



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.5.2023
COM(2023) 608 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

**privind Programul național de reformă al Greciei pentru 2023 și care include un aviz al
Consiliului privind Programul de stabilitate al Greciei pentru 2023**

{SWD(2023) 608 final}

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Greciei pentru 2023 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Greciei pentru 2023

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special articolul 5 alineatul (2),

Având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice², în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului³, care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență, a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul de redresare și reziliență oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de UE. În concordanță cu prioritățile semestrului european, mecanismul contribuie la redresarea economică și socială și la implementarea unor reforme și investiții sustenabile, în special pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a face mai reziliente economiile statelor membre. De asemenea, mecanismul contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul UE și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Contribuția financiară maximă pentru fiecare stat membru acordată

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

² JO L 306, 23.11.2011, p. 25.

³ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență a fost actualizată la 30 iunie 2022, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (2) La data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2023⁴, care marchează începutul semestrului european din 2023 pentru coordonarea politicilor economice. La data de 23 martie 2023, Consiliul European a aprobat prioritățile analizei, care vizează cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive. Totodată, la data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2023, în care a identificat Grecia ca fiind unul dintre statele membre care pot fi afectate de dezechilibre sau care pot fi în pericol de a fi afectate de dezechilibre și pentru care va fi necesar un bilanț aprofundat. La aceeași dată, Comisia a adoptat și un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2023 al Greciei. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro, care a fost adoptată de Consiliu la 16 mai 2023, precum și Propunerea de raport comun pentru 2023 privind ocuparea forței de muncă, în care se analizează punerea în aplicare a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale, care a fost adoptată de Consiliu la 13 martie 2023.
- (3) Deși economiile UE dau dovadă de o reziliență remarcabilă, contextul geopolitic continuă să aibă un impact negativ. Întrucât UE susține cu fermitate Ucraina, agenda sa de politică economică și socială se axează pe reducerea pe termen scurt a impactului negativ al șocurilor energetice asupra gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile, precum și pe menținerea eforturilor de realizare a tranziției verzi și a celei digitale, de sprijinire a creșterii durabile și favorabile incluziunii, de protejare a stabilității macroeconomice și de creștere a rezilienței pe termen mediu. De asemenea, agenda Uniunii se axează în mare măsură pe creșterea competitivității și a productivității UE.
- (4) La data de 1 februarie 2023, Comisia a publicat comunicarea intitulată „Un Plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete”⁵ în scopul de a spori competitivitatea industriei UE cu zero emisii nete și de a sprijini tranziția rapidă către neutralitatea climatică. Planul completează eforturile desfășurate în prezent în cadrul Pactului verde european și al REPowerEU. Planul urmărește să asigure un mediu mai favorabil pentru mărirea capacității UE de producție a tehnologiilor și a produselor cu zero emisii nete, care sunt necesare pentru a îndeplini obiectivele ambițioase ale UE în materie de climă, precum și să asigure accesul la materiile prime critice relevante, inclusiv prin diversificarea surselor de aprovizionare, exploatarea adecvată a resurselor geologice din statele membre și maximizarea reciclării materiilor prime. Planul este articulat în jurul a patru piloni: un mediu de reglementare previzibil și simplificat, accelerarea accesului la finanțare, consolidarea competențelor și comerțul deschis pentru lanțuri de aprovizionare reziliente. La data de 16 martie 2023, Comisia a publicat, de asemenea, comunicarea intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”⁶, care este structurată în jurul a nouă factori-cheie care se susțin reciproc și în care Comisia își propune să acționeze în direcția instituirii unui cadru de reglementare care să stimuleze creșterea. Comunicarea stabilește priorități de politică ce vizează să asigure în mod activ realizarea de îmbunătățiri structurale, efectuarea de investiții bine direcționate și adoptarea de măsuri de reglementare pentru

⁴ COM(2022) 780 final.

⁵ COM(2023) 62 final.

⁶ COM(2023) 168 final.

competitivitatea pe termen lung a UE și a statelor sale membre. Recomandările de mai jos contribuie la abordarea acestor priorități.

- (5) În 2023, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să evolueze în concordanță cu punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență. Pentru ca prioritățile de politică din cadrul semestrului european să fie îndeplinite, rămâne esențial ca planurile de redresare și reziliență adoptate să fie implementate integral, întrucât acestea abordează toate recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al recomandărilor respective. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2019, 2020 și 2022 rămân la fel de relevante și pentru planurile de redresare și reziliență revizuite, actualizate sau modificate în conformitate cu articolele 14, 18 și 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Regulamentul privind REPowerEU⁷, adoptat la data de 27 februarie 2023, vizează eliminarea rapidă a dependenței UE de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru va contribui la securitatea energetică și la diversificarea aprovizionării cu energie a UE, sporind, în același timp, utilizarea surselor regenerabile de energie, capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Regulamentul permite statelor membre să adauge un nou capitol, privind REPowerEU, în planurile lor naționale de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor planului REPowerEU. Reformele și investițiile respective vor contribui, de asemenea, la creșterea competitivității industriei UE cu zero emisii nete, astfel cum se subliniază în Planul industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete, precum și la abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări legate de energie care le-au fost adresate statelor membre în 2022 și, după caz, în 2023. Regulamentul privind REPowerEU introduce o nouă categorie de sprijin financiar nerambursabil, pus la dispoziția statelor membre pentru a finanța, în cadrul planurilor lor de redresare și reziliență, noi reforme și investiții legate de energie.
- (7) La data de 8 martie 2023, Comisia a adoptat o comunicare care oferă orientări de politică bugetară pentru 2024. Scopul său este de a sprijini pregătirea programelor de stabilitate și de convergență ale statelor membre, consolidând astfel coordonarea politicilor⁸. Comisia a reamintit că la sfârșitul anului 2023 va fi dezactivată clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere. Aceasta a solicitat ca politicile fiscal-bugetare din perioada 2023-2024 să asigure sustenabilitatea datoriei pe termen mediu, precum și să sporească creșterea economică potențială într-o manieră durabilă. Statele membre au fost invitate să prezinte în programele lor de stabilitate și de convergență pentru 2023 modul în care planurile lor fiscal-bugetare vor asigura respectarea valorii de referință a deficitului, de 3 % din PIB, precum și o reducere plauzibilă și continuă a datoriei sau menținerea datoriei la niveluri prudente pe termen mediu. Comisia a invitat statele membre să elimine treptat măsurile fiscal-bugetare naționale introduse pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile de șocul prețurilor la energie, începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific. Comisia a precizat că, în cazul în care ar fi necesară prelungirea măsurilor de sprijin ca urmare a unor noi presiuni cauzate de prețurile la energie, statele membre ar trebui să orienteze aceste măsuri mult mai bine decât în trecut către gospodăriile și întreprinderile

⁷ Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1).

⁸ COM(2023) 141 final.

vulnerabile. Comisia a propus ca recomandările în domeniul fiscal-bugetar să fie cuantificate și diferențiate și să fie formulate pe baza cheltuielilor primare nete, astfel cum se propune în Comunicarea sa referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE⁹. Comisia a recomandat ca toate statele membre să continue să protejeze investițiile finanțate la nivel național și să asigure utilizarea eficace a Mecanismului de redresare și reziliență și a altor fonduri ale UE, având în vedere în special obiectivele în materie de tranziție verde și tranziție digitală, precum și pe cele în materie de reziliență. Comisia a precizat că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri de deficit excesiv bazate pe deficit, ținând cont de datele privind execuția bugetară pentru 2023, în concordanță cu dispozițiile legale existente.

- (8) La data de 26 aprilie 2023, Comisia a prezentat propuneri legislative ce vizează realizarea unei reforme cuprinzătoare a normelor de guvernare economică ale UE. Obiectivul principal al acestor propuneri este de a consolida sustenabilitatea datoriei publice și de a promova o creștere durabilă și incluzivă în toate statele membre, prin intermediul reformelor și al investițiilor. Propunerile urmăresc să ofere statelor membre un control mai mare asupra elaborării propriilor planuri pe termen mediu, instituind, în același timp, un regim mai strict de asigurare a respectării normelor, pentru a asigura îndeplinirea de către statele membre a angajamentelor asumate în planurile lor bugetar-structurale pe termen mediu. Obiectivul este de a încheia activitatea legislativă în 2023.
- (9) La 30 aprilie 2021, Grecia a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat. La 13 iulie 2021, Consiliul a adoptat decizia sa de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență pentru Grecia¹⁰. Eliberarea tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, a unei decizii a Comisiei care să confirme faptul că Grecia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Atingerea în mod satisfăcător a acestor jaloane și ținte implică faptul că nu s-au înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare care fuseseră deja atinse.
- (10) La data de 2 mai 2023, Grecia și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2023, iar la 29 aprilie 2023 și-a prezentat Programul de stabilitate pentru 2023, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp. În conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241, Programul național de reformă pentru 2023 reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Grecia referitoare la progresele înregistrate în implementarea planului său de redresare și reziliență.

⁹ COM(2022) 583 final.

¹⁰ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei (ST 10152/21; ST 10152/21 ADD 1).

- (11) Comisia a publicat raportul de țară din 2023 pentru Grecia¹¹ la data de 24 mai 2023. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Grecia în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări care au fost adoptate de Consiliu în perioada 2019-2022 și a făcut bilanțul implementării de către Grecia a planului său de redresare și reziliență. Pe baza acestei analize, în raportul de țară au fost identificate anumite deficiențe, legate de provocările care nu sunt abordate sau sunt abordate doar parțial în planul de redresare și reziliență, precum și provocări noi și emergente. De asemenea, raportul de țară a evaluat progresele realizate de Grecia în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale UE în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU.
- (12) În temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, Comisia a efectuat un bilanț aprofundat pentru Grecia și a publicat rezultatele acestuia la data de 24 mai 2023¹². Comisia a concluzionat că Grecia se confruntă cu dezechilibre macroeconomice excesive. Mai precis, vulnerabilitățile legate de nivelul ridicat al datoriei publice și de stocul ridicat de credite neperformante în contextul unei rate ridicate a șomajului s-au atenuat, în schimb poziția sa externă s-a deteriorat. O preocupare majoră este faptul că deficitul de cont curent a crescut semnificativ în 2022, în pofida redresării veniturilor provenite din turism. Deși, conform previziunilor, deficitul extern ar trebui să se reducă într-o anumită măsură în anul în curs și cel viitor, acesta va rămâne totuși cu mult peste nivelul necesar pentru a asigura o îmbunătățire durabilă a poziției investiționale internaționale nete. În ciuda faptului că ponderea datoriei publice în PIB rămâne în continuare cea mai ridicată din UE, aceasta a cunoscut o îmbunătățire semnificativă în 2022, care se datorează în mare parte creșterii nominale puternice a PIB-ului, iar în 2023 și 2024 se preconizează că va scădea în continuare. Nivelul creditelor neperformante a înregistrat o scădere bruscă anul trecut, pe fondul diminuărilor semnificative din anii anteriori, dar rămâne ridicat și continuă să afecteze profitabilitatea și capacitatea de creditare a băncilor, care, la rândul său, are un efect negativ asupra consolidării intensității capitalului și asupra creșterii productivității economiei. Politicile adoptate ca răspuns la această situație au contribuit la corectarea dezechilibrelor, iar punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență reprezintă o oportunitate majoră de a aborda deficiențele structurale rămase. Cu toate acestea, este necesar să se depună eforturi suplimentare, în special pentru a se asigura faptul că soldurile externe revin pe o traiectorie susținută de îmbunătățire și că stocul de credite neperformante continuă să scadă, inclusiv prin asigurarea unei eficacități sporite a procedurii de executare silită a datoriilor și prin îmbunătățirea pieței secundare a creditelor neperformante.
- (13) Pe baza datelor validate de Eurostat¹³, deficitul public al Greciei a scăzut de la 7,1 % din PIB în 2021 la 2,3 % în 2022, iar datoria publică a scăzut de la 194,6 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 171,3 % la sfârșitul anului 2022.
- (14) Soldul bugetului public a fost afectat de măsurile de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. În 2022, astfel de măsuri de creștere a cheltuielilor au inclus acordarea de subvenții privind energia electrică gospodăriilor și întreprinderilor, precum și mărirea nivelului

¹¹ SWD(2023) 608 final.

¹² SWD(2023) 631 final.

¹³ Euroindicatorii Eurostat, 47/2023, 21.4.2023.

prestațiilor sociale pentru gospodăriile vulnerabile. Costul acestor măsuri a fost parțial compensat prin introducerea unor noi impozite pe profiturile excepționale ale producătorilor și furnizorilor de energie, respectiv plafonarea prețurilor impusă producătorilor de energie electrică și taxa extraordinară aplicată producătorilor de energie electrică pentru perioada octombrie 2021-iunie 2022. Comisia estimează costul bugetar net al acestor măsuri la 2,5 % din PIB în 2022. În același timp, costul estimat al măsurilor temporare de urgență legate de COVID-19 a scăzut la 1,5 % din PIB în 2022, de la 6,5 % din PIB în 2021.

- (15) La data de 18 iunie 2021, Consiliul a recomandat ca, în 2022, Grecia¹⁴ să utilizeze Mecanismul de redresare și reziliență pentru a finanța investiții suplimentare în sprijinul redresării, aplicând în același timp o politică fiscal-bugetară prudentă. În plus, Grecia ar trebui să mențină investițiile finanțate la nivel național.
- (16) Potrivit estimărilor Comisiei, orientarea fiscal-bugetară¹⁵ în 2022 a fost expansionistă, fiind de -1,0 % din PIB. Conform recomandării Consiliului, Grecia a continuat să sprijine redresarea prin investiții care urmează să fie finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență. Cheltuielile finanțate prin granturi în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și prin alte fonduri ale UE s-au ridicat la 2,1 % din PIB în 2022 (2,6 % din PIB în 2021). Scăderea în 2022 a cheltuielilor finanțate prin granturi din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și prin alte fonduri ale UE s-a datorat faptului că perioada de programare anterioară se apropia de sfârșit, iar cheltuielile de investiții aferente noii perioade de programare nu ajunseseră încă la un nivel suficient de ridicat. Investițiile finanțate la nivel național au avut o contribuție expansionistă de 0,6 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară¹⁶. Prin urmare, Grecia a menținut investițiile finanțate la nivel național, conform recomandării Consiliului. În același timp, creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără noile măsuri privind veniturile) a avut o contribuție expansionistă de 0,6 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară. Această contribuție expansionistă semnificativă a inclus impactul suplimentar al măsurilor de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua consecințele economice și sociale ale creșterii prețurilor la energie (cost bugetar net suplimentar de 2 % din PIB). Prin urmare, Grecia a limitat într-o măsură suficientă creșterea cheltuielilor curente finanțate la nivel național.
- (17) Scenariul macroeconomic care stă la baza previziunilor bugetare din Programul de stabilitate este realist în 2023 și optimist în perioada următoare. Guvernul estimează că PIB-ul real va crește cu 2,3 % în 2023 și cu 3 % în 2024. Prin comparație, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o creștere mai mare a PIB-ului real, de 2,4 % în 2023, și o creștere mai mică, de 1,9 %, în 2024, în principal din cauza ipotezelor diferite privind activitatea de investiții și contribuțiile din partea sectorului extern. Programul de stabilitate pentru 2023 prevede o contribuție mai importantă din formarea brută de capital fix, în special în 2024, iar Comisia se așteaptă ca volumul importurilor de bunuri să rămână mai ridicat decât cel din previziunile autorităților.

¹⁴ Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Greciei pentru 2021, JO C 304, 29.7.2021, p. 33.

¹⁵ Orientarea fiscal-bugetară este măsurată ca variație a cheltuielilor primare (fără măsurile discreționare privind veniturile), excluzând măsurile de urgență temporare legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, dar incluzând cheltuielile finanțate prin sprijin nerambursabil (granturi) din Mecanismul de redresare și reziliență și din alte fonduri ale UE, în raport cu creșterea potențială pe termen mediu. Pentru mai multe detalii, a se vedea caseta 1 din tabelele cu statistici bugetare.

¹⁶ Alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național au avut o contribuție neutră de 0,0 puncte procentuale din PIB.

- (18) În Programul său de stabilitate pentru 2023, guvernul preconizează că ponderea deficitului public va scădea la 1,8 % din PIB în 2023. Această scădere din 2023 s-ar datora în principal eliminării treptate a măsurilor fiscal-bugetare legate de pandemie și reducerii costurilor aferente măsurilor adoptate în domeniul energiei, precum și nivelului mai mare al veniturilor ca urmare a creșterii economice. Conform programului, se estimează că ponderea generală a datoriei publice în PIB va scădea de la 171,3 % din PIB la sfârșitul anului 2022 la 162,6 % din PIB la sfârșitul anului 2023. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, se preconizează că în 2023 deficitul public va atinge 1,3 % din PIB. Acest procent este mai mic decât cel preconizat în Programul de stabilitate, în principal din cauza evoluției mai favorabile a bazelor de impozitare, impulsivă de ipotezele macroeconomice, inclusiv compoziția creșterii și cheltuielilor mai scăzute ale bugetului social, în conformitate cu tendința sistematică de subutilizare a cheltuielilor observată în ultimii ani. În previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 se estimează o pondere mai mică a datoriei publice în PIB, de 160,2 % la sfârșitul anului 2023. Diferența se datorează în principal creșterii nominale mai mari a PIB-ului și, într-o măsură mai mică, deficitului public mai scăzut preconizat în previziunile Comisiei.
- (19) Se preconizează că în 2023 soldul public va fi în continuare afectat de măsurile fiscal-bugetare adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. Acestea constau în măsuri care continuă să fie puse în aplicare din 2022 (în special subvențiile privind energia electrică acordate gospodăriilor și întreprinderilor). Costul acestor măsuri continuă să fie parțial compensat de impozitele pe profiturile excepționale ale furnizorilor de energie, și anume plafonarea prețurilor impusă producătorilor de energie electrică și contribuția de solidaritate din partea rafinăriilor. Luând în considerare aceste venituri, costul bugetar net al măsurilor de sprijin este estimat în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 la 0,2 % din PIB în 2023¹⁷. Majoritatea măsurilor din 2023 nu par să vizeze gospodăriile sau întreprinderile cele mai vulnerabile și nu mențin în totalitate semnalul de preț pentru reducerea cererii de energie și creșterea eficienței energetice. Prin urmare, suma aferentă măsurilor de sprijin specifice care trebuie avută în vedere la evaluarea conformității cu recomandarea pentru 2023, este estimată în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 ca reprezentând 0,1 % din PIB în 2023 (comparativ cu 0,5 % din PIB în 2022). În fine, se preconizează că în 2023 soldul bugetar va beneficia de pe urma eliminării treptate a măsurilor temporare de urgență legate de pandemia de COVID-19 cu un procent estimat la 1,5 % din PIB.
- (20) La data de 12 iulie 2022, Consiliul a recomandat¹⁸ Greciei să asigure în 2023 o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea creșterii cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național sub nivelul creșterii potențiale a producției pe termen mediu¹⁹, ținând seama de sprijinul temporar continuu și specific acordat gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile la creșterile prețurilor energiei, precum și persoanelor care fug din Ucraina. Grecia ar trebui să fie pregătită să ajusteze cheltuielile curente în funcție de evoluția situației. Greciei i s-a recomandat, de

¹⁷ Cifra reprezintă nivelul costului bugetar anual al măsurilor respective, incluzând veniturile și cheltuielile curente, precum și – dacă este cazul – măsurile privind cheltuielile de capital.

¹⁸ Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022 privind Programul național de reformă al Greciei și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Greciei pentru 2022, JO C 334, 1.9.2022, p. 60.

¹⁹ Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, creșterea potențială a producției pe termen mediu a Greciei (media pe 10 ani) este estimată la 4,8 % în termeni nominali.

asemenea, să suplimenteze investițiile publice în favoarea tranziției verzi și a tranziției digitale, precum și în favoarea securității energetice, ținând seama de inițiativa REPowerEU, inclusiv prin utilizarea Mecanismului de redresare și reziliență și a altor fonduri ale Uniunii.

- (21) Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, se estimează că, în 2023, orientarea fiscal-bugetară va fi în general neutră (- 0,2 % din PIB), în contextul unei inflații ridicate. Și în 2022 orientarea fiscal-bugetară a fost expansionistă (- 1,0 % din PIB). Se preconizează că în 2023 creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără măsurile discreționare privind veniturile) va avea o contribuție contracționistă de 0,3 % din PIB la orientarea fiscal-bugetară. Prin urmare, creșterea preconizată a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național este în concordanță cu recomandarea Consiliului. Contribuția contracționistă preconizată a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național se datorează, în esență, costurilor reduse (cu 2,3 % din PIB) ale măsurilor (specifice și nespecifice) de sprijin pentru gospodării și întreprinderi adoptate ca reacție la creșterile prețurilor la energie. Creșterea cheltuielilor sociale este principalul motor al creșterii cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără noile măsuri privind veniturile). Cheltuielile finanțate prin granturi din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și prin alte fonduri ale UE s-au ridicat la 2,5 % din PIB în 2023, în timp ce investițiile finanțate la nivel național au avut o contribuție neutră de 0,0 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară²⁰. Prin urmare, Grecia intenționează să finanțeze investiții suplimentare prin intermediul Mecanismului de redresare și reziliență și al altor fonduri ale UE și se preconizează că va menține investițiile finanțate la nivel național. Grecia intenționează să finanțeze investiții publice în favoarea tranziției verzi și a celei digitale, precum și a securității energetice, de exemplu pentru instalarea a 8 000 de puncte de încărcare a vehiculelor electrice accesibile publicului larg în principalele localități urbane și suburbane, pentru digitalizarea administrației publice și pentru îmbunătățirea interconectării rețelelor de energie electrică ale insulelor.
- (22) În Programul de stabilitate se estimează că deficitul public va scădea în 2024 la 0,8 % din PIB. Această scădere din 2024 s-ar datora în principal eliminării treptate a ultimelor măsuri în vigoare în domeniul energiei și nu numai și nivelului mai mare al veniturilor pe fondul creșterii economice solide. În program se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 150,8 % la sfârșitul anului 2024. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează un deficit public pentru 2024 de 0,6 % din PIB. Acesta este mai mic decât deficitul preconizat în program, în principal din cauza ipotezelor cu privire la execuția bugetului social, în special nivelul mai scăzut al cheltuielilor cu prestațiile sociale și cu pensiile. În previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 se estimează o pondere mai mare a datoriei publice în PIB, de 154,5 % la sfârșitul anului 2024.
- (23) Programul de stabilitate prevede eliminarea treptată, în 2024, a tuturor măsurilor de sprijin în domeniul energiei. Comisia presupune, la rândul său, că vor fi eliminate treptat, în 2024, toate măsurile de sprijin în domeniul energiei, cu condiția să nu se înregistreze noi creșteri ale prețurilor la energie.

²⁰ Se preconizează că celelalte cheltuieli de capital finanțate la nivel național vor avea o contribuție expansionistă de 0,1 puncte procentuale din PIB.

- (24) În Regulamentul (CE) nr.1466/97 al Consiliului se susține necesitatea unei îmbunătățiri anuale a soldului bugetar structural în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu, cu 0,5 % ca valoare de referință²¹. Ținând seama de considerentele legate de sustenabilitatea finanțelor publice²², ar fi oportună o îmbunătățire a soldului structural în 2024 de cel puțin 0,3 % din PIB. Pentru a asigura o astfel de îmbunătățire, creșterea în 2024 a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național²³ nu ar trebui să depășească 2,6 %, astfel cum se reflectă în prezenta recomandare. Acest lucru va contribui, de asemenea, la consolidarea poziției externe. În același timp, măsurile de sprijin în domeniul energiei menținute în continuare (estimate în prezent de Comisie la 0,2 % din PIB în 2023) ar trebui eliminate treptat, în funcție de evoluțiile pieței energiei și începând cu cele care au un caracter mai puțin specific, iar economiile rezultate ar trebui utilizate pentru a reduce deficitul public.
- (25) Dacă se mențin politicile actuale, conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023 cheltuielile primare nete finanțate la nivel național vor crește la 0,7 % în 2024, cifră mai mică decât rata de creștere recomandată. Ajustarea preconizată în previziunile Comisiei este mai mare decât economiile rezultate din eliminarea treptată a tuturor măsurilor de sprijin în domeniul energiei
- (26) În program se estimează că rata investițiilor publice va crește de la 4,8 % din PIB în 2023 la 5,4 % din PIB în 2024. Creșterea investițiilor reflectă diminuarea ușoară a investițiilor finanțate la nivel național și creșterea investițiilor finanțate de UE, prin Mecanismul de redresare și reziliență. Programul se referă la reforme și investiții care se preconizează că vor contribui la sustenabilitatea finanțelor publice și la creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Acestea includ investiții și reforme structurale cu o valoare adăugată ridicată, menite să promoveze tranziția verde, cea digitală și cea energetică, care fac și ele parte din planul de redresare și reziliență.
- (27) Programul de stabilitate prezintă o traiectorie bugetară pe termen mediu până în 2026. Potrivit programului, ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 0,5 % din PIB în 2025 și la 0,1 % din PIB până în 2026. Se preconizează așadar că deficitul public va rămâne sub nivelul de sub 3 % din PIB pe durata programului. Conform programului, se estimează că ponderea generală a datoriei publice în PIB va scădea de la 150,8 % din PIB în 2024 la 135,2 % din PIB în 2026.
- (28) Pe baza celor mai bune practici și a reformelor întreprinse ca parte a planului de redresare și reziliență, aducerea de modificări cadrului de politică fiscală al Greciei ar putea contribui la corectarea deficitului de investiții. Mai precis, introducerea unui sistem de soluții fiscale anticipate ar putea consolida securitatea juridică pentru investitori și ar putea contribui la intensificarea eforturilor în curs de simplificare a regimului fiscal. O revizuire a regimului fiscal ar putea contribui, de asemenea, la lărgirea bazei de impozitare în ceea ce privește persoanele care desfășoară o activitate

²¹ A se vedea articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului, care prevede, de asemenea, o ajustare de peste 0,5 % din PIB pentru statele membre cu o datorie publică de peste 60 % din PIB sau cu riscuri mai pronunțate în ceea ce privește sustenabilitatea datoriei.

²² Comisia a estimat că Grecia nu va avea nevoie de o creștere a soldului primar structural ca pondere din PIB pentru a obține o reducere plauzibilă a datoriei pe termen mediu. Această estimare s-a bazat pe previziunile Comisiei din toamna anului 2022. Punctul de plecare pentru această estimare a fost deficitul public și datoria publică preconizate pentru 2024, care se bazează pe ipoteza retragerii măsurilor de sprijin în domeniul energiei în 2024.

²³ Cheltuielile primare nete sunt definite ca fiind cheltuielile finanțate la nivel național, din care sunt excluse măsurile discreționare privind veniturile și cheltuielile cu dobânzile, precum și cheltuielile ciclice cu șomajul.

independentă și ar putea sprijini investițiile. Respectarea obligațiilor fiscale ar putea fi îmbunătățită prin extinderea aplicării plăților electronice și prin utilizarea sporită a informațiilor care provin din aceste plăți, în special în lumina dovezilor recente ale disparității crescânde dintre veniturile scăzute declarate și creșterea în aparență rapidă a cifrei de afaceri a persoanelor care desfășoară o activitate independentă. În special, ar putea fi utilizate mai bine informațiile care provin din plățile electronice pentru anumite profesii. Se preconizează că transformarea digitală în curs a Autorității independente pentru veniturile publice va contribui și la îndeplinirea acestui obiectiv, printre altele. Cu toate acestea, este esențial ca autonomia autorității în ceea ce privește gestionarea și dezvoltarea infrastructurii sale de resurse umane și informatice să fie consolidată și mai mult, având în vedere provocările actuale cu care se confruntă sistemele fiscale din întreaga lume.

- (29) Grecia a continuat să ia măsuri pentru a-și moderniza administrația publică, dar în general rezultatele obținute în acest domeniu rămân modeste. În urma unei ajustări semnificative după 2010, dimensiunea și costurile administrației publice au fost, în linii mari, aliniate la media UE. Masa salarială a Greciei a rămas stabilă în 2022, la 10,8 % din PIB, ușor peste media UE (10,2 % din PIB). Asigurarea aplicării în continuare a grilei salariale unificate, împreună cu menținerea nivelurilor actuale de personal prin aplicarea continuă a regulii „numărului constant” cu privire la angajările de personal permanent și a plafonului pentru personalul temporar introdus în 2022, va fi esențială pentru protejarea progreselor realizate. Planul de redresare și reziliență conține măsuri menite să îmbunătățească eficacitatea administrației publice, cu un accent deosebit pe îmbunătățirea serviciilor sale digitale. În același timp, atragerea și menținerea de personal înalt calificat rămâne dificilă. Această problemă ar putea fi abordată la nivel structural prin aplicarea unor grile salariale speciale/suplimentare pentru anumite funcții și/sau organisme, precum și prin introducerea unui sistem bine definit de indemnizații ca parte integrantă a noului sistem de gestionare a resurselor umane, protejând în același timp integritatea grilei salariale unificate și dimensiunea globală a masei salariale.
- (30) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Implementarea planului de redresare și reziliență al Greciei a avansat bine până în prezent. În perspectivă, va fi important să se mențină acest ritm de implementare. Grecia a prezentat trei cereri de plată²⁴ pentru sprijin financiar nerambursabil și două cereri de plată pentru sprijin sub formă de împrumut, care corespund unui număr de 85 de jaloane și ținte din plan. Până în prezent, Grecia a primit o plată totală în valoare de 7 126 milioane EUR²⁵. În conformitate cu articolul 14 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, la data de 29 martie 2023, Grecia și-a exprimat intenția de a solicita un sprijin suplimentar sub forma unui împrumut în valoare de 5 000 de milioane EUR în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Grecia a obținut deja rezultate solide de când a început implementarea planului său și a instituit un sistem de gestiune și control pentru a monitoriza și a

²⁴ Grecia a introdus cea de a treia cerere de plată pentru granturi la data de 16 mai 2023, iar evaluarea acesteia de către Comisie este în curs.

²⁵ Pentru granturi, sumele plătite pentru sprijinul financiar nerambursabil (cu excepția prefinanțării) sunt de 3 436 de milioane EUR, iar sumele plătite pentru sprijinul sub formă de împrumut (cu excepția prefinanțării) sunt de 3 690 de milioane EUR.

coordona finalizarea la timp a reformelor și a investițiilor. În perspectivă, va fi important să se mențină și să se intensifice aceste eforturi, având în vedere numărul considerabil de reforme și investiții care sunt planificate, în special în lumina faptului că finalizarea unora dintre acestea va necesita inițierea în timp util a diferitelor măsuri pregătitoare, inclusiv a procedurilor de achiziții publice. Continuarea implementării planului depinde de capacitatea administrativă și de implementare a organismelor de implementare desemnate, inclusiv a administrației regionale și locale. Includerea rapidă a noului capitol privind REPowerEU în planul de redresare și reziliență va permite finanțarea unor reforme și investiții suplimentare care să sprijine obiectivele strategice ale Greciei în domeniile energiei și tranziției verzi. Implicarea sistematică și eficace a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a altor părți interesate relevante rămâne importantă pentru implementarea cu succes a planului de redresare și reziliență, precum și a altor politici economice și de ocupare a forței de muncă ce nu se limitează la planul respectiv, în scopul de a asigura asumarea pe scară largă a agendei politice globale.

- (31) Comisia a aprobat în 2022 toate documentele de programare ale politicii de coeziune prezentate de Grecia. Punerea în aplicare rapidă a programelor politicii de coeziune în complementaritate și în sinergie cu planul de redresare și reziliență, inclusiv cu capitolul privind REPowerEU, este esențială pentru realizarea tranziției verzi și a celei digitale, pentru sporirea rezilienței economice și sociale, precum și pentru a obține o dezvoltare teritorială echilibrată în Grecia.
- (32) În afară de provocările economice și sociale abordate în planul de redresare și reziliență, Grecia se confruntă cu o serie de provocări suplimentare legate de îngrijirile de sănătate și îngrijirile pe termen lung, de cartografierea cadastrală, de politica energetică și de tranziția verde.
- (33) Cheltuielile publice cu asistența medicală se situează sub media UE, în timp ce plățile directe efectuate de pacienții din Grecia se situează pe locul al doilea în UE ca procent din PIB. Sistemul de sănătate este în continuare bazat pe spitale, cheltuielile aferente îngrijirilor medicale curative fiind în cea mai mare parte cele legate de spitalizare. În plus, Grecia este pe primul loc în rândul statelor membre în ceea ce privește cheltuielile publice cu medicamentele ca procent din PIB. Cheltuielile publice pentru îngrijirea pe termen lung și îngrijirea preventivă sunt cu mult sub media UE și nu există o strategie națională cuprinzătoare pentru îngrijirea pe termen lung. Pentru a aborda această problemă, Grecia pune în aplicare în prezent un sistem de îngrijiri primare de sănătate care a fost adoptat recent pentru a reduce dependența de serviciile medicale spitalicești și a spori eficiența accesului la bunuri și servicii medicale. Implementarea integrală a reformei îngrijirilor primare de sănătate este frânată de deficitul de medici de familie, care nu sunt suficienți pentru întreaga populație. Va fi necesară o acoperire suficientă pentru a putea institui un sistem eficace și cuprinzător de reglementare a accesului la îngrijirile de sănătate, care, conform cadrului legislativ, ar trebui să devină operațional la 1 septembrie 2023. În acest scop, prevederea unor stimulente mai puternice pentru a avea un număr mai mare de medici de familie și a asigura acoperirea întregii populații, precum și înregistrarea acestora va fi esențială pentru a asigura un acces adecvat și egalitar la îngrijirile de sănătate în rândul populației.
- (34) Finalizarea cadastrului național – un proiect care datează deja de mult timp – va îmbunătăți și mai mult mediul de afaceri din Grecia. Până la sfârșitul lunii mai 2023, cartografierea cadastrală fusese finalizată în procent de 71 % și fusese colectat un procent suplimentar de 25 % din drepturile de proprietate, care sunt în prezent în curs

de analiză. Se preconizează că analiza drepturilor colectate va fi finalizată până la sfârșitul anului 2023, ceea ce ar însemna că până la sfârșitul anului va putea fi finalizat cadastrul. În ceea ce privește tranziția la noua agenție „Cadastrul elen”, au fost deschise și sunt operaționale 12 birouri cadastrale și 49 de sucursale. Cadastrul elen intenționează să digitalizeze pe deplin serviciile pentru cetățeni, iar Mecanismul de redresare și reziliență oferă sprijin pentru digitalizarea tuturor evidențelor și actelor privind drepturile de proprietate care sunt în prezent pe suport de hârtie.

- (35) În pofida eforturilor depuse de Grecia inclusiv în contextul crizei energetice, Grecia rămâne dependentă într-o mare măsură de combustibilii fosili, petrolul și gazele reprezentând în 2021 52 % și, respectiv, 24 % din mixul său energetic. Pentru a accelera eforturile de decarbonizare, ar putea fi adoptate în continuare o serie de măsuri care se bazează pe investițiile și reformele care fac parte din planul de redresare și reziliență al Greciei și duc mai departe aceste investiții și reforme. Grecia ar putea accelera extinderea utilizării energiei din surse regenerabile prin instituirea și finalizarea cadrelor legislative care promovează dezvoltarea infrastructurii pentru hidrogenul produs din surse regenerabile și a energiei eoliene offshore. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a accelera dezvoltarea unui cadru legislativ și de reglementare pentru biometan și pentru a transforma potențialul de biometan durabil disponibil într-o capacitate de producție reală, care să compenseze importurile de gaze naturale.
- (36) Pe măsură ce sunt integrate mai multe surse regenerabile de energie, va fi esențial să se realizeze investiții suplimentare în vederea extinderii capacității de stocare și de rețea astfel încât să se mențină echilibrul rețelei de energie electrică. Sistemele comune de remunerare și promovarea sistemelor bazate pe contorizarea în aval ar putea fi instrumente importante de promovare a extinderii rapide și viabile a capacității de stocare. Pentru a evita necesitatea de a restrânge producția de energie din surse regenerabile, ar putea fi dezvoltate noi interconexiuni ale rețelelor electrice cu țările învecinate. În ceea ce privește implementarea în continuare a energiei din surse regenerabile, va fi important să se asigure respectarea deplină a noului cadru legislativ adoptat în 2022, care simplifică și accelerează procedurile de autorizare pentru proiectele care privesc energia din surse regenerabile și stocarea. În plus, promovarea sistemelor de autoconsum, inclusiv acordarea unui sprijin suplimentar pentru instalarea de sisteme fotovoltaice solare cu baterii, și a comunităților energetice ar putea contribui la creșterea acceptabilității sociale a implementării energiei din surse regenerabile.
- (37) Grecia ar putea, de asemenea, să extindă domeniul de aplicare și nivelul de ambiție al măsurilor existente de economisire a energiei și să reducă nivelul ridicat de sărăcie energetică. Consumul de gaze naturale al Greciei a scăzut cu 22 % în perioada august 2022-martie 2023, comparativ cu consumul mediu de gaze din aceeași perioadă din cei 5 ani anteriori, depășind astfel ținta de reducere cu 15 % a consumului. Grecia ar putea depune în continuare eforturi pentru a reduce temporar cererea de gaze până la 31 martie 2024²⁶.
- (38) Introducerea de noi instrumente financiare, cum ar fi licitațiile în materie de eficiență energetică, ar putea contribui la direcționarea mai eficientă a programelor existente de sprijin pentru renovare către gospodăriile sărace din punct de vedere energetic. Procentul de contoare inteligente instalate în Grecia se situează cu mult sub media UE

²⁶

[Regulamentul \(UE\) 2022/1369](#) al Consiliului și [Regulamentul \(UE\) 2023/706](#) al Consiliului.

(3 % față de 54 %, cifrele din 2021) și ar putea fi mărit, deoarece le permite consumatorilor să participe activ la piață și să sprijine modularea consumului. În plus, sectoare specifice, cum ar fi transporturile și apa, au un potențial considerabil de a realiza economii de energie, ele depinzând în continuare într-o măsură foarte mare de petrol.

- (39) Deficitul de forță de muncă și de personal calificat în sectoarele și în profesiile esențiale pentru tranziția verde, inclusiv în ceea ce privește producerea, implementarea și întreținerea tehnologiilor cu zero emisii nete, creează blocaje în procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic. Crearea unor sisteme de educație și formare de înaltă calitate, care să răspundă nevoilor în schimbare ale pieței forței de muncă, și adoptarea unor măsuri țintite de perfecționare și reconversie profesională sunt esențiale pentru a reduce lipsa de personal calificat și pentru a promova incluziunea și realocarea forței de muncă. Pentru a debloca oferta neexploată de forță de muncă, aceste măsuri trebuie să fie accesibile, în special pentru persoanele fizice și în sectoarele și regiunile cele mai afectate de tranziția verde. În Grecia, lipsa de personal cu competențe verzi este în prezent cel mai evidentă în sectorul construcțiilor, care este extrem de relevant pentru tranziția verde, precum și în anumite profesii, cum ar fi instalatorii, montatorii de țevi și electricienii. Nu în ultimul rând, mai pot fi luate măsuri suplimentare pentru a spori capacitatea de inserție profesională a tinerilor și a femeilor. Mărirea capacității administrative a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, aplicând totodată într-o mai mare măsură o abordare individualizată în cazul persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, are potențialul de a îmbunătăți rezultatele în materie de ocupare ale acestor categorii și de a sprijini o tranziție lină și echitabilă.
- (40) Consiliul a examinat Programul de stabilitate pentru 2023 prin prisma evaluării efectuate de Comisie, iar avizul²⁷ său se reflectă îndeosebi în recomandarea 1 de mai jos.
- (41) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru: (i) a menține sustenabilitatea datoriei și a se abține de la a sprijini de o manieră generalizată cererea globală în 2023, a direcționa mai bine măsurile fiscal-bugetare pentru a atenua impactul prețurilor ridicate la energie și a reflecta asupra unor modalități adecvate de a elimina măsurile de sprijin pe măsură ce se atenuează presiunile exercitate de prețurile la energie; (ii) a susține investițiile publice ridicate și a promova investițiile private în vederea sprijinirii tranziției verzi și a celei digitale; (iii) a sprijini evoluțiile salariale care atenuează pierderea puterii de cumpărare, limitând în același timp efectele secundare asupra inflației, a îmbunătăți în continuare politicile active în domeniul pieței forței de muncă și a aborda problema lipsei de personal calificat; (iv) a îmbunătăți mediul de afaceri și a se asigura că sprijinul în domeniul energiei acordat întreprinderilor este eficient din punctul de vedere al costurilor implicate, are un caracter temporar, este direcționat către întreprinderile viabile și menține stimulentele pentru tranziția verde și (v) a menține stabilitatea macrofinanciară și a monitoriza riscurile, continuând, în același timp, eforturile în vederea finalizării uniunii bancare. Pentru Grecia,

²⁷ În temeiul articolului 5 alineatul (2) și al articolului 9 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului.

recomandările 1, 2, 3 și 4 contribuie la punerea în aplicare a primei, a celei de a doua, a celei de a treia, a celei de a patra și a celei de a cincea recomandări pentru zona euro.

- (42) Consiliul a examinat, în lumina bilanțului aprofundat realizat de Comisie și a evaluării menționate, Programul național de reformă pentru 2023 și Programul de stabilitate pentru 2023. Recomandările sale emise în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 sunt reflectate în recomandarea 1 de mai jos. Politicile menționate în recomandarea 1 contribuie la abordarea vulnerabilităților legate de datoria publică, de poziția externă și de creditele neperformante. Recomandarea 2 contribuie la punerea în aplicare a recomandării 1. Politicile menționate în recomandarea 1 contribuie atât la corectarea dezechilibrelor, cât și la punerea în aplicare a recomandărilor pentru zona euro, în concordanță cu considerentul 41,

RECOMANDĂ ca, în 2023 și în 2024, Grecia să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să elimine treptat, până la sfârșitul anului 2023, măsurile existente de sprijin în domeniul energiei și să utilizeze economiile astfel realizate pentru a reduce deficitul public. În cazul în care noi creșteri ale prețurilor la energie ar face necesară adoptarea de măsuri de sprijin, să se asigure că astfel de măsuri sunt direcționate pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, sunt fezabile din punct de vedere bugetar și încurajează în continuare realizarea de economii de energie.

Să asigure o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea în 2024 la maximum 2,6 % a creșterii nominale a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național.

Să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor MRR și a altor fonduri ale UE, în special pentru a promova tranziția verde și cea digitală.

În perioada de după 2024, să continue să urmărească o strategie bugetară pe termen mediu de consolidare treptată și durabilă a finanțelor publice, combinată cu investiții și reforme care să conducă la o creștere durabilă mai accentuată, pentru a obține o poziție bugetară prudentă pe termen mediu.

Pe baza reformelor întreprinse ca parte a planului de redresare și reziliență, să îmbunătățească caracterul favorabil investițiilor al sistemului de impozitare prin introducerea unui sistem de soluții fiscale anticipate, să extindă baza de impozitare, inclusiv prin revizuirea structurii actuale de impozitare pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, și să consolideze respectarea obligațiilor fiscale prin extinderea utilizării plăților electronice. Să mențină și să sporească autonomia autorității fiscale prin includerea în mandatul său a dezvoltării și gestionării sistemelor sale informatice și a resurselor sale umane. Să garanteze eficiența administrației publice, asigurându-se în același timp că aceasta poate atrage competențele adecvate și menținând coerența cu grila salarială unificată. Să continue eforturile în curs de reducere a creditelor neperformante și să îmbunătățească în continuare funcționarea pieței secundare a creditelor neperformante.

2. Să mențină ritmul susținut de implementare a planului de redresare și reziliență și să finalizeze rapid capitolul dedicat planului REPowerEU, astfel încât să poată începe rapid punerea sa în aplicare. Să asigure menținerea unei capacități administrative suficiente, dată fiind amploarea planului. Să pună în aplicare rapid programele politicii de coeziune, în strânsă complementaritate și sinergie cu planul de redresare și reziliență.

3. Să asigure accesul adecvat și egalitar la îngrijirile de sănătate, să finalizeze implementarea cadrului de îngrijiri primare de sănătate și să adopte stimulente mai puternice pentru a încuraja înregistrarea unui număr suficient de medici de familie încât să se asigure acoperirea completă și înregistrarea populației. Să finalizeze reforma cadastrului prin încheierea cartografierii cadastrale și să ducă la bun sfârșit instituirea și operaționalizarea Agenției Elene de Cadastru.
4. Să reducă dependența de combustibilii fosili și să accelereze în continuare diversificarea rutelor de aprovizionare cu energie. Să extindă în continuare implementarea energiei din surse regenerabile prin finalizarea și asigurarea respectării noilor cadre legislative privind procedurile de autorizare și parcurile eoliene offshore, prin extinderea rețelei de energie electrică și mărirea capacității de stocare, prin promovarea producției descentralizate de energie din surse regenerabile și prin instituirea unor cadre legislative privind producția de hidrogen din surse regenerabile și de biometan. Să accelereze punerea în aplicare a măsurilor care îmbunătățesc eficiența energetică, inclusiv a măsurilor care vizează gospodăriile sărace din punct de vedere energetic și a măsurilor de instalare de contoare inteligente, precum și prin eforturi de politică ce vizează furnizarea și dobândirea competențelor necesare pentru tranziția verde. Să sprijine decarbonizarea sectorului transporturilor, în special prin promovarea vehiculelor electrice.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*