



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 14.12.2021
SWD(2021) 475 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivei 2010/40/UE privind cadrul pentru implementarea sistemelor
de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte
moduri de transport

{COM(2021) 813 final} - {SEC(2021) 436 final} - {SWD(2021) 474 final}

Fișă rezumat
Evaluare a impactului propunerii de revizuire a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată? Maximum 11 rânduri
Prezenta evaluare a impactului stă la baza unei propuneri legislative de revizuire a Directivei 2010/40/UE privind cadrul pentru implementarea STI. Aceasta este o acțiune-cheie a Pactului verde european, a Strategiei pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă și a adaptării Europei la era digitală. Directiva STI urmărește să intensifice implementarea și utilizarea serviciilor STI continue în întreaga UE pentru a îmbunătăți funcționarea sistemului de transport rutier, inclusiv a interfețelor acestuia cu alte moduri de transport, reducând astfel efectele externe negative ale transportului rutier. O evaluare din 2019 confirmă relevanța Directivei STI, dar subliniază că implementarea STI rămâne lentă și fragmentară, susținând că acest lucru a condus la ratarea unor oportunități de a construi un sistem de transport multimodal incluziv. Este necesar să se includă noi evoluții în domenii precum mobilitatea conectată și automatizată și platformele de mobilitate. De asemenea, este necesar să se îmbunătățească în continuare, în întreaga rețea de transport, accesibilitatea și disponibilitatea: (i) datelor privind infrastructura, (ii) a datelor privind traficul și (iii) a datelor privind călătoriile.
Ce se așteaptă de la această inițiativă? Maximum 8 rânduri
Prezenta inițiativă urmărește să sporească implementarea și utilizarea operațională a serviciilor STI în întreaga UE pentru: (i) îmbunătățirea siguranței rutiere și a eficienței transporturilor și (ii) promovarea unui sistem de transport multimodal. Obiectivele sale specifice sunt sporirea interoperabilității și a continuității serviciilor (obiectivul specific 1), instituirea unui mecanism eficace de coordonare între toate părțile interesate din sfera STI (obiectivul specific 2) și îmbunătățirea disponibilității și a accesibilității datelor care sprijină serviciile STI (obiectivul specific 3). Acest lucru contribuie la cele două priorități-cheie ale sistemului de transport descrise în Strategia pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă: crearea unui sector verde al transporturilor la nivelul UE și digitalizarea acestuia. Acest lucru va contribui, de asemenea, la reducerea numărului de accidente, la realizarea obiectivului campaniei „Viziunea zero – reducerea aproape la zero a numărului de decese rutiere până în 2050” și la consolidarea pieței interne în domenii precum mobilitatea cooperativă, conectată și automatizată (CCAM).
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE? Maximum 7 rânduri
CCAM și o experiență fluidă a utilizatorilor de-a lungul rețelei europene de transport pentru toți utilizatorii transporturilor (asigurată prin continuitatea serviciilor STI interoperabile la nivel transfrontalier) reprezintă premise indispensabile pentru: (i) îndeplinirea obiectivului Pactului verde european de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transporturi și (ii) dezvoltarea unei piețe comune a transporturilor în UE. Aceste obiective pot fi atinse numai printr-un cadru legislativ european comun. Revizuirea directivei va contribui la dezvoltarea și implementarea coerentă a infrastructurii de sprijin, asigurând interoperabilitatea datelor și furnizarea de servicii armonizate pentru utilizatorii finali.
B. Soluții
Ce opțiuni legislative și nelegislative au fost examinate la nivel de politică? Există sau nu o opțiune preferată? De ce? Maximum 14 rânduri
Pentru a aborda în mod adecvat obiectivele revizuirii STI, au fost evaluate trei opțiuni de politică (OP-uri) din perspectiva impactului lor economic, social și de mediu. Toate opțiunile includ: (i) consolidarea principiilor de coordonare și de implementare și (ii) extinderea aplicării Directivei STI la domeniile noi și emergente ale serviciilor STI (baza OP 1). În plus, cooperarea părților interesate este instituționalizată în toate OP-urile prin măsuri de îmbunătățire a coordonării și de asigurare a coerenței

dispozițiilor directivei cu dispozițiile altor instrumente juridice existente. OP 2 urmărește, de asemenea, să introducă obligativitatea disponibilității și a accesibilității datelor esențiale. Aceasta reprezintă o schimbare majoră în vederea îmbunătățirii calității datelor, a accesului la date, a schimbului de date și a utilizării datelor pentru operarea serviciilor STI. OP 3 duce acest demers mai departe: (i) urmărind introducerea obligativității furnizării de servicii STI esențiale și valorificând îmbunătățirea disponibilității, a calității, a schimbului și a utilizării datelor prevăzute de opțiunea de politică 2 și (ii) urmărind să sprijine în continuare implementarea unor servicii interoperabile și continue, în special a celor axate pe siguranța rutieră. OP 3 este opțiunea de politică preferată, deoarece este cea mai ambițioasă și mai eficace opțiune, îndeplinește cel mai bine obiectivele specifice ale Directivei STI și asigură în cel mai bun mod implementarea rapidă și coerentă a serviciilor STI.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Maximum 7 rânduri

Rezultatele activităților de consultare arată că părțile interesate înțeleg și sprijină oportunitățile și beneficiile societale oferite de OP 3. Autoritățile publice adoptă digitalizarea și utilizarea unor moduri de transport mai inteligente ca instrumente de îmbunătățire a durabilității, prin care transportul contribuie la îndeplinirea obiectivelor Pactului verde european. Părțile interesate din industrie au nevoie de un randament al investițiilor pentru a implementa serviciile și sistemele avute în vedere în cadrul OP 3. Aceste părți interesate din industrie identifică oportunități de afaceri în domenii emergente, cum ar fi CCAM. Utilizatorii transporturilor salută introducerea unui sistem de mobilitate mai sigur și mai favorabil incluziunii.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Maximum 12 rânduri

OP 3 aduce beneficii semnificative, în special în ceea ce privește reducerea accidentelor (29,5 miliarde EUR), economiile de timp (144,5 miliarde EUR), emisiile de CO₂ (2,4 miliarde EUR), alte beneficii în materie de emisii (0,3 miliarde EUR), economiile de combustibil (2,4 miliarde EUR) și PIB-ul (17,3 miliarde EUR) în perioada 2021-2040 în raport cu scenariul de referință. Valoarea beneficiilor preconizate totale este de 179,1 miliarde EUR. Există costuri necuantificate legate de: (i) actualizarea și optimizarea obligațiilor de raportare și obligativitatea raportării într-un format comun și pe baza unor indicatorii-cheie de performanță comuni și (ii) măsurile de îmbunătățire a coerenței Directivei STI cu cadrele și inițiativele existente. Se preconizează că acestea vor reduce costurile administrative ale statelor membre și ale părților interesate relevante.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Maximum 12 rânduri

Se preconizează că respectivele costuri ale opțiunii de politică preferate (în perioada 2021-2040, în raport cu scenariul de referință) vor viza infrastructura rutieră (1,1 miliarde EUR), unitățile de infrastructură (3,3 miliarde EUR), punctele de acces naționale (0,4 miliarde EUR), subsistemele STI centrale (0,6 miliarde EUR) și sistemele instalate la bordul vehiculelor (15,4 miliarde EUR). Costurile administrative și costurile cu aplicațiile și telefoanele inteligente sunt neglijabile. Valoarea costurilor totale preconizate este de 20,8 miliarde EUR. Raportul beneficii/costuri este estimat la 8,6.

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor? Maximum 8 rânduri

IMM-urile nu sunt vizate în mod specific de măsurile de politică și nu există niciun indiciu privind un eventual impact diferențiat asupra întreprinderilor de dimensiuni diferite. Cu toate acestea, o piață fragmentată – care ar fi rezultat în absența introducerii unor noi specificații privind datele și a unor noi cerințe standard, precum și în absența utilizării la scară largă a punctelor de acces naționale – poate conduce la un avantaj comparativ al întreprinderilor de dimensiuni mai mari față de IMM-uri. Pe o piață armonizată cu standarde armonizate, IMM-urile vor beneficia de reducerea barierelor la intrare pentru a-și extinde operațiunile și pentru a concura în condiții de egalitate cu întreprinderile mai mari.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale? Maximum 4 rânduri

În funcție de opțiunile de punere în aplicare ale statelor membre, costurile preconizate pentru investițiile în infrastructura rutieră, în punctele de acces naționale și în subsistemele STI centrale vor

trebui să fie suportate în mare măsură de administrațiile publice. Aceste costuri totalizează 13,2 miliarde EUR, depășind cu 5,3 miliarde EUR nivelul de referință.

Vor exista și alte efecte semnificative? Maximum 6 rânduri

Se preconizează că opțiunea preferată va avea impact asupra inovării, acesta urmând să se materializeze prin intermediul specificațiilor comune privind datele și printr-o mai bună disponibilitate și calitate a datelor. Se preconizează un impact pozitiv asupra sănătății, în principal ca urmare a reducerii poluării aerului. Se preconizează un impact asupra ocupării forței de muncă, având în vedere necesitatea implementării infrastructurii și a colectării datelor, în timp ce implementarea accelerată a STI va aduce beneficii pentru piața internă și competitivitatea întreprinderilor. În fine, persoanele cu mobilitate redusă vor beneficia de o mai mare disponibilitate a serviciilor de informații privind transportul multimodal.

D. Măsuri subsecvente

Când va fi reexaminată politica? Maximum 4 rânduri

Având în vedere că STI reprezintă un sector cu evoluție rapidă, Comisia intenționează să prezinte Parlamentului European și Consiliului, o dată la trei ani, un raport privind punerea în aplicare a directivei și a actelor sale delegate, ținând seama de analiza rapoartelor naționale privind implementarea STI.