

II

(Comunicări)

COMUNICĂRI PROVENIND DE LA INSTITUȚIILE, ORGANELE ȘI
ORGANISMELE UNIUNII EUROPENE

COMISIA EUROPEANĂ

COMUNICARE A COMISIEI

Comunicare a Comisiei privind recomandările pentru fiecare stat membru și pentru fiecare regiune marină referitoare la rapoartele actualizate din 2018 prevăzute la articolele 8, 9 și 10 din Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” (2008/56/CE)

(2022/C 118/01)

1) INTRODUCERE

Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” (DCSMM, 2008/56/CE) ⁽¹⁾ este o politică holistică ce vizează protecția mediului marin din mările din jurul Europei, permițând totodată utilizarea durabilă a bunurilor și a serviciilor marine. În temeiul directivei, statele membre trebuie să evalueze starea calității mediului marin, să determine starea ecologică bună, să stabilească obiective de mediu corespunzătoare și să elaboreze programe adecvate de monitorizare, precum și să pună în aplicare măsuri în vederea îndeplinirii obiectivului-cheie al directivei de a asigura o „stare ecologică bună” a tuturor apelor marine ale UE până în 2020. Acest obiectiv nu a fost atins pentru toate apele UE, pe baza tuturor descriptorilor directivei ⁽²⁾.

În cursul celui de al doilea ciclu de punere în aplicare a directivei, statele membre trebuiau să transmită Comisiei, până la 15 octombrie 2018, rapoartele lor actualizate în temeiul articolelor 8, 9 și 10 din directivă ⁽³⁾. Comisia trebuie să evalueze aceste rapoarte ale statelor membre în conformitate cu articolul 12 și cu articolul 17 alineatul (4) din directivă.

Pentru a-și îndeplini obligația legală de raportare în temeiul DCSMM, statele membre pot furniza rapoarte în format text, structurate în funcție de nevoile naționale. În cadrul Strategiei comune de punere în aplicare a DCSMM, statele membre au convenit, de asemenea, să furnizeze rapoarte în format electronic, care să conțină informații structurate adecvate scopului evaluărilor prevăzute la articolul 12 și care urmează să fie diseminate la nivel european prin intermediul portalului WISE Marine ⁽⁴⁾.

Până în septembrie 2020, 22 din cele 23 de state membre care au ape marine ⁽⁵⁾ și, prin urmare, trebuie să raporteze în temeiul articolului 17, au transmis rapoarte în format text. Statelor membre care nu raportaseră până la termenul din octombrie 2018 li s-a reamintit periodic, în cadrul reuniunilor Strategiei comune de punere în aplicare a DCSMM, că au obligația de a furniza rapoarte. Au fost inițiate proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în ceea ce privește raportarea împotriva Bulgariei, Croației, Ciprului, Danemarcei, Estoniei, Franței, Greciei, Irlandei, Italiei, Letoniei, Lituaniei, Maltei, Poloniei, Portugaliei, Sloveniei, Spaniei și Regatului Unit ⁽⁶⁾. Toate cazurile au fost închise, ca urmare a primirii rapoartelor din partea țărilor menționate, excepție făcând Bulgaria, care nu transmisese niciun raport până în noiembrie 2021.

⁽¹⁾ Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”) (JO L 164, 25.6.2008, p. 19).

⁽²⁾ COM(2020) 259 final.

⁽³⁾ În conformitate cu articolul 17 alineatul (2) literele (a) și (b).

⁽⁴⁾ Documentul de orientare nr. 14: orientări privind actualizarea din 2018 a raportării prevăzute la articolele 8, 9 și 10; Anexa 2 - exemple practice.

⁽⁵⁾ Definiția apelor marine este prevăzută la articolul 3 alineatul (1) din DCSMM. Austria, Cehia, Ungaria, Luxemburg și Slovacia sunt țări fără ieșire la mare, care nu au, prin urmare, obligația de raportare prevăzută la articolul 17.

⁽⁶⁾ Regatul Unit era încă stat membru al UE atunci când trebuia să își îndeplinească obligația de raportare prevăzută pentru 2018, dar acesta nu a transmis în timp util rapoartele sale în format electronic în vederea efectuării acestei evaluări.

Până în octombrie 2020, 20 de state membre au furnizat rapoarte în format electronic, care au fost, prin urmare, incluse în cadrul evaluării prevăzute la articolul 12. Pe lângă comunicările efectuate în cadrul Strategiei comune de punere în aplicare a DCSMM, a existat un dialog direct cu Bulgaria și Grecia, prin care li s-a solicitat să transmită rapoartele în format electronic ⁽⁷⁾. Prin urmare, transmiterea tardivă a rapoartelor în format electronic de către statele membre a dus la o întârziere în ceea ce privește efectuarea evaluării prevăzute la articolul 12.

Evaluarea a condus la un raport național pentru fiecare stat membru ⁽⁸⁾ și la un raport regional privind coerența pentru trei ⁽⁹⁾ dintre cele patru regiuni marine prevăzute în DCSMM (Marea Baltică, Oceanul Atlantic de Nord-Est și Marea Mediterană) ⁽¹⁰⁾.

În plus, evaluarea a condus la un set de recomandări pentru fiecare stat membru și pentru fiecare regiune (care sunt, în general, aplicabile tuturor statelor membre din regiunile respective). Recomandările vizează identificarea modalităților prin care rapoartele în temeiul articolelor 8, 9 și 10 ar trebui îmbunătățite cu ocazia următoarei actualizări, care urmează să fie efectuată în octombrie 2024.

În paralel cu analiza rapoartelor statelor membre în scopul evaluării prevăzute la articolul 12 din DCSMM, care oferă feedback cu privire la raportare pentru fiecare stat membru, Centrul Comun de Cercetare (JRC) al Comisiei Europene a analizat rapoartele menționate dintr-o perspectivă științifică și tehnică. În urma acestui demers a rezultat o serie de 11 rapoarte tehnice care oferă o imagine de ansamblu la nivel european, menită să sprijine procesul de punere în aplicare a DCSMM ⁽¹¹⁾.

Prezenta comunicare, împreună cu documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei ⁽¹²⁾, prezintă recomandările pentru toate țările și regiunile evaluate până în prezent. Acestea sunt formulate în legătură cu cele trei articole (8, 9 și 10) care au făcut obiectul raportării și pe baza descriptorilor identificați în anexa I la DCSMM și a criteriilor identificate în Decizia (UE) 2017/848 a Comisiei.

Documentul de lucru al serviciilor Comisiei ⁽¹³⁾ care însoțește prezenta comunicare conține recomandările naționale și regionale specifice pentru toate țările și regiunile evaluate până în prezent.

2) RECOMANDĂRI NAȚIONALE ȘI REGIONALE:

Articolul	Aspecte abordate	Nr. de recomandări
Articolul 8	— Caracteristici și elemente evaluate — Metodologia de evaluare — Măsura în care se atinge starea ecologică bună — Principalele presiuni care împiedică atingerea stării ecologice bune — Coerența evaluării actuale în raport cu determinarea din 2018 a stării ecologice bune	Național - 5
	— Set coerent de elemente — Metodologie coerentă de evaluare	Regional - 4
Articolul 9	— Utilizarea criteriilor primare — Utilizarea criteriilor secundare — Descrierea calitativă a stării ecologice bune — Determinarea cantitativă a stării ecologice bune	Național - 7
	— Utilizarea coerentă a criteriilor primare — Descrierea calitativă coerentă a stării ecologice bune — Determinarea cantitativă coerentă a stării ecologice bune	Regional - 7

⁽⁷⁾ Evaluarea referitoare la celelalte două state membre (Bulgaria, Grecia) va fi efectuată atunci când vor fi disponibile rapoartele lor în format electronic.

⁽⁸⁾ Evaluările tehnice specifice fiecărei țări au fost elaborate de un consultant extern pentru Comisie – a se vedea https://circabc.europa.eu/ui/group/326ae5ac-0419-4167-83ca-e3c210534a69/library/31bf127a-ca1f-483e-a34e-e0243754ef81?p=1&n=10&sort=modified_DESC.

⁽⁹⁾ A patra regiune marină, Marea Neagră, are doar două state membre (Bulgaria și România) și nu poate fi evaluată din punctul de vedere al coerenței până când Bulgaria nu va fi transmis rapoartele sale în format electronic.

⁽¹⁰⁾ Evaluările tehnice specifice fiecărei regiuni au fost elaborate de un consultant extern pentru Comisie – a se vedea https://circabc.europa.eu/ui/group/326ae5ac-0419-4167-83ca-e3c210534a69/library/31bf127a-ca1f-483e-a34e-e0243754ef81?p=1&n=10&sort=modified_DESC.

⁽¹¹⁾ ⁹ Analizele JRC: <https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=18&O=460>.

⁽¹²⁾ SWD(2022) 55.

⁽¹³⁾ SWD(2022) 55.

Articolul 10	— Obiective pentru abordarea principalelor presiuni — Obiective măsurabile — Evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor — Cuantificarea decalajului față de atingerea stării ecologice bune — Stabilirea unei legături între obiectiv și măsurile directe	Național - 5
	— Principalele presiuni din regiune/subregiune	Regional - 1
Total		29

3) CONCLUZII

Pentru ca statele membre să țină seama de aceste recomandări, în special în cazul în care este nevoie de o armonizare suplimentară și de o raportare coerentă, acestea vor trebui să colaboreze într-o măsură mai mare la nivel tehnic, în contextul Strategiei comune de punere în aplicare a DCSMM ⁽¹⁴⁾, de exemplu în cadrul grupurilor tehnice privind DCSMM și al rețelelor de experți ale Centrului Comun de Cercetare.

⁽¹⁴⁾ Strategia comună de punere în aplicare a DCSMM este un program de coordonare informal instituit de Comisie, la care participă statele membre, părțile la convenții maritime regionale și alte părți interesate.