrucție. Aceasta vine în

continuarea angajamentului asumat în cadrul summitului G7 de la Apulia din 14 iunie 2024 de a lansa „Împrumuturi extraordinare pentru accelerarea veniturilor (ERA) pentru Ucraina”, pentru a pune la dispoziția Ucrainei o finanțare suplimentară de aproximativ 50 de miliarde USD până la sfârșitul anului 2024. În pregătirea prezentei propuneri, serviciile Comisiei s-au consultat cu instituții financiare internaționale și cu alți donatori bilaterali (printre care statele membre și membrii G7) și multilaterali cu o expertiză semnificativă, inclusiv în ceea ce privește economia Ucrainei. În plus, Comisia a menținut contacte regulate cu autoritățile ucrainene.

O consultare formală a părților interesate nu a putut fi efectuată din cauza caracterului urgent al pregătirii propunerii, astfel încât aceasta să poată fi adoptată în timp util de către colegiitorii pentru ca să devină operațională până la sfârșitul anului 2024. Acest lucru va permite să se profite de oportunitățile de finanțare care vor expira la sfârșitul anului 2024, precum și abordarea nevoilor economice și financiare noi și în creștere cauzate de războiul de agresiune al Rusiei, care vor trebui satisfăcute, precum și a redresării și reconstrucției. UE va asigura o comunicare și o vizibilitate adecvate în ceea ce privește obiectivele și acțiunile întreprinse în cadrul domeniului de aplicare al Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și al operațiunii AMF în Ucraina, în Uniune și în afara acesteia.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Propunerea se bazează pe o experiență de treizeci de ani în ceea ce privește asistența macrofinanciară, precum și pe experiența în materie de sprijin pentru acțiunea externă a Uniunii.

Comisia și-a bazat această propunere pe o analiză atentă, care a ținut seama inclusiv de contribuțiile instituțiilor financiare internaționale și ale altor instituții internaționale competente, de nevoile financiare și de situația macrofinanciară mai amplă a Ucrainei. În acest sens, au avut loc discuții regulate cu privire la cele mai recente previziuni privind nevoile de finanțare ale Ucrainei în cadrul unor foruri internaționale cum ar fi G7 și Platforma donatorilor pentru Ucraina, precum și contacte directe continue cu autoritățile ucrainene.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, care este menită să ofere asistență urgentă până la sfârșitul anului unei țări aflate în război, nu a putut fi efectuată nicio evaluare a impactului. Evaluarea *ex ante* a nevoilor propuse pentru a fi acoperite de împrumuturile sprijinite în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (inclusiv operațiunea AMF în sine) se bazează, printre altele, pe date recente de la Fondul Monetar Internațional. Sprijinul acordat în cadrul operațiunii AMF trebuie să se bazeze pe lecțiile învățate și pe realizările operațiunilor AMF cu Ucraina începând din 2015, inclusiv pe operațiunile AMF de urgență și excepționale din 2022 și pe instrumentul AMF+ din 2023, în circumstanțele specifice ale războiului în curs. În plus, condiționalitatea în materie de politici a împrumutului AMF trebuie să fie în concordanță cu etapele Planului pentru Ucraina și să consolideze în continuare stimulentele pentru punerea sa în aplicare.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu este legată de adecvarea reglementărilor și de simplificarea.

- **Drepturile fundamentale**

O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin prin intermediul împrumutului AMF este ca Ucraina să respecte în continuare mecanismele democratice eficace și instituțiile acestora,

inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv drepturile minorităților.

Angajamentul de reformare și voința politică puternică a autorităților ucrainene reprezintă un semn pozitiv, evidențiat în special de acordarea de către Consiliul European a statutului de țară candidată Ucrainei în iunie 2022 și de decizia Consiliului European din decembrie 2023 de deschidere a negocierilor de aderare cu Ucraina, precum și de finalizarea cu succes, încă o dată, a condiționalității în materie de politică structurală aferente operațiunilor recente de asistență macrofinanciară pentru Ucraina și de începerea punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina. Chiar de la începutul agresiunii Rusiei, autoritățile ucrainene au dat dovadă de un grad impresionant de reziliență și și-au menținut angajamentul de a continua aceste reforme în mod transparent, în conformitate cu standardele UE și cu parcursul țării către integrarea în Uniune.

În acest scop, condiția prealabilă pentru o operațiune AMF este considerată îndeplinită în prezent. În același timp, respectarea continuă a acestei condiții prealabile va fi asigurată în continuare prin condiții specifice din viitorul acord de împrumut pentru operațiunea AMF. Aceeași condiție prealabilă pentru sprijin este aplicabilă punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea este pe deplin compatibilă cu plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027.

Finanțarea Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina necesită o ajustare a normelor de alocare a contribuției financiare din partea depozitarilor centrali de titluri de valoare stabiliți în temeiul măsurilor restrictive ale Uniunii. Sumele transferate către Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina vor constitui venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar. În plus, Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina poate fi finanțat din sumele primite sub formă de contribuții financiare suplimentare din partea statelor membre, a țărilor terțe sau din alte surse. Aceste contribuții vor constitui venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) și, respectiv, literele (d) și (e) din Regulamentul financiar.

Împrumutul AMF excepțional va pune la dispoziție un sprijin de până la 35 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi într-o singură tranșă care este disponibilă pentru a fi deblocată până la 31 decembrie 2024. Acest lucru necesită îndeplinirea de către Ucraina a condiționalităților relevante în 2024.

Fondurile pot fi plătite în una sau mai multe sub-tranșe. Plata tuturor acestor tranșe va avea loc până la 31 decembrie 2025 cel târziu.

Mai multe detalii cu privire la implicațiile bugetare sunt furnizate în fișa financiară legislativă atașată prezentei propuneri.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Pentru punerea în aplicare a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, Comisia va încheia un acord cu Ucraina care va stabili condițiile și obligațiile pentru a primi și a utiliza sprijinul financiar nerambursabil.

În plus, Uniunea Europeană trebuie să pună la dispoziția Ucrainei împrumutul AMF excepțional, contribuind astfel la eforturile partenerilor internaționali ai Ucrainei, exprimate în special de liderii G7 în iunie 2024 la Apulia, pentru a-și acoperi nevoile bugetare. Sprijinul va contribui la acoperirea deficitului rezidual de finanțare externă al Ucrainei în perioada 2024-2025 și este planificat să fie plătit într-o singură tranșă care poate fi plătită în mai multe sub-tranșe. Eliberarea tranșei va fi condiționată de îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică convenite în memorandumul de înțelegere și menționate în prezenta propunere. Comisia va colabora îndeaproape cu autoritățile naționale pentru a monitoriza evoluțiile relevante și aplicarea cerințelor și a condițiilor de politică convenite în memorandumul de înțelegere. Sprijinul va fi gestionat de către Comisie. Se aplică dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în concordanță cu Regulamentul financiar, în conformitate cu acordul-cadru încheiat în cadrul Mecanismului pentru Ucraina. În plus, pentru împrumutul AMF se vor aplica sistemele de gestionare și control propuse în cadrul Planului pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina.

În fine, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a sprijinului acordat Ucrainei de către Uniune prin Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și operațiunea AMF, inclusiv o evaluare. La cel târziu 31 decembrie 2027, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex post care va analiza rezultatele și eficiența sprijinului acordat deja de Uniune în cadrul operațiunii AMF și măsura în care aceasta a contribuit la obiectivele sprijinului.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Capitolul I al regulamentului cuprinde dispozițiile generale.

Articolul 1 prevede obiectul regulamentului, și anume instituirea Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei.

Articolul 2 prevede definițiile aplicabile în temeiul regulamentului.

Capitolul II din regulament se referă la Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Articolul 3 definește scopul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Articolul 4 descrie finanțarea sprijinului în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, inclusiv modul în care statele membre, țările terțe interesate și părțile interesate pot contribui la Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Articolul 5 descrie sprijinul disponibil în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Articolul 6 stabilește criteriile de eligibilitate pe baza cărora Comisia va evalua dacă un împrumut bilateral este eligibil în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și prevede aprobarea de către Comisie a eligibilității împrumuturilor bilaterale acordate prin Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Articolul 7 prevede că Comisia va încheia cu Ucraina un acord privind Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina pentru punerea în aplicare a mecanismului și oferă informații cu privire la conținutul și modificarea acestuia.

Articolul 8 prevede modul în care se acordă efectiv sprijinul în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Capitolul III din regulament se referă la asistența macrofinanciară excepțională.

Articolul 9 descrie sprijinul disponibil în cadrul asistenței macrofinanciare din partea Uniunii, inclusiv forma, punerea în aplicare și disponibilitatea acestuia.

Articolul 10 stabilește valoarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii.

Articolul 11 prevede respectarea condițiilor prealabile necesare pentru plata asistenței macrofinanciare.

Articolul 12 prevede încheierea de către Comisie a unui memorandum de înțelegere cu Ucraina și conține informații cu privire la conținutul și calendarul acestuia.

Articolul 13 stabilește condițiile și procesul de eliberare a împrumutului AMF.

Articolul 14 împuternicește Comisia, în numele Uniunii, să împrumute fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare.

Articolul 15 reglementează acordul de împrumut AMF și conținutul acestuia.

Articolul 16 reglementează governanța prin intermediul procedurilor comitetelor.

Capitolul IV al regulamentului cuprinde dispozițiile finale.

Articolul 17 reglementează furnizarea de informații către Parlamentul European și Consiliu.

Articolul 18 prevede intrarea în vigoare.

2024/0234 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,
având în vedere propunerea Comisiei Europene,
după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,
hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) De la începutul războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei la 24 februarie 2022, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat un sprijin fără precedent pentru reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei. Respectivul sprijin combină sprijinul de la bugetul Uniunii, inclusiv asistența macrofinanciară excepțională, și sprijinul din partea Băncii Europene de Investiții (BEI) și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), garantate integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și un sprijin financiar suplimentar din partea statelor membre.
- (2) Acordarea de către Uniune a unei asistențe macrofinanciare de până la 18 miliarde EUR în temeiul Regulamentului (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului¹³ a fost considerată un răspuns adecvat la deficitul de finanțare al Ucrainei pentru 2023 și a contribuit la mobilizarea unei finanțări semnificative din partea altor donatori și a instituțiilor financiare internaționale. Acest lucru a constituit un factor major care a contribuit la reziliența macroeconomică și financiară a Ucrainei într-un moment critic.
- (3) La 29 februarie 2024, Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴ a instituit Mecanismul pentru Ucraina ca instrument excepțional pe termen mediu care reunește sprijinul bilateral oferit de Uniune Ucrainei, asigurând coordonarea și eficiența. În perioada 2024-2027, Mecanismul pentru Ucraina contribuie la abordarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei și la nevoile sale de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp eforturile de reformă ale Ucrainei ca parte a procesului său de aderare la Uniune. Mecanismul pentru Ucraina a pus în aplicare angajamentul ferm al Uniunii de a oferi sprijin financiar continuu Ucrainei și poporului său.
- (4) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat daune enorme Ucrainei, costurile de redresare și reconstrucție fiind estimate la 486 de miliarde USD la 31 decembrie 2023¹⁵. În plus, Ucraina a pierdut accesul la piețele financiare internaționale și s-a confruntat cu o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice au crescut substanțial. În acest context, pot fi stabilite nevoi substanțiale de finanțare pentru anii următori.
- (5) La 30 martie 2023, Fondul Monetar Internațional (FMI) a convenit cu Ucraina un program de patru ani în cuantum de 15,6 miliarde USD în cadrul mecanismului de finanțare extinsă (MFE) pentru a susține stabilitatea economică și financiară într-o perioadă de incertitudine excepțional de mare, pentru a restabili sustenabilitatea datoriei și pentru a promova reforme care sprijină redresarea Ucrainei în perioada postbelică. Programul, împreună cu garanțiile de finanțare din partea liderilor G7, a Uniunii și a altor donatori, este conceput pentru a răspunde nevoilor Ucrainei de finanțare a balanței de plăți și pentru a restabili viabilitatea externă pe termen mediu. Până în prezent, Ucraina a finalizat cu succes patru revizuri în cadrul MFE, subliniind astfel angajamentul ferm al autorităților ucrainene de a realiza reforme și politici

¹³ Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +) (JO L 322, 16.12.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

¹⁴ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁵ Ucraina – A treia evaluare rapidă a daunelor și nevoilor (RDNA3); februarie 2022 – decembrie 2023.

prudente. Deficitul total de finanțare de referință pe perioada programului este estimat de FMI la 121,9 miliarde USD.

- (6) Având în vedere incertitudinea excepțional de ridicată în ceea ce privește perspectivele, FMI a prezentat, de asemenea, un scenariu de evoluție negativă actualizat cu ocazia celei de a patra revizuirii a programului, care ține seama de șocul economic generat de un război mai intens care ar continua până în 2025. Ca urmare a impactului negativ asupra percepției economice, a migrației, a presiunii tot mai mari asupra aprovizionării cu energie, a deteriorării capacităților de export și, în special, a cheltuielilor pentru apărare, deficitul total de finanțare în cadrul acestui scenariu de evoluție negativă ar risca să crească la 140,7 miliarde USD pe parcursul perioadei de programare a FMI. Având în vedere intensitatea continuă a războiului și daunele aduse infrastructurii civile critice a Ucrainei ca urmare a atacurilor la scară largă din partea agresorului rus, Ucraina trebuie să mobilizeze resurse suplimentare semnificative pentru prioritățile sale bugetare și pe termen lung în materie de redresare și reconstrucție. Din acest motiv și având în vedere că există în continuare un deficit rezidual de finanțare care depășește resursele deja furnizate de Uniune și de alți donatori și instituții, inclusiv de FMI, Uniunea ar trebui să ofere în continuare un răspuns adecvat.
- (7) În comunicatul lor din 14 iunie 2024, liderii G7 și-au reafirmat sprijinul de neclintit pentru Ucraina și angajamentul lor ferm de a ajuta Ucraina să își satisfacă nevoile urgente de finanțare pe termen scurt, precum și de a-i sprijini prioritățile pe termen lung în materie de redresare și reconstrucție. În acest scop, liderii G7 au anunțat lansarea împrumuturilor de „accelerare a veniturilor extraordinare” pentru Ucraina, pentru a pune la dispoziție o finanțare suplimentară de aproximativ 50 de miliarde USD pentru nevoile militare, bugetare și de reconstrucție ale Ucrainei până la sfârșitul anului 2024. Liderii G7 și-au anunțat intenția de a oferi finanțare care va fi administrată și rambursată prin fluxuri viitoare de venituri extraordinare provenite din imobilizarea activelor suverane ruse deținute în Uniunea Europeană și în alte jurisdicții relevante.
- (8) În concluziile sale din 27 iunie 2024, Consiliul European a invitat Comisia, Înaltul Reprezentant și Consiliul să continue lucrările, abordând în același timp toate aspectele juridice și financiare relevante, pentru a oferi finanțare suplimentară Ucrainei până la sfârșitul anului sub formă de credite administrate și rambursate pe baza fluxurilor viitoare aferente veniturilor extraordinare împreună cu partenerii G7, astfel cum au fost discutate de liderii G7, pentru a sprijini nevoile militare, bugetare și de reconstrucție actuale și viitoare ale Ucrainei. Consiliul European a afirmat, de asemenea, că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.
- (9) În contextul agresiunii continue a Rusiei împotriva Ucrainei, este necesar să se asigure faptul că Ucraina beneficiază de sprijin financiar suficient și continuu. În acest scop, ar trebui instituit un mecanism de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina pentru a oferi Ucrainei sprijin financiar nerambursabil cu scopul de a ajuta această țară să ramburseze împrumuturile acordate pentru a sprijini Ucraina. Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina ar trebui să primească resurse, inclusiv din fluxurile viitoare aferente profiturilor extraordinare provenite din activele imobilizate ale Rusiei, și să plătească aceste resurse în mod regulat Ucrainei pentru a acoperi principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale împrumuturilor. În plus, pentru ca Uniunea însăși să ajute în mod direct Ucraina să își satisfacă nevoile de

finanțare, Uniunea ar trebui să acorde Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională (denumită în continuare „AMF”), în care respectiva AMF excepțională ar trebui să fie sprijinită de Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

- (10) Decizia (PESC) 2024/1470 a Consiliului¹⁶ de modificare a Deciziei 2014/512/PESC a Consiliului prevede că „Măsurile restrictive legate de interzicerea tranzacțiilor legate de gestionarea activelor și a rezervelor Băncii Centrale a Rusiei ar trebui să rămână în vigoare până când Rusia încetează războiul de agresiune împotriva Ucrainei și compensează Ucraina pentru daunele cauzate de acest război.”
- (11) La 21 mai 2024, Consiliul a modificat Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului¹⁷, care pune în aplicare anumite măsuri prevăzute în Decizia (PESC) 2024/1470. Aceste măsuri includ normele privind modul în care profiturile nete rezultate din veniturile neprevăzute și extraordinare obținute de depozitarii centrali de titluri de valoare ca urmare a punerii în aplicare a interdicției prevăzute la articolul 1a alineatul (4) din Decizia 2014/512/PESC a Consiliului¹⁸ și la articolul 5a alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 833/2014 ar trebui direcționate către sprijinirea Ucrainei, inclusiv prin programe ale Uniunii care sunt finanțate din bugetul Uniunii, în concordanță cu obligațiile contractuale aplicabile și în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional, în coordonare cu partenerii. În special, depozitarii centrali de titluri de valoare care dețin active și rezerve ale Băncii Centrale a Rusiei cu o valoare totală de peste 1 milion EUR urmează să aducă o contribuție financiară la Uniune echivalentă cu 99,7 % din profiturile nete extraordinare care rezultă din imobilizarea activelor rusești și acumulate din 15 februarie 2024.
- (12) Această contribuție este datorată atât timp cât măsurile restrictive legate de interzicerea tranzacțiilor legate de gestionarea activelor și a rezervelor Băncii Centrale a Rusiei rămân în vigoare și, deci, până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și compensează Ucraina pentru daunele cauzate de acest război.
- (13) La [...], procentul din cuantumurile contribuției financiare datorate de depozitarii centrali de titluri de valoare care urmează să fie utilizat pentru a sprijini Ucraina prin intermediul programelor Uniunii prevăzute în Decizia 2014/512/PESC a fost ajustat la [...]%. La aceeași dată, alocarea cuantumurilor contribuției financiare plătite la bugetul Uniunii ca venituri alocate externe, prevăzute în anexa XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului, a fost ajustată pentru a alocă [...]% din contribuția respectivă Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina. Prin urmare, Uniunea a luat măsurile necesare pentru a asigura utilizarea în continuare a contribuției financiare la Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.
- (14) Veniturile extraordinare provenite din imobilizarea activelor suverane ruse deținute în alte jurisdicții relevante decât Uniunea Europeană pot fi puse la dispoziție pentru a sprijini Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina. În acest

¹⁶ Decizia (PESC) 2024/1470 a Consiliului din 21 mai 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>).

¹⁷ Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 229, 31.7.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

¹⁸ Decizia 2014/512/PESC a Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 229, 31.7.2014, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj>).

scop, ar trebui să fie posibil ca țări terțe sau alte surse să contribuie la Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina. În plus, statele membre pot contribui în mod voluntar la Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, în special din veniturile care revin statului ca urmare a imobilizării activelor suverane ale Rusiei. Aceste contribuții ar trebui să constituie venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) și literele (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁹ (denumit în continuare „Regulamentul financiar”). În plus, țările terțe pot utiliza în mod direct veniturile extraordinare provenite din imobilizarea activelor suverane ruse în jurisdicția lor pentru a reduce nevoile de rambursare a oricărui împrumut bilateral respectiv acordat Ucrainei, sprijinind astfel Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina prin reducerea nivelului total de sprijin care ar fi necesar pentru împrumutul respectiv.

- (15) Sprijinul acordat în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina ar trebui să fie disponibil pentru a acoperi cuantumul total al principalului, al dobânzii și al oricăror alte costuri conexe ale împrumutului contractat de Ucraina prin semnarea acordului de împrumut AMF, precum și prin acorduri de împrumut bilateral cu creditorii care acționează sub auspiciile inițiativei G7 „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”, astfel cum este consacrată în Comunicatul G7 adoptat la 14 iunie 2024 în Apulia.
- (16) Sprijinul acordat în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina ar trebui să fie disponibil și furnizat într-un mod care să asigure accesul egal atât pentru creditorii bilaterali, cât și pentru împrumutul AMF excepțional al Uniunii. Acordarea de împrumuturi bilaterale printr-un intermediar nu ar trebui să împiedice eligibilitatea acestora în sensul prezentului regulament. Sprijinul financiar nerambursabil ar trebui să fie alocat Ucrainei pentru a rambursa împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile proporțional cu principalul împrumutului respectiv din suma principalului împrumutului AMF și a tuturor împrumuturilor bilaterale eligibile. Alocarea ar trebui să fie reajustată după ce împrumuturile respective, inclusiv dobânda și orice alte costuri conexe, au fost rambursate integral de Ucraina, astfel încât orice resurse viitoare să fie alocate împrumuturilor rămase proporțional cu principalul împrumutului AMF sau al împrumutului bilateral eligibil în raport cu suma principalului tuturor împrumuturilor rămase. Principalul fiecărui împrumut ar trebui considerat drept principalul inițial angajat în documentația de împrumut respectivă și nu ar trebui să ia în considerare alți factori, cum ar fi rambursările, finanțarea suplimentară sau orice cunsumuri capitalizate.
- (17) Pentru a se asigura că împrumuturile bilaterale acordate de creditorii bilaterali pot fi sprijinite rapid și eficient prin Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, Comisia ar trebui să evalueze împrumuturile bilaterale care urmează să fie acordate de creditorii care acționează sub auspiciile G7 „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina” și, după caz, să le aprobe pentru a fi acordate ca sprijin”. În cazul în care astfel de acorduri de împrumut bilateral sunt

¹⁹ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

sub formă de proiect sau nu au intrat încă în vigoare, Comisia ar trebui să monitorizeze intrarea în vigoare a unor astfel de acorduri. Pentru a asigura plata la timp a împrumuturilor bilaterale către Ucraina, acordurile de împrumut bilateral ar trebui transmise Comisiei până la 1 iunie 2025 și ar trebui să intre în vigoare până la 30 iunie 2025.

- (18) Deblocarea sprijinului în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina ar trebui să fie condiționată de încheierea unui acord între Comisie și Ucraina privind dispozițiile detaliate pentru punerea în aplicare a mecanismului respectiv și de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de sprijin financiar nerambursabil prezentate de Ucraina. Ucraina ar trebui să furnizeze Comisiei informațiile necesare pentru a se asigura că Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina sprijină împrumuturile bilaterale până la suma totală datorată creditorului bilateral în cauză. În mod excepțional, Comisia ar putea, din motive justificate în mod corespunzător, să evalueze, de asemenea, cererile de plată din partea creditorilor bilaterali.
- (19) Pe lângă sprijinul acordat în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, ar trebui acordat un împrumut AMF excepțional pentru a sprijini stabilitatea macrofinanciară în Ucraina și pentru a reduce constrângerile de finanțare externă ale Ucrainei, în special pentru a acoperi nevoile de finanțare ale țării. Având în vedere caracterul urgent al acestor nevoi de finanțare, împrumutul AMF ar trebui să fie disponibil în 2024.
- (20) AMF ar trebui să ofere sprijin sub forma unui împrumut de până la 35 de miliarde EUR. Pentru a răspunde eventualelor cereri de sprijin prin împrumuturi bilaterale în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, asigurând în același timp buna gestiune financiară a sprijinului din partea Uniunii disponibil în temeiul prezentului regulament, cuantumul împrumutului AMF ar trebui ajustat ținând seama de împrumuturile bilaterale acordate Ucrainei aprobate ca fiind eligibile în cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, împreună cu principalul indicat în intențiile declarate ale țărilor terțe comunicate Comisiei sub auspiciile inițiativei G7 „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”. Această ajustare ar trebui să aibă loc dacă cuantumul total al tuturor împrumuturilor pentru care s-a solicitat sprijin în temeiul prezentului regulament depășește 45 de miliarde EUR.
- (21) Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul împrumutului AMF ar trebui să fie suplimentar și complementar față de sprijinul acordat de Uniune în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792. Ori de câte ori este posibil, Comisia ar trebui să încerce să reducă la minimum sarcina administrativă și de raportare a Ucrainei.
- (22) Sprijinul acordat Ucrainei prin împrumutul AMF ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Această condiție prealabilă ar trebui să se aplice, de asemenea, cererilor de plată din cadrul Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, deoarece acestea țin de împrumutul AMF. Aceeași condiție prealabilă se aplică sprijinului acordat în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792, iar Comisia ar trebui să efectueze evaluarea pentru cele două instrumente împreună.

- (23) Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE a Consiliului²⁰ și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă, după caz.
- (24) Împrumutul AMF acordat în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie legat de condițiile de politică care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere între Comisie și Ucraina (denumit în continuare „memorandumul de înțelegere”). Condițiile respective ar trebui să fie în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului²¹ și cu orice modificări ale acestora efectuate până la momentul adoptării memorandumului de înțelegere. În plus, memorandumul de înțelegere ar trebui să includă un angajament al Ucrainei de a promova cooperarea cu Uniunea în ceea ce privește redresarea, reconstrucția și modernizarea industriei de apărare a Ucrainei, în conformitate cu obiectivele Programului privind industria europeană de apărare (EDIP) și ale altor programe relevante ale Uniunii. De asemenea, ar trebui luate măsurile necesare pentru a asigura coordonarea și complementaritatea împrumuturilor bilaterale, inclusiv a împrumutului AMF excepțional, cu ceilalți donatori. În acest sens, Platforma donatorilor pentru Ucraina ar trebui să fie utilizată ca forum deja instituit pentru un astfel de schimb.
- (25) Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze astfel de condiții cu autoritățile ucrainene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului²². Având în vedere impactul potențial important al asistenței de peste 90 de milioane EUR, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare pentru operațiunile care depășesc acest prag. Luând în considerare cuantumul asistenței macrofinanciare puse la dispoziția Ucrainei de către Uniune, procedura de examinare ar trebui să se aplice adoptării memorandumului de înțelegere și oricărei reduceri sau anulări a asistenței.
- (26) Deblocarea tranșei unice în cadrul împrumutului AMF ar trebui să depindă de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de fonduri transmise de Ucraina. Evaluarea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere nu ar trebui să aducă atingere evaluării îndeplinirii condițiilor aliniate în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii.
- (27) Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare și pentru a facilita gestionarea lichidităților de către autoritățile ucrainene, precum și pentru a asigura previzibilitatea, Comisia ar trebui să se asigure că viramentele sunt efectuate pe parcursul anilor 2024 și 2025, evitând, în măsura posibilului, abaterile semnificative ale cuantumurilor plătite de la un trimestru la altul. Efectuarea acestor viramente ar trebui să fie aliniată, după caz, la calendarul plăților împrumutului sau ale sprijinului financiar

²⁰ Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

²¹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

²² Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

nerambursabil în cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/792. Mai mult, este oportun să se prevadă posibilitatea de a reevalua nevoile de finanțare ale Ucrainei și de a reduce sau anula sprijinul sub formă de împrumut în cazul în care nevoile respective se vor diminua puternic în cursul perioadei de disponibilitate a sprijinului acordat în cadrul AMF comparativ cu previziunile inițiale.

- (28) Acordul de împrumut care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 semnat între UE și Ucraina, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024. Acest lucru va asigura faptul că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii sunt protejate în mod eficient, oferind măsuri adecvate privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor abateri legate de asistența respectivă. De asemenea, în conformitate cu Regulamentul financiar, drepturile necesare și accesul se vor acorda Comisiei, OLAF, Curții de Conturi Europene și, după caz, Parchetului European, inclusiv terților implicați în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea perioadei de disponibilitate a asistenței macrofinanciare excepționale. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru.
- (29) În contextul nevoilor de finanțare ale Ucrainei, este oportun ca asistența financiară să fie organizată prin intermediul strategiei diversificate de finanțare prevăzute la articolul 220a din Regulamentul financiar și instituite ca metodă unică de finanțare în respectivul regulament, care se preconizează că va spori lichiditatea obligațiunilor Uniunii, precum și atractivitatea și rentabilitatea emisiunii Uniunii.
- (30) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului²³, datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în temeiul prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă instituită prin regulamentul respectiv. Sprijinul sub formă de împrumuturi acordat în temeiul prezentului regulament ar trebui să constituie asistență financiară în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul financiar. Având în vedere că asistența financiară aferentă împrumutului AMF este disponibilă în 2024 și este autorizată în conformitate cu articolul 220 alineatul (1) din Regulamentul financiar, este oportun ca garanția pentru asistența financiară acordată Ucrainei să fie mobilizată peste plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului²⁴, în conformitate cu articolul 2 alineatul (3) din

²³ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (*JO L 209, 14.6.2021, p. 1*, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

²⁴ Decizia (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (*JO L 424, 15.12.2020, pp. 1*, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj>).

Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului²⁵. Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi acordat în temeiul prezentului regulament, garantat peste plafoanele CFM, și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul financiar, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.

- (31) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune purtat de Rusia și pentru a sprijini Ucraina pe calea stabilității sale pe termen lung, este oportun ca Uniunea să acorde un împrumut Ucrainei în condiții foarte avantajoase, cu o durată suficient de lungă pentru a putea permite mobilizarea garanției peste plafoane.
- (32) Sprijinul acordat de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie gestionat de Comisie.
- (33) Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de sprijinul respectiv și să le furnizeze documentele relevante.
- (34) Pentru a asigura eficacitatea continuă a mecanismelor instituite prin prezentul regulament, Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestora și să raporteze Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.
- (35) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, trebuie conferite competențe de executare Comisiei. Aceste competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (36) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume acordarea de sprijin Ucrainei pentru a-i acoperi nevoile în materie de finanțare, mai ales prin punerea la dispoziție a unui ajutor financiar pe termen scurt și pe termen lung în condiții avantajoase sub forma unui împrumut și a unui sprijin financiar nerambursabil, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar având în vedere amploarea și efectele lor, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective.
- (37) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat purtat de Rusia, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (38) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

²⁵ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I 22.12.2020, p. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I

Dispoziții generale

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament instituie Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) și pune la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „sprijin din partea Uniunii” înseamnă împrumutul AMF și sprijinul financiar nerambursabil disponibil în temeiul prezentului regulament;
- (2) „împrumut bilateral” înseamnă un împrumut acordat direct sau indirect de o țară terță în calitate de creditor (denumit și „creditor bilateral”) în beneficiul Ucrainei;
- (3) „împrumut bilateral eligibil” înseamnă un împrumut bilateral aprobat de Comisie ca fiind eligibil în cadrul mecanismului;
- (4) „împrumut AMF” înseamnă sprijinul financiar excepțional pus la dispoziția Ucrainei de către Uniune sub forma unui împrumut în temeiul capitolului III;
- (5) „acord de împrumut AMF” înseamnă acordul de împrumut semnat de Comisie, în numele Uniunii, și de Ucraina, în temeiul capitolului III;
- (6) „alte costuri conexe” înseamnă orice costuri sau comisioane datorate în cadrul împrumutului AMF și al împrumutului bilateral respectiv.

Capitolul II

Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina

Articolul 3

Scopul

Scopul mecanismului este de a oferi Ucrainei sprijin financiar nerambursabil pentru a ajuta Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile. În acest sens, mecanismul primește resurse și le plătește periodic Ucrainei pentru a acoperi principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale împrumutului AMF și ale împrumuturilor bilaterale

eligibile. În cadrul operațiunilor sale, mecanismul asigură accesul egal atât pentru creditorii bilaterali, cât și pentru Uniune.

Articolul 4

Finanțarea

- (1) Mecanismul este dotat cu resurse puse la dispoziție prin:
 - (a) quantumurile transferate în conformitate cu anexa XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului, care constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar și
 - (b) quantumurile primite sub formă de contribuții financiare din partea statelor membre, a țărilor terțe sau din alte surse. Aceste contribuții constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) și, respectiv, literele (d) și (e) din Regulamentul financiar.
- (2) În cazul tuturor contribuțiilor menționate la alineatul (1) litera (b), se încheie un acord de contribuție între Comisie, în numele Uniunii, și contribuitor. Acordul de contribuție conține, în special, dispoziții privind condițiile de plată. Comisia informează simultan și fără întârziere Parlamentul European și Consiliul despre acordurile de contribuție încheiate.

Articolul 5

Srijin disponibil

- (1) Srijinul financiar nerambursabil în cadrul mecanismului este disponibil în condițiile prevăzute la articolele 8-6 pentru a ajuta Ucraina să ramburseze principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale:
 - (a) împrumutului AMF și
 - (b) împrumuturilor bilaterale eligibile.
- (2) Srijinul financiar nerambursabil se alocă Ucrainei pentru a rambursa împrumuturile menționate la alineatul (1) proporțional cu principalul fiecărui împrumut exprimat în euro din suma principalului împrumutului AMF și a tuturor împrumuturilor bilaterale eligibile exprimate în euro. Odată ce împrumutul AMF sau un împrumut bilateral eligibil este rambursat integral de Ucraina, inclusiv dobânda și orice alte costuri conexe, această alocare se ajustează astfel încât orice resurse viitoare să fie alocate împrumuturilor rămase proporțional cu principalul fiecărui împrumut exprimat în euro din suma principalului tuturor împrumuturilor rămase exprimate în euro.
- (3) Comisia adoptă o decizie de stabilire a alocării prevăzute la alineatul (2) între împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile. Comisia utilizează principalul fiecărui împrumut bilateral eligibil exprimat în euro, astfel cum se menționează la articolul 6 alineatul (5) litera (b). Comisia modifică această decizie pentru a include fără întârziere fiecare împrumut bilateral la intrarea în vigoare a împrumutului bilateral respectiv. Comisia poate modifica decizia respectivă pentru a reduce proporțional alocarea pentru un împrumut bilateral în cazul în care împrumutul bilateral respectiv nu este plătit integral în termenul prevăzut la articolul 6 alineatul (2) litera (c).

- (4) Cuantumul total al principalului împrumuturilor menționate la alineatul (1) nu depășește 45 de miliarde EUR.
- (5) Sprijinul financiar nerambursabil acordat în cadrul mecanismului se acordă în euro.
- (6) Toate plățile sunt condiționate de disponibilitatea resurselor menționate la articolul 4 alineatul (1).
- (7) Uniunea nu își asumă nicio răspundere pentru rambursarea împrumuturilor bilaterale eligibile.

Articolul 6

Decizia de punere în aplicare a Comisiei privind eligibilitatea împrumuturilor bilaterale

- (1) În cazul în care Ucraina dorește să solicite sprijin în cadrul mecanismului pentru a o ajuta să ramburseze un împrumut bilateral, Ucraina prezintă Comisiei textul acordului de împrumut bilateral relevant până cel târziu la 1 iunie 2025.
- (2) Comisia evaluează fără întârziere eligibilitatea împrumutului bilateral în cadrul mecanismului în conformitate cu următoarele criterii:
 - (a) acordul de împrumut bilateral nu a fost semnat înainte de [*data adoptării propunerii*];
 - (b) contrapartea la împrumutul bilateral acționează sub auspiciile inițiativei G7 „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina” și
 - (c) împrumutul bilateral urmează să fie plătit integral în beneficiul Ucrainei înainte de 31 decembrie 2027. Astfel de plăți pot fi legate de îndeplinirea condițiilor de politică.

În scopul evaluării, Comisia poate solicita informații suplimentare din partea Ucrainei.

- (3) O condiție suspensivă dintr-un acord de împrumut bilateral care prevede că un astfel de acord nu intră în vigoare înainte de aprobarea de către Comisie a eligibilității împrumutului bilateral sau înainte de intrarea în vigoare a acordului menționat la articolul 7 nu împiedică evaluarea pozitivă a împrumutului bilateral.
- (4) Comisia aprobă, printr-o decizie de punere în aplicare, eligibilitatea împrumutului bilateral.
- (5) Decizia de punere în aplicare a Comisiei în temeiul alineatului (4) stabilește:
 - (a) creditorul bilateral;
 - (b) principalul împrumutului bilateral exprimat în euro; în măsura în care este necesar, principalul împrumutului bilateral se exprimă, de asemenea, în moneda împrumutului bilateral respectiv, iar cursul de schimb în euro pentru împrumutul bilateral este cursul zilnic de schimb pentru euro publicat în seria C a Jurnalului Oficial al Uniunii Europene la [*data adoptării propunerii*] și
 - (c) justificarea evaluării pozitive a împrumutului bilateral.
- (6) Suma principalelor tuturor împrumuturilor bilaterale aprobate de Comisie în conformitate cu prezentul articol și a împrumutului AMF respectă în orice moment cuantumul menționat la articolul 5 alineatul (4).
- (7) Comisia poate abroga decizia de punere în aplicare menționată la alineatul (4) în cazul în care acordul de împrumut bilateral nu intră în vigoare până la 30 iunie 2025.

- (8) În cazul unei evaluări negative, Comisia comunică Ucrainei o evaluare justificată în mod corespunzător.

Articolul 7

Acordul de punere în aplicare a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina

- (1) Sprijinul financiar nerambursabil menționat la articolul 5 se acordă Ucrainei numai după ce Comisia încheie un acord cu Ucraina (denumit în continuare „acordul MCÎU”).
- (2) Acordul MCÎU conține în special următoarele elemente:
- (a) obligația Ucrainei de a utiliza sprijinul financiar nerambursabil pentru rambursarea principalului, a dobânzii și a oricăror alte costuri conexe ale împrumutului AMF sau ale împrumuturilor bilaterale eligibile;
 - (b) conturile bancare ale tuturor creditorilor bilaterali către care Comisia efectuează plățile sprijinului financiar nerambursabil legate de împrumuturile lor bilaterale respective;
 - (c) pentru plățile sprijinului financiar nerambursabil legate de împrumutul AMF, dispoziții care să asigure faptul că Uniunea utilizează aceste cuantumuri pentru a rambursa direct împrumutul AMF;
 - (d) dispoziții specifice care reflectă articolul 5 alineatul (7) și care asigură faptul că Uniunea nu este trasă la răspundere pentru niciun prejudiciu cauzat de Ucraina sau de terți în implementarea împrumuturilor bilaterale eligibile, inclusiv ca urmare a punerii în aplicare a mecanismului, și în special în cazul în care cuantumul menționat la articolul 4 alineatul (1) variază în timp sau încetează;
 - (e) obligația Ucrainei de a obține de la creditorii bilaterali și de a furniza Comisiei, fără întârziere, dovada:
 - (a) intrării în vigoare a fiecărui acord de împrumut bilateral și
 - (b) executării fiecărei obligații de rambursare, inclusiv, în măsura în care este necesar, cursul de schimb aplicabil utilizat.
 - (f) obligația Ucrainei de a conveni cu fiecare creditor bilateral ca orice cuantumuri furnizate de Ucraina pentru a rambursa împrumutul care nu sunt folosite pentru a executa imediat obligații de rambursare să rămână disponibile până în momentul în care obligațiile de rambursare devin scadente, orice dobândă acumulată pentru suma respectivă fiind, de asemenea, disponibilă pentru a fi utilizată pentru executarea obligațiilor care decurg din acordul de împrumut bilateral;
 - (g) obligația Ucrainei de a însoți fiecare cerere de plată cu:
 - (a) detalii privind cuantumul restant datorat în temeiul fiecărui acord de împrumut bilateral și
 - (b) detalii privind cuantumul menționat la litera (f).
 - (h) autorizarea expresă a creditorilor bilaterali de a formula, în mod excepțional, o cerere de plată în conformitate cu articolul 8 alineatul (6), cu condiția ca

informațiile menționate la litera (g) de la prezentul alineat să fie prezentate de creditorii bilaterali și

- (i) orice alte cerințe necesare pentru punerea în aplicare a mecanismului.
- (3) În măsura în care este necesar, acordul MCÎU se modifică după intrarea în vigoare a oricărei decizii a Comisiei adoptate în temeiul articolului 6 alineatul (4).

Articolul 8

Plata sprijinului financiar nerambursabil

- (1) Ucraina poate prezenta Comisiei, de două ori pe an, o cerere de sprijin financiar nerambursabil în ceea ce privește împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile.
- (2) Comisia evaluează cererea Ucrainei pe baza următoarelor cerințe:
 - (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 11, care se aplică numai în ceea ce privește împrumutul AMF;
 - (b) confirmarea faptului că valoarea totală a plăților aferente împrumutului AMF sau fiecărui împrumut bilateral eligibil, împreună cu orice dobândă acumulată aferentă, nu depășește quantumul total datorat creditorului respectiv și
 - (c) respectarea obligațiilor prevăzute în acordul MCÎU.
- (3) Sub rezerva disponibilității resurselor menționate la articolul 4 alineatul (1), în cazul în care Comisia face o evaluare pozitivă, aceasta adoptă fără întârzieri nejustificate o decizie de autorizare a plății sprijinului financiar nerambursabil, inclusiv a quantumului plătit pentru a sprijini rambursarea fiecărui împrumut bilateral eligibil și a quantumului pus la dispoziție pentru a sprijini rambursarea împrumutului AMF. Quantumul plătit este egal cu quantumul resurselor disponibile în temeiul articolului 4 alineatul (1). Quantumul plătit respectiv se alocă în conformitate cu decizia Comisiei menționată la articolul 5 alineatul (3).
- (4) În cazul în care quantumul pus la dispoziția Ucrainei pentru a sprijini rambursarea împrumutului AMF este mai mare decât quantumul datorat pentru rambursare, quantumul în exces poate fi utilizat pentru rambursarea anticipată a împrumutului în conformitate cu articolul 15 alineatul (2) litera (e) sau poate fi reținut de Uniune în scopul exclusiv de a sprijini rambursarea împrumutului AMF în viitor. Orice dobândă acumulată este, de asemenea, disponibilă în acest scop.
- (5) În cazul în care Comisia evaluează negativ cererea, aceasta informează fără întârziere Ucraina, indicând motivele evaluării sale.
- (6) Fără a aduce atingere alineatelor (1) și (2), Comisia poate, din motive justificate în mod corespunzător, să evalueze în mod excepțional cererile de plată făcute de creditorii bilaterali, în special în cazul în care Comisia ia o decizie în conformitate cu articolul 11 alineatul (4) sau în cazul în care Ucraina nu respectă obligațiile prevăzute în acordul MCÎU.

Capitolul III

Asistența macrofinanciară

Articolul 9

Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii

- (1) Uniunea pune la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională cu scopul de a ajuta Ucraina să acopere nevoile de finanțare. Asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii se acordă Ucrainei sub formă de împrumuturi. Asistența contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei identificat în cooperare cu instituții financiare internaționale.
- (2) Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii este gestionată de Comisie pe baza evaluării de către aceasta a condiției prealabile menționate la articolul 11 și a punerii în aplicare a condițiilor de politică incluse în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 12 alineatul (1).
- (3) Împrumutul AMF acordat Ucrainei este disponibil până la 31 decembrie 2024. Împrumutul este pus la dispoziție de către Comisie într-o singură tranșă, care poate fi plătită în una sau mai multe viramente. Efectuarea tuturor acestor viramente are loc până la 31 decembrie 2025 cel târziu.

Articolul 10

Cuantum

- (1) Împrumutul AMF acordat Ucrainei este de maximum 35 de miliarde EUR. Cu toate acestea, în cazul în care, la momentul adoptării deciziei Comisiei privind deblocarea tranșei menționate la articolul 13, suma acestui quantum maxim și a principalului împrumuturilor bilaterale eligibile deja aprobate de Comisie în conformitate cu articolul 6 și a principalului indicat în intențiile declarate ale țărilor terțe comunicate Comisiei sub auspiciile inițiativei G7 „Împrumuturi extraordinare de accelerare a veniturilor pentru Ucraina” depășește 45 de miliarde EUR, quantumul maxim al împrumutului AMF se reduce cu valoarea excedentului.
- (2) În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se reduc în mod fundamental în cursul perioadei de disponibilitate a asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii, inclusiv în cazul plății de către Rusia a daunelor provocate de război Ucrainei, Comisia, hotărând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 16, poate reduce quantumul asistenței sau o poate anula.
- (3) Durata maximă a împrumutului AMF este de 45 de ani.

Articolul 11

Condiție prealabilă pentru sprijin

- (1) O condiție prealabilă pentru acordarea de asistență macrofinanciară excepțională este ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze

respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

- (2) Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) în special înainte de deblocarea tranșei și de efectuarea viramentelor, ținând seama, după caz, în mod corespunzător de raportul periodic al Comisiei privind extinderea. În acest proces, Comisia ține seama de recomandările pertinente ale organismelor internaționale, precum Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția. Comisia informează Consiliul cu privire la îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) înainte de deblocarea tranșei și de efectuarea viramentelor către Ucraina.
- (3) Alineatele (1) și (2) de la prezentul articol se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului²⁶.
- (4) Evaluarea menționată la alineatul (2) se efectuează împreună cu evaluarea prevăzută la articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792²⁷.
- (5) În cazul în care Comisia constată că condiția prealabilă nu este îndeplinită sau nu mai este îndeplinită, aceasta suspendă plățile din asistența macrofinanciară excepțională și deblocarea sprijinului nerambursabil menționat la articolul 8, deoarece ține de împrumutul AMF.

Articolul 12

Memorandum de înțelegere

- (1) Comisia convine cu Ucraina asupra unor condiții de politică de care urmează să fie legată asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii. Aceste condiții de politică sunt stabilite într-un memorandum de înțelegere.
- (2) Condițiile de politică din memorandumul de înțelegere sunt în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului privind aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina și cu orice modificări ale acesteia. Condițiile de politică din memorandumul de înțelegere includ, în plus, un angajament de a promova cooperarea cu Uniunea în ceea ce privește redresarea, reconstrucția și modernizarea industriei de apărare a Ucrainei, în conformitate cu obiectivele Programului privind industria europeană de apărare (EDIP) și ale altor programe relevante ale Uniunii.
- (3) Comisia aprobă semnarea memorandumului de înțelegere și a modificărilor acestuia prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 16 alineatul (2).

²⁶ Decizia Consiliului 2010/427/UE din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

²⁷ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024).

Articolul 13

Decizia privind deblocarea

- (1) Ucraina depune o cerere de fonduri înainte de deblocarea tranșei, însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.
- (2) Comisia decide deblocarea tranșei sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:
 - (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 11 și
 - (b) îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere.
- (3) Efectuarea viramentelor poate fi aliniată la calendarul plăților împrumutului sau al sprijinului financiar nerambursabil în cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/792.

Articolul 14

Operațiuni de împrumut și de credit

- (1) Pentru a finanța asistența macrofinanciară excepțională, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut în numele Uniunii fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 220a din Regulamentul financiar.
- (2) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența financiară acordată Ucrainei sub formă de împrumuturi nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă. Nu se constituie provizioane pentru împrumutul AMF și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul financiar, nu se stabilește nicio rată de provizionare ca procentaj din cuantumul menționat la articolul 10 din prezentul regulament.
- (3) Cuantumurile suspendate în conformitate cu articolul 11 alineatul (4) sunt disponibile, în măsura în care este necesar, pentru a sprijini rambursarea operațiunilor de împrumut ale Uniunii. Utilizarea unor astfel de resurse în acest mod nu exonerează Ucraina de obligația sa de a rambursa împrumutul în conformitate cu termenii acordului de împrumut AMF.

Articolul 15

Acordul de împrumut AMF

- (1) Condițiile financiare detaliate ale asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii se stabilesc în acordul de împrumut AMF.
- (2) Pe lângă elementele prevăzute la articolul 220 alineatul (5) din Regulamentul financiar, acordul de împrumut AMF conține cerințe conform cărora:
 - (a) drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 se aplică acordului de împrumut AMF și fondurilor din cadrul acestuia;
 - (b) Ucraina utilizează aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792;

- (c) se asigură faptul că Uniunea are dreptul la rambursarea anticipată a împrumutului atunci când s-a stabilit că, în ceea ce privește gestionarea asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii, Ucraina s-a angajat într-un act de fraudă sau corupție sau în orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;
 - (d) Ucraina continuă să respecte condițiile specificate la articolul 11 alineatul (1);
 - (e) quantumul excedentar menționat la articolul 8 alineatul (4) poate fi utilizat integral sau parțial pentru rambursarea anticipată a împrumutului AMF la inițiativa Comisiei sau, sub rezerva aprobării de către Comisie, la cererea Ucrainei și
 - (f) se definesc modalitățile de rambursare, pe baza unei structuri în cascadă. În primul rând, sprijinul nerambursabil pus la dispoziție pentru împrumutul AMF din mecanismul autorizat în conformitate cu articolul 8 este utilizat pentru a rambursa direct împrumutul AMF. În al doilea rând, în cazul în care nu se acordă sprijin nerambursabil parțial sau se acordă doar un sprijin nerambursabil parțial din cauza unor cantumuri insuficiente, cantumurile reținute de Uniune în conformitate cu articolul 8 alineatul (4) se utilizează pentru rambursarea directă a împrumutului AMF. În al treilea rând, în cazul în care cantumurile de mai sus sunt insuficiente, ca, dacă se ajunge la un acord pentru a oferi Ucrainei despăgubiri de război sau orice soluționare financiară echivalentă a daunelor de război, Ucraina să utilizeze aceste resurse pentru gestionarea împrumutului AMF. În al patrulea rând, în cazul în care cantumurile de mai sus sunt insuficiente, Ucraina rămâne răspunzătoare pentru orice quantum restant datorat.
- (3) Nerespectarea condițiilor acordului de împrumut AMF constituie un motiv pentru Comisie de a suspenda sau de a anula deblocarea tranșei sau efectuarea viramentelor sau, în cazul în care acest lucru este justificat, de a solicita rambursarea anticipată a împrumutului AMF.
 - (4) La cerere, acordul de împrumut AMF se pune simultan la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

Articolul 16

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Capitolul IV

Dispoziții finale

Articolul 17

Informarea Parlamentului European și a Consiliului

- (1) Comisia informează Parlamentul European și Consiliul în legătură cu evoluțiile în ceea ce privește punerea în aplicare a prezentului regulament, inclusiv plățile din cadrul mecanismului și al împrumutului AMF, și transmite acestor instituții documentele relevante în timp util. Aceste informații ar trebui furnizate în conformitate cu acordurile interinstituționale convenite în cadrul Mecanismului pentru Ucraina, inclusiv în cadrul dialogului privind Mecanismul pentru Ucraina.
- (2) Până la data de 30 iunie a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament în anul anterior, inclusiv o evaluare a punerii în aplicare. Raportul respectiv: (a) examinează progresele înregistrate în implementarea asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii; și (b) evaluează situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a măsurilor de politică menționate la articolul 12 alineatul (1). După caz, în special după expirarea împrumutului AMF și a tuturor acordurilor de împrumut bilateral eligibile, Comisia va include în raportul respectiv o analiză a caracterului adecvat al aranjamentelor cuprinse în prezentul regulament.
- (3) Cel târziu la 31 decembrie 2027, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex-post care va analiza rezultatele și eficiența asistenței macrofinanciare excepționale acordate deja de Uniune în temeiul prezentului regulament și măsura în care a contribuit la obiectivele asistenței.

Articolul 18

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1 Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei

1.2 Domeniul (domeniile) de politică în cauză (clusterul de programe)

Domeniul de politică: Afaceri economice și financiare

Activitate: afaceri economice și financiare internaționale

- 1.3 Obiectul propunerii/inițiativei:
- o acțiune nouă
 - o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare²⁸
 - prelungirea unei acțiuni existente
 - o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4 Obiectiv(e)

1.4.1 Obiectiv(e) general(e)

Instituirea mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și punerea la dispoziția Ucrainei a asistenței macrofinanciare cu scopul de a ajuta Ucraina să își acopere nevoile de finanțare.

1.4.2 Obiectiv(e) specific(e)

Acordarea unui sprijin financiar nerambursabil Ucrainei cu scopul de a ajuta Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale acordate pentru a sprijini această țară, contribuind astfel la stabilitatea macrofinanciară, precum și reducerea constrângerilor de finanțare externă și internă ale țării.

1.4.3 Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

- Sprijinirea rezilienței și stabilității economice a Ucrainei în condițiile actuale de război.
- Contribuția la acoperirea nevoilor de finanțare externă ale Ucrainei, în contextul deteriorării semnificative a conturilor sale externe ca urmare a invadării neprovocate și nejustificate a Ucrainei de către Rusia.
- Reducerea nevoilor de finanțare bugetară ale Ucrainei, ca o continuare a asistenței de urgență deja acordate.

²⁸ Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

- Contribuția, prin intermediul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, la rambursarea împrumutului AMF acordat Ucrainei în temeiul prezentului regulament și a împrumuturilor bilaterale.

1.4.4 Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Autoritățile din Ucraina vor trebui să furnizeze un raport privind respectarea condițiilor de politică convenite înainte de plata tranșei împrumutului AMF. Serviciile Comisiei vor rămâne în strânsă legătură cu Platforma donatorilor pentru Ucraina pentru a beneficia de informații din activitățile în curs ale donatorilor respectivi.

Serviciile Comisiei vor continua să monitorizeze gestionarea finanțelor publice, în urma evaluării operaționale a circuitelor financiare și a procedurilor administrative derulate în Ucraina, care a fost pusă la dispoziție în iunie 2020.

Delegația UE va prezenta, de asemenea, rapoarte periodice pe teme relevante pentru monitorizarea asistenței. Este prevăzut un raport anual către Consiliu și Parlamentul European privind punerea în aplicare a prezentului regulament, inclusiv plățile din cadrul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și al împrumutului AMF. Comisia va efectua o evaluare ex post a asistenței macrofinanciare finalizate din partea Uniunii.

1.5 Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1 Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Pentru punerea în aplicare a mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, Comisia va încheia un acord cu Ucraina care va stabili condițiile și obligațiile pentru a primi și a utiliza sprijinul financiar nerambursabil. Sprijinul pentru a ajuta Ucraina să ramburseze împrumuturile acordate de țări terțe în cadrul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina va fi condiționat de evaluarea pozitivă efectuată de Comisie a eligibilității împrumuturilor bilaterale prezentate de Ucraina. Eliberarea sprijinului financiar nerambursabil în cadrul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina va fi condiționată de aprobarea de către Comisie a cererilor de sprijin financiar nerambursabil prezentate de Ucraina sau, în mod excepțional, de creditorii bilaterali.

Împrumutul AMF va fi condiționat de îndeplinirea condiției prealabile și a condițiilor de politică enumerate într-un memorandum de înțelegere încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene. Asistența va consta într-o singură tranșă, care poate fi plătită prin mai multe viramente.

Asistența AMF va fi gestionată de Comisie. Se aplică dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar, inclusiv dispozițiile relevante privind asigurarea intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în acordul-cadru în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792. Comisia și autoritățile ucrainene ar urma să convină asupra unui memorandum de înțelegere care să stabilească cerințele de raportare. Comisia va colabora îndeaproape cu instituțiile financiare internaționale și cu autoritățile naționale, precum și cu țările terțe care participă la Platforma de coordonare cu donatori multipli pentru Ucraina, pentru a coordona prioritățile și condiționalitatea sprijinului lor respectiv și pentru a monitoriza evoluțiile relevante și aplicarea cerințelor și a condițiilor convenite în memorandumul de înțelegere.

1.5.2 Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau

complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Prezenta propunere răspunde necesității unui răspuns comun în ceea ce privește acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată, lucru care nu poate fi realizat la un nivel satisfăcător de către statele membre în mod individual, dar poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale.

Inițiativa face parte din obiectivul UE de a furniza Ucrainei sprijin sub formă de lichidități pe termen scurt. De asemenea, inițiativa consolidează acțiunile Uniunii de sprijin direct umanitar, economic și pentru apărare, precum și inițiativele Uniunii de coordonare a unor acțiuni multilaterale.

Principala valoare adăugată a mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, în comparație cu alte instrumente ale Uniunii, este de a ajuta Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile acordate pentru a sprijini Ucraina. În acest sens, Comisia răspunde apelului Consiliului European exprimat în concluziile din 27 iunie 2024 de a continua lucrările, abordând în același timp toate aspectele juridice și financiare relevante, pentru a oferi Ucrainei o finanțare suplimentară până la sfârșitul anului sub formă de împrumuturi administrate și rambursate de fluxurile viitoare de venituri extraordinare.

Principala valoare adăugată a împrumuturilor AMF comparativ cu alte instrumente ale UE rezidă în atenuarea constrângerilor financiare externe și în contribuția la menținerea unui cadru macrofinanciar stabil, inclusiv prin promovarea unei balanțe de plăți și a unei situații bugetare susținute și sustenabile într-un cadru adecvat pentru cerințele de raportare.

1.5.3 Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

Operațiunile de asistență macrofinanciară sunt supuse unei evaluări ex post. Evaluările ex post ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, ele au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, bugetul și obiectivele de politică. Acestea s-au dovedit esențiale pentru a sprijini Ucraina în soluționarea problemelor sale legate de balanța de plăți și în punerea în aplicare a principalelor reforme structurale pentru stabilizarea economiei și consolidarea sustenabilității poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând totodată ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor.

Având în vedere caracterul inovator al mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, nu au putut fi identificate învățămintele desprinse. 1.5.4 Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Propunerea este compatibilă cu plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027.

Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina va fi finanțat din venituri alocate externe.

Sprijinul AMF sub formă de împrumuturi va fi disponibil până la 31 decembrie 2024, efectuarea viramentelor urmând să aibă loc până la 31 decembrie 2025. Resursele pentru împrumutul AMF vor fi finanțate prin împrumuturi.

Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul prezentului Regulament, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.

1.5.5 Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

Prin utilizarea împrumuturilor, această operațiune AMF crește eficacitatea bugetului UE prin efectul de pârghie și oferă cea mai bună opțiune care să fie eficientă din punctul de vedere al costurilor. Comisia este împuternicită să împrumute fonduri de pe piețele de capital atât în numele Uniunii Europene, cât și al Euratom, utilizând garanția bugetului UE. Obiectivul este de a obține fonduri de pe piață la cele mai bune rate disponibile, având în vedere ratingul de credit foarte bun.

Ar trebui evitată punerea de presiuni suplimentare, prin cerințe de provizionare și mecanisme complexe, care implică o multitudine de garanții naționale ad-hoc, asupra unui buget al UE deja tensionat. Prin urmare, împrumutul AMF va fi garantat peste plafoanele din CFM. Un sistem unificat și eficient care să asigure cele mai bune condiții de împrumut și să extindă accesul pe piață pentru a primi sprijin sub formă de împrumut prezintă avantaje majore în contextul actual de piață.

1.6 Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

- durată limitată
- în vigoare din AAAA până în AAAA;
- impactul financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată.

durată nelimitată

punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din 1.10.2024 până în 30.06.2025,

urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7 Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)²⁹

- Gestiune directă** asigurată de Comisie
- prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- prin intermediul agențiilor executive
- Gestiune partajată** cu statele membre
- Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:
 - țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
 - organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
 - BEI și Fondului European de Investiții;

²⁹ Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- organismelor de drept public;
- organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate;
- organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate;
- persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESK, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

Observații

N/A

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1 Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Se aplică obligațiile de monitorizare și de raportare prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

Serviciile Comisiei vor monitoriza acțiunea pe baza măsurilor specifice care urmează a fi convenite cu autoritățile ucrainene într-un memorandum de înțelegere.

Memorandumul de înțelegere va include condiții de politică care ar trebui să fie în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului privind aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina și a oricăror modificări ale acesteia.

Comisia va verifica îndeplinirea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere. Comisia va informa Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele verificării respective.

Până la data de 30 iunie a fiecărui an, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament în anul anterior, inclusiv o evaluare a respectivei puneri în aplicare. Acest raport: (a) va examina progresele înregistrate în implementarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii; și (b) va evalua situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a condițiilor de politică incluse în memorandumul de înțelegere. După caz, în special după expirarea împrumutului AMF și a tuturor acordurilor de împrumut bilateral, Comisia va include în raportul respectiv o analiză a caracterului adecvat al aranjamentelor cuprinse în prezentul regulament.

La cel târziu 31 decembrie 2027, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex post care va analiza rezultatele și eficiența sprijinului acordat deja de Uniune în cadrul operațiunii AMF și măsura în care aceasta a contribuit la obiectivele asistenței.

2.2 Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1 *Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei propuneri vor fi puse în aplicare prin gestiune directă de către Comisie, deoarece se referă la sprijin financiar acordat direct statului.

Sprijinul nerambursabil acordat în cadrul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina va fi pus la dispoziție de către Comisie, sub rezerva disponibilității cuantumurilor în cadrul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina.

Efectuarea viramentelor poate fi organizată în mod flexibil și rapid în cursul anilor 2024 și 2025. Pentru a facilita gestionarea lichidităților de către autoritățile ucrainene și pentru a asigura previzibilitatea, Comisia intenționează să se asigure că viramentele sunt efectuate pe parcursul anilor 2024 și 2025, evitând, în măsura posibilului, abateri semnificative ale cuantumurilor plătite de la un trimestru la altul. Efectuarea viramentelor poate fi aliniată la calendarul plăților împrumutului sau ale sprijinului financiar nerambursabil în cadrul

pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/792.

Împrumutul AMF trebuie acordat sub rezerva respectării condițiilor prelabile, a punerii în aplicare satisfăcătoare și a condițiilor de politică.

2.2.2 Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

În ceea ce privește operațiunea propusă, există riscuri politice, fiduciare și de politică. Un risc major pentru operațiune provine din continuarea războiului cauzat de invadarea nejustificată și neprovocată a Ucrainei de către Rusia, care ar putea avea un impact negativ suplimentar asupra stabilității macroeconomice a Ucrainei.

În al doilea rând, fluxurile viitoare de venituri extraordinare generate de imobilizarea activelor suverane rusești deținute în Uniunea Europeană fac obiectul mai multor ipoteze. În cazul în care aceste ipoteze nu se materializează, este posibil ca mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina să nu își atingă pe deplin impactul potențial.

În al treilea rând, există riscul ca împrumuturile să fie utilizate în mod fraudulos. Întrucât propunerea nu este destinată unor cheltuieli specifice (spre deosebire, de exemplu, de finanțarea proiectelor), acest risc este legat de factori precum calitatea generală a sistemelor de gestionare ale Băncii Naționale și ale Ministerului Finanțelor din Ucraina, a procedurilor administrative, a funcțiilor de control și supraveghere și a securității sistemelor IT, dar și de gradul de adecvare a capacităților de audit intern și extern.

În al patrulea rând, în cazul în care sprijinul nerambursabil din partea mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina este insuficient pentru a rambursa împrumutul AMF și în cazul în care nu sunt posibile alte surse de rambursare, riscul decurge din posibilitatea ca Ucraina să nu își poată respecta angajamentele legate de împrumutul AMF, fapt care ar putea fi cauzat, de exemplu, de o deteriorare suplimentară semnificativă a balanței de plăți și a poziției bugetare a partenerului.

Sistemele de control intern

Operațiunile vor face obiectul unor proceduri de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF), și a Curții de Conturi Europene, astfel cum se prevede la articolul 129 din Regulamentul financiar. Plata face obiectul monitorizării de către personalul Comisiei. Plata aferentă operațiunilor poate face obiectul unor verificări independente suplimentare ex post (de documente și/sau la fața locului) efectuate de funcționarii echipei de control ex post a departamentului relevant din cadrul Comisiei. Aceste verificări pot fi inițiate, de asemenea, la solicitarea ordonatorului de credite delegat responsabil. În caz de necesitate se pot efectua întreruperi și suspendări ale plăților, corecții financiare (puse în aplicare de Comisie) și recuperări (până în prezent nu s-a întâmplat acest lucru), acestea urmând să fie prevăzute în mod explicit în acordurile cu Ucraina.

2.2.3 Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Până în prezent, sistemele de control instituite au asigurat o rată de eroare efectivă de 0 % pentru plățile de tip asistență macrofinanciară. Nu se cunosc cazuri de fraudă, corupție sau activitate ilegală. Operațiunile au o logică de intervenție clară, care permite Comisiei să evalueze impactul acestora. Controalele permit confirmarea asigurării și atingerii obiectivelor de politică și a priorităților.

2.3 Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Pentru a atenua riscurile de utilizare frauduloasă s-au luat și se vor lua mai multe măsuri. Condițiile detaliate ale sprijinului nerambursabil din cadrul mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina vor fi stabilite într-un acord juridic semnat între Comisie și Ucraina. Acordul juridic va stabili obligația Ucrainei de a utiliza sprijinul financiar nerambursabil pentru rambursarea principalului, a dobânzii și a oricăror alte costuri conexe ale împrumutului AMF sau ale împrumuturilor bilaterale eligibile, precum și de a obține de la creditorii bilaterali și de a furniza Comisiei, fără întârziere, dovada îndeplinirii fiecărei obligații de plată.

În plus, urmează să fie încheiat un acord de împrumut între Comisie și Ucraina în conformitate cu articolul 220 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Acordul de împrumut va cuprinde o serie de dispoziții privind inspecțiile, prevenirea fraudei, auditurile și recuperarea fondurilor în caz de fraudă sau de corupție. În special, acordul de împrumut va cuprinde prevederi privind efectuarea de verificări de către Comisie, efectuarea de audituri de către Curtea de Conturi și exercitarea de către Parchetul European a competențelor sale, în conformitate cu articolele 129 și 220 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

Operațiunea AMF va face obiectul dispozițiilor specifice pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum au fost stabilite în acordul-cadru în cadrul Mecanismului pentru Ucraina.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1 Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linie bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
			din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
6	Linia bugetară pentru cheltuieli operaționale: 14 11 01 – <i>Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina</i>	Dif.	DA	DA	DA	DA

3.2 Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1 Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

Scopul mecanismului este de a oferi Ucrainei sprijin financiar nerambursabil cu scopul de a ajuta Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale acordate pentru a sprijini Ucraina.

Mecanismul primește resurse și le plătește periodic Ucrainei pentru a acoperi principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale împrumutului AMF și ale împrumuturilor bilaterale.

Cuantumurile transferate către mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina prin orice eventuală modificare a anexei XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului, precum și cuantumurile care decurg din contribuțiile voluntare specifice din partea statelor membre, a țărilor terțe sau din alte surse vor fi utilizate pentru a oferi Ucrainei sprijin nerambursabil cu scopul de a ajuta Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale acordate pentru sprijinirea Ucrainei.

Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (ipoteză: creditele de angajament sunt egale cu creditele de plată)	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
• Credite operaționale (din care)				
14 11 01 – Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina	pm	pm	pm	pm

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Această secțiune ar trebui completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în anexa la fișa financiară legislativă (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interserviciilor.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)	TOTAL
DG: <.....>							
<input type="radio"/> Resurse umane							
<input type="radio"/> Alte cheltuieli administrative							
TOTAL Direcția Generală <.....>	Credite						

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar	(Total angajamente = Total plăți)						
--	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--

multianual									
------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2 Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027		TOTAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual						
Resurse umane						
Alte cheltuieli administrative						
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual						

În afara RUBRICII 7³⁰ din cadrul financiar multianual						
Resurse umane						
Alte cheltuieli cu caracter administrativ						
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual						

TOTAL						
--------------	--	--	--	--	--	--

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

³⁰

Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	2024	2025	2026	2027	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
OPosturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)							
20 01 02 03 (în delegații)							
01 01 01 01 (cercetare indirectă)							
01 01 01 11 (cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
O Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)³¹							
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)							
XX 01 xx yy zz³²	- la sediu						
	- în delegații						
01 01 01 02 (AC, END, INT - cercetare indirectă)							
01 01 01 12 (AC, END, INT – cercetare directă)							
Alte linii bugetare							
TOTAL							
O Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) - AC, AL, END, INT și JPD³³							
Altă linie bugetară: Venituri alocate							
Finanțate din venituri alocate – la sediu							
Finanțate din venituri alocate – în delegații							
TOTAL							

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

³¹ AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = lucrător temporar; JPD = tânăr profesionist în delegații.

³² Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

³³ AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = lucrător temporar; JPD = tânăr profesionist în delegații.

3.2.3 Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Împrumuturile vor fi finanțate din împrumuturi luate de UE de pe piețele financiare.

poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)

necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM

necesită revizuirea CFM.

3.2.4 Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

nu prevede cofinanțare din partea terților³⁴

prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N ³⁵	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>
TOTAL credite cofinanțate	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

³⁴ Contribuțiile terților vor lua forma veniturilor alocate prezentate în secțiunea de mai jos.

³⁵ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

3.3 Impactul estimat asupra veniturilor

- Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
- asupra resurselor proprii
- asupra altor venituri

vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli
 milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ³⁶							
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			
Postul 6642 Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina – Venituri alocate	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se vedea secțiunea 3.2.1 de mai sus.

³⁶ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume după deducerea unei cote de 25 % pentru costurile de colectare.