



Bruxelles, 4.4.2023  
COM(2023) 184 final

## **RAPORT AL COMISIEI**

**Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2022**

{SWD(2023) 76 final}

|  |    |
|--|----|
| 1. Introducere .....   | 1  |
| 2. Rolul Comisiei în atenuarea șocurilor economice externe în perioade de perturbare a fost esențial.2   |    |
| 2.1. Adoptarea cadrului temporar de criză pentru a sprijini economia în urma invadării Ucrainei de către Rusia și a Comunicării privind situațiile de urgență energetică ..... | 2  |
| 2.2. Eliminarea treptată a cadrului temporar privind ajutoare de stat pentru sprijinirea economiei în contextul pandemiei de COVID-19 .....                                    | 4  |
| 2.3. Punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență .....   | 5  |
| 3. Asigurarea faptului că normele în materie de concurență sunt în continuare adecvate pentru viitor – Progrese înregistrate cu privire la agenda de politică extinsă .....    | 5  |
| 3.1. Inițiative legislative de consolidare a setului de instrumente pentru politica în domeniul concurenței.....   | 5  |
| 3.2. Actualizarea normelor și orientărilor antitrust și privind concentrările economice pentru a le adapta la noile provocări .....  | 7  |
| 3.3. Actualizarea normelor și orientărilor privind ajutoarele de stat pentru a le adapta la noile provocări .....  | 12 |
| 3.4. Modernizarea metodelor de lucru ale DG Concurență pentru a răspunde nevoilor actuale și viitoare în materie de asigurare a respectării legislației .....                  | 14 |
| 4. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la realizarea ambițiilor principale ale Comisiei .....   | 15 |
| 4.1. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică puternică și rezilientă .....  | 16 |
| 4.2. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția verde.....  | 24 |
| 4.3. Politica în domeniul concurenței a contribuit la o economie în serviciul cetățenilor .....  | 27 |
| 5. Politica în domeniul concurenței în context european și global .....  | 29 |
| 5.1. Unirea forțelor pentru conturarea unei culturi a concurenței la nivel european și global .....  | 29 |
| 5.2. Cooperarea în materie de politică în domeniul concurenței la nivel mondial.....   | 30 |

## 1. Introducere

Raportul privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2022 este adresat de Comisia Europeană („Comisia”) Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor. Acesta descrie principalele evoluții la nivelul politicii UE în domeniul concurenței și al punerii acesteia în aplicare în cursul anului 2022.

Europa se confruntă cu vremuri perturbatoare și imprevizibile. La începutul anului 2022, pandemia de COVID-19 a scăzut în intensitate, iar UE se afla pe calea spre redresarea economică. Planurile de redresare și reziliență („PNRR-urile”) ale majorității țărilor UE au devenit operaționale, iar primele fonduri au fost plătite statelor membre, stimulând redresarea UE cu investiții canalizate către obiective bine definite. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a generat perturbări imediate și majore ale economiei UE și a impus necesitatea unor acțiuni coordonate pentru asigurarea unei aprovizionări cu energie adecvate și la prețuri accesibile, pentru garantarea stabilității economice și financiare și a securității alimentare și pentru protejarea gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile. Cu toate că aceste provocări au fost abordate, au rămas în continuare de îndeplinit obligațiile de realizare a dublei tranziții verzi și digitale.

Sub conducerea președintei von der Leyen, Comisia a utilizat instrumentele de politică de care dispune pentru a crea și a pune în aplicare un mix de politici menit să atenueze efectele negative ale războiului Rusiei împotriva Ucrainei asupra economiei UE în ansamblu, asupra întreprinderilor și populației sale, eliminând totodată treptat măsurile de urgență puse în aplicare la nivelul UE pentru combaterea pandemiei de COVID-19.

În martie 2022, Comisia a adoptat un cadru temporar de criză care permite statelor membre să sprijine întreprinderile și sectoarele grav afectate de evoluțiile geopolitice în conformitate cu normele UE privind ajutoarele de stat. Ca răspuns la perturbările de pe piețele energiei de la nivel mondial, Comisia a adoptat, în mai 2022, planul REPowerEU<sup>1</sup> (prezentare generală publicată în martie 2022<sup>2</sup>). Planul stabilește modalități de adaptare a sectorului energetic al UE, de abordare a prețurilor ridicate ale energiei și de reducere a dependenței de combustibilii fosili importați. În octombrie 2022, Comisia a propus un nou regulament privind situațiile de urgență pentru a atenua impactul prețurilor ridicate ale gazelor în UE, inclusiv prin achiziții în comun<sup>3</sup>.

În 2022, Comisia și-a continuat evaluarea amplă a cadrului politicii UE în domeniul concurenței pentru a se asigura că toate instrumentele de punere în aplicare sunt adecvate pentru provocările

---

<sup>1</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul REPowerEU, COM(2022) 230, 18.5.2022.

<sup>2</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: REPowerEU: acțiuni europene comune pentru o energie mai accesibilă ca preț, sigură și durabilă, COM(2022) 108, 8.3.2022.

<sup>3</sup> Propunere de regulament al Consiliului: Consolidarea solidarității prin ameliorarea coordonării achiziționărilor de gaze, prin schimburile transfrontaliere de gaze și prin fiabilitatea indicilor de referință, COM(2022) 549 final, 18.10.2022.

actuale și viitoare<sup>4</sup>. În plus, au fost adoptate noi instrumente legislative care completează instrumentele politicii în domeniul concurenței.

Regulamentul privind piețele digitale<sup>5</sup> a intrat în vigoare în noiembrie 2022 și se va aplica din mai 2023. Scopul său este de a menține piețele digitale contestabile și de a pune capăt practicilor neloiale ale întreprinderilor care acționează în calitate de controlori de acces în economia platformelor online. În plus, Regulamentul privind subvențiile străine a fost adoptat în noiembrie 2022 și va intra în vigoare în 2023. Regulamentul va elimina o lacună de reglementare de pe piața unică, și anume faptul că subvențiile care denaturează piața acordate de guvernele unor țări terțe rămân în prezent în mare parte neverificate, în timp ce subvențiile acordate de statele membre fac obiectul unei monitorizări atente în temeiul normelor UE privind ajutoarele de stat.

Programul privind piața unică<sup>6</sup> și componenta sa de politică în domeniul concurenței oferă o finanțare stabilă pentru intensificarea proiectelor în materie de politici și de aplicare a acestora, pentru cooperarea internațională și promovarea politicii în domeniul concurenței.

În perioade de criză, aplicarea efectivă a normelor UE în materie de concurență este mai importantă ca oricând. În 2022, Comisia a continuat să asigure respectarea normelor UE în materie de concurență în domeniul antitrust, al controlului concentrărilor economice și al controlului ajutoarelor de stat, în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor de toate dimensiunile. Politica UE în domeniul concurenței, în special politica privind ajutoarele de stat, a rămas o componentă esențială a răspunsului multidimensional al UE la crize.

## 2. Rolul Comisiei în atenuarea șocurilor economice externe în perioade de perturbare a fost esențial

### *2.1. Adoptarea cadrului temporar de criză pentru a sprijini economia în urma invadării Ucrainei de către Rusia și a Comunicării privind situațiile de urgență energetică*

Pentru a reduce impactul social și economic negativ asupra UE cauzat de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, Comisia a recurs din nou, printre alte instrumente de politică, la flexibilitatea oferită de normele privind ajutoarele de stat. Comisia a adoptat cadrul temporar de

---

<sup>4</sup> Comunicarea Comisiei din 18 noiembrie 2021: „O politică în domeniul concurenței adaptată noilor provocări”, COM(2021) 713.

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2022 privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind piețele digitale), JO L 265, 12.10.2022, p. 1.

<sup>6</sup> Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 153, 3.5.2021, p. 1. Regulamentul se aplică retroactiv, de la 1 ianuarie 2021.

criză<sup>7</sup> care le permite statelor membre să remedieze deficitul de lichidități cu care se confruntă întreprinderile care sunt afectate direct sau indirect de perturbarea gravă a economiei creată de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei și de efectele sale directe și indirecte, inclusiv de sancțiunile impuse de Uniune și de partenerii săi internaționali și contramăsurile luate de Rusia. În cursul anului, Comisia a urmărit îndeaproape și a evaluat evoluțiile pentru a vedea dacă sunt necesare modificări temporare suplimentare ale normelor privind ajutoarele de stat.

UE trebuie să accelereze introducerea surselor regenerabile de energie și decarbonizarea aprovizionării sale cu energie, în conformitate cu obiectivele planului REPowerEU<sup>8</sup>. Acesta este motivul pentru care Comisia a modificat cadrul temporar de criză în iulie 2022 pentru a facilita instituirea de către statele membre a unor scheme pentru energia din surse regenerabile și decarbonizarea industriei. În octombrie 2022, Comisia a prelungit cadrul<sup>9</sup> până la 31 decembrie 2023 și l-a modificat pentru a răspunde nevoilor în continuă evoluție ale statelor membre de a sprijini economia în urma agresiunii continue a Rusiei împotriva Ucrainei. Modificarea cadrului a simplificat normele de compensare a întreprinderilor pentru creșterea costurilor energiei, a introdus noi măsuri menite să sprijine reducerea cererii de energie electrică și a stabilit principiile de bază pentru recapitalizările potențiale, în special pentru întreprinderile din sectorul energetic. În plus, cadrul temporar de criză modificat a crescut nivelurile maxime ale ajutoarelor pentru quantumurile mici ale ajutoarelor și a oferit o flexibilitate suplimentară în ceea ce privește garanțiile pentru ca întreprinderile din sectorul energetic să își acopere nevoile de lichidități.

Din cauza crizei din Ucraina, în sectorul energetic s-a ivit o nevoie specială de sprijin pentru solvabilitate, în special o nevoie sporită de garanții financiare pentru activitățile de tranzacționare pe piața energiei. Prin urmare, cadrul temporar de criză conține un regim modificat pentru acest tip de sprijin pentru solvabilitate. Comisia a acceptat scheme sectoriale specifice în Danemarca, Belgia și Finlanda<sup>10</sup>. În decembrie 2022, ținând seama de angajamentele asumate de Germania, Comisia a aprobat măsuri de ajutor pentru *Uniper*<sup>11</sup> și *SEFE GmbH*<sup>12</sup> prin injecții de capital, în special pentru a acoperi pierderile suferite în urma achiziționării de gaze naturale la prețuri mai mari pe piață, care au înlocuit gazele pe care furnizorii din Rusia nu le-au furnizat în temeiul contractelor pe termen lung existente.

---

<sup>7</sup> Comunicare a Comisiei - Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (JO C 426, 28. 10.2022, p. 1). Acest cadru temporar de criză a înlocuit cadrul temporar de criză adoptat la 23 martie 2022 (JO C 131I, 24.3.2022, p. 1), astfel cum a fost modificat la 20 iulie 2022 (JO C 280, 21.7.2022, p. 1).

<sup>8</sup> REPowerEU este planul Comisiei pentru asigurarea independenței Europei față de combustibilii fosili din Rusia până în 2030, în contextul invadării Ucrainei de către Rusia. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul REPowerEU, COM(2022) 230, 18.5.2022.

<sup>9</sup> Comunicare a Comisiei - Cadrul temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, JO C 426, 9.11.2022, p. 1.

<sup>10</sup> Cazul SA.104273, Belgia – CTC – Schemă de ajutor de stat în contextul crizei economice cauzate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei; cazul SA.104602, Danemarca – CTC – Schemă de garanții pentru garanții financiare acordate întreprinderilor din sectorul energiei electrice și al gazelor; cazul SA.104224, Finlanda – CTC – Sprijin de lichiditate pentru ajutoarele de stat în sectorul energetic; cazul SA.104267, Finlanda - CTC - Împrumuturi subvenționate în sectorul energetic.

<sup>11</sup> Cazul SA.103791, Germania – Recapitalizarea Uniper SE. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7830](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7830).

<sup>12</sup> Cazul SA.105001, Germania – Recapitalizarea Uniper SE. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7828](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7828).

În 2022, mai multe state membre au notificat scheme-umbrelă, și anume sprijinul transversal acordat sectoarelor economice în care întreprinderile au fost afectate de războiul din Ucraina. Aceste scheme-umbrelă<sup>13</sup> au fost aprobate în temeiul cadrului temporar de criză, în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”).

În 2022, Comisia a adoptat 195 de decizii prin care a aprobat 182 de măsuri naționale notificate de 27 de state membre. Bugetul total pe care statele membre l-au notificat Comisiei pentru astfel de măsuri de ajutor de stat s-a ridicat la aproximativ 670 de miliarde EUR. Aproximativ 53 % din ajutoarele aprobate au fost notificate de Germania, 24 % de Franța și 7 % de Italia<sup>14</sup>, acestea nereprezentând însă sumele plătite.

## *2.2. Eliminarea treptată a cadrului temporar privind ajutoare de stat pentru sprijinirea economiei în contextul pandemiei de COVID-19*

Comisia a continuat să evalueze măsurile de ajutor direct în temeiul articolului 107 alineatul (3) literele (b) și (c) din TFUE, precum și în temeiul Cadrului temporar de sprijinire a economiei în contextul pandemiei de COVID-19 („Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat”)<sup>15</sup>. Până la sfârșitul anului 2022, Comisia adoptase 217 decizii în legătură cu pandemia de COVID-19 în toate statele membre, inclusiv decizii în temeiul Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat<sup>16</sup>. Acest număr reprezintă o scădere semnificativă comparativ cu 2021, când au fost adoptate 1 180 de decizii în legătură cu pandemia de COVID-19.

Întrucât măsurile de sănătate publică luate în contextul crizei sanitare provocate de pandemia de COVID-19 au fost relaxate, Comisia a decis să nu prelungească cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat după 30 iunie 2022, cu excepția măsurilor de sprijin pentru investiții și de sprijin pentru solvabilitate, care sunt permise până la 31 decembrie 2023<sup>17</sup>. Cadrul temporar pentru măsurile de ajutor de stat permite, până la 30 iunie 2023, o tranziție flexibilă cu garanții clare pentru conversia și restructurarea instrumentelor de datorie, cum ar fi împrumuturile și garanțiile, în alte forme de ajutor, de exemplu granturi directe.

---

<sup>13</sup> De exemplu, Germania a notificat o schemă-umbrelă cu un buget de 11 miliarde EUR. Schema germană a inclus garanții de stat pentru împrumuturi și împrumuturi subvenționate, asigurând lichidități de capital pentru întreprinderile aflate în dificultate. Cazul SA.102631, Germania - CTC: *Schemă-umbrelă de garanții pentru împrumuturi și împrumuturi subvenționate*, JO C 337, 2.9.2022, p. 18. Spania a notificat o schemă-umbrelă cu un buget de 1,3 miliarde EUR. Schema-umbrelă spaniolă a inclus sprijin de lichiditate sub formă de garanții pentru împrumuturi și împrumuturi cu rate ale dobânzii subvenționate. Cazul SA. 102771 Spania - CTC: *Schemă-umbrelă*, JO C 348, 9.9.2022, p. 9. Italia a notificat o schemă-umbrelă cu un buget de 1,2 miliarde EUR. Sprijinul a fost direcționat către sectoarele agricol, forestier, al pescuitului și al acvaculturii și a inclus granturi directe, avantaje fiscale sau de plată, avansuri rambursabile și reducerea sau scutirea de la plata contribuțiilor la asigurările sociale și de sănătate. Cazul SA. 102896, Italia – CTC – *Schemă-umbrelă pentru măsurile de sprijinire a întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectoarele agricol, forestier, al pescuitului și al acvaculturii*, în conformitate cu cadrul temporar de criză, JO C 337, 2.9.2022, p. 17.

<sup>14</sup> Sursă: baza de date internă a DG Concurență.

<sup>15</sup> Comunicare a Comisiei: Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (JO C 91I, 20.3.2020, p. 1), astfel cum a fost modificată prin Comunicările Comisiei C(2020) 2215 (JO C 112I, 4.4.2020, p. 1), C(2020) 3156 (JO C 164, 13.5.2020, p. 3), C(2020) 4509 (JO C 218, 2.7.2020, p. 3), C(2020) 7127 (JO C 340I, 13.10.2020, p. 1), C(2021) 564 (JO C 34, 1.2.2021, p. 6) și C(2021) 8442 (JO C 473, 24.11.2021, p. 1).

<sup>16</sup> Pentru o listă completă a deciziilor Comisiei în legătură cu pandemia de COVID-19, a se consulta documentul de lucru al serviciilor Comisiei, anexele 1 și 2.

<sup>17</sup> Comunicare a Comisiei: Modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, JO C 423, 7.11.2022, p. 9.

### 2.3. Punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență

Punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență („MRR”)<sup>18</sup>, elementul central al inițiativei NextGenerationEU, a continuat în 2022<sup>19</sup>. Scopul său este de a promova coeziunea între statele membre prin atenuarea consecințelor sociale și economice ale pandemiei de COVID-19 și de a pregăti mai bine UE pentru provocările viitoare, în special prin sprijinirea dublei tranziții verzi și digitale. Majoritatea măsurilor finanțate prin MRR nu constituie ajutoare de stat. Dintre măsurile care se califică drept ajutoare de stat, majoritatea pot fi puse în aplicare direct de către statele membre, fie în temeiul unui regulament de exceptare pe categorii<sup>20</sup>, fie în temeiul unui regulament *de minimis*<sup>21</sup>. Cu toate acestea, o serie de măsuri au fost notificate în vederea autorizării prealabile de către Comisie. În cursul anului 2022, Comisia a adoptat decizii privind ajutoarele de stat cu privire la aproape 80 de măsuri finanțate prin MRR.

## 3. Asigurarea faptului că normele în materie de concurență sunt în continuare adecvate pentru viitor – Progrese înregistrate cu privire la agenda de politică extinsă

### 3.1. Inițiative legislative de consolidare a setului de instrumente pentru politica în domeniul concurenței

Regulamentul privind piețele digitale<sup>22</sup>, care a intrat în vigoare în noiembrie 2022, se află în prezent în faza de punere în aplicare. Regulamentul privind piețele digitale este un regulament *ex-ante* care urmărește să confere sectorului digital un grad mai mare de contestabilitate și echitate. Întreprinderile desemnate drept „controlori de acces” vor trebui să respecte un set predefinit de obligații și de interdicții. Punerea în aplicare a Regulamentului privind piețele digitale, combinată cu aplicarea *ex-post* a normelor UE în materie de concurență, va conduce la crearea unor condiții de piață mai echitabile și mai competitive pentru întreprinderi și pentru consumatorii de servicii digitale pe piața unică. În calitate de autoritate centrală abilitată să asigure respectarea Regulamentului privind piețele digitale, Comisia va lucra în strânsă cooperare cu autoritățile din statele membre ale UE. Noile norme nu aduc atingere aplicării normelor UE în materie de concurență și a normelor naționale în materie de concurență referitoare la comportamentul unilateral.

---

<sup>18</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/IP\\_22\\_3131](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/IP_22_3131).

<sup>19</sup> A se vedea Tabloul de bord privind redresarea și reziliența, care oferă o imagine de ansamblu a modului în care evoluează punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) și a planurilor naționale de redresare și reziliență: [https://ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html?lang=ro](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html?lang=ro).

<sup>20</sup> În principal, Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, JO L 187, 26.6.2014, p. 1, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2021/1237 al Comisiei, JO L 270, 29.7.2021, p. 39.

<sup>21</sup> Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis*, JO L 352, 24.12.2013, p. 1.

<sup>22</sup> Regulamentul (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2022 privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind piețele digitale), JO L 265, 12.10.2022, p. 1.

### Regulamentul privind piețele digitale<sup>23</sup>

Regulamentul privind piețele digitale abordează practicile sistemice care pot apărea pe piețele digitale. O întreprindere cu o poziție de controlor de acces pe o piață digitală poate acționa ca un factor privat de reglementare *de facto*, creând blocaje între întreprinderi și între întreprinderi și utilizatorii finali. Regulamentul privind piețele digitale definește un set de criterii pentru identificarea controlorilor de acces care intră sub incidența regulamentului. Atunci când o platformă digitală online atinge pragurile cantitative, se va presupune că aceasta este controlor de acces. Criteriile cantitative includ, de exemplu, numărul anual de utilizatori comerciali activi și numărul lunar de utilizatori finali activi. Întreprinderile care depășesc pragurile stabilite în regulament sunt considerate controlori de acces cu o poziție solidă pe piață. De obicei, această poziție le permite să influențeze în mod negativ dinamica pieței. Comisia va fi în măsură să desemneze controlorii de acces în mod individual prin efectuarea de evaluări calitative. Controlorii de acces desemnați vor trebui să respecte un set de norme armonizate menite să mențină piețele serviciilor de platformă esențiale contestabile și să restricționeze comportamentul neloial. Pentru a aborda potențialele încălcări ale obligațiilor, se pot impune amenzi de până la 10 % din cifra de afaceri la nivel mondial a întreprinderii. În plus, în cazul unei încălcări sistematice, acestor întreprinderi li se pot impune măsuri corective comportamentale sau structurale proporționale.

În noiembrie 2022, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Regulamentul privind subvențiile străine care denaturează piața internă<sup>24</sup>. Regulamentul elimină o lacună de reglementare, abordând aspectul subvențiilor străine care denaturează concurența pe piața unică. În curând, Comisia va fi în măsură să investigheze și să corecteze, după caz, efectele de denaturare cauzate de un astfel de sprijin din partea unui stat străin. Regulamentul include trei instrumente: (i) concentrările propuse în cazul cărora cel puțin una dintre întreprinderile care fuzionează, societatea în comun sau întreprinderea achiziționată are o cifră de afaceri la nivelul UE de cel puțin 500 de milioane EUR, iar contribuția financiară străină depășește 50 de milioane EUR vor trebui notificate Comisiei; (ii) ofertele din cadrul procedurilor de achiziții publice ale UE care implică contribuții financiare străine în cazul cărora valoarea achiziției este de cel puțin 250 de milioane EUR vor trebui notificate Comisiei; și (iii) Comisia va fi împuternicită să investigheze din oficiu alte situații de piață. Comisia va avea competența exclusivă de a asigura respectarea Regulamentului privind subvențiile străine. Atunci când efectele negative ale subvenției străine depășesc efectele pozitive ale acesteia, Comisia va avea competența de a impune măsuri corective sau de a accepta angajamente de remediere a denaturării. Astfel de măsuri și angajamente ar putea include o serie de măsuri corective structurale sau comportamentale, cum ar fi cesionarea anumitor active sau interzicerea unui anumit comportament pe piață. Comisia va avea, de asemenea, competența de a interzice o concentrare subvenționată sau atribuirea unui contract de achiziții publice unui ofertant subvenționat.

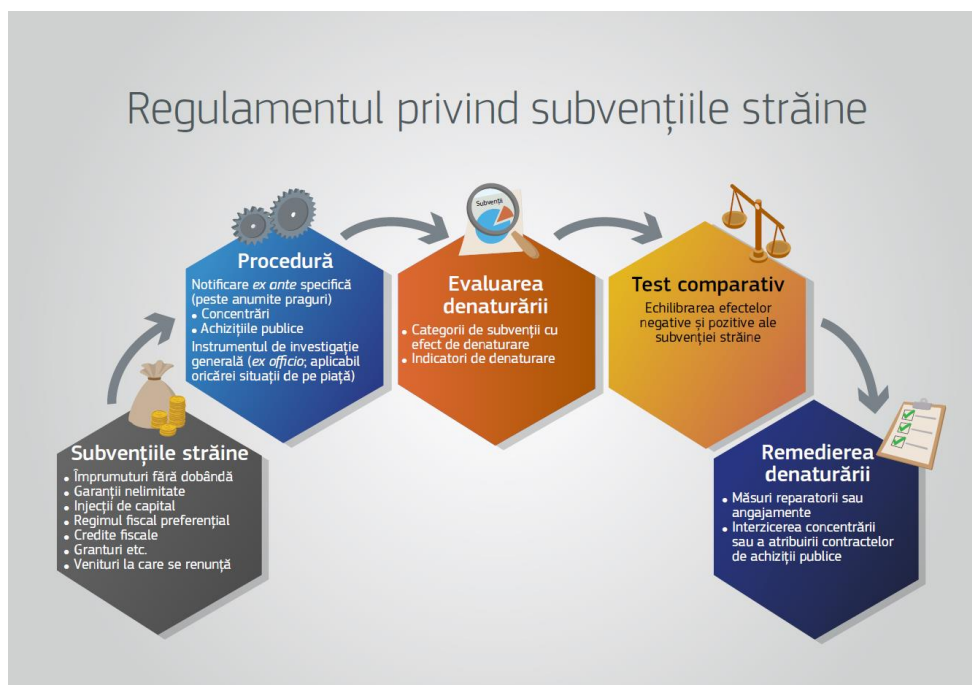
Regulamentul se va aplica de la 12 iulie 2023, iar notificările vor deveni obligatorii de la 12 octombrie 2023.

---

<sup>23</sup> Regulamentul privind piețele digitale se va aplica de la 2 mai 2023. În 2022, Comisia s-a pregătit pentru asigurarea respectării Regulamentului privind piețele digitale, de exemplu prin elaborarea unor acte de punere în aplicare, elaborarea unor modele de decizii și stabilirea unor proceduri interne pentru operarea registrelor și a sistemelor informatice.

<sup>24</sup> Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă, JO L 330, 23.12.2022, p. 1.





### 3.2. Actualizarea normelor și orientărilor antitrust și privind concentrările economice pentru a le adapta la noile provocări

#### *Adoptarea unui nou regulament de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale și de noi orientări privind restricțiile verticale*

Articolul 101 alineatul (1) din TFUE interzice acordurile verticale între două sau mai multe întreprinderi care își desfășoară activitatea la niveluri diferite ale lanțului de producție sau de distribuție, în cazul în care aceste acorduri restrâng concurența. Cu toate acestea, în temeiul articolului 101 alineatul (3) din TFUE aceste acorduri sunt compatibile cu piața unică, în condițiile în care contribuie la îmbunătățirea producției sau a distribuției de produse ori la promovarea progresului tehnic sau economic, asigurând totodată consumatorilor o parte echitabilă din beneficiul obținut, fără a elimina concurența. În mai 2022, Comisia a adoptat noul Regulament de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale („RECAV”)<sup>25</sup>, însoțit de noile orientări privind restricțiile verticale<sup>26</sup>, care vor ajuta întreprinderile să evalueze compatibilitatea acordurilor lor de furnizare și distribuție cu normele UE în materie de concurență. Noile norme țin seama de evoluțiile pieței, cum ar fi creșterea vânzărilor online și apariția unor noi actori, cum ar fi platformele. O mai mare claritate și o mai mare transparență pot ajuta întreprinderile să asigure conformitatea la costuri mai reduse, aspecte deosebit de benefice în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri).

<sup>25</sup> Regulamentul (UE) 2022/720 al Comisiei din 10 mai 2022 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene la categoriile de acorduri verticale și practici concertate (RECAV), JO L 134, 11.5.2022, p. 4.

<sup>26</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind restricțiile verticale, JO C 248, 30.6.2022, p. 1.

### *Publicarea proiectului de norme privind acordurile de cooperare orizontală*

Cooperarea orizontală între întreprinderile concurente poate genera creșteri importante ale eficienței în anumite circumstanțe. De exemplu, o astfel de cooperare poate aduce beneficii consumatorilor sau poate reduce impactul unui sector asupra mediului. Acesta este motivul pentru care Comisia oferă regimuri de protecție pentru anumite tipuri de acorduri de cooperare orizontală. Pentru a se asigura că normele privind acordurile de cooperare orizontală sunt în continuare adecvate scopului, în special pentru a aborda provocările legate de digitalizare și de tranziția verde, în martie 2022, Comisia a lansat o consultare a părților interesate cu privire la proiectele de regulamente orizontale de exceptare pe categorii revizuite privind acordurile de cercetare și dezvoltare și acordurile de specializare și cu privire la proiectul de orientări orizontale revizuite<sup>27</sup>. Normele propuse includ noi orientări menite să faciliteze cooperarea întreprinderilor în vederea atingerii obiectivelor de durabilitate. Normele propuse oferă, de asemenea, orientări suplimentare și securitate juridică întreprinderilor în domenii precum schimbul de date, acordurile de partajare a infrastructurii mobile și consorțiile care depun oferte. În decembrie 2022, Comisia a adoptat două regulamente privind prelungirea valabilității regulamentelor orizontale de exceptare pe categorii privind acordurile de cercetare și dezvoltare și acordurile de specializare<sup>28</sup>. Regulamentele de exceptare pe categorii urmau să expire la 31 decembrie 2022, iar Comisia le-a prelungit până la 30 iunie 2023.

### *Publicarea proiectului de regulament de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor și a proiectului de orientări suplimentare*

Datele generate de vehicule devin un factor din ce în ce mai important de concurență pentru operatorii de servicii de reparații și întreținere. Comisia dispune de un regim specific pentru acordurile verticale din acest sector<sup>29</sup>, care este în prezent în curs de revizuire. Pentru a aborda problema datelor, în iulie 2022, Comisia a consultat părțile interesate cu privire la un proiect de regulament de prelungire a perioadei de valabilitate a Regulamentului (UE) nr. 461/2010 („Regulamentul de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor”)<sup>30</sup>, împreună cu un proiect de comunicare de modificare a comunicării Comisiei care conține orientările suplimentare<sup>31</sup>. Modificările propuse vor oferi claritate pentru întreprinderi în ceea ce privește modul în care Comisia examinează aspectele legate de accesul la datele generate de senzorii autoturismelor atunci când

---

<sup>27</sup> Consultare publică referitoare la proiectele de regulamente orizontale de exceptare pe categorii și de orientări orizontale revizuite, în perioada 1.3.2022-26.4.2022. A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-hbers\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-hbers_en).

<sup>28</sup> Regulamentul (UE) 2022/2455 al Comisiei din 8 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1217/2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de acorduri de cercetare și dezvoltare, JO L 321, 15.12.2022, p. 1; și Regulamentul (UE) 2022/2456 al Comisiei din 8 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1218/2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de acorduri de specializare, JO L 321, 15.12.2022, p. 3.

<sup>29</sup> Regimul Regulamentului de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor („RECSA”) constă în: (i) Regulamentul de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale („RECAV”) și Orientările privind restricțiile verticale („ORV”) și (ii) dispozițiile sectoriale de exceptare pe categorii, astfel cum sunt prevăzute în RECSA și în Orientările suplimentare („OS”), aplicabile distribuției de piese de schimb și serviciilor de reparații și întreținere a autovehiculelor.

<sup>30</sup> Regulamentul (UE) nr. 461/2010 al Comisiei din 27 mai 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene categoriilor de acorduri verticale și practici concertate în sectorul autovehiculelor, JO L 129, 28.5.2010, p. 52.

<sup>31</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări suplimentare privind restricțiile verticale în acordurile pentru vânzarea și repararea autovehiculelor, precum și pentru distribuția de piese de schimb pentru autovehicule, JO C 138, 28.5.2010, p. 16.

evaluează acordurile verticale dintre producătorii de vehicule și rețelele lor autorizate în temeiul normelor UE în materie de concurență. Scopul este de a menține cadrul în vigoare pentru o perioadă suplimentară de cinci ani, până la 31 mai 2028, și de a extinde principiile existente privind furnizarea de informații tehnice, instrumente și formare necesare pentru furnizarea de servicii de reparații și întreținere pentru a acoperi în mod explicit datele generate de vehicule.

### *Adoptarea Orientărilor privind contractele colective de muncă pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă ale persoanelor care desfășoară o activitate independentă fără angajați*

Numărul persoanelor care desfășoară o activitate independentă fără angajați în UE este relativ ridicat, iar unele dintre acestea se confruntă cu condiții de muncă dificile. Negocierile colective pot fi un instrument puternic de îmbunătățire a acestor condiții de muncă. În septembrie 2022, Comisia a adoptat Orientările privind aplicarea legislației Uniunii în domeniul concurenței în cazul contractelor colective de muncă privind condițiile de muncă ale persoanelor care desfășoară o activitate independentă fără angajați<sup>32</sup>. Scopul orientărilor este de a explica situațiile în care legislația UE în domeniul concurenței nu împiedică încheierea unor contracte colective în scopul îmbunătățirii condițiilor de muncă.

Pe baza jurisprudenței constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene<sup>33</sup>, orientările descriu situațiile în care persoanele care desfășoară o activitate independentă fără angajați pot fi comparabile cu lucrătorii și clarifică faptul că contractele lor colective de muncă nu intră în domeniul de aplicare al articolului 101 din TFUE. Printre aceste categorii de persoane se numără persoanele care desfășoară o activitate independentă fără angajați și care sunt dependente din punct de vedere economic, persoanele care lucrează împreună cu lucrători și persoanele care își furnizează serviciile prin intermediul platformelor digitale de muncă. În plus, orientările clarifică faptul că, în unele cazuri, persoanele care desfășoară o activitate independentă fără angajați și care nu se află într-o situație comparabilă cu cea a lucrătorilor întâmpină dificultăți în a-și influența condițiile de muncă deoarece se află într-o poziție de negociere slabă, Comisia nu va interveni împotriva anumitor categorii de contracte colective de muncă.

### *Adoptarea îndrumărilor informale revizuite*

Pentru a permite întreprinderilor să solicite îndrumări informale cu privire la aplicarea normelor UE în materie de concurență în cazul unor chestiuni noi sau nerezolvate, Comisia a adoptat, în octombrie 2022, o Comunicare revizuită privind îndrumările informale<sup>34</sup>. Aceste îndrumări reprezintă un alt pas

---

<sup>32</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind aplicarea legislației Uniunii în domeniul concurenței în cazul contractelor colective de muncă privind condițiile de muncă ale persoanelor care desfășoară o activitate independentă fără angajați, JO C 374, 30.9.2022, p. 2.

<sup>33</sup> Hotărârea Curții de Justiție din 4 decembrie 2014, C-413/13, FNV Kunsten Informatie en Media/Staat der Nederlanden, EU:C:2014:2411; Hotărârea Curții de Justiție din 21.12.1999, C-67/96, Albany International BV/Stichting Bedrijfspensioenfonds Textielindustrie, EU:C:1999:430.

<sup>34</sup> Comunicare a Comisiei privind îndrumările informale referitoare la chestiunile noi sau nerezolvate care apar în cazuri individuale și sunt legate de articolele 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (scrisori de îndrumare) din 3 octombrie 2022, SWD(2022) 326, 3.10.2022. A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-10/coronavirus\\_informal\\_guidance\\_notice\\_antitrust\\_2022.pdf](https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-10/coronavirus_informal_guidance_notice_antitrust_2022.pdf).

important către o mai mare transparență și o facilitare a respectării normelor pentru întreprinderile care doresc să se asigure că respectă normele în materie de concurență.

### *Publicarea proiectului de comunicare privind definiția pieței*

În noiembrie 2022, Comisia a publicat, în scopul consultării publice, un proiect de comunicare revizuită privind definiția pieței<sup>35</sup>. Proiectul de comunicare revizuită privind definirea pieței se bazează pe concluziile evaluării publicate în iulie 2021. Proiectul de comunicare revizuită este rezultatul unui proces de revizuire aprofundată lansat pentru prima dată în aprilie 2020. Proiectul actualizează comunicarea din 1997 aflată în vigoare în prezent, ținând seama de evoluțiile semnificative din ultimii ani, în special digitalizarea și noile modalități de a oferi bunuri și servicii, și reflectând, de asemenea, natura interconectată și globalizată a schimburilor comerciale. Pe baza dovezilor colectate pe parcursul consultării, Comisia va revizui și va finaliza proiectul în vederea adoptării unei noi comunicări privind definirea pieței în 2023.

### *Publicarea proiectului de Regulament de punere în aplicare privind concentrările economice și a proiectului de Comunicare revizuită privind procedura simplificată*

Evaluarea<sup>36</sup> aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE a arătat că pachetul de simplificare din 2013<sup>37</sup> a fost eficace în ceea ce privește intensificarea aplicării procedurilor simplificate în cazul concentrărilor economice neproblematică și reducerea sarcinii administrative atât pentru întreprinderi, cât și pentru Comisie. Rezultatele evaluării au indicat că este util să se aibă în vedere o mai bună direcționare a controlului concentrărilor economice în UE, prin extinderea și clarificarea domeniului de aplicare al Comunicării privind procedura simplificată<sup>38</sup> și prin revizuirea Regulamentului de punere în aplicare privind concentrările economice<sup>39</sup>, pentru a reduce și mai mult sarcina administrativă atât pentru întreprinderi, cât și pentru Comisie. În urma evaluării, Comisia a lansat, în mai 2022, o consultare publică cu privire la o versiune revizuită a comunicării și a Regulamentului de punere în aplicare privind concentrările economice<sup>40</sup>. La 28 octombrie 2022, Comitetul de control normativ al Comisiei a adoptat un aviz pozitiv cu privire la raportul de evaluare a impactului. Odată adoptate, regulamentul de punere în aplicare și comunicarea revizuite vor permite o simplificare suplimentară prin introducerea unor noi categorii de cazuri

---

<sup>35</sup> A se vedea Comunicarea Comisiei Europene privind definiția pieței relevante în sensul dreptului Uniunii în domeniul concurenței. A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-market-definition-notice\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-market-definition-notice_en).

<sup>36</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei, Rezumat al evaluării aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE, 26 martie 2021, SWD(2021) 66, 26.3.2021. A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/SWD\\_findings\\_of\\_evaluation\\_summary.pdf](https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/SWD_findings_of_evaluation_summary.pdf).

<sup>37</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1269/2013 al Comisiei din 5 decembrie 2013 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 802/2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, JO L 336, 14.12.2013, p. 1.

<sup>38</sup> Comunicarea Comisiei privind o procedură simplificată de analiză a anumitor concentrări în temeiul Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului, JO C 366, 14.12.2013, p. 5.

<sup>39</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1269/2013 al Comisiei din 5 decembrie 2013 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 802/2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, JO L 336, 14.12.2013, p. 1.

<sup>40</sup> Consultare publică privind controlul concentrărilor economice în UE – simplificarea suplimentară a procedurilor, în perioada 6.5.2022-3.6.2022. A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-merger-simplification\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-merger-simplification_en).

simplificate, prin simplificarea procedurilor Comisiei în materie de concentrări economice, precum și prin introducerea notificării electronice ca modalitate implicită de notificare a tranzacțiilor concentrărilor economice.

### *Elaborarea unor noi orientări referitoare la acordurile privind sustenabilitatea în agricultură*

În cadrul reformei politicii agricole comune („PAC”) pentru perioada 2023-2027 a fost introdusă o nouă derogare de la articolul 101 din TFUE<sup>41</sup>, care permite producătorilor agricoli și altor operatori din lanțul de aprovizionare agroalimentar să convină asupra anumitor restricții privind prețurile, producția și alte elemente ale concurenței, cu condiția ca aceste restricții să fie indispensabile pentru atingerea unor standarde de sustenabilitate care depășesc standardele obligatorii din legislația existentă de la nivelul UE și de la nivel național. Această posibilitate se referă la anumite standarde în materie de mediu, de sănătate sau de bunăstare a animalelor. În 2022, Comisia a desfășurat o consultare publică<sup>42</sup> în scopul pregătirii proiectului de orientări în care să fie explicată această derogare. Obiectivul este ca orientările să intre în vigoare până la sfârșitul lunii decembrie 2023.

### *Continuarea evaluării Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil consorțiilor*

Regulamentul de exceptare pe categorii aplicabil consorțiilor („RECC”)<sup>43</sup> permite, în anumite condiții, companiilor maritime de linie (denumite și transportatori) să coopereze și să asigure servicii comune. Întrucât RECC urmează să expire la 25 aprilie 2024, Comisia a lansat un proces de evaluare pentru a stabili dacă regulamentul este în continuare adecvat scopului. Evaluarea va sta la baza deciziei Comisiei fie de a prelungi RECC prin modificarea acestuia, fie de a-l abroga.

### *Lansarea evaluării Regulamentului (CE) nr. 1/2003*

Regulamentul (CE) nr. 1/2003<sup>44</sup> și actul de punere în aplicare aferent, Regulamentul (CE) nr. 773/2004<sup>45</sup>, stabilesc un cadru procedural menit să asigure aplicarea eficace și uniformă în UE a articolelor 101 și 102 din TFUE. Au apărut de-a lungul timpului noi provocări în ceea ce privește aplicarea normelor în materie de concurență, de exemplu digitalizarea economiei și complexitatea tot mai mare a investigațiilor antitrust. În iunie 2022, Comisia a anunțat lansarea unei consultări publice prin care se solicita feedback cu privire la modul în care au fost puse în aplicare regulamentele de la

---

<sup>41</sup> Articolul 210 litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, JO L 347, 20.12.2013, p. 671.

<sup>42</sup> Consultare publică referitoare la acordurile privind sustenabilitatea în agricultură – orientări privind derogarea de la legislația antitrust – evaluare, în perioada 28.2.2022-23.5.2022. A se vedea: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13305-Sustainability-agreements-in-agriculture-guidelines-on-antitrust-derogation\\_ro](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13305-Sustainability-agreements-in-agriculture-guidelines-on-antitrust-derogation_ro).

<sup>43</sup> Regulamentul (CE) nr. 906/2009 al Comisiei din 28 septembrie 2009 privind aplicarea articolului 81 alineatul (3) din tratat anumitor categorii de acorduri, decizii și practici concertate între companiile maritime de linie (consorții), JO L 256, 29.9.2009, p. 31.

<sup>44</sup> Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 1, 4.1.2003, p. 1.

<sup>45</sup> Regulamentul (CE) nr. 773/2004 al Comisiei din 7 aprilie 2004 privind desfășurarea procedurilor puse în aplicare de Comisie în temeiul articolelor 81 și 82 din Tratatul CE (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 123, 27.4.2004, p. 18.

intrarea lor în vigoare<sup>46</sup>. Scopul consultării este de a colecta dovezi și puncte de vedere cu privire la procedurile aplicate în cadrul investigațiilor antitrust.

### *3.3. Actualizarea normelor și orientărilor privind ajutoarele de stat pentru a le adapta la noile provocări*

#### *Intrarea în vigoare a Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie*

Orientările privind ajutoarele pentru climă, protecția mediului și energie („OACME”)<sup>47</sup>, au fost adoptate și au devenit aplicabile în ianuarie 2022. Acestea înlocuiesc Orientările privind ajutoarele pentru protecția mediului și energie<sup>48</sup> aplicabile anterior, pentru a alinia cadrul la obiectivele UE stabilite în Pactul verde european și la obiectivele în materie de climă și energie pentru anii 2030 și 2050. OACME<sup>49</sup> permit statelor membre să sprijine eforturile în direcția decarbonizării, a economiei circulare, a biodiversității, a mobilității curate sau cu emisii zero și a eficienței energetice.

#### *Adoptarea unui cadru revizuit privind ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare*

Comisia sprijină accelerarea dezvoltării și implementării tehnologiilor de vârf și revoluționare, care facilitează dubla tranziție verde și digitală a economiei UE, contribuind în același timp la noua agendă europeană de inovare<sup>50</sup>. În octombrie 2022, Comisia a adoptat o Comunicare revizuită referitoare la normele privind ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare<sup>51</sup>, care stabilește normele în temeiul cărora statele membre le pot acorda întreprinderilor ajutoare de stat pentru activitățile de cercetare, dezvoltare și inovare.

#### *Adoptarea normelor privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale adecvate pentru tranziția verde*

În vederea alinierii normelor privind ajutoarele de stat la prioritățile strategice actuale ale UE, în special la planurile strategice ale politicii agricole comune<sup>52</sup>, la Pactul verde european și la Strategia „De la fermă la consumator”, Comisia a adoptat, în 2022, un nou set de norme privind ajutoarele de stat pentru sectoarele agricol și forestier și pentru zonele rurale: Orientările privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale și Regulamentul de exceptare pe categorii în sectorul agricol. În ianuarie 2022, Comisia a lansat o consultare publică privind propunerea de

---

<sup>46</sup> Consultare publică privind normele procedurale antitrust ale UE – evaluare, în perioada 30.6.2022-6.10.2022. A se vedea: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13431-EU-antitrust-procedural-rules-evaluation\\_ro](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13431-EU-antitrust-procedural-rules-evaluation_ro).

<sup>47</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie, JO C 80, 18.2.2022, p. 1.

<sup>48</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020, JO C 200, 28.6.2014, p. 1.

<sup>49</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie, JO C 80, 18.2.2022, p. 1.

<sup>50</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O nouă agendă europeană de inovare, COM(2022) 332, 5.7.2022.

<sup>51</sup> Comunicare a Comisiei: Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, JO C 7388, 19.10.2022, p. 1.

<sup>52</sup> Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, JO L 435, 6.12.2021, p. 1.

revizuire a normelor, care s-a desfășurat până în martie 2022. Prin revizuirea propusă s-ar facilita și s-ar accelera finanțarea de către statele membre a sectoarelor agricol și forestier și în zonele rurale, fără a cauza denaturări nejustificate ale concurenței pe piața unică.

### *Normele privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier*

În 2022, Comisia a adoptat un nou regulament de exceptare pe categorii pentru sectoarele pescuitului și acvaculturii<sup>53</sup> și a emis noi orientări privind ajutoarele de stat în sectoarele pescuitului și acvaculturii<sup>54</sup>. Orientările revizuite urmăresc să asigure că dezvoltarea economică în sectoarele pescuitului și acvaculturii se desfășoară cu respectarea deplină a politicii comune în domeniul pescuitului („PCP”), în special în ceea ce privește protecția stocurilor de pește și a mediului. Orientările țin seama de evoluțiile importante în materie de politică și reglementare din aceste sectoare, în special de intrarea în vigoare a Regulamentului de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură, o componentă a PCP<sup>55</sup>. În final, Comisia a prelungit actualul Regulament privind ajutoarele *de minimis* în sectorul pescuitului până la 31 decembrie 2023<sup>56</sup>.

### *Continuarea revizuirii Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare aplicabil ajutoarelor de stat*

Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare („RGECA”) aplicabil ajutoarelor de stat<sup>57</sup> este în curs de prelungire și de revizuire pentru a facilita dubla tranziție verde și digitală. Aceste modificări vor completa revizuirile Orientărilor privind ajutoarele regionale<sup>58</sup>, ajutoarele pentru cercetare, dezvoltare și inovare, ajutoarele pentru finanțare de risc, ajutoarele pentru dezvoltarea rețelelor în bandă largă și ajutoarele pentru protecția mediului și energie. Comisia intenționează să adopte modificarea RGECA în 2023.

### *Revizuirea de către Comisie a normelor privind ajutoarele de stat pentru rețelele în bandă largă*

În urma unei consultări publice<sup>59</sup>, Comisia a adoptat, în decembrie 2022, o comunicare revizuită privind ajutoarele de stat pentru rețelele în bandă largă<sup>60</sup> („Orientările privind rețelele în bandă largă”). Orientările revizuite privind rețelele în bandă largă descriu modul în care Comisia evaluează măsurile de ajutor de stat notificate de statele membre pentru a sprijini dezvoltarea și adoptarea

---

<sup>53</sup> Regulamentul (UE) 2022/2473 al Comisiei din 14 decembrie 2022 de declarare a anumitor categorii de ajutoare acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în producția, prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, JO L 327, 21.12.2022, p. 82.

<sup>54</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări pentru examinarea ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii, JO C 217, 2.7.2015, p. 1.

<sup>55</sup> Regulamentul (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004, JO L 247, 13.7.2021, p. 1.

<sup>56</sup> Regulamentul (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis* în sectorul pescuitului și acvaculturii, JO L 190, 28.6.2014, p. 45.

<sup>57</sup> Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat.

<sup>58</sup> Comunicare a Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat regionale, JO C 153, 29.4.2021, p. 1.

<sup>59</sup> Proiect de comunicare a Comisiei privind ajutoarele de stat pentru rețelele în bandă largă, 19.11.2021.

<sup>60</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru rețelele în bandă largă, COM(2022) 9343 final, 12.12.2022.

rețelelor în bandă largă în UE. Noile norme contribuie la obiectivele strategice ale UE de asigurare a conectivității de ordinul gigabiților și a acoperirii 5G pentru toți<sup>61</sup>.

### *Normele propuse de Comisia în scopul simplificării procedurilor privind ajutoarele de stat pentru transporturile ecologice*

În iulie 2022, Comisia a adoptat o propunere pentru un nou regulament al Consiliului<sup>62</sup>. Consiliul a adoptat regulamentul în decembrie 2022. Regulamentul permite Comisiei să adopte regulamente de exceptare de la obligația notificării prealabile a măsurilor de ajutor pentru transportul feroviar, transportul pe căile navigabile interioare și transportul multimodal, în conformitate cu articolul 93 din TFUE. Scopul inițiativei Comisiei este de a simplifica procedurile pentru ajutoarele de stat care sprijină modurile de transport ecologice, cum ar fi transportul feroviar, transportul pe căi navigabile interioare și transportul multimodal. Aceasta însoțește revizuirea Liniilor directe privind sectorul feroviar, la care Comisia a continuat să lucreze în paralel în 2022. Liniile directe respective vizează promovarea transferului modal de la transportul rutier la transportul feroviar și contribuie astfel la realizarea obiectivelor climatice.

### *Foaie de parcurs pentru o posibilă prelungire a Orientărilor privind sectorul aviației*

În iulie 2022, Comisia a publicat o foaie de parcurs prin care informa părțile interesate și alte părți interesate cu privire la posibilitățile de prelungire cu un an până la trei ani a normelor privind ajutoarele de exploatare cuprinse în Orientările privind sectorul aviației<sup>63</sup>. Scopul unei astfel de prelungiri ar fi de a evita o eventuală închidere a aeroporturilor regionale din cauza impactului crizei provocate de pandemia de COVID-19 înainte de efectuarea unei revizuri complete a Orientărilor privind sectorul aviației.

### *3.4. Modernizarea metodelor de lucru ale DG Concurență pentru a răspunde nevoilor actuale și viitoare în materie de asigurare a respectării legislației*

În 2022, Direcția Generală Concurență și-a continuat eforturile de eficientizare a proceselor sale de investigare și a altor activități, prin utilizarea instrumentelor digitale în conformitate cu strategia sa digitală. DG Concurență a redus sarcina de reglementare pentru părțile care continuă să utilizeze instrumentele *State Aid Reporting Interactive* („SARI2”), „eConfidențialitate” și „eRFI”. În plus, DG Concurență și-a actualizat platforma „eLeniency” pentru a oferi întreprinderilor implicate în proceduri în materie de carteluri și antitrust un acces ușor și sigur la documente online.

Aplicarea legislației UE în domeniul concurenței a fost facilitată și de continuarea investițiilor în soluții digitale de ultimă generație, inclusiv în sistemul CASE@EC de gestionare a cazurilor. Având

---

<sup>61</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip\\_22\\_7595](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_22_7595).

<sup>62</sup> Propunere de regulament al Consiliului privind aplicarea articolelor 93, 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de ajutoare de stat în sectorul transportului feroviar, al transportului pe căile navigabile interioare și al transportului multimodal, COM(2022) 327 final, 6.7.2022.

<sup>63</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, 4 aprilie 2014, JO C 99, 4.4.2014, p. 3.



în vedere caracterul sensibil și confidențial al informațiilor pe care le gestionează, DG Concurență a continuat să actualizeze planurile de securitate informatică pentru soluțiile digitale noi, precum și pentru cele existente. În plus, DG Concurență a instituit măsuri suplimentare de siguranță și de monitorizare pentru a asigura continuitatea securității cibernetice și a rezilienței cibernetice în 2022 și ulterior. Strategia digitală internă a DG Concurență este ancorată în strategia digitală a Comisiei Europene pentru următoarea generație, adoptată în 2022<sup>64</sup>.

În 2022, DG Concurență a continuat să își dezvolte instrumentele digitale de investigare prin utilizarea de servicii de informații corporative, de servicii de date și de învățare automată. O unitate specializată care efectuează analize ale informațiilor și ale investigațiilor și care furnizează asistență informatică judiciară a fost redenumită „Analiza datelor și tehnologie”. Unitatea va raporta directorului responsabil cu tehnologia, un post nou creat pe lângă directorul general. Directorul responsabil cu tehnologia va oferi din ce în ce mai mult sprijin pentru sarcinile de aplicare a normelor și de monitorizare a pieței bazate pe date, lucrând în strânsă colaborare cu multe alte departamente din cadrul DG Concurență. În decembrie 2022, a fost creată o nouă direcție care va fi responsabilă de punerea în aplicare a Regulamentului privind piețele digitale.

În 2022, Comisia a continuată să își desfășoare activitățile de promovare în domeniul concurenței și de informare la mai multe niveluri pentru a sprijini eficacitatea politicii UE în domeniul concurenței, în special prin participarea vicepreședintei executive Vestager la evenimente și conferințe de presă. Au fost organizate activități de informare specifice la nivelul statelor membre pentru a completa comunicatele de presă, notele de informare privind politicile, buletinele informative și canalele de comunicare socială<sup>65</sup>.

#### 4. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la realizarea ambițiilor principale ale Comisiei

Aplicarea politicii UE în domeniul concurenței oferă beneficii substanțiale pentru consumatori și clienți. DG Concurență estimează<sup>66</sup> că economiile directe ale clienților generate de aplicarea de către Comisie a normelor antitrust și a celor privind concentrările economice în perioada 2012-2021 sunt cuprinse între 120 de miliarde EUR și 210 miliarde EUR. În medie, aplicarea normelor antitrust și a celor privind concentrările economice a generat beneficii directe pentru clienți cuprinse între aproximativ 12 miliarde EUR și 21 de miliarde EUR pe an (a se vedea graficul de mai jos).

Pe lângă aceste estimări, printre beneficiile globale pentru clienți considerate a fi generate de aplicarea politicii în domeniul concurenței se numără și:

---

<sup>64</sup> Comunicare către Comisie: „European Commission digital strategy Next generation digital Commission” (Strategia digitală a Comisiei Europene, Comisia digitală de nouă generație), Bruxelles, C(2022) 4388, 30.6.2022.

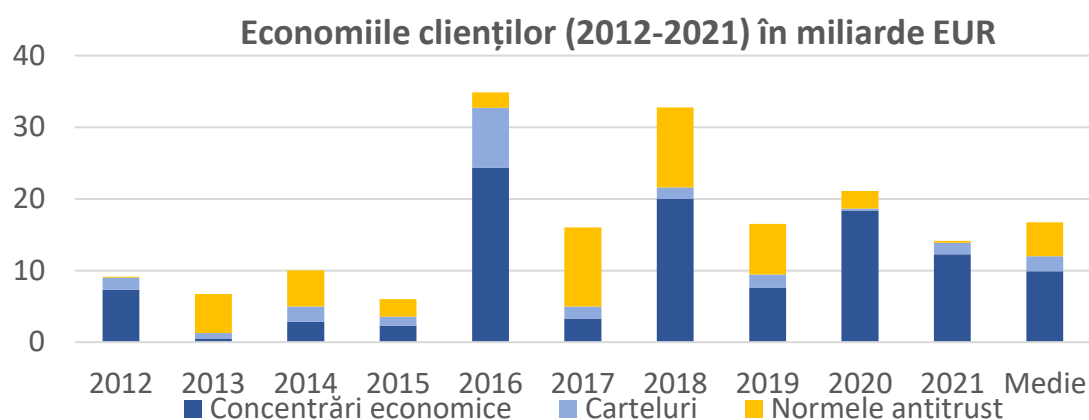
<sup>65</sup> A se vedea, de exemplu, animația publicată pe YouTube: <https://youtu.be/3yQkOwvdl-Q>.

<sup>66</sup> A se vedea *Competition Policy Brief 2022/1*, „Customer savings generated by the Commission’s antitrust and merger enforcement: a 10-year perspective” (Economiiile clienților generate de aplicarea normelor antitrust și a celor privind concentrările economice ale Comisiei). A se vedea: <https://op.europa.eu/ro/publication-detail/-/publication/dbfa0d39-5350-11ed-92ed-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-273802603>.

(1) efectele indirecte sau disuasive generate de aplicarea politicii în domeniul concurenței, de exemplu atunci când întreprinderile se abțin de la practici anticoncurențiale sau de la încheierea de acorduri de fuziune anticoncurențiale și

(2) efectele pozitive asupra inovării și asupra calității produselor sau serviciilor.

Efectele disuasive indirecte sunt dificil de estimat. Cu toate acestea, economiștii sunt de acord că economiile indirecte ale clienților ar putea depăși cu mult economiile directe ale clienților. Modelarea recentă a efectelor macroeconomice<sup>67</sup> ale aplicării politicii în domeniul concurenței sugerează că economiile generate în ultimii ani ca urmare a aplicării de către Comisie a normelor antitrust și a celor privind concentrările economice ar putea să aibă un impact pozitiv asupra PIB-ului UE cuprins între 0,6 % și 1,1 % (echivalentul a 90-160 de miliarde EUR pe an) pe termen mediu și lung<sup>68</sup>.



În octombrie 2022, Comisia a publicat sondajul Eurobarometru din 2022 dedicat politicii UE în domeniul concurenței<sup>69</sup>. Rezultatele indică în mod clar că buna funcționare a piețelor competitive îmbunătățește viața de zi cu zi a oamenilor și că aceste piețe au un impact pozitiv asupra IMM-urilor. Piețele competitive oferă prețuri mai mici, o gamă mai largă de opțiuni și produse și servicii mai inovatoare.

#### *4.1. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică puternică și rezilientă*

În cadrul principalului său obiectiv ambițios „O Europă pregătită pentru era digitală”, președinta Von der Leyen a definit domeniul digital drept una dintre prioritățile sale cheie pentru Comisie. Pe

<sup>67</sup> Comisia Europeană (2022), „Modelling the macroeconomic impact of competition policy: 2021 update and further development” (Modelarea impactului macroeconomic al politicii în domeniul concurenței), raport elaborat de Direcția Generală Concurență, Centrul Comun de Cercetare și Direcția Generală Afaceri Economice și Financiare, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene.

<sup>68</sup> A se vedea *Competition Policy Brief 2022/1*, „Customer savings generated by the Commission’s antitrust and merger enforcement: a 10-year perspective” (Economiile clienților generate de aplicarea normelor antitrust și a celor privind concentrările economice ale Comisiei), p. 6-7.

<sup>69</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip\\_22\\_6374](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_22_6374).

piețele competitive, întreprinderile trebuie să inoveze și să fie eficiente pentru a se dezvolta<sup>70</sup>. O aplicare eficace a normelor UE în materie de concurență și a reformelor în materie de reglementare este de o importanță vitală pentru transformarea digitală a economiei UE și pentru consolidarea rezilienței pieței unice.

### *Aplicarea normelor antitrust a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică solidă și rezilientă*

În ceea ce privește sectorul telecomunicațiilor, Comisia a acceptat în iulie 2022 un set de angajamente oferite de *T-Mobile CZ*, *CETIN* și *O2 CZ* din Cehia<sup>71</sup>. Aceste angajamente stabilesc cadrul pentru efectele benefice ale partajării rețelei, limitează schimbul de informații sensibile din punct de vedere comercial între părțile din cadrul rețelei și mențin pentru fiecare parte stimulentele tehnice și financiare în scopul implementării pe cont propriu a unei capacități suplimentare de rețea.

Comerțul electronic a stimulat concurența în sectorul comerțului cu amănuntul și a oferit consumatorilor o gamă mai largă de opțiuni și prețuri mai bune. Comisia trebuie să se asigure că platformele online mari nu elimină aceste beneficii prin comportamente anticoncurențiale. În acest context, Comisia a decis să examineze practicile comerciale ale societății *Amazon* și rolul său dublu de platformă multilaterală și de comerciant cu amănuntul. În iulie 2022, Comisia a lansat o invitație de prezentare<sup>72</sup> de observații cu privire la angajamentele oferite de Amazon pentru a răspunde preocupărilor în materie de concurență legate de utilizarea de către societate a datelor fără caracter public ale vânzătorilor de pe platforma multilaterală și de o posibilă favorizare în ceea ce privește acordarea accesului vânzătorilor la Buy Box și la programul „Prime”. În decembrie 2022, Comisia a concluzionat că angajamentele finale oferite de Amazon au răspuns preocupărilor Comisiei în materie de concurență și le-a conferit caracter obligatoriu din punct de vedere juridic în temeiul normelor antitrust ale UE<sup>73</sup>.

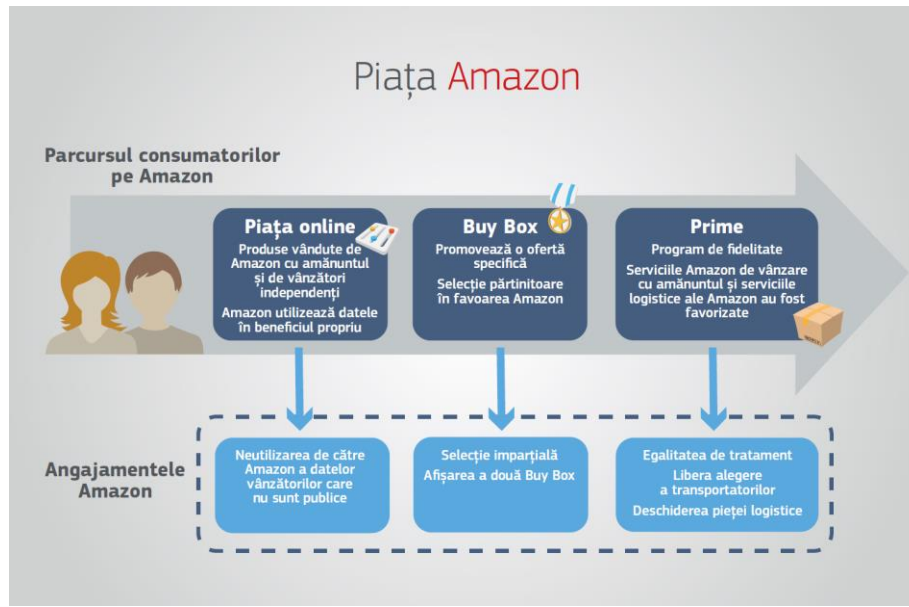
---

<sup>70</sup> Importanța concurenței și a inovării este subliniată și în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O strategie pentru IMM-uri pentru o Europă sustenabilă și digitală”, 10.3.2020, COM(2020) 103 final și în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei”, 25.5.2021, COM(2021) 350 final.

<sup>71</sup> Angajamentele sunt disponibile la adresa [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=1\\_40305](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40305).

<sup>72</sup> Cazul AT.40462, Amazon - Marketplace și cazul AT.40703, Amazon - Buy Box, propunere de angajament. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202229/AT\\_40462\\_8414012\\_7971\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202229/AT_40462_8414012_7971_3.pdf).

<sup>73</sup> Cazul AT.40462, Amazon - Marketplace și cazul AT.40703, Amazon - Buy Box, decizia Comisiei din 20 decembrie 2022. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7777](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7777).



În decembrie 2022, Comisia a informat Meta cu privire la opinia sa preliminară potrivit căreia societatea a încălcat normele antitrust ale UE prin denaturarea concurenței pe piețele pentru servicii de mică publicitate online<sup>74</sup>. Comisia este preocupată de faptul că Meta își corelează serviciul de mică publicitate online, Facebook Marketplace, cu propria rețea socială, Facebook, și de faptul că Meta impune condiții comerciale neloiale concurenților Facebook Marketplace.

Tot în decembrie 2022, Comisia a închis o investigație<sup>75</sup> deschisă în martie 2022 cu privire la un acord cunoscut sub denumirea de „Jedi Blue” între Google și Meta pentru servicii de publicitate prin bannere web.

Plățile pe dispozitive mobile joacă un rol din ce în ce mai important în economia noastră digitală, iar consumatorii ar trebui să beneficieze de soluții de plată competitive și inovatoare. În 2022, Comisia și-a continuat investigația<sup>76</sup> pentru a evalua dacă comportamentul *Apple* în legătură cu Apple Pay încalcă normele UE în materie de concurență. În comunicarea privind obiecțiunile<sup>77</sup>, emisă în mai 2022, Comisia a constatat, cu titlu preliminar, că este posibil ca *Apple* să fi restrâns concurența în beneficiul propriei soluții, Apple Pay.

În 2022, Tribunalul a pronunțat mai multe hotărâri importante referitoare la activitățile Comisiei de aplicare a normelor antitrust.

<sup>74</sup> A se vedea [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7728](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7728).

<sup>75</sup> Cazul AT.40774, Acordul Google-Facebook (Open Bidding); a se vedea, de asemenea, comunicatul de presă din 11.3.2022: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_1703](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1703).

<sup>76</sup> Cazul AT.40452, Apple – Plăți pe dispozitive mobile. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=1\\_AT\\_40452](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_AT_40452).

<sup>77</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_2764](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2764).

### **Hotărârea Tribunalului în cauza Google Android<sup>78</sup>**

În septembrie 2022, Tribunalul a confirmat în mare măsură decizia Comisiei din 2018<sup>79</sup>, concluzionând că Google a impus restricții ilegale producătorilor de dispozitive Android și operatorilor de rețele mobile pentru a-și menține poziția dominantă în ceea ce privește căutarea generală pe internet. Curtea a redus amenda de la 4,34 miliarde EUR la 4,125 miliarde EUR. Mai exact, Curtea a confirmat constatarea Comisiei potrivit căreia Android și iOS aparțineau unor piețe relevante distincte ale produsului. Aceasta a confirmat, de asemenea, constatările Comisiei potrivit cărora Google a restrâns concurența atât din partea serviciilor de căutare generală concurente și a browserelor prin intermediul condițiilor de preinstalare impuse de Google producătorilor de dispozitive mobile, cât și din partea versiunilor alternative ale Android și a serviciilor de căutare generală concurente prin intermediul acordurilor sale antifragmentare.

### **Hotărârea Tribunalului în cauza Qualcomm<sup>80</sup>**

În 2018, Comisia a impus Qualcomm o amendă în valoare de 997 de milioane EUR, ca urmare a constatării că întreprinderea a abuzat de poziția sa dominantă pe piața mondială a chipseturilor compatibile cu standardul *Long Term Evolution* (LTE). Qualcomm a fost de acord să efectueze „plăți semnificative” către Apple, cu condiția ca Apple să utilizeze exclusiv chipseturile Qualcomm în dispozitivele sale. Comisia a constatat că aceste plăți de exclusivitate puteau avea efecte anticoncurențiale prin reducerea stimulentei Apple de a se orienta către furnizori concurenți de chipseturi LTE. Qualcomm a contestat decizia, susținând că Comisia a săvârșit erori procedurale și că aprecierea sa în ceea ce privește efectele anticoncurențiale a fost insuficientă. Tribunalul a anulat decizia Comisiei în totalitate, constatând o serie de neregularități procedurale care, potrivit Tribunalului, au afectat dreptul la apărare al Qualcomm. De asemenea, Tribunalul nu a fost de acord cu analiza Comisiei privind efectele anticoncurențiale ale plăților de exclusivitate.

### **Hotărârea Tribunalului în cauza Intel<sup>81</sup>**

Tribunalul a anulat în parte decizia Comisiei din 2009 prin care i-a fost aplicată societății *Intel* o amendă în valoare de 1,06 miliarde EUR pentru un pretins abuz de poziție dominantă prin oferirea unor sisteme de reduceri de fidelitate și a altor plăți de exclusivitate. Hotărârea a aplicat hotărârea Curții pronunțată în recurs împotriva hotărârii Tribunalului din 2014 în cauza Intel, care a statuat că Tribunalul a săvârșit o eroare prin faptul că nu a luat în considerare analiza economică invocată de Intel pentru a demonstra că reducerile sale nu erau de natură să restrângă concurența. Tribunalul a constatat că „testul concurentului la fel de eficient” aplicat în decizie pentru a confirma capacitatea reducerilor acordate de Intel de a bloca concurența era eronat și că Comisia nu a examinat în mod suficient alți indicatori ai capacității de excludere. Comisia a atacat hotărârea Tribunalului.

## *Controlul concentrărilor economice a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică solidă și rezilientă*

În 2022, activitățile Comisiei cu privire la controlul concentrărilor economice s-au menținut la un nivel ridicat. Comisia a adoptat 368 de decizii privind concentrările economice în diferite sectoare (în

<sup>78</sup> Hotărârea Tribunalului din 14.9.2022, T-604/18, Google LLC și Alphabet, Inc./Comisia Europeană, EU:T:2022:54.

<sup>79</sup> Cazul AT.40099, Google Android. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=1\\_AT\\_40099](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_AT_40099).

<sup>80</sup> Hotărârea Tribunalului din 1.8.2022, T-235/18, Qualcomm/Comisia, EU:T:2022:358.

<sup>81</sup> Hotărârea Tribunalului din 26.1.2022, T-286/9, Intel Corporation, Inc./Comisia, EU:T:2022:19.

2021, Comisia a adoptat 396 de decizii privind concentrările economice), dintre care 291 au fost aprobate în urma unei proceduri simplificate. Comisia a intervenit în 14 propuneri de achiziții, dintre care 12 operațiuni au fost aprobate în anumite condiții, iar două au fost interzise. Patru tranzacții notificate au fost abandonate de părți și retrase în faza II.

În ianuarie 2022, Comisia a interzis achiziționarea *Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering CO., Ltd* de către *Hyundai Heavy Industries Holdings*<sup>82</sup>. Potrivit Comisiei, concentrarea între cei doi constructori de nave ar fi creat o poziție dominantă a societății nou-rezultate în urma concentrării și ar fi redus concurența pe piața mondială pentru construcția de mari nave transportatoare de gaz lichefiat (GNL). Având în vedere că nu au fost prezentate măsuri corective, concentrarea ar fi condus la scăderea numărului de furnizori și la prețuri mai mari.

În ianuarie 2022, în urma unei investigații aprofundate și sub rezerva respectării anumitor condiții, Comisia a aprobat achiziționarea *Kustomer* de către *Meta*<sup>83</sup>. Ca răspuns la problemelor de concurență identificate de Comisie, Meta a oferit angajamente cuprinzătoare privind accesul canalelor de mesagerie ale Meta la interfețele de programare a aplicațiilor pentru o perioadă de zece ani<sup>84</sup>. Comisia a analizat cu atenție achiziția, deoarece astfel de tranzacții ar putea consolida și mai mult poziția marilor actori care domină din ce în ce mai mult economia digitală, indiferent de dimensiunea societății-țintă. Angajamentele oferite de Meta garantează că societățile concurente vor beneficia în continuare de acces liber și comparabil la canalele de mesagerie importante ale Meta.

În iunie 2022, Comisia a aprobat achiziționarea *Welbilt* de către *Ali Group*, sub rezerva îndeplinirii anumitor condiții<sup>85</sup>. *Ali Group* și *Welbilt* sunt furnizori mondiali de echipamente profesionale de bucătărie, inclusiv de aparate pentru producerea de gheață utilizate în sectoarele hotelier și industrial. Angajamentele oferite în acest caz includ cesionarea întregii activități desfășurate de *Welbilt* în legătură cu aparatele pentru producerea de gheață. Această cesionare va garanta faptul că un actor nou de pe piață va continua să exercite o presiune concurențială asupra entității rezultate în urma concentrării, iar clienții vor beneficia în continuare de o gamă largă de furnizori.

În septembrie 2022, în urma unei investigații aprofundate<sup>86</sup>, Comisia a interzis achiziționarea *GRAIL* efectuată prematur de către *Illumina*. *Illumina* este furnizorul dominant de sisteme de secvențiere de nouă generație (*Next Generation Sequencing* – NGS) pentru analiza genetică și genomică. *GRAIL*

---

<sup>82</sup> Cazul M.9343, *Hyundai Heavy Industries Holdings/Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering*. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9343](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9343).

<sup>83</sup> Cazul M.10262, *Meta* (fostă Facebook)/*Kustomer*. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases1/202242/M\\_10262\\_8559915\\_3054\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases1/202242/M_10262_8559915_3054_3.pdf).

<sup>84</sup> Angajamentul privind accesul public la API: Meta se angajează să garanteze accesul nediscriminatoriu și gratuit al furnizorilor concurenți de software CRM (*Customer Relationship Management*) pentru serviciile pentru clienți și al noilor concurenți de pe piață la interfețele API aflate la dispoziția publicului pentru canalele sale de mesagerie. Un angajament de paritate privind accesul la API de bază: în măsura în care caracteristicile sau funcționalitățile Messenger, ale mesageriei Instagram sau ale WhatsApp care sunt utilizate în prezent de clienții *Kustomer* pot fi îmbunătățite sau actualizate, Meta se angajează, de asemenea, să pună la dispoziție îmbunătățiri echivalente concurenților *Kustomer* și noilor concurenți de pe piață. Același angajament a fost asumat și în cazul oricăror noi caracteristici sau funcționalități viitoare a canalelor de mesagerie Meta, dacă acestea vor fi utilizate de o proporție considerabilă a clienților *Kustomer*.

<sup>85</sup> Cazul M.10431, *Ali Group/Welbilt*, JO C 469, 9.12.2022, p. 16.

<sup>86</sup> Cazul M.10188, *Illumina/GRAIL*. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_5364](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_5364).

este un client al Illumina, care utilizează sistemele sale NGS pentru a realiza teste de depistare a cancerului. Comisia a constatat că, în urma tranzacției, Illumina ar avea un stimulente pentru a bloca accesul concurenților GRAIL la tehnologia sa sau i-ar dezavantaja în alt mod și, prin urmare, ar împiedica concurența în materie de inovare pe piața incipientă a testelor de depistare a cancerului bazate pe sisteme NGS.

În pofida faptului că investigația aprofundată a Comisiei era în desfășurare, societățile au efectuat tranzacția în august 2021. Ca răspuns la încheierea prematură a tranzacției, Comisia a adoptat măsuri provizorii pentru a restabili și a menține condițiile de concurență efectivă în urma achiziționării GRAIL de către Illumina<sup>87</sup>. În paralel, Comisia a deschis o investigație pentru a evalua dacă Illumina a încălcat „clauza de standstill” impusă în cazul tranzacțiilor care fac obiectul reexaminării în temeiul Regulamentului UE privind concentrările economice. În acest context, Comisia a adoptat, în iulie 2022, o comunicare privind obiecțiunile, în care susține că Illumina și GRAIL au încălcat Regulamentul UE privind concentrările economice prin efectuarea achiziției înainte de obținerea aprobării din partea Comisiei în urma controlului concentrărilor economice. În cazul în care Comisia ar concluziona că Illumina și GRAIL au efectuat tranzacția cu încălcarea Regulamentului UE privind concentrările economice, aceasta ar putea impune o amendă în valoare de până la 10 % din cifra de afaceri anuală a fiecărei societăți realizată la nivel mondial<sup>88</sup>. În plus, în decembrie 2022, Comisia Europeană a trimis o comunicare privind obiecțiunile către Illumina și GRAIL, informându-le cu privire la măsurile reparatorii pe care intenționează să le adopte în temeiul Regulamentului UE privind concentrările economice, ca urmare a deciziei Comisiei de a interzice achiziționarea GRAIL efectuată de către Illumina<sup>89</sup>.

**Tribunalul UE a confirmat reexaminarea efectuată de Comisie în temeiul articolului 22 în hotărârea cu privire la cazul Illumina/GRAIL<sup>90</sup>**

În cazul Illumina/GRAIL, Comisia a conferit efect deplin articolului 22 din Regulamentul UE privind concentrările economice prin acceptarea trimiterii unei tranzacții care nu a atins pragurile de notificare naționale. Acest lucru a urmat anunțului vicepreședintei executive Vestager potrivit căruia Comisia nu va mai descuraja statele membre să solicite trimiteri de la Comisie cu privire la cazurile care nu trebuie notificate în statele membre în cauză. Trimiterile către Comisie a unor astfel de cazuri garantează că acele concentrări în care sunt implicate societăți cu cifre de afaceri anuale care nu reflectă în mod adecvat impactul acestora asupra concurenței pot fi examinate de Comisie<sup>91</sup> în numele statelor membre care au

<sup>87</sup> Cazul M.10493, Illumina/GRAIL [Măsuri provizorii în temeiul articolului 8 alineatul (5) litera (a)]. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_5661](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5661).

<sup>88</sup> Cazul M.10483, Illumina/GRAIL (procedura prevăzută la articolul 14). A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_4604](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_4604).

<sup>89</sup> Cazul M.10939, Illumina/GRAIL. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7403](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7403).

<sup>90</sup> Hotărârea Tribunalului din 13.7.2022, T-227/21, Illumina, Inc./Comisia Europeană, EU:T:2022:447.

<sup>91</sup> Discursul vicepreședintei executive Vestager din 11.9.2020 cu privire la „Viitorul controlului concentrărilor economice în UE”, [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/vestager/announcements/future-eu-merger-control\\_en](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/vestager/announcements/future-eu-merger-control_en).

solicitat examinarea. Comisia a publicat orientări pe această temă în martie 2021<sup>92</sup>, urmate de informații practice privind punerea lor în aplicare în decembrie 2022<sup>93</sup>.

Illumina și GRAIL au contestat deciziile din 2021 ale Comisiei de acceptare a trimiterilor în temeiul articolului 22 din mai multe state membre/state SEE. În iulie 2022, Tribunalul a respins cererea<sup>94</sup>. Tribunalul a confirmat că tranzacțiile în temeiul articolului 22 din Regulamentul UE privind concentrările economice nu trebuie să intre în domeniul de aplicare al normelor privind controlul concentrărilor economice în statul membru care solicită trimiterea. Hotărârea Tribunalului confirmă dreptul Comisiei de a-și asuma competența în temeiul articolului 22 în ceea ce privește concentrările economice, în pofida faptului că tranzacția se situează sub pragurile naționale de control al concentrărilor economice. Hotărârea face în prezent obiectul unui recurs în fața Curții de Justiție<sup>95</sup>.

În iulie 2022, Comisia a deschis o investigație aprofundată pentru evaluarea propunerii de achiziție a *VOO* și *Brutélé* de către *Orange*<sup>96</sup>. Orange a fost un concurent reductabil al serviciilor de telecomunicații ale Voo/Brutélé în anumite părți ale Belgiei. Comisia este preocupată de faptul că tranzacția propusă poate reduce concurența pe piețele cu amănuntul pentru furnizarea de servicii de internet fix, servicii audiovizuale și pachete de jocuri multiple în anumite părți ale Belgiei.

În noiembrie 2022, Comisia a deschis o investigație aprofundată pentru evaluarea propunerii de achiziție a *Activision Blizzard* de către *Microsoft*<sup>97</sup>. Comisia este preocupată de faptul că propunerea de achiziționare poate reduce concurența pe piețele de distribuție a consolelor și computerelor personale („PC-uri”) și de sisteme de operare pentru PC-uri.

În noiembrie 2022, Comisia Europeană a deschis o investigație aprofundată pentru evaluarea propunerii de achiziție a *Lagardère* de către *Vivendi*<sup>98</sup>. Ca dimensiune, părțile ocupă primele două locuri în lanțul valoric al cărților din Franța pe majoritatea piețelor. Comisia este preocupată de faptul că tranzacția poate reduce concurența pe piețele (i) achiziționării drepturilor de autor pentru cărțile în limba franceză, (ii) distribuției și comercializării cărților în limba franceză și (iii) vânzărilor de cărți în limba franceză către comercianții cu amănuntul. Comisia a identificat, de asemenea, probleme de concurență în ceea ce privește vânzarea revistelor cu celebrități.

În decembrie 2022, Comisia a deschis o investigație aprofundată pentru evaluarea propunerii de achiziție a *VMware* de către *Broadcom*<sup>99</sup>. Broadcom este un furnizor de hardware, în principal de carduri de interfață de rețea și adaptoare, în timp ce VMware oferă software de virtualizare. Comisia

---

<sup>92</sup> Comunicare a Comisiei: Orientările Comisiei cu privire la aplicarea mecanismului de trimitere a cazurilor prevăzut la articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice la anumite categorii de cazuri, 26.3.2021 C(2021) 1959 final.

<sup>93</sup> Informații practice privind punerea în aplicare a „Orientărilor privind aplicarea mecanismului de sesizare prevăzut la articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice la anumite categorii de cazuri” – Întrebări frecvente și răspunsuri. A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-12/article22\\_recalibrated\\_approach\\_QandA.pdf](https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-12/article22_recalibrated_approach_QandA.pdf).

<sup>94</sup> Hotărârea Tribunalului din 13.7.2022, T-227/21, Illumina, Inc./Comisia Europeană, EU:T:2022:447.

<sup>95</sup> Recursurile introduse de Illumina la 22.9.2022 în cauza C-611/22 P – Illumina/Comisia și de GRAIL la 30.9.2022 în cauza C-625/22 P – Grail/Comisia și Illumina.

<sup>96</sup> Cazul M.10663, Orange/VOO/Brutele. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_4762](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_4762).

<sup>97</sup> Cazul M.10646, Microsoft/Activision Blizzard. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_6578](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_6578).

<sup>98</sup> Cazul M.10433, Vivendi/Lagardere. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7243](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7243).

<sup>99</sup> Cazul M.10806, Broadcom/VMware. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7835](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7835).



este preocupată de faptul că tranzacția ar putea permite Broadcom să reducă capacitatea de a concura a furnizorilor de hardware concurenți, în principal prin degradarea interoperabilității software-ului de virtualizare al VMware cu produsele hardware ale concurenților.

În februarie 2022, Comisia a constatat că Ungaria a încălcat articolul 21 din Regulamentul UE privind concentrările economice prin decizia sa de a se opune achiziționării filialelor maghiare ale *AEGON Group* de către *Vienna Insurance Group AG Wiener Versicherung Gruppe („VIG”)*<sup>100</sup>. Articolul 21 din Regulamentul UE privind concentrările economice conferă Comisiei competența unică de a examina concentrările cu o dimensiune unională. Statele membre pot lua măsuri de protecție a intereselor legitime numai în anumite condiții, care nu au fost îndeplinite prin dreptul de veto al Ungariei, întrucât acesta nu a fost comunicat în prealabil Comisiei și nu era clar dacă scopul acestuia era de a proteja interesul legitim al Ungariei. În decizie s-a afirmat competența unică a Comisiei și că statele membre trebuie să se asigure că acțiunile lor respectă această repartizare a competențelor, astfel încât întreprinderile să poată să investească și să utilizeze cu încredere piața unică.

### *Controlul ajutoarelor de stat a contribuit la tranziția digitală și la reziliența pieței unice*

Proiectele privind ajutoarele de stat contribuie, printre altele, la implementarea rețelelor în bandă largă de înaltă performanță în UE în zone în care operatorii comerciali nu sunt stimulați sau sunt puțin stimulați să asigure o acoperire suficientă în bandă largă. Pentru a echilibra ajutoarele în întreaga UE, Comisia a lucrat în strânsă cooperare cu statele membre pentru a se asigura că măsurile naționale de sprijin pot fi puse în aplicare cât mai rapid și mai eficient posibil.

De exemplu, în ianuarie 2022, Comisia a aprobat o schemă italiană în valoare de 3,8 miliarde EUR, sprijinită prin Mecanismul de redresare și reziliență („MRR”), pentru a implementa rețele gigabit de înaltă performanță în zone din țară în care nu există nicio rețea actuală sau planificată care să poată furniza viteze de descărcare de cel puțin 300 de megabiți pe secundă. Măsura face parte din planul național de digitalizare al Italiei<sup>101</sup>.

În octombrie 2022, Comisia a aprobat o măsură italiană în valoare de 292,5 milioane EUR, sprijinită prin MRR, pentru a sprijini STMicroelectronics să construiască o instalație în lanțul valoric al semiconductorilor<sup>102</sup>. Evaluarea a fost efectuată în conformitate cu principiile anunțate de Comisie în comunicarea adoptată în februarie 2022, de exemplu impactul pozitiv asupra lanțului valoric în ceea ce privește asigurarea securității aprovizionării și care însoțește propunerea Comisiei de regulament privind cipurile<sup>103</sup>.

În plus, în noiembrie 2022, Comisia a aprobat o schemă spaniolă în valoare de 500 de milioane EUR, sprijinită prin MRR, pentru a facilita accesul consumatorilor și întreprinderilor din zonele rurale la

---

<sup>100</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_1258](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_1258).

<sup>101</sup> Cazul SA.63170, MRR - Italia - Plan 1 Gbps, JO C 116, 11.3.2022, p. 3.

<sup>102</sup> Cazul SA.103083, MRR – STMICROELECTRONICS S.R.L. (ST) – Noi instalații de substraturi SIC din Catania.

<sup>103</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Actul european privind cipurile, 8.2.2022, COM/2022/45 final.

servicii mobile de înaltă calitate, contribuind la obiectivele economice și digitale generale ale Spaniei<sup>104</sup>.

Libertatea și pluralismul mass-mediei joacă un rol esențial pentru democrație. În 2022, Comisia a aprobat o serie de măsuri de sprijin pentru sectorul mass-mediei, în scopul redresării acestuia în urma celor două crize cu care se confruntă UE, reducând în același timp la minimum efectele anticoncurențiale. În plus, Comisia a aprobat stimularea transformării digitale și a inovării tehnologice în industria mass-mediei.

#### *4.2. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția verde*

Politica în domeniul concurenței contribuie la obiectivele de mediu și la țintele climatice ale UE, de exemplu decarbonizarea economiei și trecerea în sectorul transporturilor de la combustibilii fosili la combustibilii alternativi. Aplicarea legislației în domeniul concurenței contribuie la Pactul verde european<sup>105</sup> prin menținerea unor piețe eficiente, echitabile și inovatoare.

Pentru a se asigura că aplicarea politicii în domeniul concurenței contribuie la tranziția verde, pregătind calea către mobilitatea verde, Comisia a comandat în 2022 un studiu care să analizeze dinamica concurențială de pe piețele infrastructurilor de reîncărcare accesibile publicului. Studiul va fi finalizat în 2023<sup>106</sup>.

În plus, Comisia sprijină obiectivele UE în domeniul energiei și Pactul verde european prin activitatea sa legată de normele antitrust. În 2022, Comisia și-a continuat investigația cu privire la firmele suspectate de conspirație în scopul influențării indicilor de referință pentru biocarburanții pe bază de etanol<sup>107</sup>.

Comisia a inițiat o investigație din oficiu privind piețele gazelor naturale din Europa pentru a analiza posibilitatea perturbării piețelor energiei și a prețurilor gazelor în Europa de comportamentul comercial al participanților pe piață<sup>108</sup>. În decembrie 2021, producătorul ucrainean de gaze Naftogaz a depus o plângere oficială cu privire la încălcarea normelor antitrust de către Gazprom, susținând că societatea a abuzat de poziția sa dominantă pe o serie de piețe ale gazelor din SEE. În cadrul investigației sale, în martie 2022, Comisia a efectuat inspecții inopinate la sediile mai multor societăți din Germania care își desfășurau activitatea în domeniul furnizării, transportului și depozitării gazelor naturale<sup>109</sup>. Pe lângă alte aspecte, Comisia analizează posibilitatea ca Gazprom, prin comportamentul său, să fi contribuit la creșterea prețurilor gazelor pe piața europeană la vedere și,

---

<sup>104</sup> Cazul SA.103451, MRR- ES – Implementarea rețelelor backhaul pentru conectivitate mobilă, JO C 449, 25.11.2022, p. 2.

<sup>105</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european, COM(2019) 640 final.

<sup>106</sup> A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/single-market-programme-smp/calls-tenders-contracts/ex-ante-publicity-low-and-middle-value-contracts\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/single-market-programme-smp/calls-tenders-contracts/ex-ante-publicity-low-and-middle-value-contracts_en).

<sup>107</sup> Cazul AT.40054, Indici de referință pentru etanol. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_6769](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6769).

<sup>108</sup> În plângerea sa, *Naftogaz* susține, printre altele, că Gazprom a refuzat deliberat să realimenteze instalațiile de stocare a gazelor din UE, a încetat să vândă gaze prin intermediul propriei platforme electronice de vânzare fără niciun fel de justificare și continuă să blocheze exporturile de gaze către Europa ale unor producători independenți de gaze din Rusia și Asia Centrală.

<sup>109</sup> A se vedea comunicatul de presă din 31.3.2022: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_2202](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2202).

astfel, să fi obținut beneficii în ceea ce privește contractele sale pe termen lung indexate pe platforma de comercializare, încheiate cu clienții europeni.

Încurajarea călătorilor să treacă de la transportul rutier la cel feroviar reprezintă o contribuție importantă la realizarea obiectivelor Pactului verde european<sup>110</sup>. În același timp, o concurență sănătoasă asigură cetățenilor europeni posibilitatea de a beneficia de servicii de transport feroviar de persoane de bună calitate și la prețuri accesibile. În domeniul antitrust, în iunie 2022, Comisia a informat *České dráhy* și *Österreichische Bundesbahnen*, operatori feroviari tradiționali din Cehia și Austria, cu privire la opinia sa preliminară potrivit căreia cele două societăți au încălcat normele antitrust ale UE conspirând pe piața vagoanelor uzate provenite de la trenuri de călători cu scopul de a denatura concurența pe piața transportului feroviar de persoane<sup>111</sup>. Într-un caz separat referitor la o investigație privind practicarea de prețuri de ruinare de către *České dráhy*, Comisia a închis investigația în septembrie 2022 fără o decizie de constatare a unei încălcări. Comisia a constatat că elementele de probă pe care le-a colectat după trimiterea către *České dráhy* a unei comunicări privind obiecțiunile<sup>112</sup> în octombrie 2020 nu au confirmat preocupările sale inițiale cu privire la faptul că operatorul feroviar tradițional a practicat prețuri inferioare costurilor în încercarea de a elimina în mod ilegal noi concurenți<sup>113</sup>.

În domeniul controlului concentrărilor economice, în iulie 2022, Comisia a aprobat, cu anumite condiții, achiziționarea *Equans* de către *Bouygues*<sup>114</sup>. Investigația Comisiei a arătat că entitatea rezultată în urma concentrării ar avea cote de piață mari și s-ar confrunta doar cu concurența din partea unui număr foarte mic de participanți. Acest lucru ar putea duce la creșterea prețurilor pentru serviciile de inginerie electrică pentru liniile de contact feroviare din Belgia. Ca răspuns la preocupările Comisiei în ceea ce privește concurența, *Bouygues* s-a oferit să ceseze societatea *Colas Rail Belgium* în întregime, inclusiv toate activele, personalul și contractele în curs și viitoare, atât cele ale unităților sale pentru liniile de contact feroviare, cât și cele ale unităților de instalare a șinelor de cale ferată. Concurența în sectorul transportului feroviar de persoane poate reduce prețurile și calitatea serviciilor în beneficiul consumatorilor. Intervenția Comisiei garantează rămânerea pe piață a unui alt concurent care să continue să exercite presiune concurențială pe piața belgiană relevantă, clienții beneficiind, de asemenea, de o gamă mai largă de furnizori și de prețuri competitive.

În octombrie 2022, Comisia a propus un nou regulament privind situațiile de urgență pentru a atenua impactul prețurilor ridicate ale gazelor în UE<sup>115</sup>. Regulamentul a fost adoptat în luna decembrie

---

<sup>110</sup> A se vedea, de exemplu: Raport publicat de Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – Promovarea sectorului feroviar prin intermediul Pactului verde european, 16.7.2020 (actualizat în 12.10.2022). A se vedea [https://www.era.europa.eu/content/report-fostering-railway-sector-through-european-green-deal\\_en](https://www.era.europa.eu/content/report-fostering-railway-sector-through-european-green-deal_en).

<sup>111</sup> Cazul AT.40401, *České dráhy* și *Österreichische Bundesbahnen*.

<sup>112</sup> Cazul AT.40156, Transportul feroviar în Cehia. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2017](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2017).

<sup>113</sup> Comisia Europeană, Știri zilnice, 30.9.2022: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex\\_22\\_5911](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_22_5911).

<sup>114</sup> Cazul M.10575, *Bouygues/Equans*. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_4603](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_4603).

<sup>115</sup> Propunere de Regulament al Consiliului, Consolidarea solidarității prin ameliorarea coordonării achizițiilor de gaze, prin schimburile transfrontaliere de gaze și prin fiabilitatea indicilor de referință, COM(2022) 549 final.

2022<sup>116</sup>. Acesta include, printre alte elemente, un mecanism de achiziționare în comun a gazelor pentru a permite întreprinderilor din sectorul gazelor și consumatorilor de gaze să negocieze prețuri mai mici și pentru a asigura securitatea aprovizionării cu energie, având în vedere potențialele deficite de aprovizionare cu energie.

Comisia trebuie să selecteze un furnizor de servicii pentru a organiza agregarea cererii la nivelul UE, grupând nevoile de import de gaze, și pentru a căuta oferte pe piață pentru a răspunde cererii. Întreprinderilor li s-ar permite să formeze un consorțiu european de achiziții de gaze, în conformitate cu normele UE în materie de concurență. Achizițiile în comun ar ajuta statele membre mai mici și, în special, întreprinderile aflate într-o situație mai puțin favorabilă în postura de cumpărători, să cumpere gaze în condiții mai bune. Regulamentul include, de asemenea, dispoziții menite să sporească transparența achizițiilor preconizate și încheiate pentru furnizarea de gaze, cu scopul de a evalua dacă sunt îndeplinite obiectivele privind securitatea aprovizionării și solidaritatea energetică.

Comisia este pregătită să sprijine întreprinderile pentru formarea unor posibile consorții pentru achiziționarea în comun de gaze în conformitate cu normele UE în materie de concurență.

În 2022, Comisia a aprobat două proiecte importante de interes european comun („PIIEC”) în cadrul lanțului tehnologic al hidrogenului. Cele două PIIEC sprijină dezvoltarea lanțurilor valorice și tehnologice strategice esențiale, precum și obiectivele Pactului verde european, ale Strategiei UE privind hidrogenul și ale inițiativei REPowerEU.

#### ***PIIEC Hy2Tech***

Primul PIIEC a fost aprobat în iulie 2022 și sprijină cercetarea, inovarea și implementarea industrială în cadrul lanțului valoric al tehnologiei hidrogenului. Pentru acest proiect, 15 state membre<sup>117</sup> vor asigura finanțare publică în valoare de până la 5,4 miliarde EUR, care se preconizează că va debloca investiții private suplimentare în valoare de 8,8 miliarde EUR. Trezeci și cinci de întreprinderi, inclusiv IMM-uri și întreprinderi nou-înființate, vor participa la 41 de proiecte<sup>118</sup>. Proiectul *PIIEC Hy2Tech* acoperă părți importante ale lanțului valoric al tehnologiei hidrogenului, inclusiv: (i) instalații și echipamente pentru generarea hidrogenului; (ii) producția de pile de combustie; (iii) stocarea, transportul și distribuția hidrogenului și (iv) aplicații pentru utilizatorii finali, în special în sectorul mobilității. Proiectul contribuie la dezvoltarea unor tehnologii revoluționare importante, inclusiv a unor noi materiale de electrozi extrem de eficiente, a unor pile de combustie mai performante și a unor tehnologii de transport inovatoare. Se preconizează că PIIEC Hy2Tech va crea în mod direct un număr de aproximativ 20 000 de locuri de muncă.

#### ***PIIEC Hy2Use***

Proiectul *PIIEC Hy2Use* a fost aprobat în septembrie 2022 și va stimula oferta de hidrogen din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, precum și dezvoltarea și implementarea industrială inițială de tehnologii curate și inovatoare pe bază de hidrogen în alte sectoare industriale, cum ar fi

<sup>116</sup> Regulamentul (UE) 2022/2576 al Consiliului din 19 decembrie 2022 privind consolidarea solidarității printr-o mai bună coordonare a achizițiilor de gaze, prin indici de referință ai prețurilor fiabili și prin schimburi transfrontaliere de gaze, JO L 335, 29.12.2022, p. 1.

<sup>117</sup> AT, BE, CZ, DK, EE, FI, FR, DE, EL, IT, NL, PL, PT, SK și ES.

<sup>118</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip\\_22\\_4544](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_22_4544).

sectorul cimentului, al oțelului și al sticlei. Aceste produse implică, de regulă, obstacole mai mari în ceea ce privește decarbonizarea. Pentru acest proiect, 13 state membre<sup>119</sup> vor asigura finanțare publică în valoare de până la 5,2 miliarde EUR, care se preconizează că va debloca investiții private suplimentare în valoare de 7 miliarde EUR. PIIEC Hy2Use implică 29 de societăți și 35 de proiecte<sup>120</sup>.

Tot în sectorul hidrogenului, Comisia a aprobat în octombrie 2022 un proiect spaniol privind un ajutor de stat în valoare de 220 de milioane EUR pentru sprijinirea societății *Cobra Instalaciones y Servicios, S.A.* („COBRA”)<sup>121</sup> în temeiul OACME<sup>122</sup>. COBRA va produce hidrogen din surse regenerabile și va promova utilizarea acestuia în sectoarele industriale. Măsura de ajutor de stat – sprijinită prin MRR – contribuie la realizarea Strategiei UE privind hidrogenul și a obiectivelor Pactului verde european, contribuind în același timp la reducerea dependenței de combustibilii fosili din Rusia și la accelerarea tranziției verzi în conformitate cu planul REPowerEU.

Ritmul evoluțiilor a fost foarte rapid în 2022, iar Comisia a reacționat prin ajustarea cadrului privind ajutoarele de stat și prin punerea în aplicare a unor măsuri de criză energetică menite să reducă presiunea asupra plătitorilor de facturi la energie.

De exemplu, pentru a promova încălzirea centralizată verde bazată pe energie din surse regenerabile și căldură reziduală, Comisia a aprobat, în august 2022, o schemă germană în valoare de 2,98 miliarde EUR. Această schemă va sprijini construirea unor sisteme de termoficare mai eficiente și decarbonizarea celor existente, sporind ponderea energiei din surse regenerabile și a căldurii reziduale în sectorul încălzirii. Acest lucru va duce la o scădere considerabilă a emisiilor<sup>123</sup>. În plus, Comisia a aprobat o modificare a unei scheme germane pentru sprijinirea producției de energie electrică din surse de energie regenerabile. Schema reflectă o modificare recentă adusă de Germania Legii privind energia din surse regenerabile. Legea prevede un buget total de 28 de miliarde EUR și vizează atingerea unei ponderi de 80 % de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie până în 2030, în vederea realizării neutralității climatice până în 2045<sup>124</sup>.

#### *4.3. Politica în domeniul concurenței a contribuit la o economie în serviciul cetățenilor*

##### *O conferință în cadrul căreia a fost analizat și dezbătut impactul politicii în domeniul concurenței asupra vieții cetățenilor*

În octombrie 2022, DG Concurență a organizat o conferință<sup>125</sup> pentru a discuta importanța menținerii, alimentării și dezvoltării unei economii sociale de piață europene și rolul politicii în domeniul concurenței. În discursul său programatic, vicepreședinta executivă Vestager a subliniat principalele aspecte ale unei economii care funcționează cu adevărat pentru cetățeni și rolul vital pe

---

<sup>119</sup> AT, BE, DK, FI, FR, EL, IT, NL, PL, PT, SK, ES și SE.

<sup>120</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/statement\\_22\\_5677](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/statement_22_5677).

<sup>121</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie, JO C 80, 18.2.2022, p. 1.

<sup>122</sup> Cazul SA.104361, Spania - Proiectul Green Cobra. Decizie nepublicată încă.

<sup>123</sup> Cazul SA.63177, Germania - Sprijin federal pentru rețele de termoficare eficiente, JO C 366, 23.9.2022, p. 2.

<sup>124</sup> Cazul SA.102084, Germania – EEG 2023. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7794](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7794).

<sup>125</sup> A se vedea: [https://competition-policy.ec.europa.eu/policy/making-markets-work-people\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/policy/making-markets-work-people_en).

care îl joacă politica în domeniul concurenței în acest sens<sup>126</sup>. Aceasta include o distribuție mai echitabilă a noilor oportunități, menținând, în același timp, prețuri scăzute, oferind o gamă largă de opțiuni și promovând produse și servicii inovatoare. Toate acestea capătă o importanță și mai mare în lumea volatilă de astăzi, în care apar provocări noi pentru care este nevoie de soluții noi. Politica în domeniul concurenței ar trebui să asigure cele mai bune condiții posibile pentru consumatori, dar nu ar trebui să creeze obstacole în calea altor politici care urmăresc alte obiective de politică. Prin urmare, interacțiunea dintre reglementare și politica în domeniul concurenței ar trebui considerată complementară.

### *Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la reziliența serviciilor financiare europene*

Aplicarea normelor privind ajutoarele de stat a jucat un rol esențial în protejarea pieței unice și în sprijinirea politicilor economice ale UE în 2022. Comisia a autorizat ajutorul pentru sprijinirea rezoluției *Getin Noble Bank*<sup>127</sup>, una dintre primele zece bănci ca mărime din Polonia. Comisia a autorizat, de asemenea, prelungirea mai multor scheme de ajutoare de stat existente care permit statelor membre să consolideze în continuare reziliența sectorului financiar, fără a trebui să acorde noi ajutoare de stat unor instituții financiare individuale. În special, Comisia a autorizat prelungirea schemelor de restructurare sau de ieșire ordonată de pe piață a unor bănci aflate în dificultate, din Polonia<sup>128</sup>, Irlanda<sup>129</sup> și Italia<sup>130</sup>.

În plus, Comisia a continuată să autorizeze sprijinirea de către statele membre a IMM-urilor recent înființate și a întreprinderilor nou-înființate, a căror activitate este frecvent inhibată de accesul limitat la finanțare. În acest scop, Comisia a aprobat o a doua modificare a schemei de finanțare de risc existente în Franța<sup>131</sup>.

Tot în sectorul serviciilor financiare, Comisia și-a finalizat în 2022 investigația privind condițiile de acces la sistemul de partajare a datelor Insurance Link administrat de *Insurance Ireland* pe piața irlandeză a asigurărilor auto. În urma intervenției Comisiei, accesul la sistemul Insurance Link este în prezent disponibil în mod echitabil, transparent, obiectiv și nediscriminatoriu<sup>132</sup>.

---

<sup>126</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/SPEECH\\_22\\_6445](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/SPEECH_22_6445).

<sup>127</sup> Cazul SA.100687, Polonia – Ajutor de lichidare pentru Getin Noble Bank S.A. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_5922](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_5922).

<sup>128</sup> Cazul SA.103437, Polonia – A douăsprezecea prelungire a schemei de lichidare ordonată a cooperativelor de credit, JO C 348, 9.9.2022, p. 8.

<sup>129</sup> Cazul SA.102499, Irlanda – A 15-a prelungire a schemei de restructurare și de stabilizare a sectorului cooperativelor de credit, JO C 220, 3.6.2022, p. 1; Cazul SA.104441, Irlanda – A 16-a prelungire a schemei de restructurare și de stabilizare a sectorului cooperativelor de credit, JO C 422, 4.11.2022, p. 2.

<sup>130</sup> Cazul SA.100262, Italia – COVID-19 – Prelungirea schemei de lichidare ordonată a băncilor mici italiene, JO C 1235, 25.3.2022, p. 2.

<sup>131</sup> Cazul SA.100943, Franța – 2e modification du dispositif IR-PME pour les investissements dans les FCPI et FIP, JO C 135, 25.3.2022, p. 4.

<sup>132</sup> Cazul AT.40511 - Insurance Ireland - Baza de date cu creanțe de asigurare și condițiile de acces. A se vedea: [AT\\_40511\\_8511226\\_4076\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/AT_40511_8511226_4076_3.pdf) ([ec.europa.eu](https://ec.europa.eu)).

### **Hotărârea Curții de Justiție în cauza Fiat Chrysler/Luxemburg**

În noiembrie 2022, Curtea de Justiție a anulat hotărârea Tribunalului<sup>133</sup> și decizia Comisiei din 2015 prin care se constatare faptul că Luxemburg a acordat societății Fiat Chrysler/Luxemburg, prin intermediul unei decizii anticipative, o facilitate fiscală ilegală<sup>134</sup>. Curtea de Justiție a afirmat că numai legislația națională aplicabilă în statul membru în cauză ar trebui luată în considerare atunci când se identifică sistemul normal de impozitare care trebuie utilizat ca referință pentru a stabili dacă ajutorul de stat a generat un avantaj selectiv ilegal pentru o întreprindere. Curtea de Justiție a confirmat că subvențiile de stat acordate de statele membre în domenii care nu fac obiectul armonizării prin legislația UE nu sunt excluse din domeniul de aplicare al normelor privind ajutoarele de stat.

Comisia va continua să utilizeze toate instrumentele de care dispune pentru a se asigura că statele membre nu denaturează concurența liberă și loială pe piața unică prin acordarea de facilități fiscale ilegale sau prin punerea în aplicare a unor măsuri de planificare fiscală agresivă care favorizează societățile internaționale. Printre acestea se numără utilizarea normelor UE privind ajutoarele de stat, ținând seama pe deplin de jurisprudența Curții de Justiție.

## **5. Politica în domeniul concurenței în context european și global**

### *5.1. Unirea forțelor pentru conturarea unei culturi a concurenței la nivel european și global*

#### *Politica de coeziune prin intermediul Rețelei europene în domeniul concurenței*

În 2022, Comisia a continuat să asigure aplicarea coerentă a articolelor 101 și 102 prin intermediul REC<sup>135</sup>. Două dintre principalele mecanisme de cooperare și sprijin din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 sunt, în primul rând, obligația autorităților naționale de concurență de a informa Comisia cu privire la noile investigații aflate deja în etapa primei măsuri oficiale de investigație și, în al doilea rând, obligația de a consulta Comisia cu privire la deciziile preconizate. În 2022, au fost lansate în rețea 148 de noi investigații și au fost depuse 78 de decizii avute în vedere.

Pe lângă cooperare prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 1/2003, alte mecanisme de cooperare în cadrul REC asigură, de asemenea, o aplicare coerentă a normelor UE în domeniul concurenței la nivelul jurisdicțiilor. Membrii REC se reunesc periodic pentru a discuta cazuri recent deschise, chestiuni de politică și chestiuni de importanță strategică. În 2022, grupurile de lucru orizontale și subgrupurile sectoriale au organizat 45 de reuniuni în cadrul cărora funcționarii ai autorităților naționale de concurență au făcut schimb de opinii și de experiență.

<sup>133</sup> Hotărârea Tribunalului din 24.9.2019, cauzele T-755/15 și T-759/15, Luxemburg și Fiat Chrysler Finance Europe/Comisia, EU:T:2019:670.

<sup>134</sup> Hotărârea Curții (Marea Cameră) din 8.11.2022, cauzele conexe C-885/19 P și C-898/19 P, Fiat Chrysler Finance Europe și Irlanda/Comisia Europeană, EU:C:2022:859.

<sup>135</sup> Comunicarea Comisiei privind cooperarea în cadrul rețelei autorităților de concurență, JO C 101, 27.4.2004, p. 43 și JO C 374, 13.10.2016, p. 10.

### *Un dialog interinstituțional periodic și constructiv*

Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor sunt parteneri-cheie ai Comisiei în cadrul dialogurilor continue privind politica în domeniul concurenței.

În Parlamentul European, vicepreședinta executivă Vestager a participat în 2022 la o serie de schimburi de opinii sau dialoguri structurate, inclusiv cu Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON), Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE), Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) și Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (EMPL). În plus, vicepreședinta executivă Vestager a participat la dezbaterile în plen privind politica în domeniul concurenței, Regulamentul privind piețele digitale, Regulamentul privind subvențiile străine și răspunsul UE (inclusiv prin intermediul ajutoarelor de stat) la Legea privind reducerea inflației din SUA.

În răspunsul său scris din iulie 2022 la rezoluția Parlamentului referitoare la politica în domeniul concurenței (raportor: Schwab; PPE, DE), Comisia a subliniat, printre altele, eliminarea treptată a cadrului temporar privind ajutoarele de stat în contextul pandemiei de COVID-19, adoptarea cadrului temporar de criză ca răspuns la impactul economic negativ al invadării Ucrainei de către Rusia, Regulamentul privind subvențiile străine și finalizarea negocierilor din cadrul trilogului, Regulamentul privind piețele digitale și punerea în aplicare fără probleme și rapidă a acestuia, revizuirea fără precedent în curs a normelor în materie de concurență, inclusiv adoptarea noilor OACME<sup>136</sup>, a noului Regulament de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale și a noilor orientări privind restricțiile verticale, precum și revizuirea în curs a Comunicării privind definirea pieței.

În 2022, în cadrul Consiliului, vicepreședinta executivă Vestager a participat la schimburi de opinii și dezbateri pe teme de politică în domeniul concurenței, inclusiv la mai multe reuniuni ale Consiliului Competitivitate – Piața internă și industrie.

### *5.2. Cooperarea în materie de politică în domeniul concurenței la nivel mondial*

#### *Relațiile multilaterale*

În 2022, Comisia și-a continuat implicarea activă în forurile internaționale în domeniul concurenței, cum ar fi Comisia pentru concurență a OCDE, Rețeaua Internațională a Concurenței (RIC), în cadrul căreia Comisia preluând rolul de copreședinte al Grupului de lucru privind concentrările economice pentru o perioadă de trei ani, și Conferința Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD). Comisia și-a continuat eforturile pentru îmbunătățirea normelor internaționale privind subvențiile. Reformarea normelor privind subvențiile este una dintre principalele priorități ale UE pentru modernizarea normelor comerciale ale OMC.

---

<sup>136</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie, JO C 80, 18.2.2022, p. 1.



## *Relații bilaterale*

În octombrie 2022, Comisia și autoritățile de concurență din SUA au organizat cea de a doua reuniune a Dialogului comun privind politica în domeniul concurenței în sectoarele tehnologice, pentru a discuta despre eforturile de cooperare menite să asigure și să promoveze concurența loială în sectorul digital<sup>137</sup>. În mai și în decembrie 2022 au avut loc două reuniuni ministeriale în cadrul Consiliului UE-SUA pentru comerț și tehnologie. Reuniunile au condus la un acord administrativ privind un mecanism comun pentru schimbul reciproc de informații cu privire la sprijinul public oferit de UE și de SUA industriei semiconductoarelor<sup>138</sup>.

În 2022, Comisia și-a continuat cooperarea în ceea ce privește politica în domeniul concurenței cu țările terțe, inclusiv în ceea ce privește programele de cooperare tehnică cu mai multe țări din Asia<sup>139</sup> și Africa<sup>140</sup>. În 2022, Comisia a continuat negocierile pentru încheierea de acorduri de liber schimb („ALS”) cu Australia, India și Indonezia și a încheiat negocierile privind acordurile de liber schimb cu Noua Zeelandă și Uzbekistan. În ceea ce privește țările candidate<sup>141</sup> și potențial candidate<sup>142</sup>, principalul obiectiv de politică al Comisiei este de a sprijini aceste țări să creeze cadre legislative și să înființeze autorități de concurență funcționale și independente din punct de vedere operațional.

---

<sup>137</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_6167](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_6167).

<sup>138</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip\\_22\\_7433](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_22_7433).

<sup>139</sup> A se vedea: <https://asia.competitioncooperation.eu>.

<sup>140</sup> A se vedea: <https://africa.competitioncooperation.eu>.

<sup>141</sup> Țări cărora li s-a acordat statutul de țară candidată de către Consiliul European pe baza unei recomandări din partea Comisiei Europene: Albania, Bosnia și Herțegovina, Moldova, Muntenegru, Macedonia de Nord, Serbia, Turcia și Ucraina.

<sup>142</sup> Țările potențial candidate la aderarea la UE: Georgia și Kosovo.

# ANUL 2022 PE SCURT

