



Bruxelles, 3.8.2022
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind abrogarea Regulamentului (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului de introducere a unui sistem de înregistrare contabilă a cheltuielilor aferente infrastructurilor de transport feroviar, rutier și pe căi navigabile interioare și a Regulamentului (CE) nr. 851/2006 al Comisiei de precizare a posturilor care se vor înscrie la diferite poziții din situația contabilă, prezentate în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1108/70 și a Regulamentului (CE) nr. 851/2006 este prezentată în contextul programului REFIT al Comisiei¹ și al angajamentului acesteia privind o mai bună legiferare. Obiectivul propunerii este de a asigura un cadru legislativ adecvat scopului și de înaltă calitate, după cum se menționează în Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare². În acest scop, Comisia a identificat aceste acte caduce, pe care le propune spre abrogare.

Comisia și-a anunțat intenția de a abroga Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 în programul său de lucru pentru 2020³. În temeiul articolului 91 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (fostul articol 71 din TCE și fostul articol 75 din TCEE), Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 impune colectarea de date privind cheltuielile de infrastructură pentru transportul feroviar, pentru transportul rutier și pentru căile navigabile interioare, precum și colectarea de statistici privind utilizarea infrastructurii corespunzătoare. Obiectivul principal al regulamentului era colectarea de informații privind cheltuielile cu infrastructura de transport și utilizarea infrastructurii de transport („date privind utilizarea infrastructurilor”) în statele membre, în scopul dezvoltării unui sistem de tarifare pentru utilizarea infrastructurii în cadrul politicii comune în domeniul transporturilor.

Având în vedere dificultățile întâmpinate de statele membre în raportarea datelor solicitate, Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 a fost modificat prin Regulamentul (CEE) nr. 1384/79 al Consiliului⁴. Acest regulament a introdus simplificări și corecții, cu scopul de a simplifica cerințele în materie de date. Patru modificări suplimentare ale Regulamentului (CEE) nr. 1108/70⁵ au fost realizate în urma aderării unor noi state membre.

În plus, Regulamentul (CEE) nr. 2598/70⁶, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CEE) nr. 2116/78 al Comisiei⁷, Regulamentul (CE) nr. 906/2004 al Comisiei și Regulamentul (CE) nr. 851/2006 al Comisiei⁸, a furnizat definiții ale unora dintre elementele care trebuie incluse în diferitele rubrici ale conturilor stabilite de Regulamentul (CEE) nr. 1108/70.

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_ro

² JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

³ COM(2020) 37 final – ANEXA 5.

⁴ JO L 167, 5.7.1979, p. 1.

⁵ Regulamentul (CEE) nr. 3021/81 al Consiliului, JO L 302, 23.10.1981, p. 8, Regulamentul (CEE) nr. 3572/90 al Consiliului, JO L 353, 17.12.1990, p. 12, Regulamentul (CE) nr. 1791/2006 al Consiliului, JO L 363, 20.12.2006, p. 1 și Regulamentul (UE) nr. 517/2013 al Consiliului, JO L 158, 10.6.2013, p. 1.

⁶ JO L 278, 23.12.1970, p. 1.

⁷ JO L 246, 8.9.1978, p. 7.

⁸ JO L 158, 10.6.2006, p. 3.

În conformitate cu articolul 9 alineatul (3) din Regulamentul (CEE) nr. 1108/70, Comisia trebuie să prezinte Consiliului, în fiecare an, un raport de sinteză cu principalele statistici privind cheltuielile și utilizarea infrastructurii de transport. Comisia a prezentat 15 rapoarte până în prezent. Cel de al 15-lea raport al Comisiei către Consiliu și către Parlamentul European cu privire la cheltuielile și utilizarea infrastructurii feroviare, rutiere și de căi navigabile interioare, cuprinzând date din perioada 1987-1989, a fost publicat în 1994⁹. În pofida atenționărilor repetate, mai multe state membre nu au furnizat toate datele pentru anii în studiu sau nu au furnizat datele în forma prevăzută de regulament. Acest fapt a subminat regularitatea publicațiilor și a împiedicat calcularea de date agregate la nivelul UE.

Comisia nu a mai elaborat niciun nou raport începând din 1998, în principal din cauza faptului că a primit foarte puține date de la statele membre, iar datele pe care le-a primit erau în mare parte incomplete. Începând din 2005, doar patru state membre au raportat Comisiei date privind investițiile în infrastructură în temeiul Regulamentului (CEE) nr. 1108/70.

În plus, definițiile și clasificările utilizate în regulament au devenit caduce. Cele mai frapante exemple sunt secțiunile A.1 și A.2 din anexa II la regulament, care enumeră toți operatorii feroviari din Europa pentru care statele membre trebuie să colecteze cheltuielile de infrastructură respective, neținând seama de procesul de deschidere a pieței sectorului feroviar introdus de diferitele pachete feroviare și de modificările în materie de guvernare, în special separarea administratorilor de infrastructură de întreprinderile feroviare care a avut loc în cazul unora dintre întreprinderile menționate în anexă. De asemenea, nu este recomandabil să se includă într-un act legislativ denumirile comerciale ale operatorilor feroviari, deoarece acestea s-ar putea schimba în timp din cauza reorganizărilor, ceea ce ar face ca anexa să devină rapid caducă.

În plus, multe concepte și clasificări sunt depășite (de exemplu, clasificarea trenurilor de călători ca „trenuri rapid și expres” și „alte categorii”; clasificarea trenurilor de marfă ca „regim accelerat” și „regim obișnuit”; „kilometri compleți”, denumiți de obicei doar „kilometri”) și nu dispun de o definiție adecvată. Altele sunt incompatibile cu clasificările actuale. De exemplu, regulamentul solicită indicatori pentru categoria „camionete cu o greutate de încărcare totală permisă de mai puțin de trei tone”, în timp ce legislația actuală – Regulamentele (CE) nr. 1071/2009¹⁰ și (CE) nr. 1072/2009¹¹ – vizează vehiculele utilitare ușoare cu o masă maximă autorizată între 2,5 și 3,5 tone.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII INTERNE

2.1. Consultare

În 2017, Comisia a efectuat o consultare specifică a institutelor naționale de statistică cu privire la dificultățile întâmpinate de statele membre în ceea ce privește respectarea cerințelor stabilite de Regulamentul (CEE) nr. 1108/70. Concluzia principală a consultării a fost că datele privind cheltuielile cu infrastructura de transport erau în general disponibile la nivel de

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ JO L 300, 14.11.2009, p. 51.

¹¹ JO L 300, 14.11.2009, p. 72.

minister, deși nu la nivelul de detaliu impus de legislație. Statisticile de trafic referitoare la utilizarea infrastructurii de transport („datele privind utilizarea infrastructurilor”) erau mai puțin disponibile. Aceste informații sunt colectate, în general, de institutele naționale de statistică, în conformitate cu diferite regulamente statistice sectoriale [Regulamentul (UE) nr. 70/2012 privind datele statistice referitoare la transportul rutier de mărfuri¹², Regulamentul (UE) 2018/974 privind statistica transportului de mărfuri pe căi navigabile interioare¹³ și Regulamentul (UE) 2018/643 privind statisticile din transportul feroviar¹⁴]. Cu toate acestea, defalcările impuse de Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 sunt în mare parte indisponibile.

Pe baza informațiilor colectate din cele 15 rapoarte și în urma consultării institutelor naționale de statistică, serviciul relevant al Comisiei a evaluat Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 în ceea ce privește eficacitatea și eficiența, coerența, relevanța și valoarea sa adăugată europeană.

Eficacitatea și eficiența: din cauza nivelurilor reduse de raportare necesare și a dificultăților tehnice legate de colectarea datelor, regulamentul rămâne un exercițiu excesiv de împovăraător de colectare a datelor pentru statele membre, în loc să fie un exercițiu eficace și eficient.

Coerența: Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 se suprapune parțial cu alte norme mai recente privind colectarea datelor, aflate în prezent în vigoare. În legătură cu datele privind cheltuielile de infrastructură, cea mai evidentă suprapunere este cu colectarea datelor în temeiul Regulamentului TEN-T [Regulamentul (UE) nr. 1315/2013]¹⁵, care colectează un volum substanțial de informații tehnice și financiare privind rețelele TEN-T centrale și globale. Ancheta de monitorizare a pieței feroviare, bazată pe Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1100 al Comisiei¹⁶, colectează de asemenea informații cu privire la căile ferate din Europa, inclusiv cu privire la cheltuielile cu infrastructura feroviară pentru întreținere, reînnoire, modernizare și pentru construirea de infrastructură nouă. În legătură cu datele privind utilizarea infrastructurii, Eurostat colectează diverse statistici privind transportul rutier de mărfuri, transportul feroviar și transportul pe căile navigabile interioare care se suprapun parțial cu indicatorii de trafic din Regulamentul (CEE) nr. 1108/70. Forumul Internațional al Transporturilor (FIT/OCDE) colectează în mod regulat de la membrii săi informații privind infrastructura de transport și întreținerea acesteia, încă din 1995, și publică cifre privind cheltuielile pentru transportul rutier (furnizând și date separate pentru autostrăzi), transportul feroviar, transportul pe căi navigabile interioare, porturile maritime și aeroporturile. Prin urmare, Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 este incoerent și incompatibil cu aceste acte legislative mai recente care obligă statele membre să raporteze date privind investițiile în infrastructura de transport.

Relevanța: Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 a fost elaborat într-un moment în care cele trei moduri de transport interioare dețineau rolul cel mai important în politica din domeniul transporturilor pentru cele nouă state membre ale Comunității Economice Europene. Transporturile interioare rămân cel mai relevant mod de transport în Europa, dar procesul de

¹² JO L 32, 3.2.2012, p. 1.

¹³ JO L 179, 16.7.2018, p. 14.

¹⁴ JO L 112, 2.5.2018, p. 1.

¹⁵ JO L 348, 20.12.2013, p. 1.

¹⁶ JO L 181, 9.7.2015, p. 1.

globalizare și creșterea accesibilității și conectivității transportului aerian au pus un accent suplimentar pe cheltuielile de infrastructură pentru porturile maritime și pentru aviație, care nu fac obiectul regulamentului.

Valoarea adăugată europeană: Existența unei surse unice de date pentru cheltuielile cu infrastructura de transport la nivel european (care lipsește în prezent) prezintă o valoare adăugată clară, mai degrabă decât obținerea acestor informații de la fiecare stat membru în parte. Cu toate acestea, din cauza nivelului scăzut de detaliu necesar și a dificultăților tehnice legate de colectarea datelor, doar patru state membre au raportat aceste informații. Informațiile primite nu sunt utilizate pentru nicio inițiativă de politică sau analiză tehnică.

În concluzie, Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 a devenit caduc, iar datele care ar fi fost colectate în temeiul regulamentului fie au devenit disponibile din alte surse, fie nu mai sunt necesare în forma și conform specificațiilor impuse de regulament. Prin urmare, Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 trebuie abrogat. Acest lucru va elimina inconsecvențele din ordinea juridică a UE și va contribui la simplificarea legislației UE prin eliminarea unui act juridic care este în prezent caduc.

Regulamentul (CE) nr. 851/2006 al Comisiei de precizare a posturilor care se vor înscrie la diferite poziții din situația contabilă, prezentate în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului, trebuie de asemenea abrogat.

2.2. Impactul abrogării

Pe baza analizei informațiilor colectate din cele 15 rapoarte și a datelor furnizate începând cu 2015 de doar patru state membre, impactul abrogării regulamentului este considerat a fi neglijabil.

Pentru cele patru state membre care raportează în prezent date se va reduce sarcina administrativă.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Propunerea constă în abrogarea Regulamentului (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 851/2006 al Comisiei.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind abrogarea Regulamentului (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului de introducere a unui sistem de înregistrare contabilă a cheltuielilor aferente infrastructurilor de transport feroviar, rutier și pe căi navigabile interioare și a Regulamentului (CE) nr. 851/2006 al Comisiei de precizare a posturilor care se vor înscrie la diferite poziții din situația contabilă, prezentate în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹⁷,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor¹⁸,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană au confirmat, în cadrul Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016, angajamentul lor comun de a actualiza și de a simplifica legislația¹⁹.
- (2) Pentru a curăța acquis-ul legislativ și pentru a-i reduce volumul, este necesar ca acesta să fie analizat periodic și să se identifice actele legislative caduce. Abrogarea legislației caduce este utilă pentru a menține cadrul legislativ transparent, clar și ușor de utilizat de către statele membre și de către părțile interesate relevante.
- (3) Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului²⁰ impune statelor membre să raporteze cu privire la cheltuielile de infrastructură pentru transportul rutier, pentru transportul feroviar și pentru transportul pe căi navigabile interioare, precum și date privind utilizarea infrastructurii.
- (4) Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 se bazează pe dispoziții și pe definiții depășite și este incoerent și incompatibil cu alte acte legislative mai recente, aflate în prezent în vigoare, care obligă statele membre să raporteze date privind investițiile în infrastructura de transport și utilizarea infrastructurii.

¹⁷ JO C , , p. .

¹⁸ JO C , , p. .

¹⁹ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

²⁰ Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului din 4 iunie 1970 de introducere a unui sistem de înregistrare contabilă a

cheltuielilor aferente infrastructurilor de transport feroviar, rutier și pe căi navigabile interioare (JO L 130, 15.6.1970, p. 4).

- (5) Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 implică dificultăți administrative excesive în ceea ce privește colectarea datelor. Începând din 2005, doar patru state membre furnizează datele impuse de regulament.
- (6) Prin urmare, Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 trebuie abrogat, pentru a se elimina inconsecvențele din ordinea juridică a Uniunii, și acest lucru ar trebui să contribuie la simplificarea legislației UE prin eliminarea unui act juridic care este în prezent caduc.
- (7) Întrucât Regulamentul (CE) nr. 851/2006²¹ pune în aplicare Regulamentul (CEE) nr. 1108/70, scopul său expiră odată cu abrogarea Regulamentului (CEE) nr. 1108/70. Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 851/2006 trebuie de asemenea abrogat,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentele (CEE) nr. 1108/70 și (CE) nr. 851/2006 se abrogă.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European
Președinta*

*Pentru Consiliu
Președintele*

²¹ Regulamentul (CE) nr. 851/2006 al Comisiei din 9 iunie 2006 de precizare a posturilor care se vor înscrie la diferite poziții din situația contabilă, prezentate în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 1108/70 al Consiliului (JO L 158, 10.6.2006, p. 3).