



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.7.2021
COM(2021) 562 final/2

2021/0210 (COD)

CORRIGENDUM

This document corrects document COM(2021) 562 final of 14.07.2021

Concerns all language versions

Addition of the missing Legislative Financial Statement

The text shall read as follow:

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în
transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE**

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SEC(2021) 562 final} - {SWD(2021) 635 final} - {SWD(2021) 636 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Reprezentând aproximativ 75 % din volumul comerțului exterior al UE și 31 % din volumul comerțului interior al UE, transportul maritim este o componentă esențială a sistemului de transport al Europei și joacă un rol foarte important pentru economia europeană. În fiecare an, aproximativ 400 de milioane de pasageri se îmbarcă sau debarcă în porturile din UE, dintre care aproximativ 14 milioane pe nave de croazieră. Transportul maritim joacă un rol important în garantarea conectivității insulelor și a regiunilor maritime periferice cu restul pieței unice¹. Conexiunile eficiente de transport maritim sunt esențiale pentru mobilitatea cetățenilor din UE, pentru regiunile în curs de dezvoltare ale UE și pentru economia UE în ansamblu.

Sectorul transportului maritim funcționează într-un mediu caracterizat de piețe deschise și de concurență internațională. Serviciile de transport maritim din interiorul UE sunt deschise tuturor armatorilor din UE, iar serviciile de transport maritim dintre statele membre ale UE și dintre statele membre ale UE și țări terțe (țări din afara UE) pot fi furnizate de operatori de toate naționalitățile. Existența unor condiții de concurență echitabile pentru operatorii de nave și pentru societățile de transport maritim este esențială pentru buna funcționare a pieței transportului maritim din UE.

În septembrie 2020, Comisia a adoptat o propunere de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030² și de plasare a UE pe o traiectorie responsabilă pentru a deveni neutră din punct de vedere climatic până în 2050. Pentru a obține neutralitatea climatică, este necesară o reducere cu 90 % a emisiilor din transporturi până în 2050. Toate modurile de transport, inclusiv transportul maritim, vor trebui să contribuie la eforturile de reducere a emisiilor.

Realizarea unor reduceri semnificative ale emisiilor de CO₂ generate de transportul maritim internațional necesită utilizarea atât a unor cantități mai mici de energie (sporirea eficienței energetice), cât și a unor tipuri de energie mai curate (utilizând combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon). Comunicarea referitoare la Planul privind obiectivul climatic pentru 2030³ explică următoarele: „Atât sectorul aviației, cât și cel maritim vor trebui să își intensifice eforturile de îmbunătățire a eficienței aeronavelor, a navelor și a operațiunilor acestora, precum și să intensifice utilizarea combustibililor obținuți din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon produse în mod durabil. Acest lucru va fi evaluat mai în detaliu în contextul inițiativei ReFuelEU în domeniul aviației și al inițiativei FuelEU în domeniul maritim, care au ca scop intensificarea producției și a utilizării de combustibili alternativi durabili pentru aceste sectoare. Dezvoltarea și implementarea tehnologiei necesare trebuie să aibă loc deja până în 2030, în pregătirea unei schimbări mult mai rapide după anul respectiv.”

În funcție de scenariile de politică evaluate în cadrul Planului privind obiectivul climatic pentru 2030 (POC) și în sprijinul Strategiei pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă, combustibilii din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon trebuie să reprezinte, în

¹ EU Transport in figures, the statistical pocketbook 2020 (Transportul în UE în cifre, broșura statistică 2020) https://ec.europa.eu/transport/media/media-corner/publications_en

² COM(2020) 563 final.

³ COM(2020) 562 final.

2030, între 6 % și 9 % din mixul de combustibili pentru transportul maritim internațional și, până în 2050, între 86 % și 88 % din acesta, pentru a contribui la îndeplinirea obiectivelor de reducere a emisiilor de GES la nivelul întregii economii a UE⁴.

POC specifică faptul că ponderea energiei din surse regenerabile în sectorul transporturilor trebuie să crească prin dezvoltarea electrificării, a biocombustibililor avansați și a altor combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, ca parte a unei abordări holistice și integrate, și că, de asemenea, combustibilii sintetici pe bază de hidrogen vor fi esențiali pentru decarbonizare, în special în sectorul aviației și în cel maritim.

Obiectivul ca sectorul transportului maritim să utilizeze combustibili mai nepoluanți este prezent și la nivel internațional. În 2018, Organizația Maritimă Internațională (OMI) a adoptat strategia sa inițială privind reducerea emisiilor de GES provenite de la nave. Pe lista măsurilor candidate pe termen scurt identificate, OMI include promovarea utilizării combustibililor alternativi cu emisii scăzute de carbon și a celor cu emisii zero de carbon și alimentarea cu energie electrică de la mal.

În prezent, mixul de combustibili din sectorul maritim se bazează în întregime pe combustibilii fosili. Acest lucru poate fi explicat prin stimulentele insuficiente oferite operatorilor pentru de reduce emisiile și prin lipsa în acest sector a unor alternative tehnologice mature, accesibile ca preț și utilizabile la nivel mondial la combustibilii fosili. O serie de disfuncționalități ale pieței cauzează și intensifică parțial aceste probleme. Printre acestea se numără:

- interdependențele dintre oferta, distribuția și cererea de combustibili;
- lipsa de informații cu privire la viitoarele cerințe de reglementare;
- o durată lungă de viață a activelor (nave și infrastructura de buncheraj).

Inițiativa „FuelEU Maritime” propune un cadru de reglementare comun la nivelul UE pentru a spori ponderea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în mixul de combustibili utilizați în transportul maritim internațional, fără a crea bariere în calea pieței unice.

Considerațiile privind posibilele obstacole pentru piața unică, denaturarea concurenței dintre operatori și deturnarea rutelor comerciale sunt deosebit de relevante pentru cerințele în materie de combustibili, deoarece costurile combustibililor au o pondere substanțială în totalul costurilor suportate de operatorii de nave. Ponderea costurilor combustibililor în totalul costurilor de exploatare a navelor poate varia de la aproximativ 35 % din navlosirea unui petrolier de mici dimensiuni la aproximativ 53 % pentru navele portcontainer/navele destinate transportului de mărfuri în vrac. Prin urmare, variațiile prețurilor la combustibilii marini pot avea un impact semnificativ asupra performanței economice a operatorilor de nave.

În același timp, diferența de preț dintre combustibilii maritimi convenționali de origine fosilă și combustibilii din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon rămâne ridicată. Pentru a se menține competitivitatea și, în același timp, a se orienta sectorul către tranziția energetică pe care trebuie să o realizeze în mod inevitabil, sunt necesare obligații clare și uniforme privind utilizarea de către nave a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.

⁴ Scenariul care evaluează o combinație de măsuri de tarificare a carbonului și de reglementare (așa-numitul MIX) prevede o pondere de 7,5 % pentru 2030 și de 86 % până în 2050.

Se preconizează că o mai mare previzibilitate a cadrului de reglementare va stimula dezvoltarea tehnologică și producția de combustibili și va ajuta sectorul să deblocheze situația de tip „cauză-efect” dintre cererea și oferta de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. Sunt necesare obligații clare și uniforme privind utilizarea energiei de către nave pentru a atenua riscul relocării emisiilor de carbon, la care transportul maritim este predispus ca urmare a caracterului său internațional și a posibilității de a efectua buncherajul în afara UE. Având în vedere dimensiunea transfrontalieră și globală a transportului maritim, se preferă un regulament maritim comun în detrimentul unui cadru juridic, care să impună statelor membre ale UE să transpună legislația UE în dreptul intern. Acesta din urmă ar putea conduce la un mozaic de măsuri naționale cu cerințe și obiective diferite.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Inițiativa FuelEU Maritime face parte din „pachetul de măsuri” menit să reducă emisiile generate de transportul maritim, menținând în același timp condiții de concurență echitabile. Această inițiativă este pe deplin coerentă cu alte măsuri prezentate în cadrul pachetului „Pregătiți pentru 55” și se bazează pe instrumentele de politică existente, cum ar fi Regulamentul (UE) 2015/757 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, care instituie un sistem de monitorizare, de raportare și de verificare (MRV) a emisiilor de CO₂ la nivelul UE, și pe alte informații relevante provenite de la navele de mari dimensiuni care utilizează porturile din UE.

Adoptarea unui pachet de măsuri este considerată necesară pentru a remedia disfuncționalitățile diverse și distincte ale pieței care împiedică aplicarea unor măsuri de reducere a emisiilor în sectorul maritim. Pe lângă inițiativa FuelEU Maritime, care vizează sporirea cererii de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, Comisia propune extinderea sistemului european de comercializare a certificatelor de emisii (ETS)⁶ la sectorul maritim și revizuirea Directivei privind impozitarea energiei (ETD)⁷. Aceste două inițiative trebuie să asigure reduceri rentabile ale emisiilor în acest sector, iar prețul transportului trebuie să reflecte impactul pe care acest sector îl are asupra mediului, a sănătății și a securității energetice.

În plus, pachetul de măsuri va include reexaminarea altor câteva directive, inclusiv:

- Directiva privind infrastructura pentru combustibili alternativi (AFID)⁸ și
- Directiva privind energia din surse regenerabile (RED II)⁹.

Pe lângă aceste acte legislative revizuite, Comisia va aborda necesitatea unor activități suplimentare de cercetare și inovare (C&I), în special prin intermediul parteneriatului programat în comun intitulat „Transport pe apă cu emisii zero”, propus de platforma tehnologică Waterborne în cadrul programului Orizont Europa¹⁰. De asemenea, Comisia va revizui Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie¹¹, în conformitate cu obiectivele de politică ale Pactului verde european, care trebuie să permită o

⁵ Regulamentul (UE) 2015/757 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de dioxid de carbon generate de transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE (JO L 123, 19.5.2015, p. 55).

⁶ Directiva 2003/87/CE.

⁷ Directiva 2003/96/CE a Consiliului.

⁸ Directiva 2014/94/UE.

⁹ Directiva (UE) 2018/2001.

¹⁰ <https://www.waterborne.eu/>

¹¹ Comunicarea Comisiei (2014/C 200/01).

finanțare suficientă a transformării verzi a sectorului (inclusiv pentru instalarea infrastructurii de alimentare de la mal), evitând în același timp denaturarea concurenței.

După analizarea mai în detaliu a măsurilor propuse, s-a constatat că nu există în prezent niciun mecanism, nici la nivelul OMI, nici la nivelul UE, pentru ajustarea în funcție de externalitățile negative (costurile indirecte ale emisiilor care nu sunt luate în considerare) în acest sector. Acest lucru îi împiedică pe operatori să ia în considerare, în alegerile lor operaționale și de investiții, costul social al activității lor în ceea ce privește schimbările climatice și poluarea atmosferică. Literatura de specialitate din domeniul economic indică mecanismele de stabilire a prețurilor ca fiind instrumentele alese pentru „internalizarea” costurilor externe. Principalele exemple ar fi o taxă stabilită la nivelul costurilor externe sau un instrument de „plafonare și comercializare”, cum ar fi sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS), care stabilește o limită pentru emisiile globale și permite pieței să stabilească prețul adecvat al acestora. Ambele sunt descrise ca „măsuri bazate pe piață”.

Cu toate acestea, deși comercializarea emisiilor poate determina reduceri ale emisiilor de GES într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor și oferă un semnal de preț uniform care influențează deciziile operatorilor, ale investitorilor și ale consumatorilor, aceasta nu abordează într-un mod suficient toate barierele din calea aplicării unor soluții cu emisii scăzute și cu emisii zero.

Sunt necesare măsuri de politică suplimentare pentru a se asigura menținerea unor condiții de concurență echitabile, eliminând în același timp obstacolele din calea investițiilor în tehnologii și în infrastructuri energetice nepoluante, scăzând astfel costurile de reducere a emisiilor și completând acțiunea sistemului EU ETS. Acest lucru este deosebit de relevant pentru sprijinirea măsurilor de atenuare – cum ar fi utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul transportului maritim – care prezintă un potențial ridicat de reducere a emisiilor în viitor, dar care, în prezent, se confruntă cu costuri ridicate de reducere a emisiilor, precum și cu bariere specifice pe piață.

Cu toate că extinderea sistemului EU ETS la sectorul maritim va stimula în continuare îmbunătățirea eficienței energetice și va reduce decalajul de preț dintre tehnologiile convenționale și tehnologiile cu emisii scăzute, capacitatea sa de a sprijini implementarea rapidă a tehnologiilor cu combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim depinde în mare măsură de nivelul real al prețurilor, care este puțin probabil să atingă niveluri suficiente în acest scop pe termen scurt și mediu.

În mod similar, legislația privind *aprovizionarea* cu combustibili (RED II) și *infrastructura* (AFID) nu a avut un impact semnificativ asupra utilizării combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim și trebuie să fie completată de măsuri care pot crea o *cerere* de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. În plus, reexaminarea RED II nu ar fi în măsură să elimine riscul ridicat de buncheraj în afara UE pentru sectorul transportului maritim.

În prezent, nu există niciun cadru de reglementare la nivelul UE care să abordeze în mod specific utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim. Prezenta inițiativă urmărește să acopere această lacună prin sporirea cererii de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim, menținând în același timp condiții de concurență echitabile și o piață a UE funcțională pentru combustibilii maritimi și pentru transportul maritim.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta inițiativă vizează sporirea gradului de utilizare a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim al UE, menținând în același timp condiții de concurență echitabile, atât pe mare, cât și la dană, și contribuie la realizarea obiectivelor UE și a celor internaționale în materie de climă și de mediu. Asigurarea unui mix de combustibili mai diversificat și a unui grad mai mare de pătrundere a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon este esențială pentru asigurarea contribuției sectorului la obiectivul european ambițios de atingere a neutralității climatice până în 2050, astfel cum se prevede în Pactul verde european. În același timp, o abordare diferențiată a utilizării combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în timpul navigației și în porturi este importantă pentru luarea în considerare a diferitelor implicații asupra poluării atmosferice, cu cerințe mai stricte pentru navele din porturi și cu o disponibilitate diferențiată a tehnologiilor (mai multe opțiuni pentru navele din porturi).

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Prezenta inițiativă vizează menținerea unor niveluri ridicate de conectivitate și a competitivității industriei în sectorul maritim, sporind, în același timp, sustenabilitatea acestuia. Articolul 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) conferă Uniunii competența de a stabili dispoziții corespunzătoare în domeniul transportului maritim.

- **Subsidiaritatea (pentru competență neexclusivă)**

Transportul maritim este, prin natura sa, un sector internațional. În Europa, aproximativ 75 % din voiajele raportate în cadrul sistemului MRV se desfășoară în Spațiul Economic European (SEE) (și, prin urmare, acesta ar putea fi un indicator pentru traficul din interiorul UE) și doar aproximativ 9 % din trafic reprezintă voiaje interne (între porturi din interiorul aceluiași stat membru al UE). Prin urmare, dimensiunea transfrontalieră a sectorului este esențială și necesită o acțiune coordonată la nivelul UE.

În lipsa unei acțiuni la nivelul UE, există riscul ca un mozaic de cerințe regionale sau naționale din statele membre ale UE să declanșeze dezvoltarea unor soluții tehnice care ar putea să nu fie neapărat compatibile între ele. Mai multe state membre ale UE elaborează deja strategii maritime naționale care includ abordări specifice privind emisiile generate de nave și, în special, utilizarea de combustibili alternativi¹² cu posibile efecte nedorite și denaturări ale pieței. Întrucât cauzele problemelor identificate în contextul prezentei propuneri nu diferă fundamental de la un stat membru al UE la altul și având în vedere dimensiunea transfrontalieră a activităților din cadrul sectorului, aceste aspecte pot fi cel mai bine abordate la nivelul UE. O acțiune la nivelul UE poate, de asemenea, să inspire și să deschidă calea

¹²

Acestea includ planuri naționale în curs de elaborare de către Țările de Jos, Suedia și Italia [sub forma „Guidelines for Energy and Environmental Planning Documents of the Port System Authorities” (Orientări privind documentele de planificare energetică și de mediu ale autorităților din cadrul sistemului portuar) (DEASP)]. State care nu sunt membre ale UE, precum Regatul Unit și Norvegia, și-au stabilit, de asemenea, propriile planuri. Este important ca acestea să fie menționate în acest sens, deoarece obiectivele lor pot afecta traficul maritim pe distanțe scurte către și dinspre UE.

pentru elaborarea unor măsuri viitoare de accelerare a adoptării combustibililor alternativi la nivel mondial¹³.

Există acțiuni anterioare ale UE privind aspectele legate de emisiile de GES care au stimulat deja un răspuns corespunzător din partea OMI, în special adoptarea de către UE a Regulamentului privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de nave care a condus, la scurt timp, la adoptarea de către OMI a unui sistem obligatoriu similar de colectare a datelor privind emisiile de GES. O abordare coordonată adoptată în cadrul OMI de către statele membre ale UE ca răspuns la evoluțiile în materie de reducere a emisiilor de GES a asigurat, mai recent, includerea unor măsuri obligatorii de eficiență energetică operațională printre măsurile pe termen scurt de reducere a emisiilor de GES adoptate de OMI. Formularea unui punct de vedere comun de către un grup considerabil de state membre ale OMI în cadrul forurilor OMI înseamnă că UE poate avea un impact semnificativ asupra direcției și rezultatelor discuțiilor din cadrul OMI.

- **Proportionalitatea**

Implementarea acestei inițiative la nivelul UE este necesară pentru a se realiza economii de scară în ceea ce privește adoptarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim, precum și pentru a se evita relocarea emisiilor de carbon și pentru a se asigura condiții de concurență echitabile pentru operatorii care fac escală în porturile UE și pentru porturile din UE însele. De exemplu, obligațiile stabilite la nivel național cu privire la utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon ar putea redirectiona traficul către porturile concurente ale altor state membre și ar putea denatura concurența. În consecință, este necesară o armonizare la nivelul UE pentru a se asigura condiții de concurență echitabile pentru toți actorii din sectorul maritim (în special pentru operatori, porturi și furnizorii de combustibili).

- **Alegerea instrumentului**

Evaluarea impactului a stabilit că, pentru realizarea obiectivelor, sunt necesare măsuri de reglementare cu caracter obligatoriu. Un regulament reprezintă instrumentul cel mai adecvat pentru a se asigura implementarea în comun a măsurilor avute în vedere, reducând în același timp riscul de denaturare în cadrul pieței unice, care ar putea rezulta din diferențele dintre modurile în care statele membre ale UE transpun cerințele în dreptul lor intern. Având în vedere că tranziția către combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon implică investiții semnificative din partea furnizorilor de combustibili, distribuția de combustibili și o impulsională puternică și clară a cererii, este esențial ca acest cadru de reglementare să ofere un set unic, durabil și solid de norme pentru toți investitorii din întreaga Uniune. În special, este important să se evite crearea unui mozaic de măsuri diferite la nivel național, ceea ce s-ar putea întâmpla dacă normele respective ar fi puse în aplicare în temeiul unei directive transsectoriale.

Propunerea are un caracter foarte tehnic și există o mare probabilitate ca aceasta să necesite modificări periodice pentru a reflecta evoluțiile de natură tehnică și juridică. Pentru a veni în întâmpinarea acestui aspect, se planifică și o serie de măsuri de punere în aplicare. Acestea se vor axa în special pe specificațiile tehnice pentru implementarea cerințelor funcționale.

¹³ Enumerate în prezent în Strategia inițială a OMI privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de nave printre măsurile propuse pe termen mediu, și anume măsurile care urmează să fie convenite de OMI în perioada cuprinsă între 2023 și 2030.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX-POST*, ALE CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluările *ex-post*/verificarea adecvării legislației existente**

Întrucât aceasta este o propunere nouă, nu au fost efectuate evaluări sau verificări ale adecvării.

- **Consultări cu părțile interesate**

Comisia a colaborat în mod activ cu părțile interesate și a desfășurat consultări cuprinzătoare pe parcursul procesului de evaluare a impactului. Punctele de vedere ale părților interesate au început să fie colectate în urma publicării evaluării inițiale a impactului (martie și aprilie 2020). Au fost primite în total 81 de răspunsuri, care au contribuit la procesul de elaborare și la îmbunătățirea abordării, precum și la o mai bună identificare a barierelor care împiedică utilizarea în prezent a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim.

În cadrul procesului de elaborare a propunerii, printre alte activități de consultare s-au numărat:

- o consultare publică deschisă, organizată de Comisie în perioada 2 iulie 2020-10 septembrie 2020. Au fost primite în total 136 de răspunsuri din partea unei varietăți de grupuri de părți interesate. Au fost primite răspunsuri din partea armatorilor și a administratorilor de nave (40), a producătorilor de energie și a furnizorilor de combustibili (37), a operatorilor din sectorul transportului maritim pe distanțe scurte (25), a autorităților publice naționale (15), a organizațiilor interesate (14), a conducerii și administratorilor porturilor (13), a operatorilor de terminale portuare sau a altor furnizori de servicii portuare (13), a cercetătorilor și inovatorilor din mediul academic (12), a sectorului căilor navigabile interioare (11), a constructorilor de nave și a producătorilor de echipamente maritime (10), a autorităților publice regionale sau locale (9), a furnizorilor de servicii de logistică, a expeditorilor și a proprietarilor de mărfuri (9), a organismelor de standardizare tehnică și a societăților de clasificare (2), a investitorilor și a finanțatorilor (2) și a altor părți interesate (17)¹⁴;
- o consultare specifică a părților interesate, organizată de consultantul responsabil cu studiul de sprijin pentru evaluarea impactului, care a avut loc în perioada 18 august 2020-18 septembrie 2020 și care a vizat experți din cadrul Forumului european pentru un transport naval sustenabil (ESSF). În perioada 10 iulie 2020-1 decembrie 2020, consultantul a realizat, de asemenea, o serie de interviuri cu părțile interesate, inclusiv cu reprezentanți ai industriei și cu autoritățile naționale;
- o masă rotundă a părților interesate, organizată de Comisie la 18 septembrie 2020 cu membri ai Forumului european pentru un transport naval sustenabil (ESSF)¹⁵ și ai Forumului european al porturilor (EPF)¹⁶;
- reuniuni periodice ale grupurilor de experți, în cadrul subgrupului ESSF privind energia electrică alternativă sustenabilă pentru transportul maritim.

¹⁴ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12312-FuelEU-Maritime-/public-consultation>

¹⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=2869>

¹⁶ <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3542>

Informațiile furnizate de părțile interesate au fost esențiale pentru a permite Comisiei să îmbunătățească modul în care sunt concepute opțiunile de politică, precum și pentru a evalua impacturile economice, sociale și de mediu ale acestora, pentru a le compara și pentru a stabili opțiunea de politică ce ar putea spori la maximum raportul costuri/beneficii pentru societate.

Consultările au arătat că există un consens între toate grupurile de părți interesate cu privire la importanța abordării problemei privind adoptarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim, precum și cu privire la problemele specifice identificate în urma evaluării impactului.

Consultările au confirmat că toți cei cinci factori identificați în cadrul evaluării impactului propunerii sunt relevanți. Rezultatele sugerează că diferitele părți interesate sunt de acord că cele mai importante obstacole sunt reprezentate de costurile ridicate ale combustibililor și ale investițiilor, precum și de incertitudinea pentru investitori. În ceea ce privește obiectivele de politică, *„asigurarea unei mai mari certitudini cu privire la cerințele climatice și de mediu pentru navele aflate în exploatare”* pare a fi cel mai important obiectiv de politică în opinia părților interesate.

Toate grupurile de părți interesate și-au exprimat, de asemenea, preferința pentru o politică bazată pe obiective în detrimentul unei politici prescriptive, ceea ce este, de asemenea, în concordanță cu o altă cerință de politică exprimată de majoritatea părților interesate, și anume neutralitatea tehnologică. În privința măsurilor de politică, stabilirea unei căi clare de reglementare pentru decarbonizarea combustibilului maritim actual a obținut cele mai mari punctaje din partea părților interesate. În ceea ce privește domeniul de aplicare geografic, nu a existat nicio preferință evidentă în acest sens. În legătură cu măsurarea performanței de mediu și cu modul în care emisiile trebuie să fie incluse în cadrul de politici, majoritatea părților interesate preferă o abordare „well-to-wake” („de la sondă la siaj”), deoarece aceasta ia în considerare nu numai emisiile provenite din arderea combustibilului la bordul navei, ci și emisiile generate în amonte de producția, transportul și distribuția combustibililor. În ceea ce privește navele aflate la dană, cerințele privind utilizarea de surse de alimentare cu energie electrică de la mal sunt considerate relevante și necesare pentru îndeplinirea obiectivelor de decarbonizare de către majoritatea părților interesate.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Un contractant extern a efectuat un studiu în sprijinul evaluării impactului care stă la baza propunerii. Acest studiu a fost lansat în iulie 2020 și a fost finalizat în martie 2021. Studiul a oferit informații valoroase serviciilor Comisiei, în special în ceea ce privește elaborarea opțiunilor de politică, evaluarea anumitor impacturi preconizate și colectarea punctelor de vedere ale părților interesate direct afectate. Serviciile Comisiei s-au bazat, de asemenea, pe sprijinul Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (EMSA) în ceea ce privește aspectele de natură tehnică ale prezentei inițiative.

- **Evaluarea impactului**

Măsurile de politică incluse în prezenta propunere au folosit informațiile obținute din rezultatele unei evaluări a impactului. Raportul privind evaluarea impactului [SWD(2021)635] a primit un aviz favorabil din partea Comitetului de control normativ al Comisiei [SEC(2021)562]. În avizul său, comitetul a oferit o serie de recomandări cu privire la prezentarea argumentelor în cadrul raportului privind evaluarea impactului. Aceste recomandări au fost abordate; anexa 1 la raportul privind evaluarea impactului oferă un rezumat al modului în care au fost abordate respectivele recomandări.

În cadrul evaluării impactului au fost luate în considerare trei opțiuni de politică pentru atingerea obiectivelor identificate. Toate aceste trei opțiuni prezintă două caracteristici principale:

- (1) natura normativă, care oferă securitate juridică, și
- (2) accentul pus pe aspectele legate de cerere, pentru a stimula producția și adoptarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, precum și pentru a aborda situația de tip „cauză-efect” și pentru a evita relocarea emisiilor de carbon.

Opțiunile de politică au oferit modalități diferite de formulare a obligațiilor și s-au diferențiat în special în ceea ce privește abordarea aleasă cu privire la alegerea tehnologiei și modul în care se realizează performanța necesară.

Opțiunea de politică 1 este concepută ca o abordare prescriptivă, care impune utilizarea unei ponderi de anumiți combustibili/anumite tipuri de combustibili. Aceasta implică o selectare a tehnologiilor de către autoritatea de reglementare. Ambele opțiuni de politică 2 și 3 sunt abordări bazate pe obiective, care implică respectarea unei limite maxime anuale a intensității emisiilor de GES generate de energia utilizată la bord, lăsând alegerea tehnologiei la latitudinea operatorilor de pe piață. În plus, opțiunea de politică 3 include, de asemenea, mecanisme de recompensare a operatorilor cu niveluri scăzute ale intensității, pentru a încuraja dezvoltarea unor tehnologii mai avansate, cu emisii zero (cumularea și multiplicatori pentru tehnologiile cu emisii zero), care să reducă atât emisiile de poluanți atmosferici, cât și emisiile de gaze cu efect de seră. Toate opțiunile prevăd obligația ca navele cele mai poluante din porturi (navele portcontainer și navele de pasageri) să utilizeze surse de alimentare cu energie electrică de la mal (sau tehnologii echivalente cu emisii zero).

În urma evaluării, opțiunea de politică 3 este identificată ca fiind opțiunea preferată, deoarece asigură cel mai bun echilibru între obiective și costurile generale de punere în aplicare. Ea nu numai că răspunde nevoilor de flexibilitate, care au fost evidențiate de către părțile interesate pe parcursul activităților de consultare (în special de către operatori și porturi), dar reduce, de asemenea, riscul de blocaj tehnologic [și stimulează adoptarea din timp a celor mai avansate tehnologii].

Creșterea gradului de pătrundere a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în mixul de combustibili maritimi se va traduce printr-o reducere semnificativă a emisiilor de gaze cu efect de seră și a emisiilor de poluanți atmosferici. Economii aferente în ceea ce privește costurile externe au fost estimate la 10 miliarde EUR pentru poluarea atmosferică și la 138,6 miliarde EUR pentru schimbările climatice, în raport cu scenariul de referință, fiind exprimate ca valoare actualizată pentru perioada 2021-2050. Acestea au fost calculate în cadrul evaluării impactului pe baza gradului preconizat și modelizat de pătrundere a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. Se preconizează că operatorii de nave vor realiza economii de ordinul a 2,3 miliarde EUR datorită costurilor de exploatare reduse (întreținere, echipaj etc.). Această reducere va fi determinată de o activitate de transport maritim oarecum mai scăzută în raport cu scenariul de referință. Un impact suplimentar semnificativ a vizat utilizarea combustibililor avansați și a tehnologiilor de propulsie avansate și, indirect, impactul pe care îl au acestea asupra inovării. Se preconizează că inițiativa va stimula pătrunderea în cadrul flotei a navelor alimentate cu pilă de combustie (18,9 %), precum și a navelor cu propulsie electrică (5,4 %) până în 2050 (în comparație cu lipsa de pătrundere a acestor tehnologii în scenariul de referință).

Costul principal rezultat din intervenția propusă este suportat de operatorii navelor și se ridică la 89,7 miliarde EUR. Acesta rezultă din creșterea costurilor de investiție (25,8 miliarde EUR) și a costurilor combustibililor (63,9 miliarde EUR). Costurile indirecte pentru porturi vor fi legate de punerea la dispoziție a infrastructurii de buncheraj necesare și sunt estimate la 5,7 miliarde EUR. Costurile administrative pentru operatorii de nave sunt estimate la 521,7 milioane EUR și rezultă din costurile aferente colectării de date, prezentării și verificării planurilor de conformitate și a raportului anual privind energia, cooperării pe parcursul auditurilor și al inspecțiilor, precum și formării echipajelor. A fost identificat un quantum suplimentar de 1,8 milioane EUR pentru stabilirea de către porturi a unor orientări în scopul garantării manipulării în condiții de siguranță a combustibililor din resurse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. Costurile specifice aferente certificării combustibililor nu au putut fi cuantificate. Se preconizează o limitare a costurilor de asigurare a respectării normelor pentru autoritățile publice (1,5 milioane EUR), acestea vizând furnizarea instrumentelor informatice de raportare necesare. Prin urmare, opțiunea preferată oferă beneficii nete în valoare de 58,4 miliarde EUR în orizontul de timp al inițiativei.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are implicații asupra protecției drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Opțiunea preferată va avea implicații bugetare pentru Comisie. Costurile preconizate pentru serviciile informatice și pentru dezvoltarea de sisteme informatice se ridică la 0,5 milioane EUR. Acestea se bazează pe costul aferent sistemului THETIS-MRV și pe experiența în ceea ce privește modulele THETIS-EU existente care sprijină diverse acte legislative ale UE, respectivele costuri de dezvoltare informatică fiind estimate la 300 000 EUR. Opțiunea de politică preferată ar necesita, de asemenea, o funcționalitate suplimentară pentru a sprijini gruparea navelor în scopul asigurării conformității. Costul aferent acestui instrument suplimentar este estimat la 200 000 EUR. Opțiunile de dezvoltare și de achiziții în materie de IT vor face obiectul aprobării prealabile de către Consiliul pentru tehnologia informației și securitate cibernetică al Comisiei Europene.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia va urmări progresul, impactul și rezultatele prezentei propuneri printr-un set de mecanisme de monitorizare/evaluare. Comisia va măsura progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor specifice ale propunerii, în special prin intermediul datelor colectate anual în cadrul sistemului UE de monitorizare, raportare și evaluare (MRV).

Solicitările de informații (rapoarte, răspunsuri la sondaje) vor fi echilibrate cu atenție, astfel încât să se evite impunerea unei sarcini suplimentare asupra părților interesate prin crearea de noi cereri de raportare disproporționate.

La cinci ani de la data punerii în aplicare a propunerii juridice, Comisia va evalua normele pentru a verifica dacă obiectivele inițiativei au fost atinse. Evaluarea va furniza informații pentru viitoarele procese decizionale în scopul de a asigura ajustările necesare pentru atingerea obiectivelor stabilite.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 descrie obiectul propunerii de regulament, care stabilește norme privind reducerea intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor care sosesc, staționează sau pleacă din porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru al UE, promovarea dezvoltării armonioase și a utilizării consecvente a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în întreaga Uniune, fără a introduce bariere în calea pieței unice, și promovarea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transportul maritim.

Articolul 2 stabilește domeniul de aplicare.

Articolul 3 cuprinde mai multe definiții.

Articolul 4 stabilește limita intensității anuale a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave.

Articolul 5 stabilește cerințele pentru utilizarea surselor de alimentare cu energie electrică de la mal sau a unor soluții energetice cu emisii zero la dană pentru anumite tipuri de nave și enumeră posibilele excepții.

Articolul 6 stabilește principiile comune de monitorizare a conformității.

Articolul 7 stabilește elementele care trebuie incluse în planurile de monitorizare.

Articolul 8 enumeră situațiile în care planul de monitorizare trebuie modificat.

Articolul 9 stabilește principiile legate de certificarea biocombustibililor, a biogazului, a combustibililor de origine nebiologică produși din surse regenerabile și a combustibililor pe bază de carbon reciclat.

Articolul 10 stabilește domeniul de aplicare al activităților de verificare care trebuie efectuate de verificatori.

Articolul 11 stabilește obligațiile și principiile generale pentru verificatori.

Articolul 12 stabilește principiile de bază care trebuie respectate în cursul procedurilor de verificare.

Articolul 13 stabilește normele privind acreditările verificatorilor pentru activitățile care urmează să fie desfășurate în domeniul de aplicare al prezentului regulament.

Articolul 14 definește parametrii pe care societățile trebuie să îi monitorizeze și să îi înregistreze pentru a-și demonstra conformitatea.

Articolul 15 stabilește sarcina verificatorilor în ceea ce privește informațiile furnizate de societăți.

Articolul 16 instituie baza de date privind conformitatea și stabilește principalii parametri pentru raportare.

Articolul 17 stabilește dispoziții privind flexibilitatea, care permit operatorilor să raporteze sau să împrumute, într-o anumită limită, un excedent de conformitate care să le permită să respecte normele de conformitate.

Articolul 18 stabilește principalele principii și proceduri pentru posibila cumulare a bilanțurilor de conformitate.

Articolul 19 stabilește condițiile de eliberare a unui certificat de conformitate FuelEU.

Articolul 20 stabilește penalitățile care trebuie aplicate în cazul unor neconformități.

Articolul 21 stabilește principiile de alocare a penalităților în scopul sprijinirii utilizării de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim.

Articolul 22 stabilește obligația ca navele să aibă la bord un certificat de conformitate FuelEU valabil.

Articolul 23 stabilește normele privind inspecțiile navelor.

Articolul 24 stabilește dreptul de a reexamina deciziile care afectează societățile.

Articolul 25 prevede desemnarea autorităților competente responsabile cu aplicarea și asigurarea respectării prezentului regulament.

Articolul 26 stabilește condițiile care conferă Comisiei competențe delegate în temeiul prezentului regulament.

Articolul 27 stabilește procedura comitetului pentru exercitarea de către Comisie a competenței de a adopta acte de punere în aplicare.

Articolul 28 prevede obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului European și Consiliului, cel puțin la fiecare cinci ani, un raport privind aplicarea prezentului regulament.

Articolul 29 modifică anexa IV la Directiva 2009/16/CE pentru a adăuga certificatul de conformitate FuelEU.

Articolul 30 stabilește data intrării în vigoare și a punerii în aplicare a prezentului regulament.

Anexa I definește formulele și metodologia de stabilire a intensității medii anuale a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave.

Anexa II prezintă lista valorilor implicite care pot fi utilizate pentru determinarea factorilor de emisie utilizați în formula descrisă în anexa I.

Anexa III conține lista tehnologiilor cu emisii zero care pot fi utilizate ca alternativă la racordarea la surse de alimentare cu energie electrică de la mal la dană, precum și criterii specifice pentru utilizarea acestora.

Anexa IV definește elementele minime ale certificatelor care trebuie emise de organul de administrare al portului în cazurile în care navele nu pot utiliza sursele de alimentare cu energie electrică de la mal din motive justificate.

Anexa V definește formulele de stabilire a bilanțului de conformitate al navei și a penalității în caz de neconformitate.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹⁷,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor¹⁸,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Transportul maritim reprezintă aproximativ 75 % din comerțul exterior al UE și 31 % din comerțul intern al UE în ceea ce privește volumul. În același timp, traficul naval înspre sau dinspre porturile din Spațiul Economic European reprezintă aproximativ 11 % din totalul emisiilor de CO₂ din UE generate de transporturi și între 3 % și 4 % din totalul emisiilor de CO₂ din UE. În fiecare an, aproximativ 400 de milioane de pasageri se îmbarcă sau debarcă în porturile din statele membre, dintre care aproximativ 14 milioane pe nave de croazieră. Prin urmare, transportul maritim este o componentă esențială a sistemului de transport european și joacă un rol foarte important pentru economia europeană. Piața transportului maritim face obiectul unei concurențe puternice între actorii economici din Uniune și din afara acesteia; prin urmare, stabilirea unor condiții de concurență echitabile este esențială. Stabilitatea și prosperitatea pieței transportului maritim și ale actorilor săi economici se bazează pe un cadru de politici clare și armonizate, în temeiul căruia operatorii de transport maritim, porturile și alți actori din sector își pot desfășura activitatea pe baza egalității de șanse. În cazul în care apar denaturări ale pieței, acestea riscă să dezavantajeze operatorii de nave sau porturile în raport cu concurenții din sectorul transportului maritim sau din alte sectoare ale transporturilor. La rândul său, acest lucru poate duce la o pierdere a competitivității sectorului transportului maritim și la o pierdere a conectivității pentru cetățeni și pentru întreprinderi.
- (2) Pentru a consolida angajamentul în materie de climă asumat de Uniune în temeiul Acordului de la Paris și pentru a stabili măsurile care trebuie luate în vederea atingerii

¹⁷ JO C , , p. .

¹⁸ JO C , , p. .

neutralității climatice până în 2050, precum și pentru a transpune angajamentul politic într-o obligație juridică, Comisia a adoptat propunerea (modificată) de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei)¹⁹, precum și Comunicarea intitulată „Stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de climă pentru Europa în perspectiva anului 2030”²⁰. Aceasta include, de asemenea, obiectivul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) cu cel puțin 55 % față de nivelurile din 1990 până în 2030. În consecință, sunt necesare diverse instrumente de politică complementare pentru a stimula utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon produși în mod sustenabil, incluși în sectorul transportului maritim. Dezvoltarea și implementarea tehnologiei necesare trebuie să aibă loc până în 2030, în pregătirea unei schimbări mult mai rapide după anul respectiv.

- (3) În contextul tranziției la combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și la surse alternative de energie, este esențial să se asigure funcționarea corespunzătoare și concurența loială pe piața transportului maritim din UE în ceea ce privește combustibilii maritimi, care reprezintă o parte substanțială din costurile suportate de operatorii de nave. Diferențele dintre statele membre ale Uniunii în ceea ce privește cerințele în materie de combustibili pot afecta în mod semnificativ performanța economică a operatorilor de nave și pot avea un impact negativ asupra concurenței de pe piață. Datorită caracterului internațional al transportului maritim, operatorii de nave pot efectua cu ușurință buncherajul în țări terțe și pot transporta cantități mari de combustibil. Acest lucru poate duce la relocarea emisiilor de carbon și la efecte negative asupra competitivității sectorului dacă disponibilitatea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în porturile maritime aflate sub jurisdicția unui stat membru nu este însoțită de cerințe privind utilizarea acestora care să se aplice tuturor operatorilor de nave care sosesc și pleacă din porturile aflate sub jurisdicția statelor membre. Prezentul regulament trebuie să stabilească măsuri pentru a asigura faptul că pătrunderea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon pe piața combustibililor maritimi se desfășoară în condiții de concurență loială pe piața transportului maritim din UE.
- (4) Pentru a avea un efect asupra tuturor activităților din sectorul transportului maritim, este oportun ca prezentul regulament să acopere o parte din voiajele dintre un port aflat sub jurisdicția unui stat membru și un port aflat sub jurisdicția unei țări terțe. Prin urmare, prezentul regulament trebuie să se aplice unei jumătăți din cantitatea de energie utilizată de o navă care sosește într-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru dintr-un alt port aflat în afara jurisdicției unui stat membru, unei jumătăți din cantitatea de energie utilizată de o navă care pleacă dintr-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru și sosește într-un port aflat în afara jurisdicției unui stat membru, întregii cantități de energie utilizate de o navă care sosește într-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru dintr-un alt port aflat sub jurisdicția unui stat membru, precum și cantității de energie utilizate de o navă la dană într-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru. O astfel de acoperire a unei părți din cantitatea de energie utilizată de o navă pe parcursul voiajelor sale între Uniune și țări terțe asigură eficacitatea prezentului regulament, inclusiv prin sporirea impactului pozitiv al unui astfel de cadru asupra mediului. În același timp, un astfel de cadru limitează riscul de

¹⁹ COM(2020) 563 final.

²⁰ COM(2020) 562 final.

escale evazive în port și riscul delocalizării activităților de transbordare în afara Uniunii. Pentru a se asigura buna desfășurare a traficului maritim, condiții de concurență echitabile între operatorii de transport maritim și între porturi și pentru a se evita denaturarea pieței interne, toate voiajele înspre și dinspre porturile aflate sub jurisdicția statelor membre, precum și staționarea navelor în respectivele porturi trebuie să facă obiectul unor norme uniforme care să fie incluse în prezentul regulament.

- (5) Normele prevăzute în prezentul regulament trebuie să se aplice în mod nediscriminatoriu tuturor navelor, indiferent de pavilionul acestora. Din motive de coerență cu normele Uniunii și cu cele internaționale în domeniul transportului maritim, prezentul regulament nu trebuie să se aplice navelor de război, navelor auxiliare, navelor de pescuit sau de prelucrare a peștelui sau navelor guvernamentale utilizate în scopuri necomerciale.
- (6) Persoana sau organizația responsabilă pentru respectarea prezentului regulament trebuie să fie societatea de transport maritim, definită ca fiind armatorul sau orice altă organizație sau persoană, cum ar fi administratorul sau navlositorul navă nudă, care și-a asumat responsabilitatea pentru operarea navei de la armator și care, asumându-și această responsabilitate, a fost de acord să preia toate obligațiile și responsabilitățile impuse de Codul internațional de management pentru exploatarea în siguranță a navelor și pentru prevenirea poluării. Această definiție se bazează pe definiția termenului „societate” de la articolul 3 litera (d) din Regulamentul (UE) 2015/757 al Parlamentului European și al Consiliului²¹ și este conformă cu sistemul global de colectare a datelor instituit în 2016 de Organizația Maritimă Internațională (OMI). În conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, societatea de transport maritim ar putea, prin intermediul unui acord contractual, să tragă la răspundere entitatea care este direct responsabilă pentru deciziile care afectează intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată de navă în ceea ce privește costurile de conformare în temeiul prezentului regulament. Această entitate ar fi, în mod normal, entitatea care este responsabilă pentru alegerea combustibilului, a rutei și a vitezei navei.
- (7) Pentru a limita sarcina administrativă, în special cea a operatorilor mai mici, prezentul regulament nu trebuie să se aplice navelor de lemn cu construcție primitivă și navelor care nu sunt propulsate prin mijloace mecanice și trebuie să vizeze navele cu un tonaj brut mai mare de 5 000 de tone. Chiar dacă aceste din urmă nave reprezintă doar aproximativ 55 % din totalul navelor care fac escală în porturi în temeiul Regulamentului (UE) 2015/757 al Parlamentului European și al Consiliului, acestea sunt responsabile pentru 90 % din emisiile de carbon (CO₂) generate de sectorul maritim.
- (8) Dezvoltarea și introducerea de combustibili și de soluții energetice noi necesită o abordare coordonată pentru a corela cererea, oferta și asigurarea unei infrastructuri de distribuție adecvate. Cu toate că actualul cadru de reglementare european abordează deja parțial producția de combustibili prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului²² și distribuția de combustibili prin Directiva 2014/94/UE a

²¹ Regulamentul (UE) 2015/757 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de dioxid de carbon generate de transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE (JO L 123, 19.5.2015, p. 55).

²² Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (JO L 328, 21.12.2018, p. 82).

Parlamentului European și a Consiliului²³, este necesar și un instrument care să stabilească niveluri din ce în ce mai ridicate ale cererii de combustibili maritimi din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.

- (9) Deși instrumente precum tariful carbonului sau obiective privind intensitatea emisiilor de carbon care provin din activități promovează îmbunătățirea eficienței energetice, acestea nu sunt adecvate pentru a realiza o tranziție semnificativă către combustibilii din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon pe termen scurt și mediu. Prin urmare, este necesară o abordare specifică în materie de reglementare, dedicată utilizării combustibililor maritimi din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și a surselor alternative de energie, cum ar fi energia eoliană sau energia electrică.
- (10) Intervenția politicilor pentru stimularea cererii de combustibili maritimi din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon trebuie să se bazeze pe obiective și să respecte principiul neutralității tehnologice. În consecință, trebuie stabilite limite pentru intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor, fără a se stipula utilizarea unui anumit combustibil sau a unei anumite tehnologii.
- (11) Trebuie promovate dezvoltarea și utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon care prezintă un potențial ridicat de sustenabilitate, de maturitate comercială și de inovare și creștere pentru a răspunde nevoilor viitoare. Acest lucru va sprijini crearea unor piețe inovatoare și competitive ale combustibililor și va asigura o aprovizionare suficientă cu combustibili maritimi sustenabili pe termen scurt și lung pentru a contribui la obiectivele ambițioase ale Uniunii în materie de decarbonizare a transporturilor, consolidând, în același timp, eforturile Uniunii în direcția atingerii unui nivel ridicat de protecție a mediului. În acest scop, combustibilii maritimi sustenabili produși din materiile prime enumerate în părțile A și B din anexa IX la Directiva (UE) 2018/2001, precum și combustibilii maritimi sintetici trebuie să fie eligibili. În special, combustibilii maritimi sustenabili produși din materiile prime enumerate în partea B din anexa IX la Directiva (UE) 2018/2001 sunt esențiali, fiind, în prezent, cea mai matură tehnologie din punct de vedere comercial pentru decarbonizarea transportului maritim în viitorul apropiat.
- (12) Schimbarea indirectă a destinației terenurilor are loc atunci când cultivarea culturilor de cereale destinate biocombustibililor, biolichidelor și combustibililor din biomasă înlocuiește producția tradițională de cereale pentru hrană și furaje. Această cerere suplimentară sporește presiunea asupra terenurilor și poate conduce la extinderea terenurilor agricole în zone cu rol în stocarea unor cantități ridicate de carbon, cum ar fi pădurile, zonele umede și turbăriile, cauzând astfel emisii suplimentare de gaze cu efect de seră și pierderea biodiversității. Cercetările au arătat că amploarea efectului depinde de o varietate de factori, inclusiv de tipul de materie primă utilizată pentru producția de combustibili, de nivelul cererii suplimentare de materii prime generate de utilizarea biocombustibililor, a biolichidelor și a combustibililor din biomasă și de măsura în care terenurile care stochează cantități ridicate de carbon sunt protejate la nivel mondial. Nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră generate de schimbarea indirectă a destinației terenurilor nu poate fi determinat fără echivoc, cu nivelul de precizie necesar pentru stabilirea factorilor de emisie necesari pentru punerea în

²³

Directiva 2014/94/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2014 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi (JO L 307, 28.10.2014, p. 1).

aplicare a prezentului regulament. Cu toate acestea, există dovezi că toți combustibilii produși din materii prime afectează schimbarea indirectă a destinației terenurilor în diferite măsuri. Pe lângă emisiile de gaze cu efect de seră legate de schimbarea indirectă a destinației terenurilor – care poate să anuleze parțial sau integral reducerile de emisii de gaze cu efect de seră generate de biocombustibilii, biolichidele sau combustibilii din biomasă – schimbarea indirectă a destinației terenurilor prezintă riscuri pentru biodiversitate. Acest risc este deosebit de grav dacă este corelat cu o potențială expansiune importantă a producției determinată de o creștere semnificativă a cererii. În consecință, nu trebuie să se promoveze combustibilii pe bază de culturi alimentare și furajere. Directiva (UE) 2018/2001 limitează deja și stabilește un plafon pentru contribuția acestor biocombustibili, biolichide și biomasă la obiectivele de reducere a emisiilor de GES în sectorul transporturilor rutiere și în sectorul transporturilor feroviare, având în vedere beneficiile lor mai reduse pentru mediu, performanțele lor mai scăzute în ceea ce privește potențialul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și preocupările mai mari legate de sustenabilitate.

- (13) Această abordare trebuie să fie însă mai strictă în sectorul maritim. Sectorul maritim înregistrează în prezent niveluri nesemnificative ale cererii de biocombustibili, biolichide și combustibili din biomasă pe bază de culturi alimentare și furajere, deoarece peste 99 % din combustibilii maritimi utilizați în prezent sunt de origine fosilă. Prin urmare, neeligibilitatea combustibililor pe bază de culturi alimentare și furajere în temeiul prezentului regulament reduce, de asemenea, orice risc de încetinire a procesului de decarbonizare a sectorului transporturilor, care ar putea rezulta, în caz contrar, din transferul biocombustibililor pe bază de culturi din transportul rutier către cel maritim. Este esențial să se reducă la minimum un astfel de transfer, deoarece transportul rutier rămâne de departe cel mai poluant sector al transporturilor, transportul maritim utilizând în prezent în principal combustibili fosili. Prin urmare, este necesar să se evite crearea unei cereri potențial mari de biocombustibili, biolichide și combustibili din biomasă pe bază de culturi alimentare și furajere prin promovarea utilizării acestora în temeiul prezentului regulament. În consecință, având în vedere emisiile suplimentare de gaze cu efect de seră și pierderea biodiversității cauzate de toate tipurile de combustibili pe bază de culturi alimentare și furajere, trebuie să se considere că factorii de emisie ai acestor combustibili sunt aceeași cu cei ai filierei celei mai puțin favorabile.
- (14) Intervalele lungi de timp asociate dezvoltării și introducerii de combustibili și de soluții energetice noi în transportul maritim necesită o acțiune rapidă și stabilirea unui cadru de reglementare clar și previzibil pe termen lung, care să faciliteze planificarea și investițiile tuturor părților interesate. Un cadru de reglementare clar și stabil pe termen lung va facilita dezvoltarea și introducerea de combustibili și de soluții energetice noi în transportul maritim și va încuraja investițiile părților interesate. Un astfel de cadru trebuie să definească limite pentru intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor până în 2050. Aceste limite trebuie să devină mai ambițioase în timp pentru a reflecta dezvoltarea preconizată a tehnologiei și creșterea producției de combustibili maritimi din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon.
- (15) Prezentul regulament trebuie să stabilească metodologia și formula care trebuie să se aplice pentru calcularea intensității medii anuale a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave. Această formulă trebuie să se bazeze pe consumul de combustibil raportat de nave și să ia în considerare factorii de emisie relevanți ai acestor combustibili. Utilizarea de surse alternative de energie, cum ar fi

energia eoliană sau energia electrică, trebuie, de asemenea, să se reflecte în metodologie.

- (16) Pentru a oferi o imagine completă a performanței de mediu a diferitelor surse de energie, performanța în materie de emisii de GES a combustibililor trebuie să fie evaluată pe baza metodei „de la sondă la siaj”, ținând seama de impactul producției, transportului, distribuției și utilizării energiei la bord. Acest lucru este menit să stimuleze tehnologiile și filierele de producție care oferă o amprentă de GES mai redusă și beneficii reale în comparație cu combustibilii convenționali existenți.
- (17) Performanța „de la sondă la siaj” a combustibililor maritimi din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon trebuie să fie stabilită prin utilizarea unor factori de emisie implicați sau reali și certificați care să acopere emisiile „de la sondă la rezervor” și „de la rezervor la siaj”. Cu toate acestea, performanța combustibililor fosili trebuie evaluată numai prin utilizarea factorilor de emisie implicați, astfel cum se prevede în prezentul regulament.
- (18) Este necesară o abordare cuprinzătoare cu privire la toate emisiile de GES cele mai relevante (CO₂, CH₄ și N₂O) pentru a promova utilizarea surselor de energie care asigură o amprentă de GES mai redusă în ansamblu. Pentru a reflecta potențialul de încălzire globală al metanului și al protoxidului de azot, limita stabilită prin prezentul regulament trebuie, prin urmare, să fie exprimată în „echivalent CO₂”.
- (19) Utilizarea surselor de energie regenerabile și a soluțiilor de propulsie alternative, cum ar fi energia eoliană și energia solară, reduce semnificativ intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de consumul global de energie al navelor. Dificultatea de a măsura și de a cuantifica cu precizie aceste surse de energie (intermitența utilizării energiei, transferul direct ca propulsie etc.) nu trebuie să împiedice recunoașterea lor în consumul global de energie al navei prin aproximări ale contribuției lor la bilanțul energetic al navei.
- (20) Poluarea atmosferică produsă de nave (oxizi de sulf, oxizi de azot și particule în suspensie) la dană reprezintă o preocupare majoră pentru zonele de coastă și pentru orașele portuare. Prin urmare, trebuie impuse obligații specifice și stricte pentru a reduce emisiile la dană provenite de la navele care utilizează energia motoarelor lor în timpul staționării în port. Conform datelor colectate în 2018 în temeiul Regulamentului (UE) 2015/757, navele de pasageri și navele portcontainer sunt categoriile de nave care produc cea mai mare cantitate de emisii per navă la dană. În consecință, emisiile provenite de la aceste categorii de nave trebuie abordate în mod prioritar.
- (21) Utilizarea de surse de alimentare cu energie electrică de la mal reduce poluarea atmosferică produsă de nave, precum și cantitatea de emisii de GES generate de transportul maritim. Sursele de alimentare cu energie electrică de la mal reprezintă surse de energie din ce în ce mai curată aflate la dispoziția navelor la dană, având în vedere ponderea tot mai mare a energiei din surse regenerabile în mixul energetic al UE. Cu toate că numai dispoziția privind punctele de racordare la sursele de alimentare cu energie electrică de la mal este reglementată de Directiva 2014/94/UE (Directiva privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi), cererea și, prin urmare, introducerea acestei tehnologii sunt în continuare limitate. Prin urmare, trebuie stabilite norme specifice pentru a autoriza utilizarea de surse de alimentare cu energie electrică de la mal de către navele cele mai poluante.

- (22) Pe lângă sursele de alimentare cu energie electrică de la mal, și alte tehnologii ar putea oferi beneficii echivalente pentru mediu în porturi. Dacă se demonstrează că utilizarea unei tehnologii alternative este echivalentă cu utilizarea surselor de alimentare cu energie electrică de la mal, o navă trebuie exceptată de la obligativitatea utilizării acestor surse.
- (23) De asemenea, trebuie să fie prevăzute excepții de la obligativitatea utilizării surselor de alimentare cu energie electrică de la mal din mai multe motive obiective, iar acestea trebuie să fie certificate de organul de administrare al portului de escală și să fie limitate la escalele neprogramate din motive de siguranță sau de salvare de vieți omenești pe mare, pentru staționări de scurtă durată ale navelor la dană timp de mai puțin de două ore, acesta reprezentând timpul minim necesar pentru racordare și pentru utilizarea generatoarelor de energie de la bord în situații de urgență.
- (24) Excepțiile în caz de indisponibilitate sau de incompatibilitate a surselor de alimentare cu energie electrică de la mal trebuie limitate după scurgerea unei perioade suficiente care să le permită navelor și operatorilor portuari să facă investițiile necesare, pentru a se oferi stimulentele necesare pentru investițiile respective și pentru a se evita concurența neloială. Începând din 2035, operatorii de nave trebuie să își planifice cu atenție escalele în port pentru a se asigura că își pot desfășura activitățile fără a emite poluanți atmosferici și GES la dană și fără a compromite mediul în zonele de coastă și în orașele portuare. Se menține un număr limitat de excepții în caz de indisponibilitate sau de incompatibilitate a surselor de alimentare cu energie electrică de la mal, pentru a oferi posibilitatea unor modificări ocazionale de ultim moment ale orarelor de escală în porturi și ale escalelor în porturi cu echipamente incompatibile.
- (25) Prezentul regulament trebuie să instituie un sistem solid de monitorizare, de raportare și de verificare pentru monitorizarea respectării dispozițiilor sale. Un astfel de sistem trebuie să se aplice în mod nediscriminatoriu tuturor navelor și să impună verificarea de către o parte terță pentru a se asigura acuratețea datelor transmise în cadrul acestui sistem. Pentru a se facilita atingerea obiectivului prezentului regulament, orice date raportate deja în sensul Regulamentului (UE) 2015/757 trebuie utilizate, dacă este necesar, pentru verificarea respectării prezentului regulament, pentru a limita sarcina administrativă impusă societăților, verificatorilor și autorităților maritime.
- (26) Societățile trebuie să fie responsabile cu monitorizarea și cu raportarea cantității și a tipului de energie utilizată la bordul navelor în timpul navigației și la dană, precum și a altor informații relevante, cum ar fi informațiile privind tipul de motor de la bord sau prezența tehnologiilor de asistență eoliene, cu scopul de a demonstra respectarea limitei intensității gazelor cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave, prevăzută în prezentul regulament. Pentru a facilita îndeplinirea acestor obligații de monitorizare și de raportare și a procesului de verificare de către verificatori, în mod similar cu Regulamentul (UE) 2015/757, societățile trebuie să documenteze metoda de monitorizare avută în vedere și să furnizeze detalii suplimentare privind aplicarea normelor prevăzute în prezentul regulament într-un plan de monitorizare. Planul de monitorizare, precum și modificările ulterioare aduse acestuia, dacă este cazul, trebuie transmise verificatorului.
- (27) Certificarea combustibililor este esențială pentru atingerea obiectivelor prezentului regulament și pentru garantarea integrității ecologice a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon care se preconizează că vor fi utilizați în sectorul maritim. O astfel de certificare trebuie efectuată prin intermediul unei proceduri transparente și nediscriminatorii. Pentru a se facilita certificarea și pentru a

se limita sarcina administrativă, certificarea biocombustibililor, a biogazului, a combustibililor de origine nebiologică produși din surse regenerabile și a combustibililor pe bază de carbon reciclat trebuie să se bazeze pe normele stabilite prin Directiva (UE) 2018/2001. Această abordare a certificării trebuie să se aplice, de asemenea, combustibililor buncherați în afara Uniunii, care trebuie considerați combustibili importați, în mod similar cu Directiva (UE) 2018/2001. În cazul în care societățile intenționează să se abată de la valorile implicite prevăzute de directiva menționată sau de acest nou cadru, abaterea respectivă trebuie să se producă numai atunci când valorile pot fi certificate de unul dintre sistemele voluntare recunoscute în temeiul Directivei (UE) 2018/2001 (pentru valorile „de la sondă la rezervor”) sau prin încercări de laborator sau prin măsurători directe ale emisiilor („de la rezervor la sâia”).

- (28) Verificarea efectuată de verificatorii acreditați trebuie să asigure acuratețea și exhaustivitatea monitorizării și raportării de către societăți, precum și respectarea prezentului regulament. Pentru a se asigura imparțialitatea, verificatorii trebuie să fie entități juridice independente și competente și trebuie să fie acreditați de organismele naționale de acreditare instituite în temeiul Regulamentului (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului²⁴.
- (29) Pe baza datelor și a informațiilor monitorizate și raportate de către societăți, verificatorii trebuie să calculeze și să stabilească intensitatea medie anuală a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave și bilanțul navei în raport cu limita, inclusiv orice excedent sau deficit de conformitate, precum și respectarea cerințelor de utilizare la dană a surselor de alimentare cu energie electrică de la mal. Verificatorul trebuie să notifice aceste informații societății în cauză. În cazul în care verificatorul este aceeași entitate ca verificatorul în sensul Regulamentului (UE) 2015/757, această notificare ar putea fi transmisă împreună cu raportul de verificare în conformitate cu regulamentul menționat. Respectivul informații trebuie apoi raportate Comisiei de către societatea în cauză.
- (30) Comisia trebuie să creeze și să asigure funcționarea unei baze de date electronice în care să fie înregistrată performanța fiecărei nave și să asigure conformitatea acestora cu prezentul regulament. Pentru a facilita raportarea și a limita sarcina administrativă pentru societăți, pentru verificatori și pentru alți utilizatori, această bază de date electronică trebuie să se bazeze pe modulul THETIS-MRV existent și să ia în considerare posibilitatea de a reutiliza informațiile și datele colectate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2015/757.
- (31) Respectarea prezentului regulament ar depinde de elemente care ar putea să nu țină de controlul societății, cum ar fi aspecte legate de disponibilitatea combustibililor sau de calitatea combustibililor. Prin urmare, societăților trebuie să li se permită flexibilitatea de a raporta un excedent de conformitate de la un an la altul sau de a împrumuta un excedent de conformitate anticipat, în anumite limite, din anul următor. Utilizarea la dană a surselor de alimentare cu energie electrică de la mal, fiind deosebit de importantă pentru calitatea aerului la nivel local în orașele portuare și în zonele de coastă, nu trebuie să fie eligibilă pentru dispoziții similare în materie de flexibilitate.

²⁴ Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 (JO L 218, 13.8.2008).

- (32) Pentru a se evita blocajul tehnologic și pentru a se sprijini în continuare utilizarea celor mai performante soluții, societățile trebuie să aibă posibilitatea de a grupa performanțele diferitelor nave și de a utiliza posibila supraproperformanță a unei nave pentru a compensa performanțele nesatisfăcătoare ale altei nave. Acest lucru creează posibilitatea de a recompensa excedentul de conformitate și încurajează investițiile în tehnologii mai avansate. Posibilitatea de a opta pentru o conformitate comună trebuie să rămână opțională și să facă obiectul acordului societăților în cauză.
- (33) La bordul navelor trebuie păstrat un document de conformitate („certificat de conformitate FuelEU”) eliberat de un verficator în conformitate cu procedurile prevăzute în prezentul regulament, ca dovadă a respectării limitelor intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave cu cerințele privind utilizarea la dană a surselor de alimentare cu energie electrică de la mal. Verficatorii trebuie să informeze Comisia cu privire la emiterea acestor documente.
- (34) Numărul de escale în port neconforme trebuie să fie determinat de către verficatori în conformitate cu un set de criterii clare și obiective, luând în considerare toate informațiile relevante, inclusiv timpul de staționare, cantitatea din fiecare tip de energie și energia consumată, precum și aplicarea oricăror condiții de excludere pentru fiecare escală în port din Uniune. Aceste informații trebuie puse la dispoziția verficatorilor de către societăți în scopul stabilirii conformității.
- (35) Fără a aduce atingere posibilității de a respecta normele, prin intermediul dispozițiilor privind flexibilitatea și gruparea conformității, navele care nu respectă limitele intensității medii anuale a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bord fac obiectul unei penalități cu efect de descurajare. Penalitatea trebuie să fie proporțională cu gradul de neconformitate și să elimine orice avantaj economic al neconformității, menținând astfel condiții de concurență echitabile în sector. Ea trebuie să se bazeze pe cantitatea și pe costul combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon pe care navele ar fi trebuit să îi utilizeze pentru a îndeplini cerințele prevăzute în regulament.
- (36) Penalitatea impusă pentru fiecare escală în port neconformă trebuie să fie proporțională cu costul utilizării energiei electrice și la un nivel suficient pentru a avea un efect descurajator pentru utilizarea de surse de energie mai poluante. Penalitatea trebuie să se bazeze pe puterea instalată la bordul navei, exprimată în megawați, înmulțită cu o penalitate fixă în EUR pe oră de staționare la dană. Din cauza lipsei unor cifre exacte privind costul furnizării energiei electrice de la mal în Uniune, această rată trebuie să se bazeze pe prețul mediu al energiei electrice la nivelul UE pentru consumatorii necasnici, înmulțit cu doi pentru a se ține seama de alte taxe legate de furnizarea serviciului, inclusiv, printre altele, de costurile de racordare și de elementele de recuperare a investițiilor.
- (37) Veniturile generate de plata penalităților trebuie utilizate pentru a promova distribuția și utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim și pentru a-i ajuta pe operatorii maritimi să își îndeplinească obiectivele climatice și de mediu. În acest scop, veniturile respective trebuie alocate Fondului pentru inovare menționat la articolul 10a alineatul (8) din Directiva 2003/87/CE.

- (38) Asigurarea respectării obligațiilor prevăzute în prezentul regulament trebuie să se bazeze pe instrumente existente, mai exact pe cele instituite în temeiul Directivei 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului²⁵ și al Directivei 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului²⁶. Documentul care confirmă că nava respectă cerințele prevăzute în prezentul regulament trebuie să fie adăugat pe lista certificatelor și a documentelor menționate în anexa IV la Directiva 2009/16/CE.
- (39) Având în vedere importanța consecințelor pe care măsurile luate de verificatori în temeiul prezentului regulament le pot avea pentru societățile în cauză, în special în ceea ce privește determinarea escalelor în port neconforme, calcularea cuantumului penalităților și refuzul de a elibera un certificat de conformitate FuelEU, aceste societăți trebuie să aibă dreptul de a solicita autorității competente din statul membru în care verificatorul a fost acreditat o reexaminare a respectivelor măsuri. Având în vedere dreptul fundamental la o cale de atac eficientă, consacrat la articolul 47 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, deciziile luate de autoritățile competente și de organele de administrare ale portului în temeiul prezentului regulament trebuie să facă obiectul unui control jurisdicțional, efectuat în conformitate cu dreptul intern al statului membru în cauză.
- (40) Pentru a menține condiții de concurență echitabile prin funcționarea eficientă a prezentului regulament, Comisiei trebuie să îi fie delegată competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în ceea ce privește modificarea listei factorilor de emisie „de la sondă la siaj”, modificarea listei tehnologiilor cu emisii zero aplicabile sau a criteriilor pentru utilizarea acestora, stabilirea normelor privind efectuarea încercărilor de laborator și a măsurărilor directe ale emisiilor, adaptarea factorului de penalizare, acreditarea verificatorilor, adaptarea factorului de penalizare și modalitățile de plată a penalităților. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legislație din 13 aprilie 2016. În special, pentru a se asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.
- (41) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să îi fie conferite competențe de executare. Respectivele competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului²⁷. Atunci când stabilește, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, modelele pentru planurile de monitorizare standardizate, inclusiv normele tehnice pentru aplicarea lor uniformă, Comisia trebuie

²⁵ Directiva 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind controlul statului portului (JO L 131, 28.5.2009, p. 57).

²⁶ Directiva 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion (JO L 131, 28.5.2009, p. 132).

²⁷ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

să ia în considerare posibilitatea de a reutiliza informațiile și datele colectate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2015/757.

- (42) Având în vedere dimensiunea internațională a sectorului maritim, este preferabilă o abordare mondială pentru limitarea intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată de nave, aceasta fiind considerată mai eficientă datorită domeniului său de aplicare mai larg. În acest context și pentru a facilita elaborarea de norme internaționale în cadrul Organizației Maritime Internaționale (OMI), Comisia trebuie să facă schimb de informații relevante cu OMI și cu alte organisme internaționale relevante cu privire la punerea în aplicare a prezentului regulament și trebuie transmise observații relevante către OMI. În cazul în care se ajunge la un acord privind o abordare la nivel mondial în legătură cu chestiuni relevante pentru prezentul regulament, Comisia trebuie să revizuiască prezentul regulament în vederea alinierii acestuia, după caz, la normele internaționale.
- (43) Utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și a surselor alternative de energie de către navele care sosesc, staționează sau pleacă din porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru din Uniune nu este un obiectiv care poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre fără a risca să introducă bariere în calea pieței interne și denaturări ale concurenței între porturi și între operatorii maritimi. Acest obiectiv poate fi realizat mai bine prin introducerea unor norme uniforme la nivelul Uniunii care să creeze stimulente economice pentru ca operatorii maritimi să continue să își desfășoare activitatea fără obstacole, îndeplinind în același timp obligațiile privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. În consecință, Uniunea poate să adopte măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității definit la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este definit la articolul menționat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului menționat,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiectiv și scop

Prezentul regulament stabilește norme uniforme care impun:

(a) limita intensității gazelor cu efect de seră („GES”) produse de energia utilizată la bord de o navă care sosește, staționează sau pleacă din porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru și

(b) obligația de a utiliza surse de alimentare cu energie electrică de la mal sau tehnologii cu emisii zero în porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru,

pentru a spori nivelul de utilizare constantă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și a surselor alternative de energie în întreaga Uniune, asigurând în același timp buna funcționare a traficului maritim și evitând denaturarea pieței interne.

Articolul 2

Domeniu de aplicare

Prezentul regulament se aplică tuturor navelor cu un tonaj brut mai mare de 5 000 de tone, indiferent de pavilion, în ceea ce privește:

- (a) energia utilizată pe durata staționării lor într-un port de escală aflat sub jurisdicția unui stat membru;
- (b) întreaga energie utilizată pentru voiajele dintr-un port de escală aflat sub jurisdicția unui stat membru către un alt port de escală aflat sub jurisdicția unui stat membru și
- (c) jumătate din energia utilizată pentru voiajele dinspre și către un port de escală aflat sub jurisdicția unui stat membru, în cazul în care ultimul port de escală sau următorul port de escală se află sub jurisdicția unei țări terțe.

Prezentul regulament nu se aplică navelor de război, navelor auxiliare, navelor de pescuit sau de prelucrare a peștelui, navelor de lemn cu construcție primitivă, navelor care nu sunt propulsate prin mijloace mecanice sau navelor guvernamentale utilizate în scopuri necomerciale.

Articolul 3

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (a) „emisii de gaze cu efect de seră” înseamnă eliberarea de dioxid de carbon (CO₂), de metan (CH₄) și de protoxid de azot (N₂O) în atmosferă;
- (b) „biocombustibili” înseamnă biocombustibili astfel cum sunt definiți la articolul 2 punctul 33 din Directiva (UE) 2018/2001;
- (c) „biogaz” înseamnă biogaz astfel cum este definit la articolul 2 punctul 28 din Directiva (UE) 2018/2001;
- (d) „combustibili pe bază de carbon reciclat” înseamnă combustibili pe bază de carbon reciclat astfel cum sunt definiți la articolul 2 punctul 35 din Directiva (UE) 2018/2001;
- (e) „combustibili de origine nebiologică produși din surse regenerabile” înseamnă combustibili de origine nebiologică produși din surse regenerabile astfel cum sunt definiți la articolul 2 punctul 36 din Directiva (UE) 2018/2001;
- (f) „culturi alimentare și furajere” înseamnă culturi alimentare și furajere astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 40 din Directiva (UE) 2018/2001;
- (g) „tehnologie cu emisii zero” înseamnă o tehnologie care îndeplinește cerințele din anexa III și care nu implică eliberarea în atmosferă de către nave a următoarelor gaze cu efect de seră și poluanți atmosferici: dioxid de carbon (CO₂), metan (CH₄), protoxid de azot (N₂O), oxizi de sulf (SO_x), oxizi de azot (NO_x) și particule în suspensie (PM);
- (h) „surse alternative de energie” înseamnă energie eoliană sau solară produsă la bord sau energie electrică de la mal;
- (i) „port de escală” înseamnă un port de escală astfel cum este definit la articolul 3 litera (b) din Regulamentul (UE) 2015/757;

- (j) „voiaj” înseamnă o călătorie astfel cum este definită la articolul 3 litera (c) din Regulamentul (UE) 2015/757;
- (k) „societate” înseamnă o societate astfel cum este definită la articolul 3 litera (d) din Regulamentul (UE) 2015/757;
- (l) „tonaj brut” (TB) înseamnă tonajul brut astfel cum este definit la articolul 3 litera (e) din Regulamentul (UE) 2015/757;
- (m) „navă la dană” înseamnă o navă la dană astfel cum este definită la articolul 3 litera (n) din Regulamentul (UE) 2015/757;
- (n) „consum de energie la bord” înseamnă cantitatea de energie, exprimată în megajouli (MJ), utilizată de o navă pentru propulsie și pentru operarea oricărui echipament de la bord, pe mare sau la dană;
- (o) „intensitatea gazelor cu efect de seră generate de energia utilizată la bord” înseamnă cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, exprimată în grame de echivalent CO₂, stabilită pe baza metodei „de la sondă la siaj”, per MJ de energie utilizată la bord;
- (p) „metoda «de la sondă la siaj»” înseamnă o metodă de calculare a emisiilor care ia în considerare impactul asupra gazelor cu efect de seră al producției, transportului, distribuției și utilizării energiei la bord, inclusiv în timpul arderii;
- (q) „factor de emisie” înseamnă rata medie de emisii a unui gaz cu efect de seră raportată la datele de activitate ale unui flux de surse, presupunând că oxidarea este completă în cazul arderii și a conversiei integrale pentru toate celelalte reacții chimice;
- (r) „sursă de alimentare cu energie electrică de la mal” înseamnă sistemul de alimentare cu energie electrică a navelor la dană, la joasă sau înaltă tensiune, cu curent alternativ sau continuu, inclusiv a instalațiilor de la mal și de pe navă, atunci când acesta alimentează direct tabloul principal de distribuție al navei pentru alimentarea cu energie electrică a spațiilor de cazare și a serviciilor sau pentru încărcarea bateriilor secundare;
- (s) „verificator” înseamnă o entitate juridică ce desfășoară activități de verificare și este acreditată de un organism național de acreditare în temeiul Regulamentului (CE) nr. 765/2008 și al prezentului regulament;
- (t) „perioadă de raportare” înseamnă perioada de raportare astfel cum este definită la articolul 3 litera (m) din Regulamentul (UE) 2015/757;
- (u) „document de conformitate FuelEU” înseamnă un certificat specific unei nave, eliberat unei societăți de către un verificator, care confirmă că nava respectivă a respectat dispozițiile prezentului regulament pentru o anumită perioadă de raportare;
- (v) „navă de pasageri” înseamnă o navă care transportă mai mult de 12 pasageri, inclusiv o navă de croazieră, o navă de pasageri de mare viteză sau o navă echipată cu dispozitive care permit îmbarcarea și debarcarea vehiculelor rutiere sau feroviare pe propriile roți;
- (w) „navă portcontainer” înseamnă o navă concepută exclusiv pentru transportul de containere în cale și pe punte;
- (x) „escală în port neconformă” înseamnă o escală în port în cursul căreia nava nu îndeplinește cerința prevăzută la articolul 5 alineatul (1) și căreia nu i se aplică niciuna dintre excepțiile prevăzute la articolul 5 alineatul (3);

- (y) „filiera cea mai puțin favorabilă” înseamnă filiera de producție cu cea mai mare intensitate de emisii de carbon utilizată pentru oricare tip de combustibil;
- (z) „echivalent CO₂” înseamnă unitatea metrică de măsură utilizată pentru calcularea emisiilor de CO₂, CH₄ și N₂O pe baza potențialului lor de încălzire globală, prin conversia cantităților de CH₄ și de N₂O în cantitatea echivalentă de dioxid de carbon cu același potențial de încălzire globală;
- (aa) „bilanț de conformitate” înseamnă gradul de depășire sau de nerespectare de către o navă a limitelor intensității medii anuale a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave, calculat în conformitate cu anexa V;
- (bb) „excedent de conformitate” înseamnă un bilanț de conformitate cu o valoare pozitivă;
- (cc) „deficit de conformitate” înseamnă un bilanț de conformitate cu o valoare negativă;
- (dd) „bilanțul total de conformitate al grupului” înseamnă suma bilanțurilor de conformitate ale tuturor navelor incluse în grup;
- (ee) „organ de administrare al portului” înseamnă orice organ public sau privat astfel cum este definit la articolul 2 punctul 5 din Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului²⁸.

CAPITOLUL II

CERINȚE PRIVIND ENERGIA UTILIZATĂ LA BORD DE CĂTRE NAVE

Articolul 4

Limita intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave

- (1) Intensitatea medie anuală a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave în cursul unei perioade de raportare nu depășește limita stabilită la alineatul (2).
- (2) Limita menționată la alineatul (1) se calculează scăzând din valoarea de referință de [X grame de echivalent CO₂ per MJ]* următorul procentaj:
 - -2 % de la 1 ianuarie 2025;
 - -6 % de la 1 ianuarie 2030;
 - -13 % de la 1 ianuarie 2035;
 - -26 % de la 1 ianuarie 2040;
 - -59 % de la 1 ianuarie 2045;
 - -75 % de la 1 ianuarie 2050.

[: Valoarea de referință, care va fi calculată într-o etapă ulterioară a procedurii legislative, corespunde intensității medii a emisiilor de gaze cu efect de seră ale flotelor, generate de energia utilizată la bordul navelor în 2020, determinată pe baza*

²⁸ Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor (JO L 57, 3.3.2017, p. 1).

datelor monitorizate și raportate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2015/757 și utilizând metodologia și valorile implicite prevăzute în anexa I la regulamentul respectiv.]

- (3) Intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave se calculează ca fiind cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră per unitate de energie, în conformitate cu metodologia specificată în anexa I.
- (4) Comisiei i se conferă competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 26 pentru a modifica anexa II în vederea includerii factorilor de emisie „de la sondă la siaj” pentru orice sursă nouă de energie sau pentru a adapta factorii de emisie existenți în vederea asigurării coerenței cu viitoarele standarde internaționale sau cu legislația Uniunii în domeniul energiei.

Articolul 5

Cerințe suplimentare privind consumul de energie cu emisii zero la dană

- (1) Începând de la 1 ianuarie 2030, o navă la dană într-un port de escală aflat sub jurisdicția unui stat membru se conectează la o sursă de alimentare cu energie electrică de la mal și o utilizează pentru toate necesitățile de energie cât timp se află la dană.
- (2) Alineatul (1) se aplică:
 - (a) navelor portcontainer;
 - (b) navelor de pasageri.
- (3) Alineatul (1) nu se aplică navelor:
 - (a) care se află la dană timp de mai puțin de două ore, perioadă calculată pe baza orei de plecare și a orei de sosire, monitorizate în conformitate cu articolul 14;
 - (b) care utilizează tehnologii cu emisii zero, astfel cum se specifică în anexa III;
 - (c) care trebuie să facă o escală neprogramată în port din motive de siguranță sau pentru salvarea unor vieți omenești pe mare;
 - (d) care nu pot să se racordeze la sursa de alimentare cu energie electrică de la mal din cauza absenței punctelor de racordare dintr-un port;
 - (e) care nu pot să se racordeze la sursa de alimentare cu energie electrică de la mal deoarece instalația terestră din port nu este compatibilă cu echipamentul de alimentare cu energie electrică de la bord;
 - (f) care, pentru o perioadă limitată, sunt nevoite să utilizeze generatorul de la bord, în situații de urgență care prezintă un risc imediat pentru viață, pentru navă, pentru mediu sau din alte motive de forță majoră.
- (4) Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 26 pentru a modifica anexa III în vederea introducerii pe lista tehnologiilor cu emisii zero aplicabile a unor trimiteri la noile tehnologii sau a unor criterii de utilizare a acestora, în cazul în care aceste tehnologii noi sunt considerate echivalente cu tehnologiile enumerate în anexa respectivă, în contextul progreselor științifice și tehnice.

- (5) Organul de administrare al portului de escală stabilește dacă se aplică excepțiile prevăzute la alineatul (3) și dacă eliberează sau refuză eliberarea certificatului în conformitate cu cerințele prevăzute în anexa IV.
- (6) Începând de la 1 ianuarie 2035, excepțiile enumerate la alineatul (3) literele (d) și (e) nu se pot aplica unei nave, în total, de mai mult de cinci ori în cursul unui an de raportare. O escală în port nu este luată în considerare în scopul respectării prezentei dispoziții în cazul în care societatea demonstrează că nu ar fi putut ști, în mod rezonabil, că nava nu va putea fi racordată din motivele menționate la alineatul (3) literele (d) și (e).
- (7) Situațiile de urgență care duc la necesitatea utilizării generatoarelor de la bord, menționate la alineatul (3) litera (f), sunt documentate și raportate de către navă organului de administrare al portului.

CAPITOLUL III

PRINCIPII COMUNE ȘI CERTIFICARE

Articolul 6

Principii comune de monitorizare și de raportare

- (1) În conformitate cu articolele 7-9, societățile monitorizează și raportează, pentru fiecare dintre navele pe care le dețin, datele relevante în cursul unei perioade de raportare. Monitorizarea și raportarea de către societăți se efectuează în toate porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru și pentru orice voiaj care începe sau se încheie într-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru.
- (2) Monitorizarea și raportarea trebuie să fie complete și să vizeze energia utilizată la bordul navelor, atât în timp ce navele se află pe mare, cât și în timp ce se află la dană. Societățile iau măsuri adecvate pentru a preveni orice lipsă a datelor în perioada de raportare.
- (3) Monitorizarea și raportarea sunt coerente și comparabile în timp. În acest scop, societățile utilizează aceleași metode de monitorizare și seturi de date care fac obiectul unor modificări evaluate de verificator. Societățile trebuie să creeze condițiile necesare pentru a asigura în mod rezonabil integritatea datelor care urmează a fi monitorizare și raportate.
- (4) Societățile obțin, înregistrează, compilează, analizează și documentează datele de monitorizare, inclusiv ipotezele, referințele, factorii de emisie și datele de activitate, într-un mod transparent și exact, astfel încât verificatorul să poată determina intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor.
- (5) Pentru desfășurarea activităților de monitorizare și de raportare prevăzute la articolele 7-9 și 14 din prezentul regulament, se utilizează, după caz, informațiile și datele colectate în sensul Regulamentului (UE) 2015/757.

Articolul 7

Plan de monitorizare

- (1) Până la 31 august 2024, societățile transmit verificatorilor un plan de monitorizare pentru fiecare dintre navele pe care le dețin, indicând metoda aleasă dintre cele prevăzute în anexa I pentru monitorizarea și raportarea cantității, a tipului și a factorului de emisie pentru energia utilizată la bordul navelor, precum și a altor informații relevante.
- (2) În cazul navelor care intră sub incidența prezentului regulament pentru prima oară după 31 august 2024, societățile transmit verficatorului un plan de monitorizare, fără întârzieri nejustificate și în termen de cel mult două luni de la prima escală a fiecărei nave într-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru.
- (3) Planul de monitorizare constă într-o documentație completă și transparentă și conține cel puțin următoarele elemente:
 - (a) identificarea și tipul navei, inclusiv denumirea navei, numărul de identificare OMI al navei, portul de înmatriculare sau portul de origine al navei și numele armatorului;
 - (b) denumirea și adresa societății, numărul de telefon și adresa de e-mail ale unei persoane de contact;
 - (c) o descriere a sistemelor de conversie a energiei instalate la bord și a puterii instalate aferente, exprimată în megawați (MW);
 - (d) o descriere a faptului că nava a instalat și a certificat echipamente pentru a permite racordarea la sursa de alimentare cu energie electrică de la mal, la o anumită tensiune și frecvență, inclusiv a echipamentelor specificate în standardele IEC/IEEE 80005-1 (tensiune înaltă) și IEC/IEEE 80005-3 (tensiune joasă), sau că este echipată cu surse alternative de energie sau cu o tehnologie cu emisii zero, astfel cum se specifică în anexa III;
 - (e) o descriere a sursei (surselor) de energie care urmează să fie utilizată (utilizate) la bord în timpul navigării și la dană pentru a respecta cerințele prevăzute la articolele 4 și 5;
 - (f) o descriere a procedurilor de monitorizare a consumului de combustibil al navei, precum și a energiei furnizate din surse alternative de energie sau de o tehnologie cu emisii zero, astfel cum se specifică în anexa III;
 - (g) factorii de emisie „de la sondă la siaj” menționați în anexa II;
 - (h) o descriere a procedurilor utilizate pentru monitorizarea exhaustivității listei voiajelor;
 - (i) o descriere a procedurilor utilizate pentru determinarea datelor de activitate pentru fiecare voiaj, inclusiv procedurile, responsabilitățile, formulele și sursele de date pentru determinarea și înregistrarea timpului petrecut pe mare între portul de plecare și portul de sosire și a timpului petrecut la dană;
 - (j) o descriere a procedurilor, sistemelor și responsabilităților utilizate pentru actualizarea oricăror date conținute în planul de monitorizare pe parcursul perioadei de raportare;
 - (k) o descriere a metodei care trebuie utilizată pentru a determina datele de substituție în vederea completării datelor lipsă;
 - (l) o fișă de înregistrare a reviziilor în care să se înregistreze toate detaliile referitoare la istoricul reviziilor.

- (4) Societățile utilizează planuri de monitorizare standardizate bazate pe modele. Comisia stabilește aceste modele, inclusiv regulile tehnice pentru aplicarea lor uniformă, prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

Articolul 8

Modificări aduse planului de monitorizare

- (1) Societățile verifică periodic, cel puțin o dată pe an, dacă planul de monitorizare al unei nave reflectă natura și funcționarea navei și dacă datele pe care le conține pot fi îmbunătățite.
- (2) Societățile modifică planul de monitorizare în oricare dintre următoarele situații:
- (a) dacă se schimbă societatea;
 - (b) dacă sunt utilizate sisteme noi de conversie a energiei, tipuri noi de energie, inclusiv surse alternative de energie sau o tehnologie cu emisii zero, astfel cum se specifică în anexa III;
 - (c) dacă o modificare în ceea ce privește disponibilitatea datelor, ca urmare a utilizării unor noi tipuri de instrumente de măsură, a unor noi metode de eșantionare sau metode de analiză, ori din alte motive, poate afecta acuratețea datelor colectate;
 - (d) dacă datele obținute cu ajutorul metodei de monitorizare aplicate s-au dovedit a fi incorecte;
 - (e) dacă oricare parte a planului de monitorizare este identificată ca nefiind în conformitate cu cerințele prezentului regulament, iar verificatorul solicită societății să îl revizuiască.
- (3) Societățile notifică verificatorilor, fără întârzieri nejustificate, orice propunere de modificare a planului de monitorizare.
- (4) Modificările aduse planului de monitorizare menționat la alineatul (2) literele (b), (c) și (d) din prezentul articol fac obiectul unei evaluări de către verificator. În urma evaluării, verificatorul notifică societății în cauză dacă modificările respective sunt în conformitate cu articolul 6.

Articolul 9

Certificarea biocombustibililor, a biogazului, a combustibililor lichizi și gazoși de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și a combustibililor pe bază de carbon reciclat

- (1) În cazul în care biocombustibilii, biogazul, combustibilii de origine nebiologică produși din surse regenerabile și combustibilii pe bază de carbon reciclat, astfel cum sunt definiți în Directiva (UE) 2018/2001, trebuie luați în considerare în scopurile menționate la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament, se aplică următoarele norme:
- (a) factorii de emisie de gaze cu efect de seră ai biocombustibililor și biogazului care respectă criteriile de sustenabilitate (durabilitate) și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilite la articolul 29 din Directiva (UE) 2018/2001

se determină în conformitate cu metodologiile prevăzute în directiva respectivă;

- (b) factorii de emisie de gaze cu efect de seră ai combustibililor de origine nebiologică produși din surse regenerabile și ai combustibililor pe bază de carbon reciclat care respectă pragurile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilite la articolul 27 alineatul (3) din Directiva (UE) 2018/2001 se determină în conformitate cu metodologiile prevăzute în directiva respectivă;
 - (c) se consideră că factorii de emisie ai biocombustibililor și biogazului care nu respectă dispozițiile de la litera (a) sau care sunt produși din culturi alimentare și furajere sunt aceiași cu cei ai filierei combustibililor fosili cea mai puțin favorabilă pentru acest tip de combustibil;
 - (d) se consideră că factorii de emisie ai combustibililor de origine nebiologică produși din surse regenerabile și ai combustibililor pe bază de carbon reciclat care nu respectă dispozițiile de la litera (b) sunt aceiași cu cei ai filierei celei mai puțin favorabile de combustibili fosili pentru acest tip de combustibili.
- (2) Societățile furnizează date exacte și fiabile privind intensitatea emisiilor de GES și caracteristicile de sustenabilitate (durabilitate) ale biocombustibililor, ale biogazului, ale combustibililor de origine nebiologică produși din surse regenerabile și ale combustibililor pe bază de carbon reciclat, verificate pe baza unui sistem recunoscut de Comisie în conformitate cu articolul 30 alineatele (5) și (6) din Directiva (UE) 2018/2001.
- (3) Societățile au dreptul să se abată de la valorile implicite stabilite pentru factorii de emisie „de la rezervor la sîaj”, cu condiția ca valorile reale să fie certificate prin încercări de laborator sau prin măsurători directe ale emisiilor. Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 26 pentru a completa prezentul regulament prin stabilirea normelor privind efectuarea încercărilor de laborator și a măsurătorilor directe ale emisiilor.

CAPITOLUL IV

VERIFICARE ȘI ACREDITARE

Articolul 10

Activități de verificare

- (1) Verificatorul evaluează conformitatea planului de monitorizare cu cerințele prevăzute la articolele 6-9. În cazul în care evaluarea efectuată de verificator identifică neconformități cu cerințele respective, societatea în cauză își revizuieste planul de monitorizare în consecință și transmite planul revizuit pentru evaluarea finală de către verificator înainte de începerea perioadei de raportare. Societatea în cauză stabilește de comun acord cu verificatorul calendarul necesar pentru introducerea respectivelor revizui. Calendarul respectiv nu poate depăși, în niciun caz, data la care începe perioada de raportare.
- (2) Verificatorul evaluează conformitatea informațiilor raportate cu cerințele prevăzute la articolele 6-9 și în anexele I, II și III înainte de a efectua operațiunile prevăzute la articolul 15 alineatul (2).

- (3) În cazul în care evaluarea de verificare identifică declarații incorecte sau neconformități în raport cu prezentul regulament, verificatorul informează în timp util societatea în cauză în legătură cu acest lucru. Societatea respectivă modifică declarațiile incorecte sau remediază neconformitățile, astfel încât să permită finalizarea la timp a procesului de verificare.

Articolul 11

Obligații generale și principii pentru verificatori

- (1) Verificatorul este independent de societate sau de operatorul navei și desfășoară activitățile impuse prin prezentul regulament în interes public. În acest scop, nici verificatorul, nici o altă parte a aceleiași entități juridice nu poate fi o societate, un operator de navă sau proprietarul al unei societăți și nu poate fi deținut de aceștia și nici nu are cu societatea în cauză relații care ar putea să îi afecteze independența și imparțialitatea.
- (2) Verificatorul evaluează fiabilitatea, credibilitatea și acuratețea datelor și a informațiilor referitoare la cantitatea, tipul și factorul de emisie pentru energia utilizată la bordul navelor, în special:
- (a) atribuirea pe voiaje a consumului de combustibil și a utilizării unor surse alternative de energie;
 - (b) datele raportate privind consumul de combustibil, precum și măsurătorile și calculele aferente;
 - (c) selectarea și utilizarea factorilor de emisie;
 - (d) utilizarea unei surse de alimentare cu energie electrică de la mal sau prezența excepțiilor certificate în conformitate cu articolul 5 alineatul (5).
- (3) Evaluarea menționată la alineatul (2) se bazează pe următoarele considerente:
- (a) datele raportate sunt coerente în raport cu datele estimate bazate pe datele rezultate din monitorizarea navelor și pe caracteristicile navelor, cum ar fi puterea instalată a motorului;
 - (b) datele raportate nu conțin neconcordanțe, mai ales când se compară volumul total al combustibilului achiziționat anual de fiecare navă cu consumul agregat de combustibil din timpul voiajelor;
 - (c) colectarea datelor s-a efectuat în conformitate cu normele aplicabile și
 - (d) evidențele relevante ale navei sunt complete și consecvente.

Articolul 12

Proceduri de verificare

- (1) Verificatorul identifică potențialele riscuri legate de procesul de monitorizare și de raportare prin compararea cantității, a tipului și a factorului de emisie raportate pentru energia utilizată la bordul navelor cu datele estimate bazate pe datele rezultate din monitorizarea navelor și pe caracteristicile navelor, cum ar fi puterea instalată a motorului. Dacă se constată abateri semnificative, verificatorul efectuează analize suplimentare.

- (2) Verificatorul identifică potențialele riscuri legate de diferitele etape de calcul prin analizarea tuturor surselor de date și a metodologiilor utilizate de societate.
- (3) Verificatorul ia în considerare orice metodă eficace de control al riscurilor aplicată de societatea în cauză pentru a reduce nivelurile de incertitudine asociate cu acuratețea specifică metodelor de monitorizare utilizate.
- (4) Societatea în cauză furnizează verificatorului orice informații suplimentare care îi permit acestuia să efectueze procedurile de verificare. În timpul procesului de verificare, verificatorul poate efectua controale pentru a determina fiabilitatea datelor și a informațiilor raportate.

Articolul 13

Acreditarea verificatorilor

- (1) Verificatorii sunt acreditați pentru activități care se încadrează în domeniul de aplicare al prezentului regulament de către un organism național de acreditare în temeiul Regulamentului (CE) nr. 765/2008.
- (2) În cazul în care prezentul regulament nu prevede dispoziții specifice referitoare la acreditarea verificatorilor, se aplică dispozițiile relevante din Regulamentul (CE) nr. 765/2008.
- (3) Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 26 pentru a completa prezentul regulament prin stabilirea unor metode și criterii suplimentare de acreditare a verificatorilor. Metodele prevăzute în respectivele acte delegate se bazează pe principiile referitoare la verificare prevăzute la articolele 10 și 11 și pe standardele relevante acceptate la nivel internațional.

CAPITOLUL V

ÎNREGISTRAREA, VERIFICAREA, RAPORTAREA ȘI EVALUAREA CONFORMITĂȚII

Articolul 14

Monitorizare și înregistrare

- (1) Pe baza planului de monitorizare menționat la articolul 7 și în urma evaluării planului respectiv de către verificator, pentru fiecare navă care sosește sau pleacă dintr-un port de escală aflat sub jurisdicția unui stat membru și pentru fiecare voiaj înspre sau dinspre un astfel de port, societățile înregistrează următoarele informații:
 - (a) portul de plecare și portul de sosire, inclusiv data și ora plecării și a sosirii, precum și timpul petrecut la dană;
 - (b) pentru fiecare navă căreia i se aplică cerința de la articolul 5 alineatul (1), racordarea la o sursă de alimentare cu energie electrică de la mal și utilizarea unei astfel de surse sau existența uneia dintre excepțiile enumerate la articolul 5 alineatul (3);
 - (c) cantitatea fiecărui tip de combustibil consumat la dană și pe mare;
 - (d) factorii de emisie „de la sondă la siaj” pentru fiecare tip de combustibil consumat la dană și pe mare, defalcați în funcție de emisiile „de la sondă la

rezervor”, emisiile „de la rezervor la siaj” și emisiile fugitive, acoperind toate gazele cu efect de seră relevante;

- (e) cantitatea fiecărui tip de sursă alternativă de energie consumată la dană și pe mare.
- (2) În fiecare an, societățile înregistrează informațiile și datele enumerate la alineatul (1) într-un mod transparent, care să permită verficatorului să verifice conformitatea cu prezentul regulament.
- (3) Societățile furnizează verficatorului informațiile menționate la alineatul (1) până la data de 30 martie a fiecărui an.

Articolul 15

Verificare și calcul

- (1) În urma verificării prevăzute la articolele 10-12, verficatorul evaluează calitatea, integralitatea și acuratețea informațiilor furnizate de societate în conformitate cu articolul 14 alineatul (3).
- (2) Pe baza informațiilor verificate în conformitate cu alineatul (1), verficatorul:
 - (a) calculează, utilizând metoda specificată în anexa I, intensitatea medie anuală a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navei în cauză;
 - (b) calculează, utilizând formula specificată în anexa V, bilanțul de conformitate al navei;
 - (c) calculează numărul de escale în port neconforme din perioada de raportare anterioară, inclusiv timpul petrecut la dană pentru fiecare escală în port neconformă;
 - (d) calculează quantumul penalităților menționate la articolul 20 alineatele (1) și (2).
- (3) Verficatorul notifică societății informațiile menționate la alineatul (2).

Articolul 16

Baza de date privind conformitatea și raportarea

- (1) Pentru monitorizarea conformității cu articolele 4 și 5, Comisia dezvoltă o bază de date electronică privind conformitatea, asigură funcționarea acesteia și o actualizează. Baza de date privind conformitatea se utilizează pentru a ține evidența bilanțului de conformitate al navelor și a utilizării mecanismelor de flexibilitate prevăzute la articolele 17 și 18. Ea este accesibilă societăților, verficatorilor, autorităților competente și Comisiei.
- (2) Comisia stabilește, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, normele privind drepturile de acces și specificațiile funcționale și tehnice ale bazei de date privind conformitatea. Respectivile acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).
- (3) Până la data de 30 aprilie a fiecărui an, pentru fiecare dintre navele sale, societatea înregistrează în baza de date privind conformitatea informațiile menționate la articolul 15 alineatul (2), astfel cum au fost stabilite de verficator, împreună cu

informațiile care permit identificarea navei, a societății, precum și a verficatorului care a efectuat evaluarea.

Articolul 17

Reportarea și împrumutul excedentului de conformitate între perioadele de raportare

- (1) În cazul în care nava are un excedent de conformitate pentru perioada de raportare, societatea îl poate reporta în bilanțul de conformitate al aceleiași nave pentru următoarea perioadă de raportare. Societatea înregistrează în baza de date privind conformitatea reportarea excedentului de conformitate pentru următoarea perioadă de raportare, sub rezerva aprobării de către verficatorul său. Societatea nu mai poate reporta excedentul de conformitate după emiterea certificatului de conformitate FuelEU.
- (2) În cazul în care nava are un deficit de conformitate pentru perioada de raportare, societatea poate împrumuta un excedent de conformitate anticipat din cuantumul corespunzător următoarei perioade de raportare. Excedentul de conformitate anticipat se adaugă la bilanțul navei în perioada de raportare și se scade din bilanțul aceleiași nave în următoarea perioadă de raportare. Cuantumul care urmează să fie scăzut în următoarea perioadă de raportare este egal cu excedentul de conformitate anticipat înmulțit cu 1,1. Excedentul de conformitate anticipat nu poate fi împrumutat:
 - (a) pentru cuantumul care depășește cu mai mult de 2 % limita prevăzută la articolul 4 alineatul (2), înmulțit cu consumul de energie al navei, calculat în conformitate cu anexa I;
 - (b) pentru două perioade de raportare consecutive.
- (3) Până la data de 30 aprilie a anului următor perioadei de raportare, societatea înregistrează în baza de date privind conformitatea excedentul de conformitate anticipat, după aprobarea de către verficatorul său.

Articolul 18

Gruparea conformităților

- (1) Bilanțurile de conformitate a două sau mai multe nave care sunt verificate de același verficator pot fi grupate în scopul îndeplinirii cerințelor prevăzute la articolul 4. Bilanțul de conformitate al unei nave nu poate fi inclus în mai multe grupuri în aceeași perioadă de raportare.
- (2) Până la data de 30 martie a anului următor perioadei de raportare, societatea notifică verficatorului intenția de a include bilanțul de conformitate al navei într-un grup pentru perioada de raportare imediat anterioară. În cazul în care navele din cadrul grupului sunt verificate de două sau mai multe societăți, societățile transmit verficatorului o notificare comună.
- (3) Până la data de 30 aprilie a anului următor perioadei de raportare, grupul este înregistrat de verficator în baza de date privind conformitatea. Componenta grupului nu se modifică după această dată.
- (4) În cazul unei conformități grupate în temeiul alineatului (1) de la prezentul articol și în sensul articolului 15 alineatul (2) litera (b), societatea poate decide modul de alocare a cotelor din bilanțul total de conformitate al grupului pentru fiecare navă în parte, sub rezerva respectării bilanțului total de conformitate al grupului. În cazul în

care navele din cadrul grupului sunt verificate de două sau mai multe societăți, bilanțul total de conformitate al grupului se alocă în conformitate cu metoda specificată în notificarea comună.

- (5) În cazul în care bilanțul mediu de conformitate al grupului are ca rezultat un excedent de conformitate pentru o anumită navă, se aplică articolul 17 alineatul (1).
- (6) Articolul 17 alineatul (2) nu se aplică unei nave din cadrul grupului.
- (7) Societatea nu mai poate să includă bilanțul de conformitate al navei într-un grup după emiterea certificatului de conformitate FuelEU.

Articolul 19

Certificatul de conformitate FuelEU

- (1) Până la data de 30 iunie a anului următor perioadei de raportare, verficatorul emite un certificat de conformitate FuelEU pentru nava în cauză, cu condiția ca nava să nu aibă un deficit de conformitate, după eventuala aplicare a articolelor 17 și 18, și să nu aibă escale în port neconforme.
- (2) Certificatul de conformitate FuelEU include următoarele informații:
 - (a) identitatea navei (numele, numărul de identificare OMI și portul de înmatriculare sau portul de origine);
 - (b) numele, adresa și sediul principal de desfășurare a activității ale armatorului;
 - (c) identitatea verficatorului;
 - (d) data emiterii certificatului, perioada de valabilitate a acestuia și perioada de raportare la care se referă.
- (3) Certificatul de conformitate FuelEU este valabil timp de 18 luni de la încheierea perioadei de raportare.
- (4) Verficatorul informează fără întârziere Comisia și statul de pavilion cu privire la eliberarea oricărui certificat de conformitate FuelEU.
- (5) Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care se stabilesc modele de certificate de conformitate FuelEU, inclusiv modele electronice. Respectivile acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 27 alineatul (2).

Articolul 20

Penalități

- (1) În cazul în care, la data de 1 mai a anului următor perioadei de raportare, nava are un deficit de conformitate, societatea plătește o penalitate. Verficatorul calculează cuantumul penalității pe baza formulei specificate în anexa V.
- (2) Societatea plătește o penalitate pentru fiecare escale în port neconformă. Verficatorul calculează cuantumul penalității înmulțind suma de 250 EUR cu megawații de putere instalată la bord și cu numărul de ore complete petrecute la dană.
- (3) În pofida articolului 19 alineatul (1), verficatorul emite un certificat de conformitate FuelEU după achitarea penalităților menționate la alineatele (1) și (2) de la prezentul articol. Acțiunile menționate la prezentul articol, precum și dovada plăților financiare

în conformitate cu articolul 21 se înregistrează în certificatul de conformitate FuelEU.

- (4) Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 26 pentru a modifica anexa V în vederea adaptării formulei menționate la alineatul (1) de la prezentul articol și pentru a modifica cuantumul penalității fixe prevăzute la alineatul (2) de la prezentul articol, ținând seama de evoluția costului energiei.

Articolul 21

Alocarea penalităților pentru sprijinirea utilizării combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim

- (1) Penalitățile menționate la articolul 20 alineatul (1) și la articolul 20 alineatul (2) se alocă pentru sprijinirea proiectelor comune care vizează introducerea rapidă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim. Proiectele finanțate din fondurile colectate din penalități stimulează producția de cantități mai mari de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon pentru sectorul maritim, facilitează construirea unor instalații adecvate de buncheraj sau a unor porturi de racordare la rețeaua de energie electrică în porturi și sprijină dezvoltarea, încercarea și introducerea celor mai inovatoare tehnologii europene în cadrul flotei pentru a obține reduceri semnificative ale emisiilor.
- (2) Veniturile generate de penalitățile menționate la alineatul (1) se alocă Fondului pentru inovare menționat la articolul 10a alineatul (8) din Directiva 2003/87/CE. Aceste venituri constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar și se execută în conformitate cu normele aplicabile Fondului pentru inovare.
- (3) Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 26 pentru a completa prezentul regulament în ceea ce privește modalitățile de plată a penalităților menționate la articolul 20 alineatul (1) și la articolul 20 alineatul (2).

Articolul 22

Obligația de a păstra la bord un certificat de conformitate FuelEU valabil

- (1) Navele care fac escală într-un port aflat sub jurisdicția unui stat membru trebuie să păstreze la bord un certificat de conformitate FuelEU valabil.
- (2) Certificatul de conformitate FuelEU emis pentru nava în cauză în conformitate cu articolul 19 constituie dovada respectării prezentului regulament.

Articolul 23

Asigurarea respectării normelor

- (1) Statele membre adoptă regimul sancțiunilor care se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor prezentului regulament și iau toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea acestora. Sancțiunile prevăzute trebuie să fie eficace, proporționale și cu efect de descurajare. Statele membre notifică Comisiei dispozițiile respective până la

[dd/mm/20xx] și notifică acesteia, neîntârziat, orice modificare ulterioară a respectivelor dispoziții.

- (2) Fiecare stat membru se asigură că orice inspecție a unei nave dintr-un port aflat sub jurisdicția sa, efectuată în conformitate cu Directiva 2009/16/CE, include verificarea prezenței la bordul navei a unui certificat de conformitate FuelEU valabil.
- (3) În cazul în care o navă nu a prezentat un certificat de conformitate FuelEU valabil pentru două sau mai multe perioade de raportare consecutive și în cazul în care alte măsuri de asigurare a respectării normelor nu au asigurat conformitatea, autoritatea competentă a statului membru al portului de escală poate, după ce a acordat societății în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile, să emită un ordin de expulzare. Autoritatea competentă a statului membru notifică decizia de expulzare Comisiei, celorlalte state membre și statului de pavilion în cauză. Fiecare stat membru, cu excepția oricărui stat membru al cărui pavilion este arborat de navă, refuză intrarea navei care face obiectul ordinului de expulzare în oricare dintre porturile sale până când societatea își îndeplinește obligațiile. În cazul în care nava arborează pavilionul unui stat membru, statul membru în cauză, după ce a acordat societății în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile, dispune reținerea pavilionului până când societatea își îndeplinește obligațiile.
- (4) Respectarea respectivelor cerințe este confirmată prin notificarea unui certificat de conformitate FuelEU valabil către autoritatea națională competentă care a emis ordinul de expulzare. Prezentul alineat nu aduce atingere dispozițiilor dreptului internațional aplicabile în cazul navelor aflate în pericol.
- (5) Sancțiunile impuse unei anumite nave de oricare dintre statele membre sunt notificate Comisiei, celorlalte state membre și statului de pavilion în cauză.

Articolul 24

Dreptul la reexaminare

- (1) Societățile au dreptul de a solicita o reexaminare de către verificator a calculelor și a măsurilor care le vizează în temeiul prezentului regulament, inclusiv a refuzului de a elibera un certificat de conformitate FuelEU în temeiul articolului 19 alineatul (1).
- (2) Cererea de reexaminare se depune în termen de o lună de la notificarea de către verificator a rezultatului calculului sau a măsurii, la autoritatea competentă a statului membru în care verificatorul a fost acreditat. Decizia autorității competente este supusă controlului jurisdicțional.
- (3) Deciziile luate în temeiul prezentului regulament de organul de administrare al portului sunt supuse controlului jurisdicțional.

Articolul 25

Autorități competente

Statele membre desemnează una sau mai multe autorități competente ca fiind responsabile cu aplicarea și asigurarea respectării prezentului regulament („autoritățile competente”). Acestea comunică Comisiei numele și datele lor de contact. Comisia publică pe site-ul său web lista autorităților competente.

CAPITOLUL VI

COMPETENȚE DELEGATE ȘI DE EXECUTARE ȘI DISPOZIȚII FINALE

Articolul 26

Exercitarea delegării de competențe

- (1) Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate, în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 4 alineatul (6), la articolul 5 alineatul (4), la articolul 9 alineatul (3), la articolul 13 alineatul (3), la articolul 20 alineatul (4) și la articolul 21 alineatul (3), pe o perioadă nedeterminată începând de la [data intrării în vigoare a prezentului regulament].
- (3) Delegarea de competențe menționată la articolul 4 alineatul (7), la articolul 5 alineatul (4), la articolul 9 alineatul (3), la articolul 13 alineatul (3), la articolul 20 alineatul (4) și la articolul 21 alineatul (3) poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016.
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 4 alineatul (7), al articolului 5 alineatul (4), al articolului 9 alineatul (3), al articolului 13 alineatul (3), al articolului 20 alineatul (4) și al articolului 21 alineatul (3) intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 27

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de Comitetul pentru siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave (COSS) instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2099/2002 al Parlamentului European și al Consiliului²⁹. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

²⁹

Regulamentul (CE) nr. 2099/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 noiembrie 2002 de instituire a unui Comitet pentru siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave (COSS) și de

- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011. În cazul în care avizul comitetului urmează să fie obținut prin procedură scrisă, respectiva procedură se încheie fără rezultat atunci când, în termenul stabilit pentru emiterea avizului, președintele comitetului decide în acest sens.
- (3) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011. În cazul în care comitetul nu emite un aviz, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 28

Raportare și reexaminare

- (1) Comisia raportează Parlamentului European și Consiliului, până la 1 ianuarie 2030, rezultatele unei evaluări privind funcționarea prezentului regulament și evoluția tehnologiilor și a pieței combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim, precum și impactul acestora asupra sectorului maritim din Uniune. Comisia ia în considerare posibile modificări ale:
- (a) limitei menționate la articolul 4 alineatul (2);
 - (b) tipurilor de nave cărora li se aplică articolul 5 alineatul (1);
 - (c) excepțiilor enumerate la articolul 5 alineatul (3).

Articolul 29

Modificări aduse Directivei 2009/16/CE

La lista stabilită în anexa IV la Directiva 2009/16/CE se adaugă următorul punct: „51. Certificatul de conformitate FuelEU eliberat în temeiul Regulamentului (UE) xxxx privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim”.

Articolul 30

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. El se aplică de la 1 ianuarie 2025.

modificare a regulamentelor privind siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave (JO L 324, 29.11.2002, p. 1).

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

Cuprins

1.	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	3
1.1.	Denumirea propunerii/inițiativei	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)	3
1.3.	Obiectul propunerii/inițiativei:	3
1.4.	Obiectiv(e)	3
1.4.1.	Obiectiv(e) general(e)	3
1.4.2.	Obiectiv(e) specific(e)	3
1.4.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate	4
1.4.4.	Indicatori de performanță	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu o mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre în mod individual.	5
1.5.3.	Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare	5
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare	6
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de redistribuire	6
1.6.	Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei	7
1.7.	Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)	7
2.	MĂSURI DE GESTIONARE	8
2.1.	Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestiune și de control	8
2.2.1.	Justificarea modului/modurilor de gestiune, a mecanismului/mecanismelor de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)	10
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor	10
3.	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	12

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)	12
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor	13
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale.....	13
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale	16
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative.....	18
3.2.4.	Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual	20
3.2.5.	Contribuția terților.....	20
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor.....	21

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Mobilitate și transporturi

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei:

☒ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁰

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirectionare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Obiectivul general este de a se stabili norme de reducere a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor care sosesc în porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru, precum și în cadrul acestor porturi, pentru a se promova dezvoltarea coerentă și utilizarea consecventă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în întreaga Uniune, fără a se introduce bariere în calea pieței interne.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

- 1) Sporirea gradului de previzibilitate prin stabilirea unui cadru de reglementare clar privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim.
- 2) Stimularea dezvoltării tehnologice.
- 3) Stimularea producției la scară mai largă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon care prezintă un grad suficient de ridicat de maturitate tehnologică și reducerea diferenței de preț față de combustibilii și de tehnologiile actuale.
- 4) Crearea de cerere din partea operatorilor de nave pentru buncherajul de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon sau pentru conectarea la rețeaua de energie electrică atunci când se află la dană.
- 5) Evitarea relocării emisiilor de carbon.

³⁰

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Se preconizează că prezentul regulament va spori gradul de pătrundere în mixul de combustibili maritimi a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, menținând în același timp condiții de concurență echitabile în sectorul maritim între operatorii de nave și între porturi.

Se preconizează că prezentul regulament va duce la o decarbonizare treptată a sectorului transportului maritim din UE, menținând în același timp niveluri ridicate de competitivitate a industriei și niveluri ridicate de conectivitate în interiorul, către și dinspre UE.

1.4.4. *Indicatori de performanță*

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Eficacitatea regulamentului propus în ceea ce privește obiectivul specific nr. 1 va fi determinată pe baza instituirii unui cadru de reglementare, a nivelurilor de investiții în combustibilii din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și a evoluției pătrunderii în mixul de combustibili maritimi a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.

Eficacitatea regulamentului propus în ceea ce privește obiectivul specific nr. 2 va fi determinată pe baza evoluției ponderii în mixul de combustibili maritimi a combustibililor cu emisii zero cum ar fi e-combustibilii, hidrogenul, amoniacul și energia electrică.

Eficacitatea regulamentului propus în ceea ce privește obiectivul specific nr. 3 va fi determinată pe baza nivelurilor de producție a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, a disponibilității acestora în porturi și a evoluției prețurilor medii și a diferențelor de preț față de combustibilii fosili convenționali.

Eficacitatea regulamentului propus în ceea ce privește obiectivul specific nr. 4 va fi determinată pe baza evoluției pătrunderii în mixul de combustibili maritimi a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și a numărului de nave și de porturi echipate cu capacitate de alimentare cu energie electrică de la mal și cu puncte de distribuție a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.

Eficacitatea regulamentului propus în ceea ce privește obiectivul specific nr. 5 va fi determinată pe baza distanței medii a ultimelor voiaje ale navelor care fac escală în porturile UE și pe baza monitorizării certificării combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.

Mai multe informații cu privire la cadrul de monitorizare și de evaluare pot fi găsite în anexa 7 la evaluarea impactului care însoțește prezenta inițiativă.

1.5. **Motivele propunerii/inițiativei**

1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

Operatorii de nave vor trebui să reducă intensitatea medie a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bord începând din 2025 (și anume

cantitatea de gaze cu efect de seră produsă per unitate de energie). Obiectivele vor deveni din ce în ce mai stricte la fiecare cinci ani până în 2050.

În cazul celor mai poluante tipuri de nave (care, potrivit datelor MRV ale UE, sunt navele portcontainer și navele de pasageri), începând de la 1 ianuarie 2030 operatorii vor trebui să se conecteze la o sursă de alimentare cu energie electrică de la mal sau să utilizeze soluții alternative cu emisii zero atunci când se află la dană.

- 1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu o mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre în mod individual.*

Motivele acțiunii la nivel european (*ex ante*):

Existența unor condiții de concurență echitabile pentru operatorii de nave și pentru societățile de transport maritim este esențială pentru buna funcționare a pieței transportului maritim din UE. Inițiativa „FuelEU Maritime” propune un cadru de reglementare armonizat în UE pentru a spori ponderea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în mixul de combustibili utilizați în transportul maritim internațional, fără a crea bariere în calea pieței unice. Acțiunea la nivelul UE va evita apariția unui mozaic de măsuri naționale potențial incompatibile sau suboptime, cu cerințe și obiective diferite.

Valoarea adăugată pe care se preconizează că o va avea intervenția Uniunii (*ex post*):

Se preconizează că o mai mare previzibilitate a cadrului de reglementare va facilita investițiile, va stimula dezvoltarea tehnologică și producția de combustibili și va ajuta sectorul să deblocheze situația de tip „cauză-efect” dintre cererea și oferta de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. Sunt necesare obligații clare și uniforme de partea cererii pentru a se atenua riscul relocării emisiilor de carbon, la care transportul maritim este predispus ca urmare a caracterului său internațional și a posibilității de a efectua buncherajul în afara UE și de a realiza voiaje de lung parcurs cu un singur plin de rezervor.

- 1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare*

În cadrul legislației existente a UE, promovarea combustibililor alternativi pentru transportul maritim a fost reglementată în special de Directiva privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de Directiva privind energia din surse regenerabile. Aceste norme se aplică însă numai furnizării și distribuției de combustibili, și nu utilizării lor. Deși s-au înregistrat unele progrese, mixul de combustibili din sectorul maritim este în continuare format în proporție de 99 % din combustibili fosili. Prin urmare, este necesar să se stabilească cerințe specifice pentru utilizarea de către nave a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, pentru a se rezolva situația actuală de tip „cauză-efect”.

Abordarea aleasă se bazează pe învățămintele desprinse din experiența anterioară, stabilind norme clare și armonizate la nivelul UE care se concentrează asupra utilizării combustibililor, pentru a asigura condiții de concurență echitabile, sporind în același timp ponderea energiei din surse regenerabile pe piața transportului maritim. În plus, intervenția propusă ia în considerare, de asemenea, termenele de execuție îndelungate necesare pentru introducerea de noi combustibili în transportul maritim, după cum s-a observat deja în legătură cu inițiativele menționate mai sus.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Regulamentul propus este un rezultat esențial al Comunicării Comisiei privind o strategie pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă, care trasează o cale de urmat pentru îmbunătățirea funcționării pieței interne a transporturilor din UE și stabilește obiectivul de a stimula adoptarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim.

Regulamentul propus va crea sinergii cu alte elemente ale cadrului de reglementare al UE, în special cu Directiva EU ETS, cu Directiva privind energia din surse regenerabile și cu Regulamentul privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.

În ceea ce privește resursele bugetare, creditele necesare pentru punerea în aplicare a regulamentului propus sunt prevăzute în cadrul creditelor disponibile pentru linia bugetară „Activități de sprijin pentru politica europeană în domeniul transporturilor și al drepturilor pasagerilor, inclusiv activități de comunicare”.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de redistribuire*

Marea majoritate a implicațiilor bugetare ale prezentei propuneri sunt abordate în prezenta fișă financiară legislativă a propunerii de regulament privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim. În ceea ce privește cheltuielile, impactul bugetar specific al prezentei inițiative este limitat la resursele necesare pentru serviciile informatice și pentru dezvoltarea sistemelor informatice necesare în vederea sprijinirii activității de monitorizare și de raportare a cerințelor regulamentului.

De asemenea, propunerea prevede că penalitățile colectate în temeiul regulamentului propus vor fi alocate pentru sprijinirea proiectelor comune care vizează introducerea rapidă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim. Fondurile colectate vor constitui venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar și ar urma să fie executate în conformitate cu normele din Regulamentul de instituire a Fondului pentru inovare. Cu toate acestea, cuantumul veniturilor preconizate ar depinde în mod direct de nivelul de respectare a obiectivelor propuse.

În cadrul evaluării impactului au fost evaluate diferite opțiuni în vederea îndeplinirii obiectivului general de a stabili norme armonizate pentru a menține condiții de concurență echitabile pe piața internă a transportului maritim din Uniune, sporind în același timp gradul de adoptare a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în perioada 2025-2050. Opțiunea preferată este cea mai eficientă abordare din punctul de vedere al costurilor.

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

☐ durată limitată

- ☐ de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA
- ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată.

☒ durată nelimitată

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din 2022 până în 2025,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)³¹

☒ Gestiune directă asigurată de către Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☒ prin intermediul agențiilor executive

☐ Gestiune partajată cu statele membre

☒ Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☒ BEI și Fondului european de investiții;
- ☒ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.
- Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

Observații

Gestionarea regulamentului propus va fi realizată în general de către serviciile Comisiei, asistate de Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă, după caz.

Statele membre vor trebui să asigure respectarea regulamentului prin stabilirea de sancțiuni împotriva operatorilor economici care își încalcă obligațiile ce le revin în temeiul regulamentului propus.

³¹ Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MĂSURI DE GESTIONARE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Navele vor trebui să întocmească un plan de monitorizare care să descrie planurile lor în vederea conformării cu regulamentul. În fiecare an, începând din 2025, operatorii de nave vor trebui să monitorizeze și să raporteze cu privire la o serie de parametri legați de utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în activitatea lor. Începând din 2030, operatorii de nave de pasageri și de nave portcontainer vor trebui de asemenea să monitorizeze și să raporteze cu privire la o serie de parametri referitori la utilizarea surselor de alimentare cu energie electrică de la mal sau a unei tehnologii alternative cu emisii zero la dană în cadrul activității lor.

De asemenea, Comisia va demara o evaluare pentru a verifica dacă obiectivele inițiativei au fost atinse, pe baza datelor colectate, a evoluției infrastructurii de distribuție, precum și a unei serii de sondaje specifice. Acest lucru ar trebui să ofere, de asemenea, o indicație cu privire la impactul inițiativei asupra nivelurilor de producție a combustibililor maritimi din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, precum și a evoluției costurilor acestor combustibili. Interacțiunile cu alte politici care vizează decarbonizarea sectorului maritim vor constitui, de asemenea, un element important al unei astfel de evaluări, pentru a asigura o coerență și o complementaritate continuă între inițiative. Dacă este necesar, evaluarea va sta la baza unor viitoare procese decizionale pentru a asigura ajustările necesare în vederea atingerii obiectivelor stabilite, ținând seama, de asemenea, de evoluțiile altor inițiative de politică.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea modului/modurilor de gestiune, a mecanismului/mecanismelor de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Comisia va răspunde, în general, de punerea în aplicare a regulamentului propus, precum și de raportarea către Parlamentul European și către Consiliu cu privire la eficiența acestuia și de propunerea de revizuire, dacă este necesar. Comisia poate fi asistată de EMSA, după caz, în ceea ce privește furnizarea serviciilor informatice și dezvoltarea instrumentelor informatice necesare pentru dispozițiile privind raportarea, monitorizarea și verificarea prevăzute de regulamentul propus. Statele membre vor avea obligația de a asigura respectarea normelor, în special prin aplicarea de amenzi administrative în cazurile de nerespectare a normelor de către operatorii navelor. Activitățile de asigurare a respectării normelor pot fi efectuate în cadrul inspecțiilor existente, în special în cursul controlului statului portului.

Veniturile alocate externe provenite din penalitățile colectate vor fi executate în conformitate cu normele aplicabile Fondului pentru inovare.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Principalele riscuri de politică legate de inițiativă sunt următoarele:

1) Riscul de pierdere a competitivității pieței transportului maritim sau de pierdere a conectivității. Acest risc ar putea apărea în cazul în care operatorii ar trebui să

suporte costuri ridicate din cauza introducerii combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, ceea ce le-ar submina capacitatea de a funcționa și de a rămâne competitivi pe piața mondială a transportului maritim. Acest lucru ar putea genera o reducere a rutelor exploatare și la o pierdere a conectivității în interiorul UE sau către UE. Un astfel de risc are o probabilitate scăzută și este atenuat de mai mulți factori. În primul rând, măsurile propuse de prezentul regulament se vor aplica în mod egal navelor, indiferent de pavilion. În al doilea rând, obiectivele vor crește treptat și vor rămâne scăzute la început, asigurând o creștere globală minimă a prețului combustibililor maritimi. În plus, analiza preliminară efectuată în cadrul evaluării impactului a concluzionat că probabilitatea generală de pierdere a competitivității este scăzută.

2) Riscul lipsei de disponibilitate a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon sau a instalațiilor de alimentare cu energie electrică de la mal.

Acest risc s-ar putea materializa în special dacă obiectivele stabilite de regulament ar impune o disponibilitate a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în cantități care depășesc oferta reală de pe piață, din motive legate de deficitele de materii prime, de lipsa capacității de producție sau de concurența exercitată de alte sectoare pentru aceiași combustibili. Acest risc este bine identificat și atenuat de mai mulți factori. În special, obiectivele au fost verificate îndeaproape în cadrul Comisiei în contextul analizei economice a Planului privind obiectivul climatic pentru 2030, precum și în cursul consultărilor cu industria, care a oferit asigurări cu privire la caracterul adecvat al acestora, având în vedere evoluția probabilă a pieței. În plus, cerințele privind cererea stabilite de prezentul regulament au fost strâns coordonate cu dispozițiile propuse privind infrastructura în temeiul Regulamentului privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și cu dispozițiile privind aprovizionarea cu combustibil în temeiul Directivei privind energia din surse regenerabile. Acest lucru va contribui la depășirea provocărilor legate de coordonarea dintre cerere, infrastructură și ofertă, va spori previzibilitatea în materie de reglementare și va facilita investițiile necesare. În cazul în care obiectivele propuse devin caduce, regulamentul propus include mecanisme de raportare și de reexaminare care vor permite actualizarea obiectivelor în funcție de evoluția pieței.

3) Riscul de relocare a emisiilor de carbon. Întrucât este un sector internațional prin natura sa, transportul maritim este foarte predispus la relocarea emisiilor de carbon. Datorită capacității ridicate a rezervoarelor lor, majoritatea navelor sunt în măsură să efectueze voiaje lungi cu un singur buncheraj. Dacă normele s-ar aplica combustibililor *vânduți* în Europa, fără obligații privind utilizarea lor, ar fi posibil ca multe nave care își desfășoară activitatea atât în comerțul maritim de lung parcurs, cât și în cel de scurt parcurs să efectueze buncherajul în afara UE. Acesta este motivul pentru care prezentul regulament obligă navele să utilizeze combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, vizând astfel în mod specific cererea.

Din punctul de vedere al controlului intern, principalele riscuri sunt:

4) Lipsa unor date fiabile sau suficiente. Un astfel de risc ar compromite capacitatea de a evalua eficacitatea regulamentului propus și ar face dificilă stabilirea caracteristicilor care ar trebui revizuite pentru a-i îmbunătăți eficacitatea, dacă este cazul. Pentru atenuarea acestui risc este necesar ca operatorii de nave să furnizeze date solide și detaliate. În vederea asigurării acestui lucru, verificatorii acreditați vor trebui să evalueze calitatea datelor transmise. În acest scop, Comisia trebuie să

dispună de resurse adecvate pentru a crea și a exploata infrastructura informatică necesară, precum și pentru a desfășura mai multe activități periodice de consolidare a capacităților, cum ar fi ateliere și seminare care reunesc furnizorii de combustibil și operatorii de nave pentru a-i informa și a-i forma cu privire la cerințele de raportare.

5) Lipsa unor proceduri de verificare uniforme. Dacă verificatorii acreditați ar aplica criterii eterogene în evaluarea datelor furnizate de operatorii de nave, aceasta ar putea duce la o lipsă de coerență în calculele intensității medii anuale a GES ale unei nave. Acest lucru ar putea denatura condițiile de concurență echitabile. Pentru a se asigura existența unor proceduri de verificare armonizate, verificatorii independenți trebuie să fie acreditați de un organism național de acreditare în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 765/2008. În plus, regulamentul specifică procedurile de verificare pe care trebuie să le urmeze verificatorul. Dacă un verificator nu își îndeplinește obligațiile, acreditarea sa poate fi retrasă.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

În temeiul regulamentului propus, Comisia va necesita finanțare în vederea furnizării serviciilor informatice și a dezvoltării instrumentelor informatice necesare pentru dispozițiile privind raportarea, monitorizarea și verificarea prevăzute de regulamentul propus. Aceste instrumente se vor baza pe instrumentul informatic existent care sprijină Regulamentul UE privind MRV, THETIS-MRV. Prin extinderea unui instrument existent, în locul dezvoltării unui nou de la zero, resursele vor fi utilizate mai eficient.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Regulamentul propus conține mai multe dispoziții care vizează în mod specific prevenirea fraudelor și a neregulilor, în conformitate cu strategia antifraudă a DG MOVE. Mai precis, regulamentul propus asigură faptul că datele transmise de operatorii economici trebuie să fie verificate de către verificatori acreditați independenți. Regulamentul propus conține norme clare și detaliate privind asigurarea aplicării normelor, pentru a se asigura faptul că obligațiile pe care le conține nu sunt eludate de operatorii economici. Comisia se va asigura că sunt instituite măsuri adecvate pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii, printre altele prin aplicarea de măsuri preventive împotriva fraudelor, a corupției și a oricăror alte activități ilegale, prin controale eficace și, în cazul în care se constată nereguli, fraude sau încălcări ale obligațiilor, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit.

În special, DG MOVE menține o strategie și un plan de acțiune antifraudă specifice care enumeră controalele specifice aplicate în cadrul direcției generale, inclusiv acțiuni de sensibilizare și cursuri de formare. Strategia antifraudă a DG MOVE se bazează pe strategia antifraudă a Comisiei adoptată în 2019, iar punerea sa în aplicare este coordonată cu DG OLAF și cu rețeaua internă antifraudă a Comisiei.

Regulamentul propus va conține și alte măsuri specifice de prevenire și combatere a fraudelor și a neregulilor. În special, regulamentul va conține dispoziții standard (recomandate de OLAF) privind protejarea intereselor financiare ale UE, pentru a se

asigura faptul că auditurile și controalele la fața locului pot fi efectuate de serviciile Comisiei, inclusiv de OLAF.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif. 32	Țări AELS ³³	Țări candidate ³⁴	Țări terțe	În sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
1	02.200401	Dif.	NU	NU	NU	NU

³² Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

³³ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

³⁴ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr	1 - Piața unică, inovare și sectorul digital
--	-------	--

DG: MOVE			Anul 2023	Anul 2024						TOTAL
• Credite operaționale										
02.200401	Angajamente	(1a)	0,50	0						0,5
	Plăți	(2a)	0,25	0,25						0,5
TOTAL credite pentru DG MOVE	Angajamente	=1a+1b+3	0,50	0						0,5
	Plăți	=2a+2b+3	0,25	0,25						0,5

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,50	0						0,5
	Plăți	(5)	0,25	0,25						0,5
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe		(6)								
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 1 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	0,50	0						0,5
	Plăți	=5+ 6	0,25	0,25						0,5

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Această secțiune trebuie completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în [anexa la fișa financiară legislativă](#) (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interservicii.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
DG: <.....>									
• Resurse umane		N.A.							N.A.
• Alte cheltuieli administrative		N.A.							N.A.
TOTAL DG <.....>	Credite								

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	N.A.							N.A.
---	--------------------------------------	------	--	--	--	--	--	--	------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul N ³⁵	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
TOTAL credite	Angajamente	0,5	0						0,5

³⁵ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

în cadrul RUBRICILOR 1-7 din cadrul financiar multianual	Plăți	0,25	0,25						
--	-------	------	------	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările			Anul N		Anul N+1		Anul N+2		Anul N+3		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)						TOTAL	
	REALIZĂRI																	
	↓	Tip ³⁶	Costur i medii	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr.	Costu ri	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr. total
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 ³⁷ ...																		
- Realizare																		
- Realizare																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																		
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 ...																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																		

³⁶ Realizările se referă la produsele și serviciile care vor fi furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de străzi construiți etc.).
³⁷ Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”

TOTALURI																
----------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N ³⁸	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)	TOTAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	--	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli administrative								
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								

În afara RUBRICII 7³⁹ din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								

TOTAL								
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

³⁸ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

³⁹ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)							
20 01 02 03 (în delegații)							
01 01 01 01 (cercetare indirectă)							
01 01 01 11 (cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) ⁴⁰							
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)							
XX 01 xx yy zz ⁴¹	- la sediu						
	- în delegații						
01 01 01 02 (AC, END, INT - cercetare indirectă)							
01 01 01 12 (AC, END, INT - cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL							

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completeate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

⁴⁰ AC = agent contractual; AL = agent local; END= expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenții de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

⁴¹ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

Propunerea/inițiativa:

- ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

Reprogramare în cadrul liniei bugetare 02.200401

- ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente și instrumentele propuse a fi utilizate.

- ☐ necesită revizuirea CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuția terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N ⁴²	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

⁴²

Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☐ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☒ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☒ asupra altor venituri
 - ☒ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ⁴³						
		2023	2024	2025	2026	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
Articolul în funcție de linia de cheltuieli		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Fondul pentru inovare.

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice altă informație).

Propunerea prevede că penalitățile colectate în temeiul regulamentului propus trebuie alocate pentru a sprijini introducerea rapidă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim. Fondurile menționate la primul paragraf vor constitui venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar și vor fi executate în conformitate cu normele din Regulamentul de instituire a Fondului pentru inovare. Cu toate acestea, quantumul veniturilor preconizate ar depinde în mod direct de nivelul de respectare a obiectivelor propuse.

⁴³ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costuri de colectare.