



Bruxelles, 20.9.2022
COM(2022) 476 final

2022/0293 (NLE)
SENSITIVE*

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1348 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Croația în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului („Regulamentul SURE”) stabilește cadrul juridic pentru acordarea de asistență financiară din partea Uniunii statelor membre care sunt afectate sau grav amenințate de o perturbare economică importantă cauzată de epidemia de COVID-19. Sprijinul acordat în temeiul SURE servește la finanțarea, în principal, a schemelor privind reducerea timpului de muncă sau a unor măsuri similare care vizează protejarea angajaților și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă, reducând astfel incidența șomajului și pierderea veniturilor, precum și la finanțarea, în subsidiar, a unor măsuri legate de sănătate, în special la locul de muncă.

La 6 august 2020, Croația a solicitat asistență financiară din partea Uniunii, iar la 25 septembrie 2020, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348, Consiliul a acordat asistență financiară Croației în vederea completării eforturilor naționale întreprinse pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde la consecințele socioeconomice ale acesteia pentru lucrători.

La 25 iulie 2022, Croația a solicitat o nouă asistență financiară din partea Uniunii în temeiul Regulamentului SURE.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul SURE, Comisia a consultat autoritățile croate pentru a verifica creșterea neprevăzută și semnificativă, generată de pandemia de COVID-19, a cheltuielilor efective legate direct de măsurile care vizează piața muncii luate de autoritățile croate. Mai exact, este vorba despre măsurile existente menționate în Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a Consiliului:

(a) Măsura existentă prin care se asigură cofinanțarea salariilor lucrătorilor în cazul întreprinderilor care se confruntă cu o scădere a veniturilor în comparație cu 2019, cu condiția ca raportul de muncă să nu fie reziliat. Pentru luna martie 2020, quantumul sprijinului este stabilit la 3 250 HRK per salariat cu normă întreagă, iar începând cu luna aprilie 2020, quantumul lunar al sprijinului este stabilit la 4 000 HRK per salariat cu normă întreagă. Quantumul sprijinului per salariat rămâne neschimbat în perioada în care măsura rămâne în vigoare, dar sectoarele eligibile pentru sprijin se modifică în timp, în funcție de condițiile economice. Pentru perioada noiembrie 2020 – iunie 2021, întreprinderile care aplică măsuri de izolare prin decizia autorităților naționale primesc sprijin per salariat cu normă întreagă în funcție de numărul de zile de izolare, dar nu mai mult de 4 000 HRK pentru o lună întreagă de izolare. Măsura a fost întreruptă la sfârșitul lunii iunie 2022.

(b) Măsura existentă prin care se acordă sprijin pentru reducerea temporară a timpului de lucru¹, în perioada iunie 2020 - decembrie 2022, întreprinderilor cu cel puțin 10 angajați care își desfășoară activitatea în orice sector, cu condiția ca raportul de muncă să nu fie reziliat. Prin această măsură, finanțarea acordată poate fi de cel mult 2 000 HRK pe lună per salariat. Măsura urmează să fie pusă în aplicare până la sfârșitul lunii decembrie 2022.

¹ O scădere a numărului total de ore de lucru lunare (ale tuturor lucrătorilor) cu cel puțin 10 % în comparație cu luna similară a anului precedent pentru perioada iunie-decembrie 2020. Începând din ianuarie 2021, scăderea numărului de ore de lucru lunare trebuie să fie de cel puțin 20 % în comparație cu luna similară a anului precedent.

Croația a furnizat Comisiei informațiile relevante.

Ținând seama de dovezile disponibile, Comisia propune Consiliului să adopte o decizie de punere în aplicare pentru a acorda Croației asistență financiară în temeiul Regulamentului SURE, în sprijinul măsurilor menționate mai sus.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere este în deplină concordanță cu Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului, în temeiul căruia este formulată.

Prezenta propunere completează un alt instrument legislativ al Uniunii prin care se acordă sprijin statelor membre în caz de urgență, și anume Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) [„Regulamentul (CE) nr. 2012/2002”]. Regulamentul (UE) 2020/461 al Parlamentului European și al Consiliului, care modifică respectivul instrument pentru a-i extinde domeniul de aplicare la urgențele majore din domeniul sănătății publice și pentru a defini operațiuni specifice eligibile pentru finanțare, a fost adoptat la 30 martie 2020.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea face parte dintr-o serie de măsuri elaborate ca răspuns la actuala pandemie de COVID-19, cum ar fi „Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus”, și vine în completarea altor instrumente care sprijină ocuparea forței de muncă, cum ar fi Fondul social european și Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)/InvestEU. Întrucât recurge la luarea și la acordarea de împrumuturi în această situație specifică generată de epidemia de COVID-19 în vederea sprijinirii statelor membre, prezenta propunere acționează ca o a doua linie de apărare pentru finanțarea schemelor privind reducerea timpului de muncă și a măsurilor similare, contribuind la protejarea locurilor de muncă și, implicit, a angajaților și a persoanelor care desfășoară activități independente, împotriva riscului de șomaj.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentului instrument este Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului.

- **Subsidiaritate (în cazul competenței neexclusive)**

Propunerea a fost formulată în urma unei solicitări a unui stat membru și demonstrează solidaritatea europeană prin furnizarea de asistență financiară din partea Uniunii sub formă de împrumuturi temporare acordate unui stat membru afectat de epidemia de COVID-19. Ca o a doua linie de apărare, această asistență financiară sprijină temporar cheltuielile publice majorate ale administrației publice în ceea ce privește schemele de reducere a timpului de muncă și măsurile similare, pentru a ajuta statul solicitant să protejeze locurile de muncă și, implicit, angajații și persoanele care desfășoară activități independente, împotriva riscului de șomaj și de pierdere de venituri.

Acest sprijin va ajuta populația afectată și va contribui la atenuarea impactului economic și societal direct generat de actuala criză provocată de pandemia de COVID-19.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Ea nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor urmărite de instrument.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultări cu părțile interesate**

Deoarece propunerea a trebuit să fie elaborată în regim de urgență, pentru a putea fi adoptată la timp de Consiliu, nu s-a putut realiza o consultare a părților interesate.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, nu a fost efectuată o evaluare a impactului.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Comisia ar trebui să poată contracta împrumuturi pe piețele financiare în scopul transformării acestora în împrumuturi acordate statului membru care solicită asistență financiară în temeiul instrumentului SURE.

În plus față de furnizarea de garanții din partea statelor membre, în cadru sunt integrate și alte garanții pentru a asigura soliditatea financiară a programului:

- o abordare riguroasă și conservatoare a gestiunii financiare;
- o structură a portofoliului de împrumuturi care să limiteze riscul de concentrare, expunerea anuală și expunerea excesivă față de oricare stat membru, asigurând, în același timp, resurse suficiente pentru statele membre care au cea mai mare nevoie de sprijin; și
- posibilități de reînnoire a creditelor.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1348 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Croația în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19², în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În urma unei solicitări din partea Croației din 6 august 2020, Consiliul, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348³, a acordat Croației asistență financiară sub forma unui împrumut în valoare de maximum 1 020 600 000 EUR, cu o scadență medie maximă de 15 ani și o perioadă de valabilitate de 18 luni, în vederea completării eforturilor naționale întreprinse pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde la consecințele socioeconomice ale acesteia pentru lucrători.
- (2) Împrumutul urma să fie utilizat de Croația pentru a finanța schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare menționate la articolul 3 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348.
- (3) Epidemia de COVID-19 a imobilizat o parte substanțială a forței de muncă din Croația. Acest lucru a dus la o nouă creștere neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice ale Croației în ceea ce privește măsurile menționate la articolul 3 literele (a) și (b) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348.
- (4) Epidemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Croația în 2020, 2021 și 2022 pentru a limita epidemia și impactul său socioeconomic și asupra sănătății au avut un impact considerabil asupra finanțelor publice. În 2020, Croația avea un deficit public de 7,3 % și o datorie publică de 87,3 % din produsul intern brut (PIB), care s-au redus la 2,9 % și, respectiv, 79,8 % la sfârșitul anului 2021. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2022, Croația ar urma să înregistreze un deficit public de 1,8 % și o datorie publică de 73,1 % din PIB până la sfârșitul anului

² JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

³ Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a Consiliului din 25 septembrie 2020 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Croația în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19, JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

2022. Previiziunile intermediare ale Comisiei din vara anului 2022 preconizează că PIB-ul Croației va crește cu 3,4 % în 2022.

- (5) La 25 iulie 2022, Croația a solicitat o nouă asistență financiară din partea Uniunii, în cuantum de 550 000 000 EUR, în vederea completării în continuare a eforturilor naționale întreprinse în 2020, 2021 și 2022 pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde la consecințele socioeconomice ale acesteia pentru lucrători. În mod concret, Croația a prelungit și a modificat schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare prevăzute la considerentele (6) și (7).
- (6) Pe baza Legii privind piața muncii⁴, Croația a introdus o măsură prin care se asigură cofinanțarea salariilor lucrătorilor pentru întreprinderile care se confruntă cu o scădere a veniturilor în comparație cu 2019⁵, cu condiția ca raportul de muncă să nu fie reziliat. Pentru luna martie 2020, cuantumul sprijinului este stabilit la 3 250 HRK per salariat cu normă întreagă, iar începând cu luna aprilie 2020, cuantumul lunar al sprijinului este stabilit la 4 000 HRK per salariat cu normă întreagă. Cuantumul sprijinului per salariat rămâne neschimbat în perioada în care măsura rămâne în vigoare, dar sectoarele eligibile pentru sprijin se modifică în timp, în funcție de condițiile economice. Pentru perioada noiembrie 2020 – iunie 2021, întreprinderile care aplică măsuri de izolare prin decizia autorităților naționale primesc sprijin per salariat cu normă întreagă în funcție de numărul de zile de izolare, dar nu mai mult de 4 000 HRK pentru o lună întreagă de izolare. Această măsură este o prelungire a măsurii descrise la articolul 3 litera (a) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a Consiliului, astfel cum se prevede în Decizia Consiliului administrativ al Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă (CES) adoptată la 20 martie 2020 și modificată la 25 martie, 7 aprilie, 9 aprilie, 6 mai, 28 mai, 18 iunie, 25 iunie, 10 iulie și 29 iulie, 7 septembrie, 22 octombrie, 4 noiembrie și 4 decembrie 2020. Modificări ulterioare aduse de CES au fost adoptate și în 2021, prin deciziile luate la 8 ianuarie, 21 ianuarie, 3 martie, 15 aprilie, 30 aprilie, 31 mai, 23 iulie, 25 august, 29 septembrie, 15 octombrie și 4 noiembrie, și în 2022, prin deciziile luate la 27 ianuarie și la 31 mai⁶. Măsura a fost întreruptă la sfârșitul lunii iunie 2022.
- (7) În plus, pe baza Legii privind piața muncii, Croația a introdus o măsură care oferă sprijin pentru reducerea temporară a timpului de lucru⁷, în perioada iunie 2020 - decembrie 2022, întreprinderilor cu cel puțin 10 angajați care își desfășoară activitatea în orice sector, cu condiția ca raportul de muncă să nu fie reziliat. Prin această măsură, finanțarea acordată poate fi de cel mult 2 000 HRK pe lună per salariat. Această măsură este o prelungire a măsurii descrise la articolul 3 litera (b) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a Consiliului, astfel cum se prevede în Decizia Consiliului administrativ al Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă (CES) adoptată la 29 iunie 2020 și modificată la 10 iulie și 22 octombrie 2020 și ulterior la 8

⁴ OG 118/18, 32/20

⁵ Criteriile referitoare la scăderea veniturilor sunt următoarele: scădere de 20 % în perioada martie-mai 2020, de 50 % în perioada iunie-decembrie 2020, iar începând din ianuarie 2021 trebuie să existe doar o scădere a veniturilor în comparație cu luna similară din 2019.

⁶ Deciziile sunt disponibile la adresa: https://www.hzz.hr/o-hzz/upravno-vijece/upravno-vijece_sjednice-2021.php

⁷ O scădere a numărului total de ore de lucru lunare (ale tuturor lucrătorilor) cu cel puțin 10 % în comparație cu luna similară a anului precedent pentru perioada iunie-decembrie 2020. Începând din ianuarie 2021, scăderea numărului de ore de lucru lunare trebuie să fie de cel puțin 20 % în comparație cu luna similară a anului precedent.

ianuarie 2021 și la 27 ianuarie 2022⁸. Măsura urmează să fie pusă în aplicare până la sfârșitul lunii decembrie 2022.

- (8) Croația îndeplinește condițiile pentru a solicita asistență financiară prevăzute la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Croația a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective au crescut cu 2 220 567 523 EUR de la 1 februarie 2020 până la sfârșitul lunii aprilie 2022 din cauza măsurilor naționale luate pentru contracararea efectelor socioeconomice ale epidemiei de COVID-19. Aceasta constituie o creștere neprevăzută și semnificativă, fiind de asemenea legată de o prelungire sau o modificare a măsurilor naționale existente legate direct de scheme privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare privind piața muncii care acoperă o proporție semnificativă a întreprinderilor și a forței de muncă din Croația. Croația intenționează să finanțeze 631 536 540 EUR din cuantumul majorat al cheltuielilor prin intermediul fondurilor Uniunii și 18 430 983 EUR din fondurile sale proprii.
- (9) Comisia a consultat Croația și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice efective legate direct de scheme privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare, astfel cum se menționează în cererea din 25 iulie 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (10) Prin urmare, trebuie acordată asistență financiară pentru a ajuta Croația să contracareze efectele socioeconomice ale perturbării economice importante cauzate de epidemia de COVID-19. Comisia trebuie să adopte deciziile privind scadențele, dimensiunea și deblocarea ratelor și a tranșelor în strânsă cooperare cu autoritățile naționale.
- (11) Având în vedere că perioada de disponibilitate indicată în Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 a expirat, este necesară o nouă perioadă de disponibilitate pentru asistența financiară suplimentară. Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 trebuie prelungită cu 21 de luni și, în consecință, perioada totală de disponibilitate trebuie să fie de 39 de luni începând din prima zi după data la care Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 produce efecte.
- (12) Croația și Comisia trebuie să ia în considerare prezenta decizie în acordul de împrumut menționat la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (13) Prezenta decizie nu trebuie să aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Aceasta nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.
- (14) Croația trebuie să informeze periodic Comisia cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, pentru a-i permite acesteia să evalueze măsura în care Croația a executat aceste cheltuieli.
- (15) Decizia de a acorda asistență financiară a fost luată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Croației, precum și de cererile de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state

⁸ Deciziile sunt disponibile la adresa: https://www.hzz.hr/o-hzz/upravno-vijece/upravno-vijece_sjednice-2021.php

membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1348 se modifică după cum urmează:

(1) Articolul 2 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Croației un împrumut de maximum 1 570 600 000 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.”;

(b) alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 39 de luni începând din prima zi după data la care prezenta decizie produce efecte.”;

(c) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Plata primei rate se efectuează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672. Plata oricăror rate ulterioare se efectuează în conformitate cu clauzele acordului de împrumut respectiv sau, dacă este cazul, sub rezerva intrării în vigoare a unui act adițional la acesta sau a unui acord de împrumut modificat încheiat între Croația și Comisie care înlocuiește acordul de împrumut inițial.”;

(2) Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 3

Croația poate finanța următoarele măsuri:

(a) subvențiile pentru păstrarea locurilor de muncă în sectoarele afectate de epidemia de COVID-19, în temeiul articolelor 35 și 36 din « Legea privind piața muncii » și astfel cum se prevede în « Decizia Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă din 20 martie 2020 » și în modificările ulterioare prin deciziile luate la 25 martie, 7 aprilie, 9 aprilie, 6 mai, 28 mai, 25 iunie, 10 iulie și 29 iulie, 7 septembrie, 22 octombrie, 4 noiembrie, 18 iunie și 4 decembrie 2020. Modificări ulterioare aduse de Serviciul Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă au fost adoptate și în 2021, prin deciziile luate la 8 ianuarie, 21 ianuarie, 3 martie, 15 aprilie, 30 aprilie, 31 mai, 23 iulie, 25 august, 29 septembrie, 15 octombrie și 4 noiembrie, și în 2022, prin deciziile luate la 27 ianuarie și la 31 mai; și

(b) ajutoarele pentru programele de lucru reduse, în conformitate cu articolele 35 și 36 din « Legea privind piața muncii » și astfel cum se prevede în « Decizia Serviciului Croat pentru Ocuparea Forței de Muncă din 29 iunie 2020 » și în

modificările ulterioare ale acestora din 10 iulie și 22 octombrie 2020 și din 8 ianuarie 2021 și 27 ianuarie 2022.”.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Croația.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*