



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.8.2022
COM(2022) 387 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind respectarea de către Autoritatea Bancară Europeană a cerințelor referitoare la
amplasarea sediului său

1. INTRODUCERE

În contextul retragerii Regatului Unit din Uniune, celelalte 27 de state membre, în marja Consiliului Afaceri Generale din 20 noiembrie 2017, au ales Parisul, capitala Franței, drept noul sediu al Autorității Bancare Europene (ABE)¹.

Sediul ABE este prevăzut la articolul 7 din Regulamentul de înființare a ABE² (Regulamentul privind ABE), care a trebuit, prin urmare, să fie modificat³ pentru a reflecta mutarea sediului de la Londra la Paris. Pe lângă schimbarea sediului, modificarea Regulamentului privind ABE a introdus anumite cerințe noi pentru ABE în ceea ce privește amplasarea sediului acesteia și obligația Comisiei de a publica, până la 30 martie 2019 și, ulterior, la fiecare 12 luni, un raport privind respectarea de către ABE a acestor cerințe.

În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul privind ABE: „Amplasarea sediului autorității nu afectează îndeplinirea de către autoritate a atribuțiilor și sarcinilor sale, organizarea structurii sale de conducere, funcționarea organizației sale principale sau finanțarea principală a activităților sale, permițând, în același timp, dacă este cazul, utilizarea în comun cu alte agenții ale Uniunii a serviciilor de suport administrativ și de gestionare a infrastructurilor care nu sunt legate de activitățile de bază ale autorității.”

ABE a furnizat informațiile necesare pentru îndeplinirea acestor cerințe de raportare. Primele trei rapoarte au fost publicate în 2019⁴, 2020⁵ și în 2021⁶. Acesta este al patrulea raport aferent obligației de raportare.

2. ACORDUL PRIVIND SEDIUL ABE

Acordul privind sediul a fost semnat cu guvernul francez la Paris la 6 martie 2019. În conformitate cu articolul 25 din Acordul privind sediul, la 4 martie 2019, ABE a finalizat procedurile interne pentru intrarea în vigoare a acordului și a confirmat finalizarea acestora Ministerului Afacerilor Externe din Franța în iunie 2021. ABE așteaptă confirmarea finalizării procedurilor impuse de legislația franceză pentru ca acest acord să intre în vigoare: *Assemblée nationale* a adoptat Acordul privind sediul la 17 februarie 2022 și așteaptă aprobarea acesteia de către *Sénat*, urmată de publicarea în Jurnalul Oficial.

Pe lângă faptul că reflectă cerințele Protocolului nr. 7 privind privilegiile și imunitățile Uniunii Europene⁷, Acordul privind sediul prevede pentru membrii

¹ Consiliul Afaceri Generale (articolul 50), 20 noiembrie 2017:
<https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

² Regulamentul (UE) nr. 1093/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea Bancară Europeană) (JO L 331, 15.12.2010, p. 12).

³ Regulamentul (UE) 2018/1717 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 în ceea ce privește stabilirea sediului Autorității Bancare Europene (JO L 291, 16.11.2018, p. 1).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶ COM(2021) 771 final

⁷ JO C202, 7.6.2016, p. 266.

personalului ABE dreptul de a avea un permis special de ședere FI (*Fonctionnaire International*), care atestă statutul lor de funcționari publici internaționali în Franța (este aplicabil și membrilor de familie). ABE s-a angajat, de asemenea, ca, împreună cu Biroul de protocol din cadrul Ministerului pentru Europa și al Afacerilor Externe și cu autoritățile vamale, să asigure că procesul de mutare a membrilor personalului și a familiilor acestora în Franța, obținerea permiselor de ședere speciale și aplicarea de privilegii fiscale pentru ABE se desfășoară în bune condiții. Începând cu aprilie 2022, 223 de membri ai personalului și ai familiei au primit permise de ședere speciale, o cerere suplimentară este în curs de prelucrare, iar 24 de permise de ședere speciale au fost returnate ca urmare a încetării contractului de muncă.

Articolul 9 din Acordul privind sediul scutește ABE de TVA suportată pentru cheltuieli oficiale în cazul în care suma facturată fără TVA este mai mare de 150 EUR. În practică, ABE plătește TVA pentru achizițiile efectuate în Franța și pentru cele cărora li se aplică regimul *mini-ghișeului unic privind TVA*⁸ și recuperează acest TVA de la guvernul francez. Începând din aprilie 2022, ABE a solicitat rambursarea sumei de 2 522 883 EUR, care a fost primită în totalitate.

În conformitate cu articolul 19 din Acordul privind sediul, guvernul francez a deschis în septembrie 2019, la Courbevoie, Școala Europeană Paris-La Défense. Școala oferă o programă de învățământ cuprinzătoare, de la grădiniță până la bacalaureatul european, pentru copiii personalului organismelor UE stabilite în regiunea Paris, precum și pentru elevii cu un parcurs internațional. Consiliul superior al Școlilor Europene a acordat în unanimitate acreditare pentru toți anii școlari. Această școală oferă acces la bacalaureatul european, prima promoție a bacalaureatului având loc în iunie 2022. Secțiunea în limba engleză cuprinde întregul ciclu, de la grădiniță până la ultimul an de învățământ secundar. Secțiunea în limba franceză oferă o grădiniță completă și un ciclu primar, iar primul an al ciclului secundar se va deschide în septembrie 2022. Pentru anul școlar 2021-2022, au fost înscriși la școală 25 de copii ai personalului ABE.

3. GUVERNANȚA, OPERAȚIUNILE ȘI EXECUTAREA SARCINILOR ABE

Mutarea sediului ABE nu a afectat sarcinile și competențele acesteia, organizarea structurii sale de guvernanță, funcționarea organizării sale principale și finanțarea sa principală. ABE este pe deplin operațională în noile sale birouri de la Paris de la începutul lunii iunie 2019.

Mutarea sediului ABE la Paris nu a avut niciun impact asupra finanțării principale a activităților acesteia de către UE și autoritățile naționale competente. Pe lângă această finanțare, guvernul francez pune la dispoziție 8,5 milioane euro pentru a acoperi costurile birourilor de la Paris. Această finanțare se compune din 1,5 milioane EUR pentru costurile de înființare, care au fost deja primite și cheltuite, și 7,0 milioane EUR pentru costurile de închiriere curente, care urmează să fie primite pe parcursul celor nouă ani de existență a contractului de închiriere, astfel încât să se atenueze impactul bugetar. Până în prezent, ABE a facturat și a primit 5 650 000 EUR în temeiul acestui acord.

⁸ [TVA pentru serviciile digitale/M1SS: Ce servicii sunt acoperite?- Europa ta \(europa.eu\).](#)

Partajarea serviciilor de sprijin administrativ cu alte agenții ale Uniunii

ABE cooperează în mod activ cu ESMA în ceea ce privește aspectele administrative, prin organizarea de reuniuni periodice între unitățile administrative echivalente ale celor două agenții.

ABE a semnat un acord privind nivelul serviciilor cu ESMA pentru furnizarea de servicii de contabilitate și, începând din iulie 2021, ABE furnizează ESMA aceste servicii. Contabilul și asistentul contabil al ABE deservește ambele agenții, ceea ce permite o utilizare mai eficientă a resurselor. Consiliul de administrație al ESMA l-a desemnat pe contabilul ABE contabil al ESMA, cu efect de la 1 iulie 2021.

ABE colaborează îndeaproape cu alte agenții ale UE cu sediul în Franța în ceea ce privește procedurile lor de achiziții, în special cu ESMA. În tabelul de mai jos se prezintă o sinteză a activității din acest domeniu.

Agencia principală	Agenciale participante	Procedura	Situația
ABE	ESMA plus alte 9 agenții	Consultanță în domeniul protecției datelor	Contract-cadru semnat în 2021
ABE	ESMA, EUISS ⁹ EUSPA ¹⁰	Servicii medicale	Contract-cadru semnat în 2021
ABE	ESMA, EIOPA	Servicii de rețea gestionate	Semnarea este prevăzută pentru iunie 2022
ABE	ESMA	Servicii de consultanță și de recepție în materie de gestionare a infrastructurilor	Semnarea este prevăzută pentru 2023
ABE	ESMA	Servicii de curățenie	Semnarea este prevăzută pentru 2023
ABE	ESMA	Servicii de alimentație publică	Semnarea este prevăzută pentru 2023
ABE	ESMA	Auditarea externă a conturilor anuale	Semnarea este prevăzută pentru septembrie 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Dezvoltare, întreținere și asistență pentru aplicații	Semnarea este prevăzută pentru T4 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Consultanță în domeniul TIC	Semnat în aprilie 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Cursuri pentru dezvoltarea	Semnarea este

⁹ Institutul pentru Studii de Securitate al Uniunii Europene

¹⁰ Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial

		competențelor profesionale	prevăzută pentru T3 2022
--	--	----------------------------	--------------------------

ABE și ESMA participă, de asemenea, la o rețea a responsabililor cu achizițiile publice ai organizațiilor internaționale care își au sediul la Paris.

Cooperarea privind proiectele comune ale AES

ABE, ESMA și EIOPA lucrează la un proiect comun (condus de EIOPA) în scopul instituirii unui sistem de schimb de informații relevante pentru ca autoritățile competente să poată evalua dacă deținătorii de participații calificate, directorii și deținătorii de funcții-cheie ale instituțiilor financiare prezintă competențele și integritatea necesare.

Coordonarea privind COVID-19

De la izbucnirea pandemiei, ABE și-a menținut operațiunile, îndeplinindu-și întreaga gamă de sarcini. ABE a menținut contacte regulate și strânse cu ESMA și cu organizațiile internaționale care își au sediul în Franța (OCDE și Interpol) pentru a face schimb de bune practici în ceea ce privește măsurile din timpul perioadei de izolare, precum și în ceea ce privește planurile legate de revenirea la birou.

ABE a fost în fruntea inițiativei privind contribuția pentru munca la domiciliu acordată personalului său și a coordonat elaborarea de orientări împreună cu EIOPA și ESMA pentru a asigura un nivel maxim de aliniere între autoritățile europene de supraveghere.

ABE și ESMA și-au coordonat, de asemenea, îndeaproape demersurile în vederea revenirii treptate la birou, cu scopul de a asigura un nivel maxim de aliniere.

4. CONCLUZIE

Potrivit informațiilor disponibile, execuția sarcinilor și a competențelor ABE, structura de guvernare a acesteia, organizarea sa principală și finanțarea activităților sale nu au fost afectate de mutarea sediului acesteia la Paris și de acordurile de cooperare administrativă cu ESMA și EIOPA descrise mai sus, care nu vizează activitățile de bază ale ABE.