



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.2.2023
COM(2023) 106 final

2023/0051 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind liberalizarea temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei împotriva Ucrainei începând cu 24 februarie 2022 a avut un impact negativ profund asupra capacității Ucrainei de a face schimburi comerciale cu restul lumii, din cauza pierderii de vieți omenești, a necesității de a se concentra asupra apărării teritoriului, a strămutării unor populații vaste, a distrugerii capacității de producție și a indisponibilității unei părți semnificative a mijloacelor de transport ca urmare a restricționării accesului la Marea Neagră. În acest context dificil, în concluziile sale din 21 octombrie 2022 și din 9 februarie 2023, Consiliul European a subliniat că va continua să ofere un sprijin politic și economic puternic Ucrainei. În plus, Ucraina a solicitat Uniunii să faciliteze cât mai mult posibil condițiile care să permită acestei țări să își mențină poziția comercială față de restul lumii și să își aprofundeze în continuare relațiile comerciale cu Uniunea. Măsurile în acest scop includ facilitarea logisticii terestre prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri¹ și culoarele de solidaritate UE-Ucraina și creșterea gradului de liberalizare a pieței prin Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere. Acest regulament a intrat în vigoare la 4 iunie 2022 și va fi în vigoare până la 5 iunie 2023. Aceste măsuri s-au dovedit a spori flexibilitatea și certitudinea pentru producătorii ucraineni.

Având în vedere continuarea agresiunii militare a Rusiei împotriva Ucrainei, necesitatea de a sprijini în continuare Ucraina din punct de vedere economic și faptul că Ucrainei i s-a acordat statutul de țară candidată la UE în iunie 2022, Comisia propune un regulament al Parlamentului European și al Consiliului de reînnoire a acestor măsuri de liberalizare a comerțului, care ar trebui să se aplice pentru o perioadă de un an de la data expirării măsurilor actuale (și anume, de la 6 iunie 2023):

- Suspendarea temporară a tuturor taxelor vamale rămase în vigoare în temeiul titlului IV din Acordul de asociere dintre UE și Ucraina (denumit în continuare „Acordul de asociere”)² de instituire a unei zone de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare (DCFTA). Este vorba despre două categorii de produse:
 - fructele și legumele care fac obiectul sistemului prețului de intrare;
 - produsele agricole și produse agricole prelucrate care fac obiectul contingentelor tarifare.

¹ A se vedea Decizia (UE) 2022/1158 a Consiliului din 27 iunie 2022 privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri (JO L 179, 6.7.2022, p. 1) și Decizia (UE) 2022/2435 a Consiliului din 5 decembrie 2022 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri (JO L 319, 13.12.2022, p. 5).

² Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 161, 29.5.2014, p. 3) a fost semnat de părți în două etape, în martie și în iunie 2014. Anumite părți ale acordului de asociere au fost aplicate cu titlu provizoriu începând cu 1 noiembrie 2014. Zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (DCFTA) s-a aplicat cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2016 și este în vigoare pe deplin de la 1 septembrie 2017, ca urmare a ratificării de către toate statele membre ale UE.

- Neperceperea temporară a taxelor antidumping la importurile originare din Ucraina de la data intrării în vigoare a prezentului regulament și
- Suspendarea temporară a aplicării regimului comun aplicabil importurilor (măsurilor de salvagardare)³ în ceea ce privește importurile originare din Ucraina.

Regulamentul (UE) 2022/870 include, de asemenea, o suspendare temporară a tarifelor rămase în vigoare pentru produsele industriale care fac obiectul eliminării treptate a taxelor vamale până la sfârșitul anului 2022, în conformitate cu anexa I-A la Acordul de asociere. Prezenta propunere de reînnoire a acestor măsuri nu include aceste produse, întrucât ele fac oricum obiectul unor taxe vamale zero începând cu 1 ianuarie 2023.

Aceste măsuri temporare și excepționale vor contribui la sprijinirea și stimularea continuă a fluxurilor comerciale existente din Ucraina către Uniune. Aceasta este în conformitate cu unul dintre obiectivele principale ale Acordului de asociere, și anume stabilirea condițiilor pentru consolidarea relațiilor economice și comerciale care să conducă la integrarea progresivă a Ucrainei în cadrul pieței interne a UE.

Măsurile de liberalizare a comerțului prevăzute în prezenta propunere de regulament sunt luate cu respectarea angajamentului de la articolul 2 din Acordul de asociere, care consacră ca element esențial al acordului promovarea respectării principiilor suveranității și integrității teritoriale, inviolabilității frontierelor și independenței. În aceeași ordine de idei, înseși măsurile de liberalizare a comerțului ar fi condiționate de respectarea aceluiași principii de bază prevăzute la articolul 2, inclusiv a celor care prevăd că respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și respectarea principiului statului de drept constituie elemente esențiale ale acordului respectiv.

În plus, măsurile de liberalizare a comerțului cuprinse în prezenta propunere urmăresc să asigure, în conformitate cu articolul 207 alineatul (1) din TFUE, că politica comercială comună a Uniunii se desfășoară în contextul principiilor și obiectivelor acțiunii externe a Uniunii prevăzute la articolul 21 din TUE.

Conform propunerii, se vor aplica proceduri de salvagardare accelerate pe baza unei monitorizări periodice care să permită o eventuală reintroducere a taxelor vamale.

• **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Aceste măsuri de liberalizare a comerțului ar fi coerente cu punerea în aplicare a Acordului de asociere și, în special, cu titlul IV de instituire a DCFTA, care prevede că părțile instituie progresiv o zonă de liber schimb pentru o perioadă de tranziție de maximum 10 ani de la data intrării în vigoare a acordului respectiv.

De asemenea, Regulamentul (UE) 2022/870 a demonstrat angajamentul ferm al UE de a sprijini din punct de vedere economic Ucraina prin intermediul comerțului internațional în contextul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Reînnoirea măsurilor de liberalizare a comerțului este o continuare logică a acestei politici, pe măsură ce agresiunea militară, precum și dificultățile economice cu care se confruntă Ucraina continuă.

³ Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2015 privind regimul comun aplicabil importurilor (JO L 83, 27.3.2015, p. 16).

În cele din urmă, Ucraina a solicitat în 2021 activarea reexaminării în temeiul articolului 29 alineatul (4) din Acordul de asociere, cu scopul de a analiza accelerarea și extinderea domeniului de aplicare al eliminării taxelor vamale între Ucraina și Uniune. Negocierile sunt în prezent întrerupte.

Cu toate acestea, reuniunea la nivel înalt UE-Ucraina, care a avut loc la 3 februarie 2023, a aprobat planul de acțiune prioritar revizuit pentru o mai bună punere în aplicare a DCFTA pentru perioada 2023-2024. Acesta include, de exemplu, angajamentul Ucrainei de a pune în aplicare, în primul trimestru al anului 2023, legislația privind igiena și calitatea cărnii de pasăre, care va permite introducerea unor modificări convenite la certificatul de export pentru anumite tipuri de carne de pasăre din UE către Ucraina.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Uniunea Europeană a condamnat cu fermitate agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei și a luat măsuri fără precedent pentru a sprijini Ucraina în acest context excepțional, începând de la asistență financiară, inclusiv asistență macrofinanciară pentru măsuri de urgență și reconstrucție, furnizarea de echipamente militare și adoptarea unor sancțiuni extinse împotriva Rusiei și Belarusului, până la intensificarea cooperării în temeiul Acordului de asociere. În plus, Ucrainei i s-a acordat statutul de țară candidată la UE în iunie 2022. Prin urmare, regulamentul propus ar respecta și ar decurge din obligația Uniunii în temeiul articolului 21 alineatul (3) din TUE de a asigura coerența între diferitele domenii ale acțiunilor sale externe, precum și al articolului 207 alineatul (1) din TFUE, care prevede că politica comercială comună trebuie să se desfășoare în contextul principiilor și al obiectivelor acțiunilor externe ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al propunerii este articolul 207 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Conform articolului 3 alineatul (1) litera (e) din TFUE, politica comercială comună este definită ca fiind o competență exclusivă a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Prezenta propunere este necesară pentru a pune în aplicare politica comercială comună și pentru a atinge obiectivul de a sprijini Ucraina să facă față dificultăților sale economice actuale, inclusiv în domeniul schimburilor comerciale cu Uniunea.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este în conformitate cu articolul 207 alineatul (2) din TFUE, care prevede măsuri privind politica comercială comună.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Pentru a asigura continuarea măsurilor de liberalizare a comerțului pentru Ucraina după expirarea Regulamentului (UE) 2022/870 la data de 5 iunie 2023, este important ca regulamentul să intre în vigoare la data de 6 iunie 2023. Având în vedere această necesitate și caracterul urgent al prezentei propuneri, nu a fost efectuată nicio evaluare a impactului. Cu toate acestea, dispozițiile privind comerțul și aspectele legate de comerț ale Acordului de asociere au făcut obiectul unei evaluări a impactului asupra dezvoltării durabile, comandată de DG Comerț în 2007, care a contribuit la procesul de negociere privind DCFTA. Studiul respectiv a confirmat faptul că punerea în aplicare a dispozițiilor privind comerțul și aspectele legate de comerț ar avea un impact economic pozitiv atât pentru UE, cât și pentru Ucraina.

În plus, fluxurile de import în temeiul Regulamentului (UE) 2022/870 sunt monitorizate și raportate în mod periodic. Pe baza rezultatelor acestei monitorizări, se propune ca dispozițiile de salvagardare să devină mai operaționale, în cazul în care importurile produc efecte negative pe piața UE.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Măsura nu sporește volumul de reglementări care vizează întreprinderile.

- **Drepturi fundamentale**

Aceste măsuri respectă aceleași principii de bază ca și cele prevăzute în Acordul de asociere dintre UE și Ucraina. În particular, articolul 2 din Acordul de asociere cu Ucraina prevede că respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și respectarea principiilor statului de drept constituie elemente esențiale ale acordului respectiv.

Măsurile de liberalizare a comerțului ar fi, de asemenea, în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Pe baza unei estimări în funcție de nivelul volumelor importurilor de produse care fac obiectul propunerii de regulament care depășesc contingentul anual scutit de taxe vamale din Ucraina în 2021, Uniunea Europeană ar înregistra o pierdere anuală de venituri vamale de 33,4 milioane EUR. În plus, în urma încetării măsurilor antidumping aplicabile importurilor de anumite produse plate laminate la cald din fier, din oțel nealiat sau din alte oțeluri aliate, originare din Ucraina [a se include nota de subsol după publicare], singura măsură de apărare comercială rămasă în ceea ce privește Ucraina este o taxă antidumping la importurile de anumite țevi și tuburi fără sudură, din fier sau oțel, care nu a fost colectată în temeiul articolului 1 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2022/870. Această taxă va expira la data de 3 octombrie 2023 în cazul în care Comisia nu primește o cerere care să conțină suficiente elemente de probă conform cărora expirarea măsurilor ar conduce probabil la continuarea sau reapariția dumpingului și a prejudiciului. În cazul în care măsurile privind anumite țevi și tuburi fără sudură, din fier sau oțel, sunt extinse după această dată, pe baza nivelului

importurilor din Ucraina din 2020 și 2021, pierderea maximă estimată a taxelor antidumping ar fi mai mică de 15 milioane EUR anual. Astfel, suma totală estimată este de 48,4 milioane EUR⁴ și, prin urmare, impactul asupra resurselor proprii ale UE va fi foarte limitat.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare**

Raportarea online cu privire la evoluția schimburilor comerciale bilaterale UE-Ucraina este disponibilă prin intermediul site-urilor web dedicate ale Comisiei Europene. Se efectuează de două ori pe lună o monitorizare periodică a impactului regulamentului, ținând seama de informațiile privind exporturile, importurile, prețurile de pe piața Uniunii și producția Uniunii pentru produsele care fac obiectul măsurilor de liberalizare a comerțului.

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Având în vedere situația de urgență din Ucraina, măsura vizează creșterea fluxurilor comerciale în ceea ce privește toate importurile din Ucraina prin suspendarea tuturor tarifelor și taxelor de import rămase în vigoare care sunt aplicate produselor ucrainene. Măsurile de liberalizare a comerțului ar urma să fie acordate sub forma suspendării integrale a taxelor la import pentru toate produsele.

⁴ Estimarea care depășește contingentele tarifare se ridică la 44,5 milioane EUR și la 20 de milioane EUR pentru taxele antidumping. Pierderea de venituri din resurse proprii tradiționale din prezentul regulament este, astfel, estimată la 64,5 milioane EUR (sumă brută, care include costurile de colectare) x 0,75 = 48,4 milioane EUR pentru perioada în cauză.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind liberalizarea temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară¹,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte² (denumit în continuare „Acordul de asociere”) reprezintă baza relației dintre Uniune și Ucraina. În conformitate cu Decizia 2014/668/UE a Consiliului³, titlul IV din Acordul de asociere, care se referă la comerț și aspecte legate de comerț, s-a aplicat cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2016⁴ și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017, în urma ratificării de către toate statele membre.
- (2) Acordul de asociere exprimă dorința părților la Acordul de asociere (denumite în continuare „părțile”) de a-și consolida și extinde relațiile într-un mod ambițios și inovator, pentru a facilita și a realiza o integrare economică treptată, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care decurg din calitatea părților de membru al Organizației Mondiale a Comerțului.

¹ Poziția Parlamentului European din (...) (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și Decizia Consiliului (...).

² JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

³ Decizia 2014/668/UE a Consiliului din 23 iunie 2014 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește titlul III (cu excepția dispozițiilor referitoare la tratamentul aplicat resortisanților țărilor terțe care lucrează cu forme legale pe teritoriul celeilalte părți) și titlurile IV, V, VI și VII din acord, precum și a anexelor și protocoalelor aferente (JO L 278, 20.9.2014, p. 1).

⁴ Decizia 2014/668/UE a Consiliului din 23 iunie 2014 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește titlul III (cu excepția dispozițiilor referitoare la tratamentul aplicat resortisanților țărilor terțe care lucrează cu forme legale pe teritoriul celeilalte părți) și titlurile IV, V, VI și VII din acord, precum și a anexelor și protocoalelor aferente (JO L 278, 20.9.2014, p. 1).

- (3) Articolul 25 din Acordul de asociere prevede instituirea progresivă a unei zone de liber schimb între părți, în conformitate cu articolul XXIV din Acordul General pentru Tarife și Comerț din 1994 (denumit în continuare „GATT 1994”). În acest scop, articolul 29 din Acordul de asociere prevede eliminarea progresivă a taxelor vamale în conformitate cu programul inclus în acesta, precum și posibilitatea de a accelera și de a extinde domeniul de aplicare a unei asemenea eliminări. Articolul 48 din Acordul de asociere prevede că interesul public trebuie luat în considerare înainte de aplicarea măsurilor antidumping între părți.
- (4) Războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei începând cu 24 februarie 2022 a avut un impact negativ profund asupra capacității Ucrainei de a face schimburi comerciale cu restul lumii, atât din cauza distrugerii capacității de producție, cât și din cauza indisponibilității unei părți semnificative a mijloacelor de transport, de exemplu ca urmare a restricționării și incertitudinii accesului la Marea Neagră. În aceste circumstanțe excepționale și pentru a atenua impactul economic negativ al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, este necesar să se accelereze dezvoltarea unor relații economice mai strânse între Uniune și Ucraina pentru a oferi sprijin continuu autorităților și populației ucrainene. Prin urmare, este necesar și oportun să se stimuleze în continuare fluxurile comerciale și să se acorde concesiuni sub forma unor măsuri de liberalizare a comerțului pentru toate produsele, în conformitate cu accelerarea eliminării taxelor vamale pentru schimburile comerciale dintre Uniune și Ucraina.
- (5) În conformitate cu articolul 21 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), Uniunea trebuie să asigure coerența dintre diferitele domenii ale acțiunii sale externe. În temeiul articolului 207 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), politica comercială comună trebuie să se desfășoare în cadrul principiilor și al obiectivelor acțiunii externe a Uniunii.
- (6) Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ va expira la 5 iunie 2023.
- (7) Măsurile de liberalizare a comerțului stabilite prin prezentul regulament trebuie să ia următoarea formă: (i) suspendarea aplicării sistemului prețurilor de intrare pentru fructe și legume; (ii) suspendarea contingentelor tarifare și a taxelor la import; (iii) prin derogare de la articolul 14 alineatul (1) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2016/1036 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, taxele antidumping la importurile originare din Ucraina efectuate în cursul aplicării prezentului regulament nu trebuie să fie percepute în niciun moment, nici după expirarea prezentului regulament și (iv) suspendarea temporară a aplicării Regulamentului (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului⁷. Prin intermediul măsurilor respective,

⁵ Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 152, 3.6.2022, p. 103).

⁶ Regulamentul (UE) 2016/1036 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind protecția împotriva importurilor care fac obiectul unui dumping din partea țărilor care nu sunt membre ale Uniunii Europene (JO L 176, 30.6.2016, p. 21).

⁷ Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2015 privind regimul comun aplicabil importurilor (JO L 83, 27.3.2015, p. 16).

Uniunea va oferi, de fapt, un sprijin temporar economic și financiar adecvat în beneficiul Ucrainei și al operatorilor economici care sunt afectați.

- (8) În scopul prevenirii fraudelor, regimurile preferențiale stabilite de prezentul regulament trebuie să fie condiționate de respectarea de către Ucraina a tuturor condițiilor relevante pentru obținerea de avantaje care decurg din Acordul de asociere, inclusiv a regulilor de origine a produselor în cauză și a procedurilor aferente, precum și de implicarea Ucrainei în cooperarea administrativă strânsă cu Uniunea, astfel cum se prevede în Acordul de asociere.
- (9) Ucraina ar trebui să se abțină de la introducerea unor noi taxe vamale sau a unor taxe cu efect echivalent, precum și a unor noi restricții cantitative sau a unor măsuri cu efect echivalent, de la creșterea nivelurilor taxelor vamale sau ale altor taxe în vigoare, sau de la introducerea oricăror alte restricții privind schimburile comerciale cu Uniunea, cu excepția cazului în care introducerea acestora ar fi justificată în mod clar în contextul agresiunii militare de către Rusia. În cazul nerespectării de către Ucraina a oricăreia dintre condițiile respective, Comisia ar trebui să fie împuternicită să suspende temporar toate sau o parte din regimurile preferențiale stabilite de prezentul regulament.
- (10) Articolul 2 din Acordul de asociere prevede, printre altele, că respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale, promovarea respectării principiilor suveranității și integrității teritoriale, inviolabilității granițelor și independenței, precum și combaterea proliferării armelor de distrugere în masă, a materialelor conexe și a vectorilor acestora constituie elemente esențiale ale Acordului de asociere. În plus, articolul 3 din Acordul de asociere precizează că statul de drept, buna guvernanță, combaterea corupției, combaterea diferitelor forme de criminalitate organizată transnațională și terorism, promovarea dezvoltării durabile și multilateralismul eficace sunt esențiale pentru consolidarea relației dintre părți. Este adecvat să se introducă posibilitatea de a suspenda temporar regimurile preferențiale stabilite prin prezentul regulament în cazul nerespectării de către Ucraina a principiilor generale ale Acordului de asociere, astfel cum se prevede și în alte acorduri de asociere încheiate de Uniune.
- (11) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare pentru a suspenda temporar regimurile preferențiale prevăzute la articolul 1 alineatul (1) literele (a) și (b) în cazul în care condițiile de acordare a dreptului la regimurile preferențiale nu mai sunt îndeplinite. Aceste competențe ar trebui conferite, de asemenea, pentru a introduce măsuri de salvagardare în cazurile în care piețele de produse similare sau direct concurente din Uniune sunt afectate în mod negativ de importurile efectuate în temeiul prezentului regulament. Respectivul competențe trebuie să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului⁸.
- (12) Sub rezerva unei evaluări de trei luni de către Comisie pe baza monitorizării periodice a impactului prezentului regulament și fie în urma unei cereri justificate în mod corespunzător din partea unui stat membru, fie la inițiativa Comisiei, este necesar să se prevadă posibilitatea de a reintroduce taxele vamale aplicabile în mod normal în

⁸ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

temeiul Acordului de asociere pentru importurile oricăror produse care intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament și care afectează în mod negativ piața Uniunii de produse similare sau direct concurente.

- (13) Raportul anual al Comisiei privind punerea în aplicare a zonei de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare, care este parte integrantă din Acordul de asociere, trebuie să includă o evaluare detaliată a punerii în aplicare a măsurilor de liberalizare a comerțului stabilite de prezentul regulament.
- (14) Având în vedere urgența problemei legate de situația cauzată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la TUE, la TFUE și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (15) Având în vedere urgența situației economice din Ucraina și expirarea Regulamentului (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului la 5 iunie 2023, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare la data de 6 iunie 2023,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Măsuri de liberalizare a comerțului

- (1) Se introduc următoarele regimuri preferențiale:
 - (a) aplicarea sistemului prețurilor de intrare se suspendă pentru produsele respective pentru care se aplică, astfel cum se specifică în anexa I-A la Acordul de asociere. Importurilor de produse respective nu li se aplică taxe vamale;
 - (b) toate contingentele tarifare stabilite în temeiul anexei I-A la Acordul de asociere se suspendă, iar produsele care fac obiectul contingentelor respective sunt admise la importul în Uniune din Ucraina fără taxe vamale.
- (2) Prin derogare de la articolul 14 alineatul (1) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2016/1036, taxele antidumping la importurile originare din Ucraina efectuate în cursul aplicării prezentului regulament nu se percep în niciun moment, nici după expirarea prezentului regulament.
- (3) Aplicarea Regulamentului (UE) 2015/478 se suspendă temporar în ceea ce privește importurile originare din Ucraina.

Articolul 2

Condiții de acordare a regimurilor preferențiale

Regimurile preferențiale prevăzute la articolul 1 alineatul (1) literele (a) și (b) sunt supuse următoarelor condiții:

- (a) respectarea regulilor de origine a produselor, precum și a procedurilor aferente, astfel cum se prevede în Acordul de asociere;
- (b) neintroducerea de către Ucraina de noi taxe vamale sau a unor taxe cu efect echivalent, nici de noi restricții cantitative sau măsuri cu efect echivalent asupra importurilor originare din Uniune, păstrarea taxelor vamale și a celorlalte taxe la nivelurile actuale și neintroducerea niciunor alte restricții privind comerțul cu Uniunea, inclusiv a unor măsuri administrative interne

discriminatorii, cu excepția cazului în care introducerea acestora ar fi justificată în mod clar în contextul războiului și

- (c) respectarea de către Ucraina a principiilor democratice, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale și respectarea principiilor statului de drept, precum și eforturile continue și susținute în ceea ce privește lupta împotriva corupției și a activităților ilegale prevăzute la articolele 2, 3 și 22 din Acordul de asociere.

Articolul 3

Suspendarea temporară

- (1) În cazul în care Comisia constată că există suficiente dovezi ale nerespectării condițiilor stabilite la articolul 2 de către Ucraina, aceasta poate suspenda, integral sau parțial, prin intermediul unui act de punere în aplicare, regimurile preferențiale prevăzute la articolul 1 alineatul (1) literele (a) și (b). Respectivul act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 5 alineatul (3).
- (2) În cazul în care un stat membru solicită Comisiei să suspende oricare dintre regimurile preferențiale din cauza nerespectării de către Ucraina a condițiilor stabilite la articolul 2 litera (b), Comisia furnizează un aviz motivat, în termen de patru luni de la data solicitării, în care precizează dacă plângerea referitoare la nerespectarea de către Ucraina a condițiilor respective este întemeiată. În cazul în care concluzionează că plângerea este întemeiată, Comisia inițiază procedura menționată la alineatul (1) din prezentul articol.

Articolul 4

Măsuri de salvagardare accelerate

- (1) În cazul în care un produs originar din Ucraina este importat în condiții care afectează în mod negativ piața Uniunii de produse similare sau direct concurente, Comisia poate reintroduce în orice moment taxele vamale aplicabile în mod normal importurilor produsului respectiv în temeiul Acordului de asociere, prin adoptarea unui act de punere în aplicare. Respectivul act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 5 alineatul (3).
- (2) Comisia monitorizează periodic impactul prezentului regulament, ținând seama de informațiile privind exporturile, importurile, prețurile de pe piața Uniunii și producția Uniunii pentru produsele care fac obiectul măsurilor de liberalizare a comerțului în temeiul articolului 1 alineatul (1) litera (b).
Comisia informează statele membre o dată la două luni cu privire la rezultatele monitorizării periodice, începând cu data intrării în vigoare a prezentului regulament.
- (3) Comisia lansează o evaluare a situației pieței Uniunii pentru produsele similare sau direct concurente, în vederea reintroducerii taxelor vamale.

Evaluarea respectivă se încheie în termen de cel mult trei luni:

- (a) în urma unei cereri justificate în mod corespunzător din partea unui stat membru, care include suficiente elemente de probă *prima facie* de care dispune în mod rezonabil statul membru respectiv în temeiul alineatului (5), cu privire la importurile care afectează în mod negativ piața menționată la alineatul (1) sau

- (b) din proprie inițiativă, după ce Comisia a constatat că există suficiente elemente de probă *prima facie* privind importurile care afectează în mod negativ piața menționată la alineatul (1).
- (4) În cazul în care, în urma evaluării, Comisia consideră că piața Uniunii de produse similare sau direct concurente a fost afectată în mod negativ și intenționează să reintroducă taxele vamale, aceasta publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* un aviz prin care anunță reintroducerea taxelor vamale aplicabile în mod normal în temeiul alineatului (1). Avizul prezintă un rezumat al principalelor rezultate ale evaluării accelerate și specifică termenul în care părțile interesate își pot prezenta punctul de vedere în scris. Termenul respectiv nu depășește 10 zile de la data publicării avizului.
- (5) Atunci când evaluează dacă măsurile ar trebui aplicate în temeiul alineatului (1), Comisia ia în considerare toate evoluțiile relevante ale pieței, inclusiv impactul importurilor în cauză asupra situației pieței Uniunii de produse similare sau direct concurente. Această evaluare include factori precum:
- (a) rata și volumul creșterii importurilor din Ucraina de produs în cauză în termeni absoluți și relativi;
- (b) efectul importurilor în cauză asupra producției și prețurilor UE, luând în considerare, în același timp, evoluția importurilor din alte surse.
- Această listă nu este exhaustivă și pot fi luați în considerare și alți factori relevanți.
- (6) Taxele vamale aplicabile în mod normal în temeiul Acordului de asociere pot fi reintroduse atât timp cât este necesar pentru a contracara efectele negative provocate pe piața Uniunii de produsele similare sau direct concurente.
- (7) În cazul în care circumstanțe excepționale impun o acțiune imediată, Comisia poate lua orice măsură preventivă necesară, fără a urma procedura prevăzută la alineatul (4) și după informarea Comitetului pentru măsuri de salvagardare instituit prin articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2015/478.

Articolul 5

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de Comitetul Codului Vamal instituit prin articolul 285 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁹ cu privire la articolul 3 alineatul (1) din prezentul regulament. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) Comisia este asistată de Comitetul pentru măsuri de salvagardare instituit prin articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2015/478 cu privire la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (3) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

⁹ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

Articolul 6

Evaluarea punerii în aplicare a măsurilor de liberalizare a comerțului

Raportul anual al Comisiei privind punerea în aplicare a zonei de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare include o evaluare detaliată a punerii în aplicare a măsurilor de liberalizare a comerțului prevăzute în prezentul regulament și include, după caz, o evaluare a impactului social al acestor măsuri în Ucraina și în Uniune. Informațiile privind importurile de produse menționate la articolul 1 alineatul (1) litera (b) se pun la dispoziție în fiecare lună pe site-ul web al Comisiei.

Articolul 7

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare la 6 iunie 2023.

Prezentul regulament se aplică până la 5 iunie 2024.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele

**FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERILE CU IMPLICAȚII
BUGETARE STRICT LIMITATE LA VENITURI**

1. TITLUL PROPUNERII:

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind liberalizarea temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte.

2. LINII BUGETARE:

capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2023: **21 590 300 000 EUR**

3. IMPACTUL FINANCIAR

☐ Propunerea nu are implicații financiare

☒ Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor - efectul este următorul:

Linia bugetară	Venituri	Perioada: partea din 2023 - partea din 2024* (milioane EUR cu o zecimală)
Articolul 120 capitolul 12 ¹⁰	<i>Implicații asupra resurselor proprii</i>	48,4
Total		

* O perioadă de un an de la intrarea în vigoare a regulamentului

Calculul se bazează pe volumele din 2021 ale importurilor de produse care fac obiectul regulamentului propus care depășesc contingentul anual scutit de taxe vamale (și anume, 40 de contingente tarifare), precum și pe o estimare a taxelor antidumping.

Pe baza calculului de mai sus, pierderea de venituri din resurse proprii tradiționale din prezentul regulament este estimată la 64,5 milioane EUR (sumă brută, care include costurile de colectare) x 0,75 = 48,4 milioane EUR pentru perioada în cauză.

¹⁰ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe agricole, cotizații pentru zahăr, taxe vamale), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 25 % reprezentând costuri de colectare.

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

În scopul prevenirii fraudelor, dreptul de a beneficia de măsurile comerciale stabilite de regulamentul propus trebuie să fie condiționat de respectarea de către Ucraina a tuturor condițiilor relevante pentru obținerea de avantaje care decurg din Acordul de asociere, inclusiv a regulilor de origine a produselor în cauză și a procedurilor aferente, precum și de implicarea Ucrainei în cooperarea administrativă strânsă cu Uniunea, astfel cum se prevede în Acordul de asociere.