



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.3.2024  
COM(2024) 113 final

2024/0062 (NLE)

Propunere de

## **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul  
Consiliului Internațional al Cerealelor în ceea ce privește aderarea Senegalului la  
Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. **OBIECTUL PROPUNERII**

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în legătură cu accesul Senegalului la **Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale** („convenția”).

### 2. **CONTEXTUL PROPUNERII**

#### 2.1. **Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale**

Convenția are rolul de a favoriza cooperarea internațională cu privire la toate aspectele comerțului cu cereale, de a promova extinderea comerțului internațional cu cereale și de a garanta faptul că acest comerț se desfășoară în modul cel mai liber cu putință. În plus, convenția urmărește să contribuie cât mai mult posibil la stabilitatea piețelor internaționale de cereale, în interesul tuturor membrilor, la consolidarea securității alimentare mondiale și la crearea unui forum pentru schimbul de informații și discutarea preocupărilor membrilor cu privire la comerțul cu cereale.

Convenția a intrat în vigoare la 1 iulie 1995. Uniunea este parte la convenție<sup>1</sup>.

Convenția a fost încheiată de Uniunea Europeană, prin Decizia 96/88/CE a Consiliului, până la 30 iunie 1998 și ulterior a fost prelungită în mod regulat. De fiecare dată, convenția se prelungește cu o perioadă maximă de doi ani, în conformitate cu articolul 33 din convenție. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a Consiliului Internațional al Cerealelor (CIC) cu ocazia celei de-a 58-a sesiuni, din 14 iunie 2023, și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2025.

#### 2.2. **Consiliul Internațional al Cerealelor**

CIC este o organizație interguvernamentală cu sediul la Londra care administrează convenția și care urmărește să îndeplinească obiectivele stabilite la articolul 1 din convenție. În special, CIC vizează:

- (a) să favorizeze cooperarea internațională în toate aspectele legate de comerțul cu cereale;
- (b) să promoveze extinderea, deschiderea și caracterul echitabil al comerțului internațional în sectorul cerealelor;
- (c) să contribuie la stabilitatea pieței internaționale a cerealelor, să consolideze securitatea alimentară la nivel mondial și să contribuie la dezvoltarea țărilor ale căror economii depind de vânzările de cereale.

Aceste obiective pot fi realizate prin îmbunătățirea transparenței pieței prin intermediul schimbului de informații, al analizei și al consultării cu privire la evoluțiile pieței și ale politicilor.

În prezent, CIC are 29 de membri, incluzând mulți dintre cei mai mari producători de cereale de la nivel mondial, precum și unii importatori de importanță majoră. Pe lângă Uniune, printre membri se numără, printre alții, Argentina, Australia, Canada, India, Japonia, Rusia, Ucraina, Regatul Unit și SUA. Cu toate acestea, China și Brazilia nu se numără printre membri, iar Egiptul, unul dintre cei mai mari importatori de grâu, a părăsit organizația la 1 iulie 2023.

---

<sup>1</sup> JO L 21, 27.1.1996, p. 47.

Cei 29 de membri ai CIC au un număr total de 2 000 de voturi.

În ceea ce privește procedurile bugetare (a se vedea articolul 11 din convenție), și anume: pentru stabilirea contribuțiilor financiare anuale ale membrilor, Uniunea are 376 de voturi în 2023/2024<sup>2</sup>.

În ceea ce privește procesul decizional, și anume: atunci când sunt exprimate voturi (a se vedea articolul 12 din convenție), 1 000 de voturi sunt alocate celor 11 membri exportatori (inclusiv Uniunea, cu 240 de voturi în 2023/2024) și 1 000 de voturi celor 18 membri importatori. Trebuie subliniat faptul că, în principiu, CIC funcționează pe bază de consens și că procedura de votare se organizează foarte rar.

În cadrul reuniunilor CIC, Uniunea este reprezentată de Comisie, în temeiul articolului 17 din TUE. Statele membre pot participa la reuniunile CIC, în special la sesiunile Consiliului.

### **2.3. Actul avut în vedere al Consiliului Internațional al Cerealelor**

La 12 decembrie 2023, directorul executiv al CIC a informat Comisia că Senegalul intenționează să adere la convenție. Cererea oficială a fost depusă la 22 decembrie 2023, iar membrii CIC au fost informați despre aceasta la 3 ianuarie 2024<sup>3</sup>.

Cererea Senegalului a fost analizată de CIC în cadrul celei de-a 59-a sesiuni, la 24 ianuarie 2024. Cu ocazia acestei reuniuni, CIC a convenit ca decizia referitoare la cerere să se ia prin procedură scrisă (vot prin corespondență) și până la data-limită de 24 aprilie 2024. Dacă niciun membru CIC nu trimite nicio obiecție scrisă până la acea dată, aderarea Senegalului ar produce efecte la 1 mai 2024.

În conformitate cu articolul 27 alineatul (2) din convenție, guvernele tuturor statelor pot adera la convenție în condițiile considerate adecvate de Consiliu. În conformitate cu regula 33 litera (d) din Regulamentul de procedură în temeiul Convenției privind comerțul cu cereale („regulamentul de procedură”), Comitetul administrativ examinează cererile de aderare în temeiul articolului 27 alineatul (2) și adresează recomandări Consiliului în legătură cu acestea.

În conformitate cu regula 33 litera (b) din Regulamentul de procedură, voturile țării în curs de aderare în sensul articolului 11 din convenție (și anume, contribuția financiară anuală a membrilor) sunt stabilite pe baza proporției comerțului total cu cereale al țării în curs de aderare din totalul comerțului cu cereale al tuturor țărilor membre ale CIC.

În temeiul articolului 12 alineatul (1) din convenție, Consiliul trebuie să stabilească membrii care vor fi membri exportatori și membrii care vor fi membri importatori în sensul convenției, ținând seama de structura comerțului cu cereale al acelor membri și de opiniile membrilor respectivi. Consiliul va stabili, de asemenea, drepturile lor de vot, în conformitate cu alineatele (2) și (3) din aceeași dispoziție.

Deși convenția nu prevede norme specifice privind procedura de vot prin corespondență (sau procedura scrisă), articolul 14 din convenție privind deciziile Consiliului nu impune ca astfel de decizii să fie luate în cadrul unei sesiuni a Consiliului.

### **3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII**

Uniunea a fost întotdeauna un membru activ al CIC și a sprijinit extinderea organizației.

---

<sup>2</sup> Consiliul Internațional al Cerealelor funcționează pe baza unui exercițiu bugetar cuprins între 1 iulie și 30 iunie.

<sup>3</sup> Documentul CIC AC(23/24)Misc.1

Senegalul este un producător important în special de orez și de cereale secundare. Cu toate acestea, nu este autosuficient și nu își poate satisface integral cererea internă. De aceea, această țară trebuie să importe cantități suplimentare de cereale, inclusiv grâu.

Dacă membrii CIC aprobă aderarea la convenție a Senegalului, acesta va fi membru importator în conformitate cu articolul 12 din convenție. Întrucât Uniunea este membru exportator, aderarea Senegalului nu va avea niciun impact asupra numărului de voturi alocate Uniunii în vederea votării în temeiul articolului 12 din convenție. Aderarea Senegalului ar putea însă reduce într-o foarte mică măsură, începând cu exercițiul financiar 2024/2025, numărul de voturi alocate Uniunii în temeiul articolului 11 din convenție, care este utilizat pentru a determina contribuția financiară a membrilor.

Scopul prezentei propuneri este de a obține autorizația Consiliului care să permită Comisiei să voteze, în numele Uniunii, în favoarea aderării Senegalului la convenție.

#### **4. TEMEIUL JURIDIC**

##### **4.1. Temeiul juridic procedural**

###### *4.1.1. Principii*

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză.

###### *4.1.2. Aplicarea la cazul în speță*

Actul avut în vedere de CIC are ca efect extinderea componentei CIC. Actul avut în vedere de CIC are efecte juridice deoarece va stabili condițiile aderării, în special deoarece va afecta echilibrul decizional din cadrul CIC, ale cărui decizii necesită majoritatea voturilor membrilor exportatori și importatori și sunt obligatorii pentru membrii săi, astfel cum se prevede la articolul 14 din convenție.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

##### **4.2. Temeiul juridic material**

###### *4.2.1. Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii Europene. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

#### 4.2.2. *Aplicarea la cazul în speță*

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la comerțul cu produse agricole.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

#### **4.3. Concluzie**

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

#### **5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE**

Aderarea Senegalului va avea efecte asupra alocării voturilor membrilor în cadrul CIC pentru proceduri bugetare în temeiul articolului 11 din convenție. Prin urmare, este necesar ca decizia Consiliului să fie publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI****privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor în ceea ce privește aderarea Senegalului la Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale („convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia 96/88/CE a Consiliului<sup>1</sup> și a intrat în vigoare la 1 iulie 1995. Convenția a fost încheiată inițial pentru o perioadă de trei ani.
- (2) În temeiul articolului 33 din convenție, Consiliul Internațional al Cerealelor poate prelungi convenția pentru perioade succesive care nu depășesc doi ani de fiecare dată. De la încheierea sa, convenția a fost prelungită în mod regulat cu câte doi ani. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a Consiliului Internațional al Cerealelor la 14 iunie 2023<sup>2</sup> și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2025.
- (3) În temeiul articolului 27 alineatul (2) din convenție, guvernele tuturor statelor pot adera la convenție în condițiile considerate adecvate de către Consiliul Internațional al Cerealelor.
- (4) La 22 decembrie 2023, Senegalul a depus o cerere oficială de aderare la convenție. Dacă cererea de aderare este aprobată, Senegalul va deveni membru la 1 mai 2024.
- (5) Senegalul este un producător important de orez și de cereale secundare. Această țară nu este însă autosuficientă și nu poate satisface integral cererea internă, fiind nevoită, prin urmare, să importe cantități suplimentare de diferite cereale.
- (6) Dacă se aprobă cererea Senegalului de a adera la convenție și, în consecință, de a participa la Consiliul Internațional al Cerealelor, Senegalul va fi membru importator în conformitate cu articolul 12 din convenție. Întrucât Uniunea este membru exportator, aderarea Senegalului nu va avea niciun impact asupra numărului de voturi alocate Uniunii în vederea votării în temeiul articolului 12 din convenție. Aderarea Senegalului ar putea însă reduce, începând cu exercițiul financiar 2024/2025, numărul

<sup>1</sup> Decizia 96/88/CE a Consiliului din 19 decembrie 1995 referitoare la aprobarea de către Comunitatea Europeană a Convenției privind comerțul cu cereale și a Convenției privind ajutorul alimentar, care constituie Acordul internațional din 1995 privind cerealele (JO L 21, 27.1.1996, p. 47). [în mod excepțional, identificatorul european de legislație (ELI) nu este disponibil]

<sup>2</sup> Decizia (UE) 2023/991 a Consiliului din 15 mai 2023 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției privind comerțul cu cereale din 1995 (JO L 135, 23.5.2023, p. 114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj>).

de voturi alocate Uniunii în temeiul articolului 11 din convenție, care este utilizat pentru a determina contribuția financiară a membrilor.

- (7) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor și să se aprobe aderarea Senegalului la convenție,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor este de a aproba aderarea Senegalului la Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*