



Bruxelles, 31.8.2022  
COM(2022) 419 final

## **RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU**

**Raportul pentru perioada 2016-2020 privind punerea în aplicare a schemei naționale de ajutor pe termen lung pentru agricultură în regiunile nordice ale Finlandei și Suediei în conformitate cu Decizia C(2009) 3067, astfel cum a fost modificată prin Decizia C(2009) 9122, Decizia C(2013) 2809 și Decizia C(2015) 2790, precum și prin Decizia (UE) 2018/672 privind Finlanda și cu Decizia C(2010) 6050 și Decizia (UE) 2018/479 privind Suedia**

## CUPRINS

<b>1. INTRODUCERE .....</b>	<b>2</b>
<b>2. PRINCIPIILE GENERALE ALE AJUTORULUI NORDIC .....</b>	<b>2</b>
<b>2.1. Obiectivele ajutorului .....</b>	<b>2</b>
<b>2.2. Autorizații acordate de către Comisie .....</b>	<b>2</b>
<b>2.3. Regiunile care fac obiectul ajutorului.....</b>	<b>2</b>
<b>2.4. Legătura cu producția .....</b>	<b>3</b>
<b>3. AJUTORUL NORDIC ÎN FINLANDA ÎN PERIOADA 2016-2020 .....</b>	<b>3</b>
<b>3.1. Autorizații acordate.....</b>	<b>3</b>
<b>3.2. Ajutoare plătite .....</b>	<b>6</b>
<b>3.3. Volume de producție în zona care beneficiază de ajutorul nordic.....</b>	<b>8</b>
<b>3.4. Dezvoltarea economiei agricole în regiunile care fac obiectul ajutorului nordic</b>	<b>10</b>
<b>4. AJUTORUL NORDIC ÎN SUECIA ÎN PERIOADA 2016-2020 .....</b>	<b>11</b>
<b>4.1. Autorizații acordate.....</b>	<b>11</b>
<b>4.2. Ajutoare plătite .....</b>	<b>13</b>
<b>4.3. Volume de producție în zona subvenționată .....</b>	<b>14</b>
<b>4.4. Dezvoltarea economiei agricole în regiunea care face obiectul ajutorului.....</b>	<b>15</b>
<b>5. CONCLUZII.....</b>	<b>15</b>
<b>5.1. Finlanda.....</b>	<b>16</b>
<b>5.2. Suedia.....</b>	<b>16</b>

## **1. INTRODUCERE**

În conformitate cu articolul 142 din Actul de aderare la Uniunea Europeană a Austriei, Finlandei și Suediei<sup>1</sup>, Comisia a autorizat Finlanda și Suedia să acorde un ajutor național pe termen lung pentru agricultură în regiunile nordice, în vederea menținerii activității agricole. Acest ajutor poartă numele de ajutor nordic (denumit în continuare „ajutorul”).

Prezentul raport este înaintat Consiliului, în conformitate cu obligația de raportare stabilită la articolul 143 alineatul (2) din Actul de aderare, în care se prevede obligația Comisiei de a prezenta Consiliului la un an după aderare și ulterior, din cinci în cinci ani, un raport privind autorizațiile acordate și rezultatele ajutorului acordat în temeiul acestor autorizații. Rapoartele anterioare au fost prezentate în 1996, 2002<sup>2</sup>, 2007<sup>3</sup>, 2012<sup>4</sup> și 2017<sup>5</sup>.

## **2. PRINCIPIILE GENERALE ALE AJUTORULUI NORDIC**

### **2.1. Obiectivele ajutorului**

Ajutorul se acordă în special pentru a menține producția și prelucrarea tradițională primară, adaptate în mod natural la condițiile climatice ale regiunilor în cauză, pentru a îmbunătăți structurile de producție, comercializare și prelucrare a produselor agricole, pentru a facilita comercializarea respectivelor produse și pentru a garanta protecția mediului și conservarea spațiului rural.

### **2.2. Autorizații acordate de către Comisie**

Ajutorul este autorizat prin Decizia C(2009) 3067 a Comisiei, astfel cum a fost modificată prin Decizia C(2009) 9122, Decizia C(2013) 2809 și Decizia C(2015) 2790 și, ulterior, prin Decizia (UE) 2018/672, notificată cu numărul C(2016) 8419, pentru Finlanda și prin Decizia C(2010) 6050 și Decizia (UE) 2018/479, notificată cu numărul C(2018) 1622, pentru Suedia. Schema pentru Finlanda pentru perioada 2022-2027 a fost prelungită prin Decizia (UE) 2021/2312 a Comisiei, notificată cu numărul C(2021) 8773, care nu intră sub incidența obligației de raportare din prezentul raport pe cinci ani.

Condițiile de bază sunt stabilite la articolul 142 alineatul (3) din Actul de aderare; cuantumul total al ajutorului acordat ar trebui să fie suficient pentru a menține activitatea agricolă în zonele nordice, însă nu poate conduce la un sprijin global care depășește nivelul sprijinului din cursul unei perioade de preaderare de referință, definită în autorizații. De asemenea, ajutorul nu poate să fie legat de producția viitoare și nu poate conduce la o creștere a producției în raport cu nivelurile de referință stabilite de Comisie.

### **2.3. Regiunile care fac obiectul ajutorului**

Regiunile care beneficiază de schema de ajutor (Figura 1) sunt definite în deciziile respective, sunt situate la nord de paralela 62 și includ unele zone adiacente situate la sud de această paralelă, prezentând condiții climatice asemănătoare, care îngreunează extrem de mult

<sup>1</sup> JO C 241, 29.8.1994, p. 9.

<sup>2</sup> Finlanda COM(2002) 102 din 25.2.2002, Suedia COM(2002) 105 din 1.3.2002.

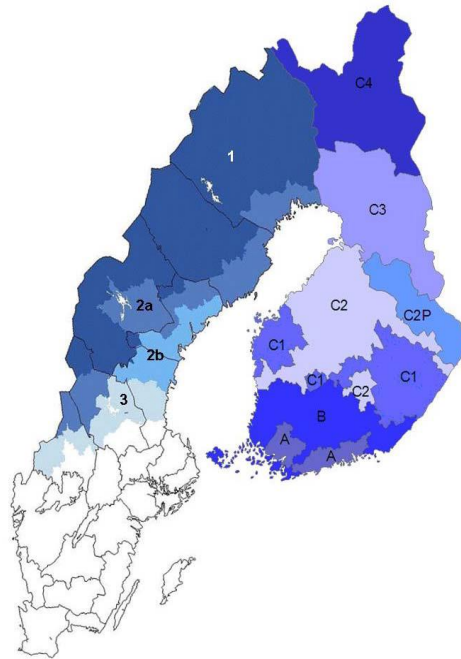
<sup>3</sup> Finlanda COM(2007) 459, 31.7.2007, Suedia COM(2007) 416, 31.7.2007.

<sup>4</sup> COM(2012) 358 final, 29.6.2012.

<sup>5</sup> COM(2017) 189 final, 24.4.2017.

activitățile agricole. Factorii luați în considerare la stabilirea zonelor sunt: densitatea scăzută a populației (maximum 10 locuitori/km<sup>2</sup>), suprafața agricolă utilizată (SAU) în raport cu suprafața totală (< 10 %), suprafața agricolă utilizată pentru culturi destinate consumului uman ca procent din SAU ( $\leq 20$  %) și unități administrative înconjurată de alte unități administrative în cadrul zonelor menționate anterior (chiar în cazul în care nu îndeplinesc aceleași cerințe).

În Finlanda, zona subvenționată care face obiectul prezentului raport acoperă 1 417 140 de hectare (ha) din SAU (55,5 % din SAU totală), iar în Suedia 335 881 ha din SAU (11 % din SAU totală).



**Figura 1: Zonele din Finlanda (C1-C4) și Suedia (1-3) care primesc sprijin**

#### **2.4. Legătura cu producția**

Ajutorul se limitează la anumite sectoare agricole, astfel cum sunt definite pentru fiecare stat membru în decizia respectivă.

Ajutorul se acordă pe bază de unități de producție, fie unități vită mare (UVM), fie hectare, cu excepția sprijinului acordat pentru producția și transportul laptelui, al cărui nivel depinde de cantitățile livrate și transportate. Ajutorul pentru crescătorii de reni din Finlanda este acordat pe cap de animal.

Ajutorul nu poate să fie legat de producția viitoare sau nu poate conduce la o creștere a producției, în raport cu o perioadă de referință. Perioadele de referință sunt stipulate în decizia respectivă pentru fiecare stat membru per sector.

### **3. AJUTORUL NORDIC ÎN FINLANDA ÎN PERIOADA 2016-2020**

#### **3.1. Autorizații acordate**

În cursul perioadei de raportare, cerințele de raportare pentru autorizațiile acordate au fost modificate pentru a simplifica sistemul de ajutoare. Informațiile privind autorizațiile acordate

pentru anii din perioada de raportare au fost furnizate în conformitate cu deciziile respective și sunt prezentate în tabelele 1 și 2 de mai jos.

**Tabelul 1: Ajutor autorizat în 2016 în conformitate cu Decizia C(2015) 2790**

		Ajutor mediu maxim autorizat/unitate <sup>6</sup>	Unitate	Ajutor maxim autorizat pentru fiecare categorie (milioane EUR) <sup>7</sup>	Numărul maxim de factori de producție eligibili
<b>1. LAPTE</b>		10,9	eurocenți/kg	193,7	1 776 765 t <sup>8</sup>
<b>2. RUMEGĂTOARE</b>				97,7	
Bovine	<sup>9</sup>	546	EUR/UVM		181 000 UVM
Oi și capre		584	EUR/UVM		
Cai		252	EUR/UVM		
<b>3. PORCINE ȘI PĂSĂRI DE CURTE</b>	<sup>10</sup>	266	EUR/UVM	37,0	
<b>4. HORTICULTURĂ</b>				25,4	
Sere	<sup>11</sup>	11,3	EUR/m <sup>2</sup>		202,9 ha
Depozitarea produselor horticole	<sup>12</sup>	18,5	EUR/m <sup>3</sup>		
<b>5. PRODUCȚIE VEGETALĂ</b>				58,3	
Ajutor general pe hectar	<sup>13</sup>	37	EUR/ha		881 825 ha
Ajutor pentru anumite culturi	<sup>14</sup>	145	EUR/ha		62 475 ha
Ajutor pentru tinerii fermieri	<sup>15</sup>	36	EUR/ha		
<b>6. ALTE AJUTOARE</b>				14,9	
Reni	<sup>16</sup>	36	EUR/animal		171 100 de animale
Ajutor pentru transportul laptelui și al cărnii	<sup>17</sup>				
Servicii de protejare a producției de animale	<sup>18</sup>				

<sup>6</sup> Ajutorul per unitate poate fi diferențiat în funcție de regiune, în cadrul limitelor mediei maxime.

<sup>7</sup> Ajutorul maxim total plătit nu poate depăși 382 de milioane EUR pe an.

<sup>8</sup> Ajutorul maxim eligibil pe an calendaristic și pentru anul de cotă 2014/2015.

<sup>9</sup> Vaci care alăptează, juninci care alăptează, masculi din specia bovină > 6 luni și juninci sacrificate, precum și tauri și boi sacrificați în regiunile sprijinite C3 și C4.

<sup>10</sup> Ajutoare decuplate. Cantitate de referință care nu depășește 139 200 UVM.

<sup>11</sup> Ajutorul pentru culturi în sere poate fi diferențiat în funcție de durata perioadei de creștere.

<sup>12</sup> Ajutorul poate fi diferențiat în funcție de standardul tehnic al instalației de depozitare.

<sup>13</sup> Ajutor general pe hectar pentru suprafața agricolă utilizată (SAU) în regiunile sprijinite C2–C4.

<sup>14</sup> Pe baza zonei de cultivare a cerealelor (cu excepția orzului, a ovăzului și a cerealelor mixte) și a altor culturi (semințe oleaginoase și alte culturi de plante oleaginoase, culturi proteice și culturi de plante pentru fibre), a sfeclei de zahăr, a cartofilor pentru feculă și a merelor, în regiunile sprijinite C1, C2 și C2 nord. În regiunile sprijinite C1–C4, poate fi plătit ajutorul pentru legume cultivate în câmp deschis.

<sup>15</sup> Ajutorul pentru tinerii fermieri pentru suprafața agricolă utilizată (SAU) în regiunile sprijinite C1–C4.

<sup>16</sup> În regiunile sprijinite C3 și C4.

<sup>17</sup> Lapte: Kainuu și provinciile Laponia și Koillismaa (Finlanda de Nord și Est). Carne: Provincia Laponia.

<sup>18</sup> Ajutorul poate fi plătit pentru serviciile care mențin condițiile de funcționare ale producției animaliere în zonele unde distanțele sunt mai mari decât media.

Ajutor pentru depozitarea bachelor și a ciupercilor	<sup>19</sup>	0,10 -0,42	EUR/kg		
Alte ajutoare	<sup>20</sup>				

**Tabelul 2: Ajutor autorizat în perioada 2017–2020 în conformitate cu Decizia (UE) 2018/672, notificată cu numărul (2016) 8419**

Categorie de ajutoare	Sectoarele de producție	Ajutor mediu maxim anual în perioada 1 ianuarie 2017-31 decembrie 2021 (milioane EUR) <sup>21</sup>	Numărul maxim anual de factori de producție eligibili
1. Creșterea animalelor	Lapte de vacă, bovine, oi și capre, cai, porcine și păsări de curte	433,7 din care lapte de vacă 216,9	227 200 vaci de lapte 181 000 alte UVM 139 200 UVM porcine și păsări de curte
2. Producție vegetală	Culturi pe câmp și culturi în sere, depozitarea produselor horticole	110,5	944 300 ha de culturi pe câmp, din care 481 200 ha pășune; 203 ha de culturi în sere
3. Alte ajutoare	Renii, transportul laptelui și al cărnii, serviciile indispensabile pentru producția animală, depozitarea bachelor și a ciupercilor sălbatice	19,7	171 100 de reni
<b>AJUTOR TOTAL</b>		563,9	

### 3.2. Ajutoare plătite

#### *Ajutor nordic*

În perioada de raportare, ajutorul nordic anual plătit în Finlanda a respectat nivelurile maxime stabilite în decizii. Sumele totale ale ajutorului plătit au rămas relativ constante pe parcursul perioadei de raportare. Categoriile de raportare privind ajutorul au fost simplificate în cursul perioadei de raportare, iar formatele tabelor de mai jos corespund cerințelor respective.

<sup>19</sup> Valoarea maximă a ajutorului: Ajutorul este acordat pentru cantitățile aflate în depozitare la sfârșitul lunii iunie, până la următoarele valori maxime: 0,34 EUR/kg pentru mure galbene, 0,10 EUR/kg pentru alte bace și 0,42 EUR/kg pentru ciuperci sălbatice.

<sup>20</sup> Grupul etnic Skolt, subzistență naturală și creșterea renilor.

<sup>21</sup> Cantitatea de referință pentru ajutorul decuplat pentru porcine și păsări de curte.

**Tabelul 3: Ajutorul nordic plătit în Finlanda în 2016 (milioane EUR)**

Sectorul sprijinit	2016
Lapte	161,10
Rumegătoare	72,66
Porcine și păsări de curte	17,41
Horticultură	16,80
Producție vegetală	9,99
Alte ajutoare	14,30
<b>Total</b>	<b>292,26</b>

**Tabelul 4: Ajutorul nordic plătit în Finlanda în 2017–2020 (milioane EUR)**

Sectorul sprijinit	2017	2018	2019	2020
Creșterea animalelor	258,51	259,49	255,15	253,31
Producție vegetală	34,06	33,31	33,27	32,66
Alte ajutoare	7,60	7,00	6,90	6,98
<b>Total</b>	<b>300,17</b>	<b>299,80</b>	<b>295,32</b>	<b>292,95</b>

*Sprijinul total în zona care beneficiază de ajutorul nordic*

Agricultura din zonele de sprijin din cadrul schemei de ajutor beneficiază, de asemenea, de instrumente finanțate de UE. Sprijinul pentru zonele defavorizate (zone care se confruntă cu constrângeri naturale-ANC) și măsurile de agromediu și climă (AECM) au o importanță deosebită pentru sectorul agricol în zonele sprijinite. Decizia (UE) 2018/672, notificată cu numărul C(2016) 8419, a stabilit nivelul maxim al sprijinului global pentru zona subvenționată la 1 118,9 milioane EUR (nivelul din 1993). Tabelul 3 arată că ajutoarele plătite în zona subvenționată în perioada 2016-2020 au respectat plafonul maxim stabilit în decizie.



**Tabelul 5: Tabel sintetic privind ajutoarele totale anuale plătite în zona subvenționată din Finlanda, inclusiv ajutoarele din partea UE (milioane EUR)**

Anul	Ajutoare directe, finanțate integral de UE	ANC, inclusiv ajutorul național, în temeiul normelor privind ajutoarele de stat	Sprijin AE	Ajutor nordic	Total
2016	288,70	314,10	169,00	292,26	1 064,06
2017	239,90	311,60	155,80	300,17	1 007,47
2018	239,90	311,60	155,20	299,80	1 006,50
2019	236,30	309,80	155,30	295,32	996,72
2020	236,50	307,90	155,60	292,95	992,95

### **3.3. Volume de producție în zona care beneficiază de ajutorul nordic**

#### *Sectorul laptelui*

Producția de lapte este sectorul cel mai important care beneficiază de sprijin în cadrul schemei de ajutor nordic din Finlanda. În cursul perioadei de raportare, aproximativ 80 % din laptele finlandez a fost produs în zona subvenționată, iar ponderea producției naționale totale a rămas relativ constantă în cursul perioadei de raportare. Producția este concentrată în zona C2 (a se vedea figura 1).

În cursul perioadei de raportare, volumul producției de lapte în zona subvenționată a rămas constant. În afara zonei care beneficiază de ajutorul nordic, producția a scăzut cu 6 %. În acest context, stabilitatea nivelurilor de producție în zona subvenționată arată că schema de ajutor și-a îndeplinit în mod eficace obiectivul de a menține activitatea agricolă în regiunile nordice, astfel cum se prevede în decizii.

#### *Rumegătoare*

În cursul perioadei de raportare, aproximativ 81 % din producția finlandeză de carne de vită s-a concentrat în zona care beneficiază de ajutorul nordic. Producția a rămas constantă pe parcursul perioadei de raportare, înregistrând fluctuații în limita a 2 %. Zona C2 (a se vedea figura 1) a înregistrat cele mai mari volume de producție, reprezentând aproximativ 60 % din producția de carne de vită în zona care beneficiază de ajutorul nordic. Stabilitatea nivelurilor de producție arată că ajutorul și-a îndeplinit obiectivul de a menține activitatea agricolă în zona subvenționată, astfel cum se prevede în decizii.

#### *Porcine și păsări de curte*

La nivel național, aproximativ jumătate din producția de carne de porc se concentrează în zona care beneficiază de ajutorul nordic. Producția a scăzut cu aproximativ 6 % în perioada 2016-2020 în zona subvenționată. Cu toate acestea, în restul țării, scăderea producției a fost ușor mai mare. Acest contrast ilustrează rolul ajutorului nordic în menținerea producției

agricole. Producția de carne de porc se concentrează în regiunea cea mai sudică care face obiectul ajutorului (C1, a se vedea figura 1), puțin peste 70 % din întreaga producție din zona subvenționată fiind realizată în această regiune.

Producția de carne de pasăre (inclusiv pui de carne și curcan) a rămas relativ constantă în cursul perioadei de raportare. Producția de păsări de curte se concentrează în regiunea subvenționată C1 (a se vedea figura 1).

#### *Horticultură*

În cursul perioadei de raportare, producția horticola a rămas relativ constantă, în timp ce producția totală a fluctuat, în limita a doar aproximativ 3 %.

În raportarea pentru horticultură, datele privind suprafețele pentru producția pe termen scurt (2-7 luni) și cele pentru producția pe termen lung în sere (peste 7 luni) sunt diferențiate. Analiza datelor diferențiate la acest nivel arată modificări mai semnificative.

În cursul perioadei de raportare, producția horticola pe termen scurt a scăzut cu 7 % în zona subvenționată. La nivel național, aproximativ jumătate din producția horticola pe termen scurt s-a realizat în zona subvenționată, producția concentrându-se în regiunea subvenționată C1 (a se vedea figura 1).

Producția horticola pe termen lung a crescut cu aproximativ 5 % în zona subvenționată în cursul perioadei de raportare. Aproximativ 59 % din producția națională pe termen lung a fost realizată în zona subvenționată, producția concentrându-se în regiunea subvenționată C1 (a se vedea figura 1).

Evoluția producției horticole arată că schema de ajutor și-a îndeplinit obiectivul de a menține producția agricolă, deoarece producția totală în sere a rămas relativ constantă, în pofida unor modificări care pot fi distinse doar la un nivel mai amănunțit de analiză.

#### *Producția vegetală*

Producția de cereale și de sfeclă de zahăr se concentrează în principal în regiunile A și B (a se vedea figura 1), în afara zonei subvenționate. Datele privind nivelurile producției vegetale nu sunt disponibile în mod diferențiat în funcție de regiunea sprijinită. Cu toate acestea, se poate stabili că, din cauza condițiilor climatice și geografice, nivelurile producției vegetale sunt considerabil mai scăzute în zona subvenționată comparativ cu partea sudică a țării.

În schimb, cultivarea ierbii se concentrează în regiunile nordice, deoarece iarba este adesea cultivată în fermele de bovine. Comparativ cu producția vegetală, cultivarea ierbii este relativ mai ieftină în zona subvenționată. La nivel național, peste jumătate din culturile destinate hranei animalelor sunt produse în zona subvenționată, iar cea mai mare parte a cartofilor pentru amidon este cultivată în regiunile subvenționate C1 și C2 (a se vedea figura 1).

#### *Alte ajutoare*

Schema de ajutor nordic din Finlanda include sprijin pentru reni, acordat per animal. Numărul maxim de factori de producție eligibili stabilit în decizia a fost respectat în perioada de raportare. Partea rămasă a ajutoarelor din categoria „Alte ajutoare” nu este direct legată de producție.

#### *Concluzii cu privire la volumele de producție*

În concluzie, ajutorul nordic contribuie la menținerea unor niveluri stabile de producție în zona subvenționată din Finlanda. Producția totală a sectoarelor sprijinite a rămas relativ

constantă în zona subvenționată în cursul perioadei de raportare. Numărul maxim de factori de producție eligibili din diferitele categorii de producție a fost respectat efectiv în cursul perioadei de raportare.

### **3.4. Dezvoltarea economiei agricole în regiunile care fac obiectul ajutorului nordic**

În perioada de raportare, în Finlanda existau aproximativ 47 000 de ferme, dintre care 58 % în zona subvenționată. Această cifră reprezintă o scădere cu 8 % față de nivelul de referință din 2015. În perioada de raportare, numărul fermelor a scăzut de la un sector la altul și de la o regiune la alta. Dezvoltarea a fost ușor mai rapidă în regiunile cele mai sudice care au beneficiat de ajutor C1 și C2P (a se vedea figura 1), comparativ cu restul zonei subvenționate.

Numărul fermelor producătoare de lapte a scăzut mai rapid decât rata națională de scădere a numărului de ferme. Chiar și cu ajutorul primit, rata de scădere a numărului de ferme producătoare de lapte din zona subvenționată și din restul țării a fost aproximativ egală: aproximativ una din patru ferme producătoare de lapte a încetat producția în cursul perioadei de raportare. În regiunea subvenționată C4 (a se vedea figura 1), aproximativ una din trei ferme de lapte și-a încetat activitatea. Evoluția negativă a dezvoltării economiei agricole în sectorul laptelui ilustrează în mod eficace contextul economic în care se aplică ajutorul nordic, precum și impactul acestuia: în pofida scăderii numărului de ferme, producția s-a menținut la un nivel constant.

Evoluția fermelor producătoare de carne de vită a fost mai lentă decât cea a fermelor producătoare de lapte. Ratele de variație în zona subvenționată diferă de la o regiune subvenționată la alta. În regiunea C2P (a se vedea figura 1), peste o cincime din totalul fermelor producătoare de carne de vită s-au închis, dar în regiunea C1 (a se vedea figura 1), doar 2 % din fermele producătoare de carne de vită și-au încetat activitatea în cursul perioadei de raportare. În schimb, la nivel național, numărul fermelor producătoare de carne de vită a scăzut cu peste 8 %. Această diferență ilustrează rolul ajutorului nordic în menținerea producției.

Numărul fermelor avicole din zona subvenționată a rămas relativ constant în perioada de raportare, demonstrând din nou impactul ajutorului asupra menținerii producției agricole în regiunile nordice.

În pofida schemei de ajutor, unele sectoare din zona subvenționată s-au confruntat cu ieșiri semnificative din circuitul economic, ceea ce ilustrează parțial condițiile economice dificile ale fermierilor și profitabilitatea scăzută a agriculturii în Finlanda. Numărul fermelor de culturi vegetale a scăzut semnificativ în perioada de raportare (de exemplu, -45 % în regiunea C2P și -35 % în C3; a se vedea figura 1), dar rata relativă de scădere poate fi atribuită parțial numărului absolut mic de ferme de culturi vegetale din zona subvenționată. În zonele din afara zonei subvenționate, numărul fermelor de culturi vegetale a scăzut cu 11 %. În plus, a scăzut și numărul fermelor horticole (-19 % la nivel național, -23 % în regiunea C3; a se vedea figura 1).

În plus, numărul fermelor de porci a scăzut semnificativ. Regiunile nordice C2P și C3 au doar câteva ferme de porci, iar regiunea cea mai nordică C4 nu are niciuna (a se vedea figura 1 pentru aceste zone).

Importanța ajutorului național pentru profitul total al fermelor a variat de la un sector de producție la altul și de la o regiune subvenționată la alta. În toate sectoarele, importanța ajutorului crește pe măsură ce se avansează spre regiunile nordice. În perioada 2016-2019,

ajutorul a avut cea mai mare importanță în ceea ce privește producția de lapte (10,4 % din profit în regiunea C1, 11,5 % în regiunea C2, 12 % în regiunea C2P și 19,2 % în regiunea C3) și fermele de bovine (10 % în regiunea C1, 11,3 % în regiunea C2 și 16,2 % în regiunea C3). Acestea sunt, de asemenea, sectoarele în care numărul de ferme a rămas relativ constant în perioada de raportare, ilustrând rolul ajutorului nordic în menținerea producției agricole în regiunile nordice. Importanța ajutorului pentru profitul total al fermelor a avut cel mai scăzut nivel în horticulură (1,1 % în regiunea C1 și 1,2 % în regiunea C2).

Potrivit institutului de cercetare economică Pellervo Economic Research, este dificil să se determine impactul direct al ajutorului nordic asupra situației economice generale din zona subvenționată, întrucât factorii determinanți, precum alte ajutoare, politici și factori societali, joacă un rol și în modelarea acestui aspect. Cu toate acestea, având în vedere datele privind ocuparea forței de muncă și numărul de întreprinderi, se poate stabili că regiunile subvenționate C nordice (a se vedea figura 1) sunt dezavantajate în comparație cu cea mai sudică regiune agricolă A (a se vedea figura 1). Ocuparea forței de muncă în sectorul agricol este proporțional mai semnificativ în zona subvenționată (de exemplu, aproximativ 8 % din totalul locurilor de muncă din regiunea C2) decât în restul țării (de exemplu, 0,8 % în regiunea A). Ponderea ridicată a ocupării forței de muncă în sectorul agricol din totalul ocupării forței de muncă în zona care beneficiază de ajutorul nordic subliniază importanța sprijinului național pentru acest sector în regiunile nordice.

Continuarea producției agricole în zona subvenționată a menținut multe servicii de mediu, precum și peisajul agricol deschis, care este o raritate în regiunea dominată de păduri. Această dezvoltare contribuie în mod semnificativ la reducerea eroziunii și a scurgerii de nutrienți și are un efect pozitiv asupra biodiversității. Ar trebui remarcat faptul că fără ajutorul nordic producția agricolă ar fi și mai concentrată în partea de sud a țării, ceea ce ar însemna intensificarea transferului de nutrienți către cursurile de apă.

## **4. AJUTORUL NORDIC ÎN SUECIA ÎN PERIOADA 2016-2020**

### **4.1. Autorizații acordate**

În cursul perioadei de raportare, cerințele de raportare pentru autorizațiile acordate au fost modificate pentru a simplifica sistemul de ajutoare. Informațiile privind autorizațiile acordate pentru anii din perioada de raportare au fost furnizate în conformitate cu deciziile respective și sunt prezentate în tabelele 6 și 7 de mai jos. Prin Decizia C(2010) 6050, Suedia a fost autorizată să plătească 318,67 milioane SEK/an (aproximativ 33,37 milioane EUR/an<sup>22</sup>) în 2016 și 2017, astfel cum se arată în tabelul 6 de mai jos. Începând cu 1 ianuarie 2018, prin Decizia (UE) 2018/479 a Comisiei, notificată cu numărul C(2018) 1622, Suedia a fost autorizată să plătească 422,92 milioane SEK/an (aproximativ 40,51 milioane EUR<sup>23</sup>). Sumele maxime anuale sunt considerate ca medii anuale din ajutorul acordat în perioada de 5 ani calendaristici care intră sub incidența Deciziei (UE) 2018/479.

**Tabelul 6: Ajutor autorizat în perioada 2016-2017 în conformitate cu Decizia C(2010) 6050, astfel cum a fost modificată prin Decizia C(2015) 6592**

<sup>22</sup> Cursul de schimb 1 EUR = 9,55 SEK, rezultat din datele Băncii Centrale Europene pentru cursul mediu de schimb din perioada 4 ianuarie 2016-29 decembrie 2017.

<sup>23</sup> Această conversie utilizează cursul de schimb de 1 EUR = 10,44 SEK, pe baza cursului mediu de schimb pentru perioada 2018-2020, astfel cum a fost înregistrat de BCE.

		<b>Ajutor mediu maxim autorizat/unitate<sup>24</sup></b>	<b>Unitate</b>	<b>Ajutor maxim autorizat (milioane SEK/an)<sup>25</sup></b>	<b>Număr maxim de factori de producție eligibili</b>
1. Sectorul laptelui				299,87	450 000 de tone
- Lapte de vacă		0,73	SEK/kg		
- Capre	<sup>26</sup>	500	SEK/cap		
- Ajutor pentru transportul laptelui de vacă	<sup>27</sup>	0,039	SEK/kg		
2. Porcine și păsări de curte	<sup>28</sup>	1 350	SEK/UVM	13,60	16 532 UVM
- Porci pentru sacrificare					
- Scroafe					
- Găini ouătoare					
3. Fructe de tip bacă și legume	<sup>29</sup>	2 800	SEK/ha	1,00	750 ha
4. Cartofi		2 500	SEK/ha	4,20	2 910 ha

**Tabelul 7: Ajutor autorizat în conformitate cu Decizia (UE) 2018/479, notificată nu numărul C(2018) 1622 în perioada 2018-2022**

	Ajutorul mediu anual maxim pentru o perioadă de 5 ani, de la 1 ianuarie 2018 până la 31 decembrie 2022 (în milioane SEK)	Numărul maxim anual de factori de producție sau de volume de producție eligibile <sup>30</sup>
Lapte de vacă și ajutor pentru transportul laptelui de vacă		<b>450 000 000 kg</b>
Capre, porci pentru sacrificare, scroafe, găini ouătoare		<b>17 000 UVM</b>
Fructe de tip bacă, legume și cartofi		<b>3 660 de hectare</b>
<b>AJUTOR TOTAL</b>	<b>422,92<sup>31</sup></b>	

<sup>24</sup> Ajutorul per unitate poate fi diferențiat în funcție de regiune, în cadrul limitelor mediei maxime.

<sup>25</sup> Ajutor maxim autorizat: 318,67 milioane SEK.

<sup>26</sup> Doar caprine folosite pentru producția de lapte. Producția de lapte estimată este de 800 kg de lapte per capră anual.

<sup>27</sup> Între fermă și centrul de colectare sau primul centru de prelucrare.

<sup>28</sup> Unde o găină ouătoare reprezintă 0,01 UVM, o scroafă, 0,33 UVM și un porc pentru sacrificare, 0,10 UVM.

<sup>29</sup> Cu excepția cartofilor.

<sup>30</sup> Ratele de conversie în unități vită mare (UVM): o capră reprezintă 0,15 UVM, un porc pentru sacrificare 0,10 UVM, o scroafă 0,33 UVM, iar o găină ouătoare 0,01 UVM.

<sup>31</sup> Din care un sprijin maxim de 395,9 milioane SEK poate fi acordat pentru categoria „Lapte de vacă și ajutor pentru transportul laptelui de vacă”.

## 4.2. Ajutoare plătite

### Ajutor nordic

În perioada de raportare, ajutorul nordic anual plătit în Suedia a respectat nivelurile maxime stabilite în decizii. Ajutorul plătit a crescut cu o treime în 2018, corelat cu nivelurile autorizate crescute în conformitate cu Decizia (UE) 2018/479, cu creșteri marginale în anii următori. Categoriile de raportare privind ajutorul au fost simplificate în cursul perioadei de raportare, iar formatele tabelelor de mai jos corespund cerințelor respective.

**Tabelul 8: Ajutorul nordic pentru Suedia în funcție de sectoare, în milioane SEK**

Pentru perioada 2016-2017, ajutorul maxim autorizat a fost de 318,67 milioane SEK<sup>32</sup>. Pentru perioada 2018-2020, ajutorul maxim autorizat a fost de 422,92 milioane SEK<sup>33</sup>. Tabelul de mai jos arată că nivelurile maxime au fost respectate.

Sectorul sprijinit	2016	2017	2018	2019	2020
Lapte <sup>34</sup>	291,79	283,43	374,92	378,72	383,18
Porcine, păsări de curte, caprine	13,51	13,44	23,39	22,23	23,68
Fructe de tip bacă, legume, inclusiv cartofi	4,77	4,7	6,11	5,94	5,81
<b>Total</b>	<b>310,07</b>	<b>301,57</b>	<b>404,42</b>	<b>406,89</b>	<b>412,67</b>

### Sprijinul total în zona care beneficiază de ajutorul nordic

Agricultura din zonele subvenționate prin schema de ajutor poate beneficia, de asemenea, de instrumente finanțate de UE, în special de cei doi piloni din cadrul PAC (tabelul 9). Dintre măsurile din cadrul celui de al doilea pilon, sprijinul pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale (ANC) și măsurile de agromediu și climă (AECM) au avut o importanță deosebită. Nici în Decizia C (2010) 6050, nici în Decizia (UE) 2018/479 nu este stabilit un plafon al sprijinului total pentru regiunea subvenționată. În cadrul Programului de dezvoltare rurală 2014-2022, sprijinul pentru sistemul de rotație agricolă a putut fi aplicat numai în afara zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale. Prin urmare, sprijinul de mediu pentru sistemul de rotație agricolă în zonele care se confruntă cu constrângeri naturale (pentru angajamentele din perioada de programare 2007-2013) a fost redus treptat până la încheierea sa în 2018. Monitorizarea nivelului ajutoarelor UE se efectuează *ex post* din anul 2003.

**Tabelul 9: Tabel sintetic privind ajutoarele plătite în Suedia, inclusiv ajutoarele din partea UE, în milioane SEK**

Tipul de ajutor	2016	2017	2018	2019	2020
Plăți compensatorii (ANC)	587,22	593,73	591,12	597,81	599,25

<sup>32</sup> Decizia C(2010) 6050, astfel cum a fost modificată prin Decizia C(2015) 6592.

<sup>33</sup> Decizia (UE) 2018/479, notificată cu numărul C(2018) 1622.

<sup>34</sup> Inclusiv sprijin pentru transport.

Sprijin pentru agromediu (sistem de rotație agricolă)	36,60	21,69	-	-	-
Ajutor nordic	310,07 <sup>35</sup>	301,57 <sup>36</sup>	404,42 <sup>37</sup>	406,89 <sup>38</sup>	412,67 <sup>39</sup>
<b>Total</b>	<b>933,89</b>	<b>916,99</b>	<b>995,54</b>	<b>1 004,70</b>	<b>1 011,92</b>

În ultimii cinci ani, sprijinul combinat total a crescut ușor, cu unele variații, dar a rămas constant sub nivelul de referință și în același interval din 1997.

### 4.3. Volume de producție în zona subvenționată

#### *Sectorul laptelui*

Laptele este cel mai important produs agricol din zonă, cu o pondere de aproximativ 13 % din totalul producției suedeze de lapte. Ponderea a rămas în mare parte aceeași în cursul perioadei de cinci ani, dar a scăzut de la o valoare de referință de 15 % în anul de referință 1991. În cursul perioadei de raportare, suma medie plătită pentru producția de lapte de vacă a fost de 342 de milioane SEK pe an (comparativ cu media de 267 de milioane SEK în perioada 2011-2015), în concordanță cu nivelurile autorizate crescute potrivit Deciziei (UE) 2018/479.

În perioada de raportare, producția de lapte a scăzut cu aproximativ 3,9 % în zona subvenționată (o scădere de 3,1 % la nivel național). Scăderea a fost relativ constantă pe parcursul perioadei de raportare. Sprijinul pentru transporturi a fost plătit pentru o medie de 362 778 de tone pe an (în comparație cu 386 202 tone/an, în medie, în perioada anterioară de cinci ani). Faptul că producția în zona subvenționată a înregistrat doar o scădere similară cu cea din restul țării evidențiază impactul ajutorului asupra menținerii producției în condițiile mai dificile din zonele nordice.

#### *Porcine și păsări de curte*

Producția de porcine a crescut ușor în zonă în cursul perioadei de cinci ani. Numărul scăzut de abatoare reprezintă o dificultate cu care se confruntă producătorii de porcine din nordul Suediei. Acest lucru implică parcurgerea de distanțe mari între ferme și abatoare, iar fermierii au mai puține posibilități de a alege locul de livrare a animalelor și de a negocia prețurile de sacrificare. În ceea ce privește scroafele pentru producția de purcei, numărul fermelor și al scroafelor a prezentat mici variații în cursul perioadei, în concordanță cu evoluția plăților. Producția anuală (11 436 UVM în medie) rămâne cu mult sub factorul de producție total permis (17 000 UVM).

Producția de ouă a prezentat variații între anii din perioada de raportare. Fluctuațiile anuale pot depinde de momentul în care găinile sunt înlocuite cu altele noi. Producția de ouă din regiunile nordice ale Suediei depinde în mare măsură de furajele pe bază de cereale, deoarece condițiile de cultivare a cerealelor sunt mai puțin productive decât în regiunile sudice ale Suediei.

<sup>35</sup> Nivel de referință: 318,67 milioane SEK.

<sup>36</sup> Nivel de referință: 318,67 milioane SEK.

<sup>37</sup> Nivel de referință: 422,92 milioane SEK.

<sup>38</sup> Nivel de referință: 422,92 milioane SEK.

<sup>39</sup> Nivel de referință: 422,92 milioane SEK.

### *Fructe de tip bacă și legume*

Fermele producătoare de fructe și legume de tip bacă au beneficiat de sprijin anual, acoperind o suprafață medie de 341 ha, ceea ce reprezintă o scădere de 5 % în comparație cu perioada anterioară de 5 ani. Suprafața a fluctuat, la fel ca producția din ultimii cinci ani, reprezentând mai puțin de jumătate din numărul maxim de factori de producție eligibili.

### *Concluzii cu privire la volumele de producție*

În ceea ce privește laptele, volumele de producție au rămas relativ constante, exceptând o creștere nesemnificativă în 2020, în concordanță cu tendința națională. Și celelalte sectoare rămân relativ stabile, deși producția variază de la an la an. Toate sectoarele respectă efectiv numărul maxim de factori de producție eligibili.

## **4.4. Dezvoltarea economiei agricole în regiunea care face obiectul ajutorului**

Zona subvenționată din Suedia are o densitate redusă și în scădere a populației, limitări ale potențialului de dezvoltare economică și condiții neprielnice pentru agricultură. Structura fermelor se caracterizează prin terenuri mai mici, mai dispersate și neregulate în raport cu situația medie din Suedia. Această situație generează costuri mai mari, inclusiv pentru transportul în cadrul fermelor, ca urmare a distanțelor dintre terenuri. În ceea ce privește regiunile cele mai nordice care fac obiectul schemei de ajutor nordic, ponderea producției naționale (în produs regional brut-GRP) prezintă o tendință descrescătoare, cu ușoare variații anuale, din 1995 până în 2015 și, de atunci, o cotă aplatizată (GRP pentru regiunile în cauză fiind de aproximativ 13 %, exprimat ca procent din PIB-ul total național).

Principalul produs agricol din zonă este laptele, care reprezintă aproximativ 13 % din producția totală de lapte a Suediei (comparativ cu 15 % în 1991). Numărul producătorilor a scăzut cu 20 % atât în zonă, cât și în întreaga țară, din 2016 până în 2020, în timp ce numărul vacilor a scăzut cu 10 % în zonă, comparativ cu 8 % la nivel național. Producția de lapte a scăzut într-un ritm mai lent (-3,9 %), dar mai rapid decât producția de la nivel național în ansamblu (-3,1 %). În zona subvenționată, producția de lapte a fost cu 15 000 de tone mai mică în 2020 decât în 2016. În pofida ajutorului nordic și a altor ajutoare acordate, viabilitatea economică a fermelor din zona subvenționată a fost considerabil mai scăzută în comparație cu regiunile din sudul și din centrul țării. În zona subvenționată, care este dominată de păduri, terenurile destinate producției agricole contribuie la menținerea peisajului deschis, favorizând biodiversitatea. Practicile agricole din zonele sprijinite se caracterizează printr-o producție mai puțin intensivă, culturile principale fiind pajiștile și pășunile. În general, acestea necesită o utilizare mai redusă a pesticidelor și a îngrășămintelor. Prin urmare, impactul asupra mediului este mai mic decât cel generat de activitățile agricole din alte părți ale țării.

Chiar dacă zona în cauză a înregistrat o ușoară creștere a populației în perioada 2016-2020, aceasta a fost mult mai mică decât creșterea populației din restul țării, astfel încât diferența de populație dintre zonele nordice și restul țării în ansamblu s-a accentuat. Începând cu 1990, evoluția populației din regiunea sprijinită a fost negativă, înregistrându-se o scădere de 3 %, în timp ce în restul Suediei populația a crescut (18 %).

## **5. CONCLUZII**

Prezentul raport oferă o sinteză privind autorizațiile de ajutor nordic acordate Finlandei și Suediei în perioada 2016-2020 și rezultatele obținute. Raportul a fost elaborat pe baza datelor



furnizate de autoritățile statelor membre în conformitate cu articolul 143 alineatul (2) din Actul de aderare.

### 5.1. Finlanda

În ceea ce privește punerea în aplicare a schemei de ajutor nordic în Finlanda, Comisia constată următoarele:

1. *respectarea ajutorului maxim permis prin autorizațiile acordate de către Comisie*: sumele totale ale ajutoarelor plătite și sprijinul total în zona care beneficiază de ajutorul nordic în perioada 2016-2020 au respectat valoarea maximă permisă a ajutorului autorizat prin Decizia C(2009) 3067, astfel cum a fost modificată prin Deciziile C(2009) 9122, C(2013) 2809 și C(2015) 2790 și, ulterior, prin Decizia (UE) 2018/672, notificată cu numărul C(2016) 8419;
2. *respectarea numărului maxim de factori de producție eligibili*: producția totală a sectoarelor sprijinite a rămas relativ constantă în zona subvenționată în cursul perioadei de raportare. Numărul maxim de factori de producție eligibili a fost respectat în cursul perioadei de raportare;
3. *atingerea obiectivelor schemei de ajutor*: în general, ajutorul din Finlanda a contribuit la menținerea producției agricole în zona subvenționată și a jucat un rol în sprijinirea ocupării forței de muncă în zonă. Ajutorul este deosebit de important pentru producția de lapte și de carne de vită, cea mai mare parte a producției fiind concentrată în zona subvenționată.

### 5.2. Suedia

În ceea ce privește punerea în aplicare a schemei de ajutor nordic în Suedia, Comisia constată următoarele:

1. *respectarea ajutorului maxim permis prin autorizațiile acordate de către Comisie*: sumele totale ale ajutorului nordic plătite în perioada 2016-2020 au respectat plafonul stabilit în Decizia C(2010) 6050 și, ulterior, în Decizia (UE) 2018/479, notificată cu numărul C(2018) 1622, pentru valoarea maximă permisă a ajutorului autorizat;
2. *respectarea numărului maxim de factori de producție eligibili*: numărul maxim de factori de producție eligibili care fac obiectul ajutorului a fost respectat în toate sectoarele care beneficiază de ajutorul nordic;
3. *atingerea obiectivelor schemei de ajutor*: după revizuirea schemei în 2010, producția de lapte din zona subvenționată a rămas stabilă în primii patru ani ai perioadei de raportare și a înregistrat o ușoară creștere în perioada 2019-2020. Alte categorii de producție au menținut un volum relativ constant.

În ambele țări, continuarea producției agricole contribuie la menținerea unui peisaj agricol deschis și bine gestionat în zona care beneficiază de ajutorul nordic, care este dominată de păduri. Menținerea peisajului deschis are un impact pozitiv asupra biodiversității și a atractivității peisajului. Menținerea producției agricole are un impact pozitiv și asupra vitalității zonelor rurale îndepărtate.

Pe baza informațiilor furnizate de autoritățile naționale, Comisia consideră că autoritățile au aplicat în mod satisfăcător Decizia C(2009) 3067, modificată prin Deciziile C(2009) 9122, C(2013) 2809 și C(2015) 2790 și, ulterior, Decizia (UE) 2018/672, notificată cu numărul C(2016) 8419 pentru Finlanda și Decizia C(2010) 6050 și ulterior Decizia (UE) 2018/479,

notificată cu numărul C(2018) 1622 pentru Suedia, referitoare la ajutorul acordat regiunilor nordice.