

REZOLUȚIA (UE) 2023/1881 A PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 10 mai 2023****conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) aferent exercițiului financiar 2021**

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară aferent exercițiului financiar 2021,
 - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0131/2023),
- A. întrucât potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ⁽¹⁾, bugetul final al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (denumită în continuare „autoritatea”) aferent exercițiului financiar 2021 a fost de 129 179 801,95 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 25,39 % față de bugetul pe 2020, în special din cauza resurselor suplimentare alocate în contextul Regulamentului (UE) 2019/1381 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽²⁾; întrucât bugetul autorității provine în principal de la bugetul Uniunii;
- B. întrucât în raportul său privind conturile anuale ale autorității pentru exercițiul financiar 2021 (denumit în continuare „raportul Curții”), Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea”) declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale autorității și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2021 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară a creditelor de angajament din exercițiul curent de 99,99 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,01 % față de 2020; constată, în continuare, că rata de execuție a creditelor de plată pentru anul în curs a fost de 88,85 %, ceea ce reprezintă o creștere de 0,44 % în comparație cu 2020;

Performanța

2. observă că planul de lucru al autorității pentru 2021 a fost executat în cadrul Strategiei 2020, pe care Consiliul de administrație a decis să o prelungească cu încă un an din cauza pandemiei de SARS-CoV-2;
3. ia act de punerea în aplicare a programului de lucru al autorității și de nivelul bun de performanță atins în ceea ce privește indicatorii-cheie de performanță și rezultatele autorității; observă că autoritatea și-a revizuit cadrul de performanță și indicatorii-cheie de performanță în 2021 pentru a le alinia la Strategia 2027 a autorității, adoptată în 2021, și a introdus modificări legate de intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2019/1381; constată, de asemenea, că autoritatea are o responsabilitate mai mare față de cetățenii Uniunii după ce a intrat în vigoare și modificarea Regulamentului (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽³⁾; constată, de asemenea, că autoritatea și-a adoptat documentul de programare pentru perioada 2022-2024;

⁽¹⁾ JO C 141, 29.3.2022, p. 69.

⁽²⁾ Regulamentul (UE) 2019/1381 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 1829/2003, (CE) nr. 1831/2003, (CE) nr. 2065/2003, (CE) nr. 1935/2004, (CE) nr. 1331/2008, (CE) nr. 1107/2009, (UE) 2015/2283 și a Directivei 2001/18/CE (JO L 231, 6.9.2019, p. 1).

⁽³⁾ Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare (JO L 31, 1.2.2002, p. 1).

4. observă că scoaterea de pe lista priorităților a unora dintre activitățile planificate inițial pentru a pregăti autoritatea pentru modificările legate de Regulamentul (UE) 2019/1381 a creat o acumulare de sarcini care au fost reportate în 2021, ceea ce a întârziat creșterile eficienței; invită autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la eventuale evoluții în această privință;
5. salută eforturile depuse de autoritate pentru a-și consolida colaborarea cu alte agenții ale Uniunii, axându-se în special pe două aspecte, partajarea granturilor și a nevoilor în materie de achiziții publice pentru a face posibilă identificarea procedurilor comune de achiziții publice și partajarea tehnologiilor și a resurselor în vederea adoptării de soluții informatice comune; constată, în special, că autoritatea a întreprins activități de coordonare împreună cu Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor, Agenția Europeană pentru Produse Chimice și Agenția Europeană pentru Medicamente;
6. subliniază că în 2021, autoritatea a răspuns la 704 întrebări prin avize științifice, rapoarte tehnice și publicații justificative, cu 81 mai puține decât cele 785 planificate;

Politica de personal

7. observă că la 31 decembrie 2021, schema de personal era completată în proporție de 98,16 %, fiind numiți 5 funcționari și 368 de agenți temporari din totalul de 380 de posturi autorizate în conformitate cu bugetul Uniunii (față de 354 de posturi autorizate în 2020); constată că în 2021, în cadrul autorității au lucrat și 140 de agenți contractuali și 12 experți naționali detașați; constată, de asemenea, că autoritatea a primit 33 de noi posturi pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1381;
8. salută echilibrul de gen al personalului din conducerea superioară a autorității, trei din cele cinci posturi (60 %) fiind ocupate de femei; ia act de procentul femei-bărbați din Consiliul de administrație, 12 din cei 15 membri (80 %) fiind bărbați; ia act de procentul femei-bărbați de la nivelul întregului personal al autorității, 285 din cele 467 de posturi (61,03 %) fiind ocupate de femei;
9. salută noua strategie a autorității de creare a unei identități corporative, care conține o descriere clară a propunerilor sale de valori, cum ar fi, printre altele, condiții flexibile de muncă și sprijin pentru relocare, pentru a îmbunătăți diseminarea orientată a anunțurilor de posturi vacante în țările subreprezentate; observă că agenția are în plan să creeze un nou site dedicat carierei; constată că, în special, autoritatea își mărește vizibilitatea cu sprijinul Departamentului Comunicare și Parteneriate, al Rețelei agențiilor UE și al altor agenții internaționale și organizații partenere; invită autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la eventuale evoluții în această privință;
10. ia act de anumite limitări în aplicarea normelor recente propuse de Comisia Europeană privind munca de la distanță, pe care autoritatea le aplică prin analogie, în special în ceea ce privește munca de la distanță parțială în afara țării locului de muncă; este îngrijorat că actualele norme limitate privind munca de la distanță în străinătate pot avea un impact asupra atractivității autorității atunci când recrutează candidați din diferite state membre care doresc să se alăture autorității; solicită o mai mare flexibilitate în aplicarea acestor norme, ceea ce ar contribui la creșterea atractivității autorității și ar conduce la un echilibru mai bun al naționalităților în rândul personalului său;
11. observă că autoritatea are o politică de protecție a demnității persoanei și de prevenire a hărțuirii psihologice și sexuale, care include consilieri confidențiali aflați la dispoziția întregului personal;
12. reamintește că este important să se elaboreze o politică a resurselor umane pe termen lung care să aibă în vedere echilibrul dintre viața profesională și cea privată, orientarea pe tot parcursul vieții și oferirea de oportunități specifice de formare pentru dezvoltarea carierei, echilibrul de gen la toate nivelurile de personal, munca de la distanță, dreptul de a se deconecta, îmbunătățirea echilibrului geografic pentru a avea o reprezentare corespunzătoare a tuturor statelor membre și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități, precum și garantarea unui tratament egal și promovarea pe scară largă a oportunităților pentru acestea;

Achiziții publice

13. constată că în 2021, autoritatea a gestionat 116 proceduri de achiziții publice, iar Comitetul său pentru achiziții publice a examinat 16 dosare cu scopul de a verifica legalitatea și regularitatea principalelor proceduri de achiziții publice înainte de semnarea contractului propus; observă că pentru toate cele 16 dosare, Comitetul pentru achiziții publice a fost în măsură, în calitatea sa consultativă, să confirme, oferind o asigurare rezonabilă, că procedurile de achiziții publice și contractele rezultate sunt regulamentare și legale;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

14. ia act de măsurile aplicate de autoritate și de efortul constant depus de aceasta pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate; regretă că, în continuare, autoritatea nu publică online CV-urile membrilor Consiliului său de administrație; îndeamnă autoritatea să ia măsuri în acest sens;
15. constată că în 2021, autoritatea a identificat și a gestionat nouă conflicte de interese la nivelul declarațiilor anuale de interese ale experților externi; constată că autoritatea a decis să nu recruteze un candidat preselecat în urma evaluării declarației de interese; observă, în continuare, că autoritatea a identificat și a prevenit trei conflicte de interese la nivelul procedurilor de achiziții publice și de atribuire a granturilor; invită autoritatea să își continue eforturile de identificare și gestionare a conflictelor de interese, inclusiv a conflictelor de interese potențiale, și să țină la curent autoritatea care acordă descărcarea de gestiune;
16. invită autoritatea să se asigure că toți membrii cu funcții de conducere și de consiliere, supleanții acestora și alți experți au introdus corespunzător declarațiile anuale de interese; invită autoritatea să asigure un nivel ridicat de respectare a normelor privind conflictele de interese și transparența în toate activitățile sale;
17. constată că pentru 2022, autoritatea avea în plan să adopte o nouă abordare post-angajare, care să includă criteriile și procedura de întrerupere a accesului la informații confidențiale pentru personalul care își încetează activitatea; invită autoritatea să informeze cu privire la orice evoluție în această privință;
18. insistă că trebuie introduse norme mai sistematice privind transparența, incompatibilitățile, conflictele de interese, activitățile ilegale de lobby și practica „ușilor turnante”; invită autoritatea să își întărească mecanismele de control intern, incluzând instituirea unui mecanism intern de combatere a corupției;

Controlul intern

19. constată că autoritatea a efectuat o evaluare a sistemelor sale de control intern pentru anul de raportare și a concluzionat că, în general, toate componentele și principiile controlului intern erau prezente și funcționau conform așteptărilor; salută faptul că autoritatea a identificat totuși o serie de măsuri pentru a consolida în continuare gestionarea informațiilor sensibile și pentru a asigura o gestionare a riscurilor adecvată scopului urmărit și mecanisme de control intern pentru fondurile majorate ca urmare a Regulamentului (UE) 2019/1381;
20. constată că în urma auditului Serviciului de Audit Intern privind evaluarea și adoptarea rezultatelor științifice în domeniul ingredientelor alimentare și al ambalajelor în 2020, observațiile au fost implementate și autoritatea consideră procesul finalizat;
21. observă că în 2021 Serviciul de Audit Intern a publicat un raport final privind procesele de achiziții publice și de acordare a granturilor din cadrul autorității pentru perioada 2019-2020; constată că Serviciul de Audit Intern a concluzionat că cadrul de guvernare, de gestionare a riscurilor și de control intern instituit de autoritate pentru procesele sale de achiziții publice și de acordare a granturilor este conceput în mod adecvat și este eficient și eficace, oferind astfel o asigurare rezonabilă că obiectivele-cheie de control intern sunt îndeplinite; observă că Serviciul de Audit Intern a formulat trei recomandări importante; invită autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la eventuale evoluții în această privință;

22. reamintește că este important să se consolideze sistemele de gestionare și control pentru a se asigura buna funcționare a autorității; insistă asupra cerinței de a avea sisteme eficiente de gestionare și control pentru a evita posibile cazuri de conflicte de interese, neefectuare a controalelor *ex ante/ex post*, proastă administrare a angajamentelor bugetare și juridice și neraportare a problemelor în registrul de excepții;
23. constată că au fost finalizate acțiunile corective pentru a da curs observațiilor Curții din 2020; reamintește că este nevoie să se finalizeze acțiunile corective pentru a da curs observațiilor Curții din 2017, în special pentru a consolida independența contabilului prin subordonarea sa directă față de directorul autorității;

Digitalizarea și tranziția verde

24. observă evoluțiile din domeniul furnizării de servicii tranzacționale și al colaborării digitale și în ceea ce privește foaia de parcurs tehnologică a autorității; ia act de obiectivul autorității de a crea un mediu de lucru mai modern și mai flexibil prin investiții în domeniul informatic, care au fost realizate în cadrul foii de parcurs tehnologice anterioare și care au contribuit la prevenirea perturbărilor grave ale activității autorității în timpul pandemiei de COVID-19; salută proiectul de colaborare digitală menit să îmbunătățească schimbul de cunoștințe și experiență de specialitate în cadrul rețelelor autorității de personal, experți și părți interesate; constată că proiectul de colaborare digitală a depășit ținta de 170 de grupuri active de colaborare socială în 2021, având 204 grupuri active;
25. ia act de punerea în aplicare a instrumentului informatic denumit „soluție informatică completă DoI”, care vizează implementarea activităților legate de independență, inclusiv examinarea declarațiilor de interese care fac obiectul normelor de independență ale autorității; constată cu îngrijorare că noua soluție informatică a avut probleme tehnice care au afectat negativ desfășurarea unor astfel de activități; invită autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la eventuale evoluții în această privință;
26. reamintește că este important să crească nivelul de digitalizare al agenției în ceea ce privește funcționarea și gestiunea internă, dar și pentru a accelera digitalizarea procedurilor; accentuează că agenția trebuie să își continue eforturile proactive în această privință, pentru a evita apariția unui decalaj digital între agenții; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a se evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;
27. încurajează autoritatea să lucreze în strânsă cooperare cu ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) și CERT-UE (Centrul de răspuns la incidente de securitate cibernetică pentru instituțiile, organele și agențiile UE) și să realizeze evaluări periodice ale riscurilor pentru infrastructura sa informatică și să asigure efectuarea unor audituri și teste periodice ale sistemelor sale de apărare cibernetică; sugerează să se ofere programe de formare actualizate periodic în domeniul securității cibernetică pentru toți membrii personalului autorității, inclusiv pentru personalul de conducere;

Continuitatea activității în timpul crizei provocate de COVID-19

28. constată că autoritatea și-a continuat activitățile în 2021 și a fost în măsură să își realizeze programul de lucru în pofida impactului pandemiei de COVID-19; observă că autoritatea a suspendat misiunile personalului său, precum și reuniunile și evenimentele în format fizic și a acordat prioritate virtualizării, reducând astfel bugetul pentru cheltuielile de la liniile bugetare aferente comparativ cu exercițiul financiar 2020; constată, de asemenea, că întoarcerea la birou a personalului a fost amânată și a fost promovată munca de la distanță; încurajează agenția să valorifice învățămintele desprinse în ceea ce privește deplasările personalului, astfel încât să organizeze mai bine în viitor reuniunile și sarcinile care s-ar putea desfășura mai eficient de la distanță decât cu prezență fizică;
29. observă că autoritatea a început să folosească în 2021 un modul electronic de integrare în cadrul instrumentului de recrutare Taleo, care gestionează și sprijină integrarea personalului și a stagiarilor printr-o soluție automatizată care a fost adaptată în continuare la situația de pandemie;

Alte observații

30. ia act de eforturile autorității de a crește gradul de sensibilizare a publicului larg cu privire la siguranța alimentară prin lansarea în 2021 a primei sale campanii de comunicare digitală paneuropeană, menită să explice într-un mod accesibil aspectele științifice care stau la baza siguranței alimentare în Uniune și să contribuie la luarea unor decizii în cunoștință de cauză cu privire la alimente; constată că această campanie a fost realizată în parteneriat cu autoritățile competente din statele membre și a vizat direct publicul nespecializat; observă cu satisfacție rezultatele pozitive, evaluate printr-un sondaj de evaluare post-campanie;
31. evidențiază că autorizarea rapidă a aditivilor sustenabili pentru hrana animalelor și a alternativelor sustenabile la pesticide joacă un rol important în atingerea obiectivelor ambițioase ale strategiei „De la fermă la consumator”; accentuează, în acest sens, că o capacitate suficientă în ceea ce privește personalul și cunoștințele sale de specialitate este esențială pentru a preveni întârzierile în procedurile de solicitare și de evaluare pentru aprobarea aditivilor sustenabili pentru hrana animalelor și a alternativelor sustenabile la pesticide;
32. reamintește că în 2021, Parlamentul a adoptat șase obiecții la importul de culturi modificate genetic pentru alimente și furaje; evidențiază că unul dintre motivele acestor obiecții a constat în lacunele în evaluarea riscurilor realizată de Grupul pentru organisme modificate genetic din cadrul autorității; îndeamnă autoritatea să se ocupe de aceste lacune și să le elimine cât mai urgent;
33. atrage atenția asupra deficiențelor persistente în modul în care sunt tratate animalele, în special, dar nu numai, în ceea ce privește transportul animalelor vii; salută, în acest context, inițierea lucrărilor la o serie importantă de mandate privind bunul tratament al animalelor, în special în ceea ce privește transportarea lor, care vor sta la baza elaborării unei noi legislații în acest domeniu;
34. invită autoritatea să își dezvolte în continuare sinergiile (de exemplu, în ceea ce privește resursele umane, gestionarea clădirilor, serviciile informatice și securitatea) și să își intensifice cooperarea, schimbul de bune practici și discuțiile privind domeniile de interes comun cu alte agenții ale Uniunii, pentru o mai bună eficiență;
35. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 10 mai 2023 ⁽⁴⁾ referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

⁽⁴⁾ Texte adoptate, P9_TA(2023)0190.