



Bruxelles, 11.12.2023  
COM(2023) 784 final

2023/0457 (NLE)

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a 13-a Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului privind aderarea Uniunii Comorelor la OMC**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **1. OBIECTUL PROPUNERII**

Prezenta propunere se referă la decizia Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 13-a Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului (denumită în continuare „OMC”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind aderarea Uniunii Comorelor la OMC.

### **2. CONTEXTUL PROPUNERII**

#### **2.1. Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului („Acordul OMC”)**

Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare „Acordul OMC”) urmărește atingerea obiectivelor menționate în preambulul acordului. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1995.

Uniunea Europeană („UE”) este parte la acord<sup>1</sup>. Toate cele 27 de state membre ale UE sunt și ele părți la acord. OMC poate lua decizii în conformitate cu procedurile prevăzute în Acordul OMC.

#### **2.2. Conferința ministerială a Organizației Mondiale a Comerțului**

Conferința ministerială este cel mai înalt organism decizional al OMC, întrunindu-se cel puțin o dată la doi ani. Din punct de vedere juridic și în practică, deciziile sunt luate prin consens.

Următoarea reuniune a Conferinței ministeriale va avea loc la Abu Dhabi, Emiratele Arabe Unite, în perioada 26-29 februarie 2024.

#### **2.3. Actul avut în vedere în cadrul Conferinței ministeriale a OMC și motivul și obiectivul propunerii**

În cadrul celei de a 13-a Conferințe ministeriale a OMC („CM13”), este posibil să se adopte o decizie privind aderarea la OMC a Uniunii Comorelor (Comorele).

Membrii OMC și Comorele au ajuns în etapa finală a unui acord privind condițiile de aderare a Comorelor la această organizație. Acest lucru survine după mai mulți ani de negocieri, care au demarat atunci când Comorele și-au depus cererea de aderare la OMC în 2007.

Prin depunerea condițiilor de aderare a Comorelor la OMC spre aprobare de către Consiliu, Comisia consideră că aceste condiții reprezintă un pachet echilibrat și ambițios de angajamente de deschidere a pieței, care va aduce beneficii substanțiale atât Comorelor, cât și partenerilor săi comerciali din cadrul OMC. Cererea de aderare a Comorelor a fost examinată în conformitate cu orientările stabilite de Consiliul General al OMC privind aderarea țărilor cel mai puțin dezvoltate (LDC).

#### **2.4. Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Multilateralismul stă la baza politicii comerciale a UE, iar aceasta susține aderarea la OMC a țărilor terțe pe baza unor condiții adecvate.

---

<sup>1</sup> Decizia 94/800/CE a Consiliului din 22 decembrie 1994 privind încheierea, în numele Comunității Europene, referitor la domeniile de competența sa, a acordurilor obținute în cadrul negocierilor comerciale multilaterale din Runda Uruguay (1986-1994) (JO L 336, 23.12.1994, p. 1).

## 2.5. Coerența cu alte politici ale Uniunii

În concordanță cu politica de acțiune externă și de dezvoltare a UE, propunerea va ancora Comorele în sistemul comercial multilateral în conformitate cu orientările stabilite de Consiliul General al OMC privind aderarea țărilor cel mai puțin dezvoltate și ținând seama de relațiile comerciale bilaterale globale cu Comorele în contextul parteneriatului UE-ACP.

## 3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

### Note generale

Obiectivul prezentei propuneri este de a permite UE să se alăture unui posibil consens în cadrul OMC privind adoptarea de către Conferința ministerială a actului avut în vedere, care constă într-o decizie privind aderarea Comorelor la OMC.

Deși nu este deocamdată clar dacă, și în ce măsură, membrii OMC vor putea ajunge la un consens privind actul avut în vedere, poziția UE în cadrul CM13 trebuie să fie stabilită anticipat de către Consiliu în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE<sup>2</sup>.

Prezenta propunere se referă la o posibilă decizie în cadrul CM13 privind aderarea Comorelor la OMC.

La 12 martie 2007, Guvernul Uniunii Comorelor a depus o cerere de aderare la OMC. La 9 octombrie 2007, a fost instituit un grup de lucru pentru aderarea Uniunii Comorelor. Cea de a noua reuniune a grupului de lucru a avut loc la 5 octombrie 2023. Negocierile multilaterale privind alte domenii legate de comerț sunt încă în curs de desfășurare. În 2022, Comisia a finalizat, în numele UE, negocierile bilaterale privind o serie cuprinzătoare de angajamente de deschidere a pieței din partea Uniunii Comorelor. Se preconizează că aderarea Uniunii Comorelor la OMC va avea o contribuție pozitivă și de durată la procesul de reformă economică și de dezvoltare durabilă din această țară. UE ar trebui să sprijine aderarea Comorelor.

Întrucât în prezent sunt în curs negocieri, Comisia se așteaptă ca Consiliul să ia decizia privind poziția UE față de rezultatul negocierilor după ce situația textelor relevante va deveni clară, la începutul sau chiar în timpul Conferinței ministeriale.

Inițiativa este pe deplin compatibilă cu dispozițiile existente în domeniul de politică. Au fost elaborate decizii similare pentru conferințele ministeriale precedente ale OMC, inclusiv, cel mai recent, pentru cea de a 10-a Conferință ministerială a OMC din 2015<sup>3</sup>.

### Rezumatul condițiilor de aderare la OMC

#### *Lista angajamentelor: bunuri și servicii*

#### *Tarife pentru bunuri*

Tarifal vamal al Comorelor constă în 6 694 de linii tarifare. Comorele și-au asumat angajamente pentru 100 % din tariful lor vamal. Toate taxele sunt *ad valorem*, cu excepția a patru linii tarifare pentru orez. Comorele vor pune în aplicare taxele vamale consolidate finale de la data aderării.

<sup>2</sup> În măsura în care, contrar așteptărilor actuale, consensul va fi formalizat printr-un acord internațional de modificare a Acordului OMC sau printr-un acord internațional plurilateral între anumiți membri ai OMC, Comisia va face propunerile necesare în conformitate cu articolul 218 alineatul (6) din TFUE, după adoptarea textelor și deschiderea lor pentru acceptare de către CM13 sau de către membrii OMC în cauză în cursul CM13.

<sup>3</sup> [pdf \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/pdf/europa.eu)

- Mărfuri industriale: Nivelul mediu al taxelor vamale consolidate finale pentru produse neagricole este de 19,3 %.
- Produse agricole: Nivelul mediu al taxelor vamale consolidate finale pentru produse agricole este de 23,6 % (cele mai ridicate vârfuri tarifare sunt de 32 % pentru bere, vin și băuturi alcoolice).

Aceste niveluri medii ale tarifelor sunt foarte ambițioase pentru o TPD, în special având în vedere dimensiunea redusă și vulnerabilitatea economiei Comorelor.

### ***Servicii***

Calendarul angajamentelor specifice ale Comorelor în materie de servicii este foarte cuprinzător și ambițios, având în vedere statutul său de TPD. Comorele își vor asuma angajamente privind accesul pe piață și tratamentul național într-o gamă largă de sectoare de servicii, inclusiv servicii profesionale, informatice și alte servicii pentru întreprinderi, servicii de comunicații, servicii de construcții, servicii de distribuție, servicii educaționale, servicii de mediu, servicii financiare (de asigurări și bancare), servicii sociale și de sănătate, servicii legate de turism și călătorii, servicii de transport (servicii de transport maritim, aerian și servicii auxiliare) și servicii în sectorul energiei.

## **4. TEMEIUL JURIDIC**

### **4.1. Temeiul juridic procedural**

#### *4.1.1. Principii*

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire a „*pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.*”

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt incluse, de asemenea, instrumente care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”<sup>4</sup>.

#### *4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție*

Conferința ministerială a OMC este un organism instituit printr-un acord (și anume prin Acordul OMC) care, în conformitate cu articolul IV alineatul (1) din Acordul OMC, are autoritatea de a lua decizii cu privire la totalitatea aspectelor acoperite de oricare dintre acordurile comerciale multilaterale, inclusiv autoritatea de a lua decizii cu efecte juridice.

Actele avute în vedere menționate anterior constituie acte cu efecte juridice, întrucât pot avea efecte asupra drepturilor și obligațiilor Uniunii în virtutea dreptului internațional.

Actele avute în vedere nu aduc modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

<sup>4</sup> Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 - 64.

## **4.2. Temeiul juridic material**

### *4.2.1. Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

### *4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție*

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Temeiul juridic material al propunerii de decizie este, prin urmare, articolul 207 din TFUE.

## **4.3. Concluzie**

Temeiul juridic al propunerii de decizie ar trebui să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a 13-a Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului privind aderarea Uniunii Comorelor la OMC**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de la Marrakesh de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare „Acordul OMC”) a fost încheiat de către Uniune prin Decizia 94/800/CE a Consiliului din 22 decembrie 1994<sup>5</sup> și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1995.
- (2) În temeiul articolelor IV:1 și IX:1 din Acordul OMC, Conferința ministerială a Organizației Mondiale a Comerțului („OMC”) poate adopta decizii prin consens.
- (3) Conferința ministerială a OMC, în cadrul celei de a 13-a reuniuni din 26-29 februarie 2024, poate adopta o decizie privind aderarea Comorelor la OMC.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul Conferinței ministeriale a OMC, întrucât deciziile vor avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Negocierile pentru aderarea Comorelor la OMC au demarat în 2007. La 9 octombrie 2007, a fost instituit grupul de lucru pentru aderarea Uniunii Comorelor. Cea de a noua reuniune a grupului de lucru a avut loc la 5 octombrie 2023. Negocierile multilaterale privind alte domenii legate de comerț sunt încă în curs de desfășurare. În 2022, Comisia a finalizat, în numele UE, negocierile bilaterale privind o serie cuprinzătoare de angajamente de deschidere a pieței din partea Uniunii Comorelor. Se preconizează că aderarea Uniunii Comorelor la OMC va avea o contribuție pozitivă și de durată la procesul de reformă economică și de dezvoltare durabilă din această țară. UE ar trebui să sprijine aderarea Comorelor,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

### *Articolul 1*

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 13-a Conferințe Ministeriale a OMC este:

Să se alăture consensului la care au ajuns membrii OMC în vederea adoptării unei decizii privind aderarea Comorelor la OMC.

---

<sup>5</sup> JO L 336, 23.12.1994, p. 1.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*