



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.2.2023
COM(2023) 99 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani
Un instrument unic aflat în centrul transformării verzi și digitale a UE**

Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani

Un instrument unic aflat în centrul transformării verzi și digitale a UE

Împlinirea a doi ani de la intrarea în vigoare a Regulamentului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹ („MRR”) oferă ocazia de a reflecta asupra realizărilor și provocărilor acestui instrument fără precedent. MRR, aflat în centrul planului de redresare pentru Europa NextGenerationEU, în valoare de 800 de miliarde EUR, a fost instituit în plină pandemie de COVID-19 pentru a ajuta statele membre să se redreseze mai rapid și să devină mai reziliente. Acesta oferă, la nivel european, un instrument puternic în sprijinul unei tranziții verzi și digitale accelerate și ambițioase. Cu toate acestea, implementarea sa are loc într-un context în evoluție continuă, marcat de invadarea neprovocată a Ucrainei de către Rusia, de inflația ridicată și de criza energetică.

MRR rămâne în centrul eforturilor noastre europene de a face față acestor noi provocări într-un mediu geopolitic în schimbare. Acum este momentul să facem un bilanț al experienței dobândite în ultimii doi ani pentru a asigura continuarea implementării cu succes a MRR.

În prezenta comunicare se analizează situația actuală a implementării mecanismului, se descriu măsuri suplimentare care să sprijine continuarea implementării cu succes în anii următori și se explică metodologia care va fi aplicată în cazul în care o plată trebuie să fie suspendată.

1. Împlinirea a doi ani de la intrarea în vigoare a Mecanismului de redresare și reziliență – un instrument inovator și reușit de răspuns la criză

1.1 Modelul unic al Mecanismului de redresare și reziliență

MRR este elementul central al planului de redresare pentru Europa NextGenerationEU, în valoare de 800 de miliarde EUR, și, ca atare, face parte integrantă din răspunsul UE la criza provocată de pandemia de COVID-19. Mecanismul a fost creat pentru a atenua, pe termen scurt, impactul economic și social al pandemiei și pentru a sprijini, în timp, redresarea UE, ajutând totodată economiile și societățile europene să devină mai sustenabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările viitoare. Punerea în aplicare a unui răspuns economic comun la nivelul UE a fost, de asemenea, decisivă pentru a proteja piața unică și a evita creșterea divergențelor economice în Uniune.

Mecanismul este un instrument inovator, bazat pe performanță, în cadrul căruia se efectuează plăți către statele membre, în calitate de beneficiari, după realizarea reformelor și a investițiilor convenite în prealabil în planurile naționale de redresare și reziliență. Prin urmare, fondurile sunt plătite exclusiv pe baza progreselor înregistrate în efectuarea reformelor și a investițiilor pe care statele membre s-au angajat să le realizeze. Axată pe punerea în aplicare eficientă și la timp a planurilor statelor membre, logica bazată pe performanță a MRR condiționează plățile de rezultate concrete. Prin urmare, plățile depind

¹ Regulamentul (UE) 2021/241.

mai degrabă de realizarea investițiilor și a reformelor convenite în prealabil decât de costurile finale suportate.

MRR ajută statele membre să realizeze prioritățile de politică identificate de comun acord, inclusiv tranziția verde și cea digitală, precum și Pilonul european al drepturilor sociale. Mecanismul sprijină reforme și investiții de lungă durată care contribuie direct la tranziția verde și la cea digitală, inclusiv la transformarea industrială cu zero emisii nete. Aproximativ 40 % din suma totală alocată prin planuri contribuie la măsuri care vizează reducerea emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 și peste 25 %, la măsurile de transformare digitală a societății și economiei europene. Contribuția MRR la tranziția verde se reflectă, de asemenea, în respectarea obligatorie a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, care este esențial pentru a asigura compatibilitatea mecanismului cu obiectivele de mediu ale UE. În cadrul planurilor de redresare și reziliență, care au fost evaluate pozitiv de Comisie și apoi adoptate de Consiliu, aproximativ 203 miliarde EUR sunt alocate cheltuielilor legate de climă, iar 131 de miliarde EUR cheltuielilor legate de transformarea digitală (ceea ce reprezintă aproximativ 41 % și, respectiv, 26 % din suma alocată prin planuri). În plus, mecanismul sprijină, de asemenea, măsuri care contribuie la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, la uniunea egalității și la realizarea obiectivelor pentru 2030 în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei – aproape 30 % din suma alocată prin planuri fiind dedicată cheltuielilor sociale, adică aproximativ 138 de miliarde EUR.

Statele membre dispun de flexibilitate în ceea ce privește conceperea și punerea în aplicare a măsurilor într-un mod care să corespundă condițiilor lor naționale, ceea ce le sporește gradul de asumare a planurilor. Jaloanele și țintele sunt concepute în mod individual, astfel încât să corespundă investițiilor și reformelor specifice pe care statele membre se angajează să le pună în aplicare; acest lucru le permite să își asume pe deplin responsabilitatea pentru a asigura realizarea cu succes a investițiilor și reformelor menționate. Investițiile și reformele sunt, de regulă, structurate într-o serie de jaloane și ținte conexe care acoperă mai multe cereri de plată, astfel încât să se poată urmări progresele înregistrate în ceea ce privește realizarea. Spre deosebire de majoritatea programelor UE, MRR se caracterizează prin absența cerințelor de cofinanțare, reducând astfel povara asupra bugetelor naționale într-o perioadă de presiuni economice.

Unul dintre principalele puncte forte ale MRR este combinarea investițiilor cu reforme. MRR sprijină statele membre să pună în aplicare recomandările relevante specifice fiecărei țări adoptate de Consiliu în cadrul semestrului european. Astfel, MRR oferă un impuls politic și stimulente financiare pentru ca statele membre să răspundă nevoilor de reforme de lungă durată și nou-apărute. Satisfacerea acestor nevoi este esențială pentru a spori reziliența și competitivitatea economiei europene și a contribui la convergența socială și economică ascendentă. De regulă, reformele sunt concepute astfel încât să aibă un efect favorabil atât pentru investițiile publice, cât și pentru cele private, prin stabilirea condițiilor-cadru adecvate, prin eliminarea blocajelor în ceea ce privește capacitatea de absorbție, prin abordarea neconcordanțelor de pe piața forței de muncă și a deficitelor de competențe și prin îmbunătățirea mediului de afaceri în general. Deși reformele, de regulă, nu implică un cost bugetar ridicat, ele trebuie totuși să fie realizate de statele membre. Ancorarea planurilor naționale de redresare și reziliență în ciclul semestrului european asigură relevanța continuă a

acestora, întrucât posibilele modificări ale planurilor sunt evaluate în raport cu cele mai recente recomandări specifice fiecărei țări.

Agenda reformelor și a investițiilor sprijinite de MRR completează alte programe și instrumente ale Uniunii. Investițiile sprijinite prin MRR sunt realizate în complementaritate cu implementarea fondurilor politicii de coeziune. În plus, reformele puse în aplicare în cadrul MRR contribuie, de asemenea, la facilitarea implementării investițiilor din programele politicii de coeziune. Investițiile și reformele realizate în cadrul MRR sprijină, de asemenea, în mod coerent statele membre să atingă obiectivele altor instrumente, cum ar fi planurile naționale privind energia și clima și planurile pentru o tranziție justă.

Agenda fără precedent de reforme deja adoptate și de investiții deja finalizate din cadrul MRR²

MRR a declanșat punerea în aplicare a unor reforme majore într-o gamă largă de domenii de politică. Peste o treime din măsurile din cele 27 de planuri de redresare și reziliență sunt reforme (aproximativ 2 187 de reforme, în comparație cu 3 780 de investiții). Aceste reforme nu numai că sporesc reziliența statelor membre pe termen lung, ci îmbunătățesc și condițiile pentru realizarea cu succes a investițiilor aferente din cadrul MRR, precum și din cadrul fondurilor politicii de coeziune, de exemplu prin modernizarea cadrelor de reglementare în sectoare-cheie (sectorul digital, energia din surse regenerabile, transporturi), prin îmbunătățirea procedurilor de autorizare și de achiziții publice și prin consolidarea statului de drept și a garanțiilor anticorupție.

Printre reformele emblematiche deja adoptate se numără:

- reforme pentru digitalizarea administrației publice (Slovacia) și asigurarea securității cibernetice (România);
- reforme ale sistemelor de justiție civilă și penală menite să le eficientizeze prin reducerea duratei procedurilor și prin îmbunătățirea organizării instanțelor (Italia, Spania);
- reforme ale pieței forței de muncă și modernizarea politicilor active în domeniul pieței forței de muncă (Spania);
- reforme de consolidare a ocupării forței de muncă și a protecției sociale (Croatia);
- reforme menite să promoveze excelența științifică și să îmbunătățească performanța universităților și a organizațiilor publice de cercetare (Slovacia), precum și să sporească previzibilitatea și stabilitatea finanțării publice a cercetării (Portugalia);
- reforme de combatere a corupției și de asigurare a protecției avertizorilor de integritate (Cipru);
- reforme de simplificare a acordării licențelor pentru a stimula investițiile în energia din surse regenerabile offshore sau reforme care creează condiții pentru introducerea hidrogenului din surse regenerabile (Grecia, Portugalia, Spania);
- reforme care sprijină introducerea energiei din surse regenerabile și a transportului durabil (Croatia, România);
- reforme de îmbunătățire a calității procesului legislativ (Bulgaria);
- reforma menită să îmbunătățească oferta de locuințe la prețuri accesibile (Letonia).

² Lista de exemple acoperă reformele și investițiile ale căror jaloane și ținte au fost deja evaluate de către Comisie ca fiind atinse în mod satisfăcător, în urma unui aviz favorabil din partea Comitetului economic și financiar. Valoarea monetară a fiecărei investiții se referă la estimarea *ex ante* a costurilor la momentul aprobării fiecărui plan național de redresare și reziliență.

Printre investițiile majore cu etape-cheie deja finalizate se numără:

- investiții pentru sprijinirea decarbonizării și a eficienței energetice a industriei (Croația – 91 de milioane EUR, Franța – 1,4 miliarde EUR);
- achiziționarea a 600 000 de laptopuri noi care să fie împrumutate profesorilor și elevilor și selectarea unor centre de inovare digitală pentru a sprijini întreprinderile în eforturile lor de digitalizare (Portugalia – 600 de milioane EUR);
- fonduri pentru sporirea competitivității întreprinderilor din sectorul turismului, inclusiv a 4 000 de IMM-uri (Italia – 1,9 miliarde EUR);
- investiții pentru sprijinirea persoanelor vulnerabile (Italia – 1 miliard EUR);
- digitalizarea administrației publice pentru a oferi servicii publice digitale, simple, incluzive și sigure pentru cetățeni și întreprinderi (Portugalia – 170 de milioane EUR);
- dezvoltarea infrastructurii de bandă largă (Letonia – 4 milioane EUR);
- planul de investiții pentru echipamente de înaltă tehnologie în sistemul național de sănătate (Spania – 796 de milioane EUR).

1.2. Realizarea redresării UE după pandemie și construirea unei reziliențe de lungă durată

Datorită modelului său unic, MRR poate oferi rapid un sprijin financiar semnificativ statelor membre pentru a contribui la reziliența lor economică și socială. Implementarea MRR este în prezent în plină desfășurare: toate planurile naționale sunt stabilite, șaisprezece cereri de plată au fost deja prelucrate integral, alte trei sunt deja evaluate pozitiv, iar opt sunt în curs de evaluare. Până în prezent, Comisia a plătit în total peste (144 de miliarde EUR) în cadrul mecanismului, atât sub formă de granturi (96 de miliarde EUR), cât și sub formă de împrumuturi (48 de miliarde EUR). Aceste cifre includ prefinanțarea plătită statelor membre în 2021 (56,5 miliarde EUR). Prefinanțarea a oferit sprijin direct rapid statelor membre, jucând un rol stabilizator în urma șocului economic și social fără precedent cauzat de pandemia de COVID-19, contribuind astfel și la relansarea redresării. Prefinanțarea suplimentară convenită de colegiitori în contextul REPowerEU urmărește atingerea aceluiași obiective³.

MRR joacă deja un rol vizibil în sprijinirea nivelurilor de investiții și a calității investițiilor și a reformelor. Economia UE a eliminat decalajul față de nivelurile sale de producție anterioare pandemiei în vara anului 2021, susținută de răspunsul coordonat fără precedent la pandemia de COVID-19, inclusiv din partea NextGenerationEU. Se estimează că PIB-ul UE a crescut cu 3,5 % în 2022⁴, iar rata șomajului a atins un minim istoric de 6,1 % în luna decembrie, în pofida șocurilor suplimentare provocate de războiul ilegal de agresiune

³ Statele membre pot solicita o prefinanțare maximă de până la 20 % (care urmează să fie plătită în două tranșe) din fondurile suplimentare necesare pentru finanțarea măsurilor din capitolele lor privind REPowerEU, sub rezerva resurselor disponibile. Fondurile suplimentare eligibile pentru prefinanțare pot include granturi suplimentare din sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, transferuri din rezerva de ajustare la Brexit, transferuri din fondurile politicii de coeziune, alocări majorate în urma actualizării din iunie 2022 și împrumuturi, în măsura în care aceste surse finanțează măsurile REPowerEU. Pentru ca solicitantul să fie eligibil pentru prefinanțare, decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a planului revizuit relevant trebuie să fie adoptată înainte de sfârșitul anului 2023.

⁴ Date bazate pe previziunile Comisiei din iarna anului 2023.

al Rusiei împotriva Ucrainei. Se preconizează că plățile din cadrul MRR și implementarea acestuia vor atinge cel mai înalt nivel în 2023, sprijinind investițiile publice și private și reformele. Se estimează că ponderea investițiilor publice în PIB va crește de la 3,0 % în 2019 la 3,4 % din PIB în 2023⁵. Jumătate din această creștere înregistrată între 2019 și 2023 este sprijinită de finanțarea din partea UE și de fondurile MRR. În paralel, statele membre prezintă un nivel de realizare fără precedent a reformelor structurale ca răspuns la recomandările specifice fiecărei țări formulate în cadrul semestrului european.

Se preconizează că dimensiunea transformatoare a investițiilor și a reformelor din cadrul MRR va sprijini activitatea economică a UE și va spori reziliența acesteia. În ceea ce privește impactul său potențial pe termen mediu, Comisia a estimat că investițiile finanțate prin NextGenerationEU ar putea duce la creșterea PIB-ului UE cu aproximativ 1,5 % în 2024 și ar putea stimula crearea de locuri de muncă⁶. Punerea în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență generează efecte de propagare pozitive pe piața unică: conform simulărilor efectuate de Comisie, toate statele membre beneficiază de efecte de propagare transfrontaliere considerabile datorită creșterii cererii în cadrul economiei integrate a UE. Acțiunea comună produce efecte de creștere mai mari decât suma efectelor individuale ale planurilor naționale ale statelor membre.

Finanțarea MRR a contribuit la transformarea UE într-unul dintre cei mai mari emitenți de obligațiuni exprimate în euro. Determinate de nevoile de finanțare ale MRR, emisiunile brute de instrumente pe termen lung ale UE s-au ridicat în 2022 la 119 miliarde EUR⁷. Schimbările recente ale condițiilor de pe piața obligațiunilor nu au modificat accesul puternic pe piață al UE; ratingul de credit ridicat al UE și abordarea unitară a Comisiei în materie de finanțare îi permit acesteia să împrumute în condiții avantajoase și să reducă la minimum costul datoriei aferente.

UE este pe cale să devină cel mai mare emitent de obligațiuni verzi la nivel mondial. În perioada octombrie 2021-decembrie 2022, Comisia a atras 36,5 miliarde EUR prin obligațiuni verzi pentru a susține cheltuielile verzi eligibile în cadrul MRR, demonstrând angajamentul UE față de tranziția verde și promovarea finanțării durabile. Pentru a le asigura investitorilor o transparență maximă, în decembrie 2022 Comisia a publicat tabloul de bord privind obligațiunile verzi NextGenerationEU și primul raport referitor la alocarea acestora⁸.

2. Accelerarea implementării MRR: un instrument de răspuns la criza provocată de pandemia de COVID-19 care deschide calea către un viitor cu zero emisii nete

2.1. MRR ca instrument agil de răspuns la criză: re tehnologizarea Uniunii pentru era cu zero emisii nete

⁵ Date bazate pe previziunile Comisiei din toamna anului 2022.

⁶ A se vedea Pfeiffer P., Varga J. și în 't Veld J. (2021), „Quantifying Spillovers of NGEU investment”, European Economy Discussion Papers, nr. 144 și Afman et al. (2021), „An overview of the economics of the Recovery and Resilience Facility”, Raport trimestrial privind zona euro (QREA), vol. 20, nr. 3, p. 7-16. Ambele studii evidențiază, de asemenea, sensibilitatea rezultatelor la principalele ipoteze.

⁷ Această sumă include împrumuturile pentru alte programe, cum ar fi SURE și AMF.

⁸ [NextGenerationEU Green Bonds Allocation Report, 16 decembrie 2022, SWD\(2022\) 442 final \(europa.eu\)](#)

Împlinirea a doi ani de la intrarea în vigoare a MRR coincide cu împlinirea unui an de agresiune militară neprovocată a Rusiei împotriva Ucrainei. În timp ce statele membre se redresau în urma efectelor economice și sociale profunde ale pandemiei de COVID-19, războiul Rusiei împotriva Ucrainei a pus noi presiuni asupra lanțurilor de aprovizionare, precum și asupra piețelor mondiale ale energiei și alimentelor, ceea ce a condus la niveluri ridicate ale inflației, creând dificultăți gospodăriilor și întreprinderilor.

Planul REPowerEU, propus în mai 2022 ca răspuns al UE la criza energetică mondială, a recunoscut rolul MRR în obținerea unei energii sigure, accesibile ca preț și verzi. În temeiul REPowerEU, MRR va sprijini statele membre să propună reforme și investiții suplimentare pentru a elimina rapid și treptat dependența UE de combustibilii fosili din Rusia, a accelera tranziția către o energie curată, a sprijini recalificarea forței de muncă și a combate sărăcia energetică. Aceste măsuri noi sau extinse, care urmează să fie incluse în capitolele dedicate planului REPowerEU, se vor adăuga la agenda verde deja ambițioasă a planurilor de redresare și reziliență existente, care includ deja măsuri de sprijin pentru prioritățile de mediu, cum ar fi economia circulară.

Planul industrial al Pactului verde al UE⁹ clarifică faptul că atât MRR, cât și REPowerEU se află în centrul planurilor Uniunii de a spori competitivitatea industriei cu zero emisii nete din Europa și de a sprijini tranziția rapidă către neutralitatea climatică. Reformele declanșate de implementarea MRR, inclusiv în ceea ce privește accelerarea autorizării, vor avea un efect favorabil asupra investițiilor necesare pentru tranziția către reducerea la zero a emisiilor nete, inclusiv din partea sectorului privat. În plus, fondurile MRR vor fi puse la dispoziția statelor membre pentru a finanța măsuri suplimentare menite să promoveze implementarea și producerea de tehnologii cu zero emisii nete în Europa, să îmbunătățească formarea și competențele tuturor persoanelor pentru a permite realizarea tranziției verzi și a celei digitale, să sprijine proiectele industriei cu zero emisii nete din UE și crearea de locuri de muncă de calitate, să stimuleze cercetarea și inovarea de noi tehnologii revoluționare cu zero emisii și să sprijine sectoarele industriale să facă față prețurilor ridicate ale energiei, inclusiv prin facilități fiscale. Întrucât vor fi necesare și volume mari de capital privat, dezvoltarea uniunii piețelor de capital pentru a asigura piețe de capital active și integrate în UE este o completare esențială a MRR.

Pentru a spori în mod eficace avantajul competitiv al Europei, REPowerEU a consolidat capacitatea financiară a MRR. Statele membre vor avea la dispoziție granturi suplimentare în cadrul MRR (20 de miliarde EUR), finanțate prin sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii, pentru a promova obiectivele REPowerEU. Statele membre pot transfera, parțial sau integral, suma alocată din rezerva de ajustare la Brexit (până la 5,4 miliarde EUR), precum și până la 5 % din fondurile politicii de coeziune (până la 17,9 miliarde EUR) pentru a alocă granturi în vederea realizării obiectivelor menționate. De asemenea, statele membre vor putea utiliza restul împrumuturilor din cadrul MRR (225 de miliarde EUR), cu prefinanțare substanțială, pentru investițiile și reformele pe care sunt invitate să le prezinte în capitolele lor privind REPowerEU până la 30 aprilie 2023¹⁰.

⁹ COM(2023) 62 final.

¹⁰ [Orientări privind planurile de redresare și reziliență în contextul planului REPowerEU, 1 februarie 2023](#)

2.2. Calea către o implementare reușită

În condițiile în care mecanismul intră în a doua jumătate a duratei sale de viață, respectarea termenelor prezentate în planurile statelor membre este din ce în ce mai importantă. Statele membre ar trebui să depună toate eforturile pentru a valorifica pe deplin oportunitățile oferite de MRR, prin realizarea investițiilor și a reformelor în termenele prevăzute în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului de aprobare a evaluărilor planurilor naționale de redresare și reziliență. Respectarea acestor termene este foarte importantă pentru a asigura planificarea eficientă a operațiunilor de finanțare pe piețele de capital și efectuarea la timp a plăților¹¹.

Instabilitatea la nivel mondial, perturbările lanțurilor de aprovizionare, criza energetică și inflația exercită presiuni asupra autorităților naționale, ceea ce face ca punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență să fie uneori mai dificilă. Totodată, acești factori fac ca punerea în aplicare cu succes și în timp util a planurilor să fie și mai importantă. Comisia își menține angajamentul de a sprijini pe deplin toate statele membre să accelereze punerea în aplicare a planurilor. Încă de la început, una dintre caracteristicile importante ale planurilor naționale a fost consolidarea capacității administrative a statelor membre. În prezent, având în vedere noile provocări care necesită un răspuns nou în materie de politici, această capacitate trebuie consolidată în continuare, inclusiv prin intermediul instrumentului de sprijin tehnic¹².

Revizuirea planurilor și adăugarea capitolelor privind REPowerEU în primăvara anului 2023 reprezintă, de asemenea, o ocazie de a lua în considerare experiența dobândită în primii ani de implementare a MRR. Comisia va sprijini statele membre să optimizeze punerea în aplicare și monitorizarea planurilor, sporind în același timp nivelul lor de ambiție cu finanțarea suplimentară disponibilă.

De asemenea, Comisia va continua să își joace rolul în protejarea intereselor financiare ale Uniunii. În acest scop, Comisia se asigură că sistemele naționale de control sunt solide și își pune în aplicare strategia ambițioasă de audit, în conformitate cu sarcinile și responsabilitățile care îi revin în temeiul Regulamentului privind MRR. Statelor membre care prezintă planuri revizuite li se va solicita să justifice cu precizie adecvarea în continuare a structurilor de control instituite și, dacă este necesar, modul în care acestea vor fi consolidate pentru a asigura resurse și structuri adecvate.

2.3. Creșterea transparenței și intensificarea dialogului cu părțile interesate

Implementarea accelerată merge mână în mână cu un nivel ridicat de transparență privind funcționarea mecanismului. Încă de la începutul MRR, tabloul de bord privind redresarea și reziliența¹³ a fost un instrument-cheie în materie de transparență. Acesta

¹¹ În acest sens, statele membre trebuie să prevadă cu exactitate eventualele abateri de la calendarul cererilor de plată preconizate și să informeze Comisia cu privire la acestea.

¹² [Planurile de redresare și reziliență \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-communications/infographic/infographic_mrr_en.pdf)

¹³ [Tabloul de bord privind redresarea și reziliența \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-communications/infographic/infographic_mrr_en.pdf)

prezintă contribuția mecanismului în cadrul celor șase piloni de politică, inclusiv date detaliate privind indicatorii comuni și analizele tematice, furnizând, în același timp, informații în timp real cu privire la plăți. Pagina web a MRR¹⁴ conține informații privind toate cele 27 de planuri naționale, precum și evaluările detaliate ale atingerii în mod satisfăcător a fiecărui jalon și a fiecărei ținte legate de reformele și investițiile relevante pentru fiecare cerere de plată. În plus, pentru a crește gradul de sensibilizare a publicului cu privire la proiectele individuale finanțate prin MRR, Comisia lucrează la elaborarea unei hărți interactive care va oferi o interfață vizuală pentru a explora o selecție de măsuri din cadrul MRR și locațiile acestora din statele membre.

Transparența cadrului MRR va fi consolidată și mai mult prin Regulamentul REPowerEU, cu privire la care Parlamentul European și Consiliul au ajuns la un acord politic în decembrie 2022 și care prevede că statele membre trebuie să publice informații cu privire la cei 100 de destinatari finali care primesc cele mai mari cuantumuri din fondurile MRR. Deși beneficiarii fondurilor MRR sunt statele membre, informațiile privind cei mai mari destinatari finali ai fondurilor MRR din fiecare stat membru vor oferi o imagine de ansamblu actualizată a entităților și persoanelor fizice care au beneficiat cel mai mult de măsurile cuprinse în planurile naționale de redresare și reziliență. Acest lucru va spori transparența și asumarea răspunderii în ceea ce privește mecanismul.

Parlamentul European are un rol central în implementarea MRR. De la începutul anului 2021, Comisia a participat activ la o serie de dialoguri privind redresarea și reziliența, precum și la diverse reuniuni ale grupurilor de lucru și dezbateri în plen organizate de Parlamentul European. În cursul fiecăreia dintre aceste reuniuni, Comisia a făcut prezentări detaliate și a răspuns la întrebările adresate de deputați. Comisia a luat act cu diligență de aspectele semnalate de deputați și, în măsura posibilităților, le-a abordat în cadrul lucrărilor sale în curs. Această colaborare strânsă dintre Parlament și Comisie a contribuit în mod semnificativ la implementarea cu succes a MRR în primii săi doi ani.

Cerințele privind consultarea publică au fost, de asemenea, consolidate pentru pregătirea capitolului privind REPowerEU și rămân esențiale în cursul punerii în aplicare generale a planurilor. Statele membre vor trebui să consulte părțile interesate relevante în vederea elaborării capitolului privind REPowerEU. Atunci când statele membre solicită revizuirea planurilor lor, acestea vor trebui să prezinte Comisiei un rezumat al procesului de consultare, inclusiv informații privind părțile interesate consultate și o descriere a modului în care contribuțiile lor s-au reflectat în conceperea măsurilor REPowerEU. În fine, statele membre ar trebui să se asigure că părțile interesate relevante, îndeosebi autoritățile locale și regionale și partenerii sociali, rămân strâns implicate în implementarea MRR la timp și într-un mod semnificativ. Comisia va organiza în continuare, împreună cu statele membre, evenimente anuale comune. Acestea sunt momente esențiale de comunicare la care participă instituții, părți interesate (în special parteneri sociali și societatea civilă) și destinatari ai sprijinului din partea MRR, pentru a discuta progresarea și stadiul punerii în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență în fiecare stat membru. Statele membre ar trebui, de asemenea, să își continue eforturile de informare a publicului larg cu privire la

¹⁴ [Mecanismul de redresare și reziliență \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-areas/pages/default.aspx)

rezultatele concrete ale sprijinului acordat prin MRR pe teren. În general, promovarea asumării în comun a responsabilității va spori și mai mult încrederea în mecanism, aspect vital pentru o implementare reușită.

3. Un set agil de instrumente pentru următoarea etapă a implementării

Experiența dobândită în primii doi ani de implementare a MRR arată că succesul continuu al mecanismului va depinde de capacitatea statelor membre de a atinge, pe durata de viață a mecanismului, toate jaloanele și țintele incluse în planurile lor de redresare și reziliență. În această privință, este esențial ca statele membre să continue să își concentreze resursele și eforturile pentru a asigura o derulare rapidă a măsurilor, Comisia oferind sprijin practic în funcție de necesități.

Deși viteza rămâne esențială pentru implementarea MRR, la fel este și obligația statelor membre de a atinge jaloanele și țintele convenite de comun acord. Implementarea MRR necesită flexibilitate în ceea ce privește mijloacele de atingere a jaloanelor și a țintelor, și în același timp fermitate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor esențiale de politică ale măsurilor convenite cu statele membre. În acest scop, Comisia prezintă trei instrumente de implementare care vor spori previzibilitatea și transparența. Aceste instrumente reflectă mai mult de un an de experiență în evaluarea cererilor de plată.

3.1. Cadrul pentru evaluarea jaloanelor și a țintelor în temeiul Regulamentului privind MRR

Jaloanele și țintele stabilite în planurile naționale se află în centrul MRR, deoarece reprezintă angajamente asumate de statele membre pentru a avea acces la sprijin din partea MRR. Evaluarea acestor angajamente se bazează pe condiții clare și necesită o analiză detaliată pentru a se stabili dacă statele membre și-au îndeplinit obligațiile în mod satisfăcător. Comisia este responsabilă de efectuarea acestei evaluări, ținând seama de avizele Comitetului economic și financiar și sub controlul statelor membre în cadrul Comitetului pentru Mecanismul de redresare și reziliență. Situația atingerii jaloanelor și a țintelor, precum și a plăților aferente este, de asemenea, o chestiune pe care Parlamentul European și Comisia o pot discuta în cadrul dialogurilor privind redresarea și reziliența.

Pentru a promova transparența și egalitatea de tratament între statele membre, Comisia a publicat toate evaluările preliminare¹⁵ ale cererilor de plată transmise de statele membre. Astăzi, Comisia face încă un pas în această direcție, publicându-și cadrul de evaluare a atingerii în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor (a se vedea anexa I). Comisia este ferm convinsă că, prin publicarea acestui cadru, autoritățile naționale, părțile interesate și publicul larg vor înțelege mai bine modul în care punerea în aplicare a măsurilor sprijinite de MRR este evaluată înainte de fiecare plată.

¹⁵ Odată ce un stat membru transmite Comisiei o cerere de plată, Comisia are la dispoziție două luni pentru a evalua atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor relevante. Pentru a-și încheia evaluarea, Comisia prezintă Comitetului economic și financiar **evaluarea sa preliminară** pozitivă. În termen de 4 săptămâni, Comitetul economic și financiar emite un aviz cu privire la aceste constatări, după care se adoptă decizia de punere în aplicare a Comisiei care autorizează plata.

Cadrul va continua să servească drept ghid pentru implementarea MRR în perioada următoare. Deciziile de punere în aplicare ale Consiliului de aprobare a planurilor de redresare și reziliență reprezintă baza pentru evaluarea atingerii în mod satisfăcător a jaloanelor și a țăintelor. Comisia se bazează pe descrierea fiecărui jalon și a fiecărei ținte, având în vedere contextul și scopul său, pentru a stabili cerințele pe care trebuie să le îndeplinească statele membre. Comisia stabilește apoi, pe baza justificărilor corespunzătoare furnizate de statele membre, dacă un anumit jalon sau o anumită țintă a fost atinsă în mod satisfăcător. Într-un număr limitat de circumstanțe și în conformitate cu aplicarea principiului *de minimis*, pot fi acceptate abateri minime legate de cuantumuri, cerințe formale, calendar sau fond.

3.2. Revizuirea planurilor

În 2023, majoritatea statelor membre își vor revizui planurile, pentru a adăuga capitole privind REPowerEU și a putea beneficia de oportunități de finanțare suplimentare. Revizuirea planurilor reprezintă, de asemenea, o ocazie de a reflecta asupra învățămintelor desprinse din etapa de punere în aplicare și de a le lua în considerare la elaborarea atât a măsurilor noi, cât și a celor revizuite, sporind nivelul de ambiție al planurilor. Orientările Comisiei privind revizuirea planurilor de redresare și reziliență în contextul REPowerEU¹⁶, adoptate la 1 februarie 2023, explică modul în care se pot aplica diverse elemente ale regulamentului pentru a optimiza conceperea planurilor revizuite și a încorpora măsurile care pot contribui cel mai mult la realizarea obiectivelor MRR. Comisia va sprijini statele membre să identifice și să elimine potențialele blocaje din calea punerii în aplicare a măsurilor existente.

De asemenea, Comisia încurajează ferm statele membre să includă în capitolele privind REPowerEU măsuri simple și eficiente pentru a oferi sprijin industriilor strategice cu zero emisii nete și a stimula competitivitatea acestora în contextul tranziției către reducerea la zero a emisiilor nete. Măsurile ar putea include, mai precis, ghișee unice pentru procedurile de autorizare a proiectelor cu zero emisii nete sau facilități fiscale pentru întreprinderile care realizează investiții în tehnologii curate de producție. Mecanismul poate finanța, de asemenea, investiții pentru a înzestra forța de muncă cu competențele necesare pentru această tranziție industrială. De asemenea, REPowerEU poate finanța investiții în mobilitatea cu zero emisii pentru a contribui la decarbonizarea sectorului transporturilor.

În același timp, statele membre ar trebui să mențină nivelul de ambiție al fiecărui plan de redresare și reziliență și să evite măsurile de concentrare a eforturilor la sfârșitul perioadei. La evaluarea modificărilor prezentate pentru fiecare plan, Comisia va acorda o atenție deosebită asigurării menținerii ambiției existente a reformelor și investițiilor care joacă un rol important în punerea în aplicare a recomandărilor specifice țării respective, precum și a acțiunilor prioritare pentru o dublă tranziție verde și digitală echitabilă. În plus, Comisia va promova extinderea măsurilor aflate deja în pregătire pentru a reduce riscul de întârzieri în punerea în aplicare a planurilor și, în același timp, va asigura coerența continuă între plăți și o planificare eficientă și eficientă a finanțării.

¹⁶ [Orientări privind planurile de redresare și reziliență în contextul planului REPowerEU](#)

3.3 Metodologia de suspendare a plăților

Regulamentul privind MRR conține dispoziții care țin seama de evoluțiile negative și neașteptate și permite suspendări parțiale sau totale ale plăților pentru a remedia deficiențele în materie de implementare. Statele membre s-ar putea confrunta cu întârzieri în punerea în aplicare a măsurilor, care afectează atingerea la timp a unor jaloane și ținte. Aceste situații ar trebui să fie excepționale și corectate cât mai curând posibil și nu ar trebui, în cazuri justificate, să împiedice efectuarea plăților pentru jaloanele și țintele care au fost atinse. Regulamentul privind MRR conține dispoziții pentru a ține seama de situația în care aspectele legate de punerea în aplicare a unui (uneia) sau mai multor jaloane sau ținte aferente unei cereri de plată nu pot fi soluționate în timp util înainte de transmiterea cererii de plată. Mai precis, regulamentul conferă Comisiei posibilitatea de a suspenda parțial sau integral plățile, asigurând astfel și respectarea principiilor bunei gestiuni financiare, astfel cum se prevede în Regulamentul financiar. Suspendarea parțială nu este posibilă în cazul neatingerii jaloanelor sau a țăintelor legate de sistemul de control al unui stat membru, care sunt necesare pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii. Un astfel de caz conduce întotdeauna la suspendarea tranșei integrale și a tuturor tranșelor viitoare, până la remedierea neîndeplinirii obligațiilor.

Procedura de suspendare a plăților favorizează continuarea punerii în aplicare a planului și oferă statelor membre timp pentru a obține ridicarea suspendării prin atingerea jalonului (jaloanelor) sau a țintei (țăintelor) relevante în termen de șase luni. Prin suspendarea parțială a unei plăți, statul membru are mai mult timp pentru a soluționa aspecte specifice legate de punerea în aplicare, beneficiind, între timp, de o plată parțială legată de jaloanele și țintele care au fost atinse în mod satisfăcător. Decizia de suspendare deschide o perioadă de șase luni în care statul membru are posibilitatea de a finaliza jalonul sau ținta relevantă. În urma finalizării, Comisia va ridica suspendarea printr-o evaluare pozitivă și, ulterior, va plăti quantumul suspendat în urma avizului pozitiv al Comitetului economic și financiar. În cazul unei evaluări negative, după expirarea perioadei de șase luni, quantumul respectiv va fi suspendat definitiv și dedus din bugetul planului.

Comisia va stabili quantumul care urmează să fie suspendat în cazul în care un jalon sau o țință nu este atinsă în mod satisfăcător, cu respectarea deplină a principiilor egalității de tratament și proporționalității. Metodologia Comisiei (detaliată în anexa II) este necesară pentru a-și susține și a-și justifica deciziile referitoare la suspendările plăților. Aceasta oferă o abordare clară și coerentă pentru stabilirea quantumurilor relevante, păstrând, în același timp, o anumită marjă de apreciere.

Metodologia de suspendare a plăților reflectă natura bazată pe performanță a MRR și combinația unică de reforme și investiții. Plățile din cadrul MRR nu sunt legate de costurile estimate sau efective ale măsurilor relevante, ci mai degrabă reflectă importanța relativă atribuită fiecărui grup de măsuri și jaloanelor și țăintelor corespunzătoare, având în vedere provocările cu care se confruntă statul membru. Prin urmare, pentru stabilirea quantumului care urmează să fie suspendat atunci când un jalon sau o țință nu este atins(ă), trebuie să se aplice aceleași principii.

Calculul quantumului suspendat va reflecta faptul că măsurile nu contribuie în mod egal la realizarea obiectivelor unui plan de redresare și reziliență. De exemplu, unei

investiții individuale relativ minore nu i se poate atribui aceeași valoare ca unei investiții mari sau ca intrării în vigoare a unei reforme majore. În plus, se va lua în considerare importanța relativă a fiecărui jalon și a fiecărei ținte în punerea în aplicare a măsurii. De exemplu, un jalon sau o țintă finală va conta mai mult decât un jalon intermediar urmat de jaloane sau ținte ulterioare legate de aceeași investiție. Acest lucru explică distincția făcută între investiții și reforme în cadrul metodologiei (detaliată în anexa II), precum și coeficienții și ajustările ascendente sau descendente aplicate cuantumului care urmează să fie suspendat pentru a reflecta importanța jalonului sau a ținte în cauză.

Prin intermediul unei proceduri contradictorii, statelor membre li se asigură posibilitatea de a transmite observații cu privire la evaluarea negativă a Comisiei care stă la baza deciziei de suspendare. Statul membru va fi invitat să își prezinte observațiile cu privire la evaluarea negativă a Comisiei privind atingerea în mod satisfăcător a unui jalon sau a unei ținte. În mod similar, în cazul în care Comisia concluzionează că statul membru nu a luat măsurile necesare pentru a asigura atingerea în mod satisfăcător a jalonului sau a ținte în termen de șase luni de la decizia de suspendare, statele membre pot prezenta, la rândul lor, observații. În fine, statele membre vor avea posibilitatea de a discuta și de a vota cu privire la cuantumul suspendat în contextul procedurii de comitologie referitoare la decizia de plată.

Cadrul de punere în aplicare stabilit în prezenta comunicare urmărește să creeze cele mai bune condiții pentru absorbția rapidă a fondurilor MRR, asigurând în același timp realizarea continuă a unor investiții și reforme de calitate. Statele membre ar trebui să își îndeplinească în continuare angajamentul deplin de a atinge în timp util jaloanele și țintele planurilor lor. Comisia va rămâne vigilentă pentru a se asigura că planurile continuă să dea curs recomandărilor specifice fiecărei țări și să îndeplinească obiectivele verzi și digitale.

Concluzii

MRR a reprezentat un răspuns vital la pandemia de COVID-19. Este un efort financiar și politic semnificativ, menit să sprijine redresarea UE. Acesta a oferit un impuls puternic economiei UE, a accelerat dubla tranziție verde și digitală și a consolidat reziliența UE la provocările viitoare. Mecanismul oferă o abordare unică, combinând investițiile cu reformele și oferind statelor membre flexibilitate pentru ca acestea să pună în aplicare măsurile care se potrivesc cel mai bine circumstanțelor lor naționale. La doar doi ani de la crearea sa, MRR a oferit deja un sprijin financiar semnificativ și a lansat cu avânt redresarea economică a UE.

Având în vedere provocările nou-apărute, MRR trebuie să rămână agil pentru a continua să sprijine în mod eficient o redresare echitabilă și incluzivă a statelor membre și a regiunilor UE în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19, ajutând în același timp UE să se îndrepte către un viitor mai sustenabil și mai rezilient prin investiții și reforme ambițioase. Datorită modelului său unic și analizei prospective strategice integrate în prioritățile sale, MRR este în măsură să abordeze provocările urgente nou-apărute legate de securitatea energetică a UE, de competitivitatea industrială sustenabilă și de tranziția industrială către o economie cu zero emisii nete, contribuind în același timp la convergența socială și economică ascendentă.

Pe baza învățămintelor valoroase trase în ultimii doi ani, Comisia este pregătită să sprijine statele membre pentru a asigura succesul continuu al implementării MRR. Aplicarea metodologiilor de evaluare a atingerii în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor și a

suspendării plăților va servi tot acestui scop și va continua să asigure buna gestiune financiară a mecanismului.

Evaluarea la jumătatea perioadei a MRR de anul viitor va oferi o nouă ocazie de a face un bilanț și de a evalua progresele înregistrate și învățămintele trase din implementarea MRR.

ANEXA I – Cadrul pentru evaluarea jaloanelor și a țințelor în temeiul Regulamentului privind MRR

Deblocarea fondurilor în cadrul mecanismului este condiționată de atingerea în mod satisfăcător de către statele membre a jaloanelor și a țințelor relevante prevăzute în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului. Evaluarea este efectuată în conformitate cu articolul 24 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241 („Regulamentul privind MRR”). Comisia are la dispoziție două luni pentru a evalua cu titlu preliminar dacă jaloanele și țințele relevante au fost atinse *în mod satisfăcător*. Ulterior, Comisia transmite aceste constatări statelor membre în cadrul Comitetului economic și financiar, în vederea obținerii unui aviz din partea acestora. Situația atingerii jaloanelor și a țințelor, precum și a plăților aferente este, de asemenea, o chestiune pe care Parlamentul European și Comisia o pot discuta în cadrul dialogurilor privind redresarea și reziliența.

Metodologia de mai jos reprezintă cadrul pe care se bazează Comisia pentru efectuarea evaluării, pentru a asigura transparența și egalitatea de tratament între statele membre. Aceasta se bazează pe experiența dobândită până în prezent de Comisie în evaluarea jaloanelor și a țințelor în temeiul Regulamentului privind MRR.

1. Stabilirea cerințelor pentru un jalon specific sau o țință specifică

- În vederea identificării cerințelor pentru un jalon specific sau o țință specifică, ar trebui luate în considerare toate elementele jalonului/ținței și descrierea măsurii. De asemenea, ar trebui luate în considerare specificațiile suplimentare ale măsurii în acordurile de tip operațional, în timp ce alte elemente ale acordurilor de tip operațional (cum ar fi mecanismele de verificare și etapele de monitorizare) nu ar trebui să fie luate în considerare.
- Elementele care utilizează un limbaj neobligatoriu nu ar trebui considerate cerințe.
- În ceea ce privește descrierea măsurii:
 - elementele care sunt legate direct sau indirect de respectivul jalon/respectiva țință specific(ă) ar trebui considerate cerințe ale jalonului/ținței respectiv(e);
 - elementele care nu sunt legate direct sau indirect de jalonul/țința respectiv(ă) nu ar trebui considerate cerințe;
 - elementele care nu sunt legate direct sau indirect de niciun jalon/nicio țință din cadrul măsurii respective, dacă există, ar trebui menționate în mod explicit ca atare în contextul evaluării preliminare a jalonului/ținței final(e).
- Pentru a interpreta cerințele unui jalon sau unei țințe specific(e), este necesar să se ia în considerare formularea acestora, având în vedere contextul și scopul acestora. Contextul și scopul pot fi deduse prin analizarea mai multor surse, cum ar fi planurile naționale de redresare și reziliență, considerentele deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc propunerile Comisiei de astfel de decizii de punere în aplicare ale Consiliului, notele la dosar din cursul evaluării, evidențele schimburilor cu

autoritățile naționale sau recomandările specifice țării adoptate de Consiliu în legătură cu măsura respectivă.

2. Stabilirea, pe baza justificării corespunzătoare furnizate de statul membru, a atingerii/neatingerii în mod satisfăcător a unui jalon sau a unei ținte specific(e)

- În conformitate cu aplicarea principiului *de minimis*, se vor accepta abateri minime de la cerințele stabilite pentru jalon/țintă în următoarele circumstanțe:
 - **cuantumul:** în cazul în care există o abatere minimă de la cuantumul specificat în jalonul/ținta respectiv(ă). O astfel de abatere minimă este definită ca fiind de maximum 5 %;
 - **cerințe formale:** în cazul în care există o abatere minimă de la o cerință formală a jalonului/ținte legate de procedurile interne ale statelor membre, care nu afectează progresele în direcția realizării reformei sau a investiției pe care o reprezintă jalonul/ținta;
 - **calendar:** întârzieri limitate și proporționale între publicarea măsurilor de reglementare și intrarea lor efectivă în vigoare, cu condiția respectării certitudinii aplicării lor și a începerii efectelor juridice¹⁷. O astfel de întârziere limitată și proporțională ar trebui evaluată având în vedere măsurile de punere în aplicare care ar trebui întreprinse de autoritățile relevante sau de părțile afectate de reformă pentru a permite o aplicare rezonabilă a noilor măsuri de reglementare, în calendarul prevăzut de mecanism;
 - **cerințe privind fondul:** în cazul în care există o abatere minimă de la o cerință privind fondul jalonului/ținte, care nu modifică natura măsurii și care nu afectează progresele în direcția îndeplinirii obiectivului de politică al reformei sau a investiției pe care o reprezintă jalonul/ținta.

Comisia va continua să își prezinte în mod transparent constatările cu privire la atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țăintelor prin publicarea pe site-ul său web a evaluărilor preliminare referitoare la toate cererile de plată primite de la statele membre.

¹⁷ Acest lucru nu aduce atingere legislației care este necesară pentru respectarea articolului 22 din Regulamentul privind MRR, care, având în vedere natura sa (necesară pentru a asigura conformitatea cu Regulamentul privind MRR), nu poate fi considerată un motiv pentru o întârziere limitată sau proporțională.

Anexa II – Metodologia Comisiei pentru stabilirea suspendării plăților în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență¹⁸

I. Principiile metodologiei

a) Valoarea unitară per PRR

Baza de calcul a cuantumului suspendat este „valoarea unitară” a unui jalon sau a unei ținte. Pentru a asigura o relație clară între valoarea atribuită de Uniune implementării planului de redresare și reziliență (PRR) și cuantumul suspendat, valoarea unitară a fiecărui jalon și a fiecărei ținte se calculează împărțind, pentru fiecare PRR, valoarea sa totală la numărul de jaloane și ținte (cuantumul total alocat planului de redresare și reziliență/numărul de jaloane și ținte). *De exemplu: contribuție financiară maximă a PRR de 40 de miliarde EUR/175 de jaloane și ținte = valoare unitară de 229 de milioane EUR pentru fiecare jalon sau țintă.* Pentru statele membre care au solicitat și un împrumut, vor exista două valori unitare diferite: una pentru jaloanele și țintele prevăzute în partea de sprijin nerambursabil din planul lor de redresare și reziliență și una pentru jaloanele și țintele prevăzute în partea referitoare la împrumut.

b) Coeficienți și ajustări ascendente și descendente

Pentru a acorda atenția cuvenită diferențelor dintre măsurile din planurile de redresare și reziliență și dintre jaloane și ținte, Comisia va calcula „valorile unitare corectate”. În acest scop, Comisia va aplica valorii unitare anumiți coeficienți. Acești coeficienți sunt stabiliți prin evaluarea importanței fiecărui jalon sau a fiecărei ținte neatins(e) și a amplitudinii decalajului de implementare pe care îl reprezintă.

După stabilirea valorilor unitare corectate, se vor efectua ajustări ascendente și descendente în cazurile specifice prezentate mai jos.

Cuantumul final care urmează să fie suspendat pentru fiecare jalon sau țintă neatins(ă) va fi egal cu valoarea unitară corectată, sub rezerva eventualelor ajustări ascendente și descendente („valoarea suspendării”).

Investiții

Coeficienți aplicați valorii unitare

- 1) Se aplică un coeficient de 2 pentru jaloanele și țintele **investițiilor mari** (care reprezintă peste 10 % din sprijinul nerambursabil sau din împrumut) **cu un număr limitat de jaloane și ținte** (maximum 5).
- 2) Se aplică un coeficient de 0,5 pentru:
 - jaloanele și țintele **investițiilor celor mai mici** (care reprezintă maximum 0,1 % din sprijinul nerambursabil sau din împrumut);

¹⁸ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

- **jaloanele intermediare** (nu ținte) care sunt urmate de jaloane și/sau ținte ulterioare legate de aceeași investiție.

3) Pentru toate celelalte jaloane și ținte, se aplică un coeficient de 1.

Ajustarea valorii unitare corectate

- 1) Se aplică **reduceri proporționale** ale valorilor unitare corectate în următoarele cazuri:
 - în cazul în care o **țintă de investiții** nu a fost atinsă în mod satisfăcător, se evaluează progresele înregistrate în direcția atingerii țintei. Cuantumul care urmează să fie suspendat este determinat proporțional cu distanța față de țintă. O astfel de abordare este deosebit de relevantă în cazul țăintelor pentru care acest lucru poate fi evaluat cantitativ.
 - în cazul **jaloanelor de investiții**, în măsura în care este posibil să se evalueze ponderea a ceea ce s-a realizat.
- 2) Se aplică **ajustări ascendente** ale valorilor unitare corectate **dacă investiția are o importanță majoră pentru justificarea oricăreia dintre notele care stau la baza evaluării pozitive a PRR.**

Reforme

Coeficienți aplicați valorii unitare

- 1) Se aplică un coeficient de 5 pentru jaloanele și țintele legate de **intrarea în vigoare a unei reforme sau de etapa finală a punerii în aplicare a unei reforme fără caracter legislativ.**
- 2) Se aplică un coeficient de 0,5 **pentru orice alte jaloane și ținte**, cum ar fi cele legate de etapele intermediare dinaintea unui jalon legat de intrarea în vigoare a unei anumite reforme (de exemplu, publicarea unui raport) sau de etape procedurale *ex post* (de exemplu, evaluarea unei reforme).

Ajustarea valorii unitare corectate

- 1) Se aplică **ajustări ascendente** ale valorilor unitare corectate dacă:
 - punerea în aplicare a reformei este considerată de către Comisie **de importanță deosebită pentru justificarea notei acordate pentru abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări**, inclusiv a aspectelor lor fiscale, și, după caz, în recomandările adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, adresate statului membru în cauză, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- 2) Se aplică **ajustări descendente** ale valorilor unitare corectate în următoarele cazuri:

- **reforma are o importanță mai mică pentru justificarea oricărei dintre notele care stau la baza evaluării pozitive a PRR.**
- în cazul jaloanelor unei reforme **care acoperă unul sau mai multe obiective sau dimensiuni de politică**, se va aplica o ajustare proporțională dacă obiectivul de politică al jalonului este îndeplinit parțial sau dacă unele dintre obiectivele/dimensiunile jalonului sunt îndeplinite, iar altele nu. La evaluarea unei astfel de ajustări descendente, se vor evalua progresele de fond în direcția realizării obiectivului general al reformei.

Măsuri legate de audit și control

Pentru a asigura utilizarea eficace a fondurilor MRR și a proteja interesele financiare ale Uniunii, neatingerea jaloanelor sau a țintelor legate de sistemul de audit și control al unui stat membru care sunt necesare pentru respectarea articolului 22 din Regulamentul privind MRR duce la suspendarea tranșei integrale și a tuturor tranșelor viitoare.

II. Observații finale

Suspendarea nu poate depăși cuantumul integral al tranșei, cu excepția cazului în care jaloanele și țintele legate de sistemul de control al unui stat membru nu au fost atinse. Comisia poate revizui și modifica această metodologie pe măsură ce acumulează mai multă experiență în ceea ce privește aplicarea sa.

În conformitate cu Regulamentul privind MRR, măsurile care nu respectă principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” nu sunt eligibile în cadrul mecanismului. În plus, s-ar considera că jaloanele și țintele măsurilor despre care se constată că încalcă cerințele principiului menționat nu sunt atinse în mod satisfăcător și s-ar aplica prezenta metodologie pentru a determina cuantumul care urmează să fie suspendat.