



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.7.2021
COM(2021) 371 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a statelor membre să accepte, în interesul Uniunii Europene, aderarea
Tunisie la Convenția de la Haga din 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii
internaționale de copii**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXT

• Motivele și obiectivele propunerii

Obiectivul Convenției de la Haga din 25 octombrie 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii (denumită în continuare „Convenția de la Haga din 1980”), ratificată până în prezent de 101 țări, inclusiv de toate statele membre ale UE, este de a restabili statu-quo-ul prin înapoierea imediată a copiilor deplasați sau reținuți ilicit, prin intermediul unui sistem de cooperare între autoritățile centrale desemnate de părțile contractante.

Întrucât prevenirea răpirii copiilor este o parte esențială a politicii UE de promovare a drepturilor copilului, Uniunea Europeană întreprinde acțiuni la nivel internațional în vederea îmbunătățirii aplicării Convenției de la Haga din 1980 și încurajează țările terțe să adere la convenție.

La 10 iulie 2017, Tunisia și-a depus instrumentul de aderare la Convenția de la Haga din 1980. Convenția a intrat în vigoare în Tunisia la 1 octombrie 2017.

Conform articolului 38 alineatul (4) din Convenția de la Haga din 1980, aceasta se aplică între statul care aderă și statele contractante care vor fi declarat că acceptă această aderare.

Existența competenței exclusive a UE în ceea ce privește acceptarea aderării unui stat terț la Convenția de la Haga din 1980 a fost confirmată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, care a fost consultată la inițiativa Comisiei.

La 14 octombrie 2014, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a emis Avizul 1/13 care a statuat că acceptarea aderării unui stat terț la Convenția de la Haga din 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii ține de competența exclusivă a Uniunii Europene.

Curtea a insistat asupra nevoii de uniformitate la nivelul UE în acest domeniu, în vederea evitării unei geometrii variabile între statele membre.

Întrucât problema răpirii internaționale de copii intră în sfera competenței externe exclusive a Uniunii Europene, decizia privind acceptarea aderării Tunisiei trebuie luată la nivelul UE printr-o decizie a Consiliului. Prin urmare, statele membre ale Uniunii Europene ar trebui să depună declarația de acceptare a aderării Tunisiei în interesul Uniunii Europene.

În urma acceptării de către statele membre ale Uniunii Europene, Convenția de la Haga din 1980 ar deveni aplicabilă între Tunisia și statele membre ale UE, cu excepția Danemarcei.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

În ceea ce privește răpirea copiilor de către unul dintre părinți, Convenția de la Haga din 1980 este contrapartea internațională a Regulamentului nr. 2201/2003 al Consiliului (cunoscut sub denumirea de „Regulamentul Bruxelles IIa”), care reprezintă piatra de temelie a cooperării judiciare în cadrul UE în materie matrimonială și în materia răspunderii părintești.

Unul dintre obiectivele principale ale regulamentului este acela de a descuraja răpirile de copii între statele membre prin stabilirea de proceduri pentru a asigura înapoierea imediată a copilului în statul membru în care acesta are reședința obișnuită. În acest scop, Regulamentul Bruxelles IIa include, la articolul 11, procedura prevăzută în Convenția de la Haga din 1980 și

o completează prin clarificarea unor aspecte ale acesteia, în special ascultarea copilului, perioada de timp necesară pentru a pronunța o hotărâre după depunerea unei cereri de înapoiere și motivele de refuz al înapoierii copilului. Regulamentul introduce, de asemenea, dispoziții care reglementează situațiile în care în state membre diferite se pronunță hotărâri contradictorii, de înapoiere și de refuz al înapoierii.

La nivel internațional, Uniunea Europeană sprijină aderarea statelor terțe la Convenția de la Haga din 1980 pentru ca statele sale membre să se bazeze pe un cadru juridic comun atunci când tratează cazurile de răpiri internaționale de copii.

S-au adoptat deja, între iunie 2015 și februarie 2019, 18 decizii ale Consiliului de acceptare a aderării la Convenția de la Haga din 1980 privind răpirea internațională de copii a 26 de țări terțe (Maroc, Singapore, Federația Rusă, Albania, Andorra, Seychelles, Armenia, Republica Coreea, Kazahstan, Peru, Georgia, Africa de Sud, Chile, Islanda, Bahamas, Panama, Uruguay, Columbia, El Salvador, San Marino, Republica Dominicană, Belarus, Uzbekistan, Honduras, Ecuador și Ucraina)¹.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta propunere este legată în mod evident de obiectivul general consacrat la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană de a proteja drepturile copilului. Sistemul prevăzut de Convenția de la Haga din 1980 vizează protejarea copilului de efectele dăunătoare ale unei răpiri parentale și asigurarea faptului că respectivul copil poate menține contactul cu ambii părinți, de exemplu prin garantarea exercitării efective a drepturilor de vizitare.

Trebuie menționată și legătura cu promovarea utilizării medierii în soluționarea litigiilor familiale transfrontaliere. Directiva privind anumite aspecte ale medierii în materie civilă și comercială² se aplică și dreptului familiei în spațiul judiciar european comun. Convenția de la Haga din 1980 încurajează, de asemenea, soluționarea pe cale amiabilă a litigiilor familiale. Unul dintre ghidurile de bune practici elaborate în temeiul Convenției de la Haga din 1980, care este publicat de Conferința de la Haga privind dreptul internațional privat, este consacrat utilizării medierii pentru soluționarea litigiilor familiale internaționale legate de copii care intră în domeniul de aplicare al convenției. La inițiativa Comisiei Europene, acest ghid a fost

¹ S-au adoptat deja 18 decizii ale Consiliului prin care statele membre sunt autorizate să accepte aderarea la Convenția de la Haga din 1980 a următoarelor țări: **Andorra** (Decizia 2015/1023 a Consiliului, adoptată la 15 iunie 2015), **Seychelles** (Decizia 2015/2354 a Consiliului, adoptată la 10 decembrie 2015), **Rusia** (Decizia 2015/2355 a Consiliului, adoptată la 10 decembrie 2015), **Albania** (Decizia 2015/2356 a Consiliului, adoptată la 10 decembrie 2015), **Singapore** (Decizia 2015/1024 a Consiliului, adoptată la 15 iunie 2015), **Maroc** (Decizia 2015/2357 a Consiliului, adoptată la 10 decembrie 2015), **Armenia** (Decizia 2015/2358 a Consiliului, adoptată la 10 decembrie 2015), **Republica Coreea** (Decizia 2016/2313 a Consiliului, adoptată la 8 decembrie 2016), **Kazahstan** (Decizia 2016/2311 a Consiliului, adoptată la 8 decembrie 2016), **Peru** (Decizia 2016/2312 a Consiliului, adoptată la 8 decembrie 2016), **Georgia** și **Africa de Sud** [Decizia (UE) 2017/2462 a Consiliului din 18 decembrie 2017], **Chile**, **Islanda** și **Bahamas** [Decizia (UE) 2017/2424 a Consiliului din 18 decembrie 2017], **Panama**, **Uruguay**, **Columbia** și **El Salvador** [Decizia (UE) 2017/2464 a Consiliului din 18 decembrie 2017], **San Marino** [Decizia (UE) 2017/2463 a Consiliului din 18 decembrie 2017], **Republica Dominicană** [Decizia (UE) 2019/305 a Consiliului din 18 februarie 2019], **Ecuador** și **Ucraina** [Decizia (UE) 2019/306 a Consiliului din 18 februarie 2019], **Honduras** [Decizia (UE) 2019/307 a Consiliului din 18 februarie 2019], **Belarus** și **Uzbekistan** [Decizia (UE) 2019/308 a Consiliului din 18 februarie 2019].

² Directiva 2008/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind anumite aspecte ale medierii în materie civilă și comercială (JO L 136, 24.5.2008, p. 3).

tradus în toate limbile UE, în afara englezei și a francezei, precum și în arabă, pentru a sprijini dialogul cu statele care nu au ratificat sau nu au aderat încă la această convenție și pentru a contribui la găsirea unor modalități concrete de soluționare a problemelor legate de răpirea internațională de copii³.

UE a promovat, de asemenea, cooperarea la nivel regional, în special în domeniul dreptului familiei, prin finanțarea mai multor activități în cadrul proiectului *EuroMed Justice*. Componenta proiectului numită „soluționarea conflictelor familiale transfrontaliere” a acordat o atenție deosebită căsătoriilor mixte, punând accentul pe soluționarea conflictelor referitoare la drepturile privind încredințarea și la drepturile de vizitare prin mediere și prin facilitarea drepturilor de vizitare (de exemplu, cu ajutorul comisiilor de conciliere și al centrelor de contact). Tunisia, împreună cu alte țări mediteraneene, a beneficiat de diferitele ediții ale proiectului.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

La articolul 38 din Convenția de la Haga din 1980 se prevede că „[a]derarea [statelor care aderă] nu va avea efect decât în raporturile dintre statul care aderă și statele contractante care vor fi declarat că acceptă această aderare.” Având în vedere faptul că decizia privește acceptarea expresă, de către statele membre în interesul Uniunii, a aderării unui stat aderent la Convenția de la Haga din 1980, temeiul juridic aplicabil este articolul 218 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Temeiul juridic material este articolul 81 alineatul (3) din TFUE și, prin urmare, Consiliul hotărăște în unanimitate, după consultarea Parlamentului European.

Irlanda are obligații în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2201/2003 și, prin urmare, participă la adoptarea și la aplicarea prezentei decizii.

În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.

• Proporționalitatea

Prezenta propunere este elaborată după modelul deciziilor Consiliului adoptate deja pe aceeași temă și nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului de a întreprinde acțiuni coerente la nivelul UE în ceea ce privește răpirea internațională de copii, prin asigurarea faptului că statele membre ale Uniunii Europene acceptă aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980 într-un anumit interval de timp.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

• Consultări cu părțile interesate

Fiind consultate de către Comisie cu privire la disponibilitatea lor de a accepta aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980, majoritatea covârșitoare a statelor membre ale Uniunii Europene au dat un răspuns pozitiv.

³

https://assets.hcch.net/upload/mediation_ro.pdf

Din discuțiile purtate în cadrul reuniunii experților din 2 iulie 2019 a reieșit că, cu o singură excepție, nu există obiecții din partea statelor membre cu privire la acceptarea aderării Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980.

Comisia speră că, în urma discuțiilor ulterioare la nivel tehnic din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de drept civil al Consiliului, se va ajunge la unanimitatea necesară pentru adoptarea deciziei Consiliului.

- **Opinii ale experților**

În cadrul pregătirii reuniunii experților din 2 iulie 2019 și pe parcursul acțiunilor ulterioare acesteia, Comisia a colaborat strâns cu Conferința de la Haga de Drept Internațional Privat, cu Delegația UE în Tunisia și cu reprezentantul Ministerului Public din cadrul Ministerului Justiției responsabil cu cooperarea judiciară în materie civilă și desemnat drept persoană de contact în cadrul autorității centrale.

- **Evaluarea impactului**

Pentru cele 18 decizii ale Consiliului, adoptate deja între 2015 și 2019, referitoare la acceptarea aderării mai multor state terțe la Convenția de la Haga din 1980 nu s-a efectuat nicio evaluare a impactului, având în vedere natura acestui act legislativ. Cu toate acestea, în cadrul reuniunii experților din 2 iulie 2019, la care au fost reprezentate toate statele membre ale UE, s-a examinat nivelul de punere în aplicare a convenției de către Tunisia. Ca urmare a reuniunii, Comisia a urmărit îndeaproape evoluțiile ulterioare din Tunisia.

Inițial, autoritățile tunisiene și-au exprimat opinia conform căreia o legislație de punere în aplicare a Convenției de la Haga din 1980 nu era strict necesară, întrucât convențiile internaționale sunt direct aplicabile în sistemul judiciar tunisian. Cu toate acestea, mai multe acțiuni de formare și seminare care au avut loc, inclusiv în contextul proiectului *EuroMed Justice* și al IRZ (*Deutsche Stiftung für Internationale Rechtliche Zusammenarbeit* – Fundația germană pentru cooperare juridică internațională), au demonstrat că, în opinia funcționarilor și a judecătorilor, legislația națională în vigoare în prezent nu este suficientă pentru a îndeplini cerințele Convenției de la Haga.

În special, procedura de înapoiere a copilului la reședința sa obișnuită după răpirea de către unul dintre părinți ar trebui să fie introdusă în mod clar în sistemul juridic tunisian. În acest scop, în cadrul Ministerului Justiției din Tunisia a fost înființată o comisie care are sarcina de a elabora actul legislativ de punere în aplicare ce va fi prezentat guvernului. Ulterior, actul legislativ ar trebui să fie adoptat de Parlament.

UNICEF (mai precis *Bureau de soutien au système de justice pour les enfants*) va sprijini noua unitate „Justice pour les enfants” („Justiție pentru copii”) din cadrul Ministerului Justiției, unitate însărcinată cu revizuirea legislației și cu elaborarea de politici în conformitate cu convențiile internaționale privind drepturile copilului; același departament al UNICEF va investi și în formarea practicienilor din domeniul dreptului. *Bureau de soutien du système de justice pour les enfants* va organiza, împreună cu *l'Ecole nationale de la magistrature*, o formare specifică destinată judecătorilor care vor fi responsabili cu aplicarea convenției.

Chiar dacă este evident că Tunisia nu a adoptat încă legislația adecvată de punere în aplicare, experiențele unor state membre (de exemplu, Franța) sunt pozitive în măsura în care există un cadru juridic în vigoare. Într-adevăr, autoritățile tunisiene consideră că a se baza pe relațiile încheiate cu statele membre ale UE în cadrul tratatului este un aspect foarte important; autoritățile tunisiene au făcut referire la acorduri bilaterale preexistente (așa-numitele comisii

mixte), care sunt în vigoare cu Franța, Belgia, Suedia și Norvegia. Un cadru juridic comun cu toate statele membre ale UE, reprezentat de Convenția de la Haga din 1980, ar contribui la instrumentarea și la soluționarea cauzelor transfrontaliere, chiar și în așteptarea adoptării legislației de punere în aplicare.

Tunisia și-a exprimat, de asemenea, dorința de a participa la acțiuni de formare complementare în statele membre ale UE, eventual în state francofone. Un seminar de acest tip a fost deja organizat în noiembrie 2018 de către autoritatea centrală franceză.

Aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980 a fost acceptată de 11 părți contractante, inclusiv de Elveția.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Decizia propusă nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de implementare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Având în vedere faptul că propunerea se referă numai la autorizarea statelor membre ale Uniunii Europene de a accepta aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980, monitorizarea punerii în aplicare a acesteia este limitată la respectarea de către statele membre a textului declarației și a termenului pentru depunerea acesteia, precum și la notificarea Comisiei cu privire la depunere, astfel cum s-a stabilit în decizia Consiliului.

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a statelor membre să accepte, în interesul Uniunii Europene, aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 81 alineatul (3), coroborat cu articolul 218 alineatul (6),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European⁴,

întrucât:

- (1) Printre obiectivele pe care și le-a stabilit Uniunea Europeană se numără promovarea protecției drepturilor copilului, după cum se afirmă la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Măsurile de protecție a copiilor împotriva deplasării sau a reținerii ilicite reprezintă o parte esențială a acestei politici.
- (2) Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 2201/2003⁵ (denumit în continuare „Regulamentul Bruxelles IIa”), care urmărește protejarea copiilor împotriva efectelor dăunătoare ale unei deplasări sau rețineri ilicite și stabilirea de proceduri în vederea asigurării înapoierii imediate a copiilor în statul în care aceștia au reședința obișnuită, precum și în vederea garantării protecției drepturilor de vizitare și a drepturilor privind încredințarea.
- (3) Regulamentul Bruxelles IIa completează și consolidează Convenția de la Haga din 25 octombrie 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii (denumită în continuare „Convenția de la Haga din 1980”), care stabilește, la nivel internațional, un sistem de obligații și de cooperare între statele contractante și între autoritățile centrale și urmărește să asigure înapoierea imediată a copiilor deplasați sau reținuți ilicit.
- (4) Toate statele membre ale Uniunii sunt parte la Convenția de la Haga din 1980.
- (5) Uniunea încurajează statele terțe să adere la Convenția de la Haga din 1980 și sprijină punerea în aplicare corectă a Convenției de la Haga din 1980, prin participarea alături de statele membre, printre altele, la comisiile speciale organizate periodic de Conferința de la Haga de Drept Internațional Privat.
- (6) Un cadru juridic comun aplicabil între statele membre ale Uniunii și statele terțe ar putea fi cea mai bună soluție pentru cazurile delicate de răpire internațională de copii.
- (7) Convenția de la Haga din 1980 prevede că aceasta se aplică în raporturile dintre statul care aderă și statele contractante care vor fi declarat că acceptă aderarea.

⁴

JO C , , p. .

⁵

Regulamentul (CE) nr. 2201/2003 al Consiliului din 27 noiembrie 2003 privind competența, recunoașterea și executarea hotărârilor judecătorești în materie matrimonială și în materia răspunderii părintești, de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1347/2000 (JO L 338, 23.12.2003, p. 1).

- (8) Convenția de la Haga din 1980 nu permite organizațiilor de integrare economică regională, precum Uniunea, să devină parte la aceasta. Prin urmare, Uniunea nu poate să adere la convenția menționată și nici să depună o declarație de acceptare a unui stat care aderă.
- (9) Conform Avizului 1/13 al Curții de Justiție a Uniunii Europene, declarațiile de acceptare făcute în conformitate cu Convenția de la Haga din 1980 țin de competența externă exclusivă a Uniunii.
- (10) La 10 iulie 2017, Tunisia și-a depus instrumentul de aderare la Convenția de la Haga din 1980. Convenția a intrat în vigoare în Tunisia la 1 octombrie 2017.
- (11) O evaluare a situației din Tunisia a condus la concluzia că statele membre ale Uniunii Europene sunt în măsură să accepte, în interesul Uniunii, aderarea Tunisiei în conformitate cu dispozițiile Convenției de la Haga din 1980.
- (12) Prin urmare, statele membre ale Uniunii Europene ar trebui să fie autorizate să își depună declarațiile de acceptare a aderării Tunisiei, în interesul Uniunii, în conformitate cu dispozițiile prezentei decizii.
- (13) Irlanda are obligații în temeiul Regulamentului Bruxelles IIa și, prin urmare, participă la adoptarea și la aplicarea prezentei decizii.
- (14) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Statele membre ale Uniunii Europene sunt autorizate, prin prezenta decizie, să accepte aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 25 octombrie 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii („Convenția de la Haga din 1980”), în interesul Uniunii.

Statele membre ale Uniunii Europene depun cel târziu până la ... [douăsprezece luni de la data adoptării prezentei decizii] o declarație de acceptare a aderării Tunisiei la Convenția de la Haga din 1980, în interesul Uniunii, formulată după cum urmează:

„[Denumirea completă a STATULUI MEMBRU] declară că acceptă aderarea Tunisiei la Convenția de la Haga din 25 octombrie 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii, în conformitate cu Decizia (UE) 2021/... a Consiliului.”

Statele membre ale Uniunii Europene informează Consiliul și Comisia cu privire la depunerea declarațiilor lor de acceptare a aderării Tunisiei și îi notifică Comisiei textul respectivei declarații în termen de două luni de la depunerea acesteia.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*