



Bruxelles, 24.11.2021  
COM(2021) 915 final

## **COMUNICARE A COMISIEI**

### **Evaluarea măsurilor luate de România**

**în urma Recomandării Consiliului din 18 iunie 2021 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România**

## COMUNICARE A COMISIEI

### Evaluarea măsurilor luate de România

#### în urma Recomandării Consiliului din 18 iunie 2021 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România

#### 1. INTRODUCERE

La 18 iunie 2021, Consiliul a adoptat o recomandare în temeiul articolului 126 alineatul (7) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România până cel târziu în 2024.

României i s-a recomandat să reducă deficitul public la 8,0 % din PIB în 2021, la 6,2 % din PIB în 2022, la 4,4 % din PIB în 2023 și la 2,9 % din PIB în 2024. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021 aflate la baza recomandării Consiliului, acest lucru a fost considerat în concordanță cu o ajustare structurală anuală de 0,7 % din PIB în 2021, de 1,8 % din PIB în 2022, de 1,7 % din PIB în 2023 și de 1,5 % din PIB în 2024 și cu o rată de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de 3,4 % în 2021, 1,3 % în 2022, 0,9 % în 2023 și 0,0 % în 2024<sup>1</sup>. Consiliul a recomandat României să pună în aplicare integral măsurile deja adoptate pentru 2021 și să precizeze și să pună în aplicare măsurile suplimentare necesare pentru corectarea deficitului excesiv până în 2024. Consiliul a recomandat, de asemenea, ca România să utilizeze toate veniturile excepționale pentru a reduce deficitul public și ca măsurile de consolidare bugetară să asigure corectarea sustenabilă, într-un mod favorabil creșterii. În plus, Consiliul a recomandat României să asigure aplicarea integrală și eficace a cadrului bugetar național și să sprijine consolidarea bugetară cu reforme cuprinzătoare.

În conformitate cu articolul 3 alineatul (4a) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, Consiliul a stabilit termenul de 15 octombrie 2021 pentru transmiterea de către România a unui raport detaliat cu privire la măsurile luate ca răspuns la recomandarea Consiliului. România a transmis raportul la 14 octombrie 2021.

Comisia a examinat strategia bugetară a României pe baza informațiilor incluse în raportul privind măsurile luate, pentru a evalua dacă statul membru a respectat recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021.

#### **Caseta 1: Metodologia utilizată pentru evaluarea eficacității măsurilor**

Conform Regulamentului (CE) nr. 1467/97 și Codului de conduită<sup>2</sup>, se consideră că un stat membru a luat măsuri eficiente dacă a acționat fie în conformitate cu recomandarea Consiliului în temeiul

<sup>1</sup> Cheltuielile publice primare nete cuprind cheltuielile publice totale, mai puțin cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din venituri provenite din fonduri ale Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată uniform de-a lungul unei perioade de 4 ani. Se iau în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional, atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.

articolului 126 alineatul (7) din TFUE, fie în conformitate cu decizia de notificare adoptată de Consiliu în temeiul articolului 126 alineatul (9). La 29 noiembrie 2016, Comitetul economic și financiar a adoptat avizul intitulat „Improving the assessment of effective action in the context of the excessive deficit procedure – a specification of the methodology” (*Îmbunătățirea evaluării eficacității măsurilor în contextul procedurii de deficit excesiv – specificații privind metodologia*), care a fost aprobat de Consiliul ECOFIN la 6 decembrie 2016<sup>3</sup>. Avizul respectiv include un arbore decizional al PDE pentru a evalua dacă au fost luate măsuri eficiente.

Dacă statul membru în cauză respectă ținta de deficit global și realizează îmbunătățirea aferentă a soldului structural, procedura se suspendă. Dacă statul membru nu realizează sau riscă să nu realizeze ținta de deficit global sau îmbunătățirea solicitată a soldului structural, se efectuează o analiză aprofundată a motivelor acestei situații<sup>4</sup>. Analiza aprofundată este, prin urmare, un element central al evaluării eficacității măsurilor.

Analiza aprofundată utilizează mai întâi criteriul de referință privind cheltuielile pentru a evalua efortul bugetar. În ansamblu, scopul analizei aprofundate este de a oferi o estimare adecvată a amplitudinii măsurilor de politică, pentru a evalua dacă statul membru în cauză și-a îndeplinit angajamentele în materie de politici conform recomandării PDE. În cazul în care criteriul de referință privind cheltuielile este îndeplinit, ceea ce înseamnă că acesta reflectă un efort egal sau mai mare decât cel recomandat, se presupune că statul membru în cauză și-a îndeplinit angajamentele în materie de politici. În cazul în care criteriul de referință privind cheltuielile nu este îndeplinit, se presupune că statul membru nu și-a îndeplinit angajamentele în materie de politici.

Comisia utilizează un raționament economic calitativ pentru a efectua evaluarea sa finală, dacă este cazul, în special referitor la rezultatul criteriului de referință privind cheltuielile, ca parte a analizei aprofundate pe care Comisia o utilizează pentru a stabili dacă statul membru în cauză și-a îndeplinit sau nu angajamentele în materie de politici. Cu alte cuvinte, analiza aprofundată evaluează dacă statul membru în cauză a luat suficiente măsuri pentru a se conforma recomandării PDE. Pe scurt, orice concluzie trebuie să ia în considerare informațiile cantitative care reies din criteriul de referință privind cheltuielile, împreună cu alte considerații – în cea mai mare parte de natură calitativă – care nu rezultă din criteriul de referință în sine. Aceste considerații sunt, de regulă, legate de motivele care au condus la neîndeplinirea criteriului de referință privind cheltuielile și sunt direct legate de evoluțiile bugetare.

În cazul în care analiza aprofundată concluzionează că statul membru în cauză și-a îndeplinit angajamentele în materie de politici, concluzia evaluării va fi că au fost luate măsuri eficiente, cu posibilitatea de a prelungi termenul, chiar dacă ținta de deficit global nu a fost atinsă. În cazul în care analiza aprofundată concluzionează că angajamentele de politică nu au fost îndeplinite și că ținta de deficit global nu este atinsă, concluzia evaluării va fi că nu au fost luate măsuri eficiente, iar procedura trebuie continuată, inclusiv prin stabilirea unei noi traiectorii de corectare (și, eventual, a unui nou termen), dacă este cazul.

Trebuie subliniat faptul că, dacă ținta intermediară de deficit global a fost atinsă, procedura nu va fi continuată, chiar dacă angajamentele în materie de politici nu au fost îndeplinite. Cu toate acestea,

---

<sup>2</sup> „Specificații revizuite privind punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și de creștere și orientări referitoare la formatul și conținutul programelor de stabilitate și de convergență”, document disponibil la adresa:

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9344-2017-INIT/en/pdf>

<sup>3</sup> A se vedea anexa 4 la Codul de conduită.

<sup>4</sup> Codul de conduită privind PSC prevede în acest sens că: „Dacă soldul bugetar se dovedește a fi mai scăzut decât valoarea recomandată sau dacă îmbunătățirea soldului ajustat ciclic, din care s-au dedus măsurile cu caracter excepțional și alte măsuri temporare, este semnificativ mai mică decât ajustarea aferentă țintei, trebuie efectuată o analiză aprofundată a motivelor acestei situații”.

trebuie subliniat de asemenea că, în cazul în care decizia de a nu continua procedura este luată pe baza datelor din cursul anului, dacă datele ex post (notificate) arată că ținta intermediară de deficit global nu a fost, în cele din urmă, atinsă, PDE poate fi totuși continuată.

## 2. EVALUAREA ACȚIUNILOR ÎNTRERINSE DE ROMÂNIA

### 2.1. Măsuri incluse în raportul privind acțiunile întreprinse și proiecții bugetare actualizate

De la data de 5 octombrie 2021, România are un guvern interimar cu competențe limitate. Prin urmare, raportul privind acțiunile întreprinse prezentat de România la 14 octombrie 2021 se concentrează asupra măsurilor adoptate cu scopul de a asigura respectarea țintei bugetare intermediare pentru 2021. Raportul reamintește, de asemenea, țintele bugetare din programul de convergență din mai 2021 pentru perioada 2021-2024 și confirmă angajamentul asumat în cadrul acestuia de a reduce deficitul sub 3 % din PIB până în 2024, fără a prezenta noi măsuri de politică fiscal-bugetară pentru perioada 2022-2024, care ar fi necesare pentru a asigura respectarea țintelor bugetare respective.

Deficitul public pentru perioada ianuarie-august 2021 a fost de 3,4 % din PIB în termeni cash, mai mic cu 1,8 puncte procentuale din PIB față de aceeași perioadă a anului trecut. Conform raportului, se preconizează că deficitul în termeni cash pentru 2021 va fi de aproximativ 7,1 % din PIB (83,8 miliarde RON), în loc de 7,2 % din PIB (80 de miliarde RON), cum era prevăzut inițial în bugetul pentru 2021. Acest deficit cash ar corespunde unui deficit ESA de aproximativ 8 % din PIB, în conformitate cu ținta bugetară pentru 2021 din recomandarea PDE<sup>5</sup>.

În ceea ce privește anul 2021, nu sunt raportate modificări ale sistemului de taxe și impozite, cu excepția unor ușoare majorări ale nivelului accizei la tutun începând de la 1 ianuarie 2021, cu un impact bugetar de aproape 0,1 % din PIB. În ceea ce privește cheltuielile bugetare, raportul enumeră următoarele măsuri puse în aplicare pe parcursul anului 2021<sup>6</sup>:

- menținerea salariilor brute din sectorul public, inclusiv a sporurilor, indemnizațiilor și primelor (în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții) la nivelul acordat pentru luna decembrie 2020;
- menținerea punctului de pensie (valoarea utilizată pentru conversia punctelor acumulate de-a lungul anilor pe baza veniturilor salariale în plăți regulate de pensii) la 1 442 RON începând cu luna septembrie 2020; revenirea, începând cu anul 2022, la mecanismul transparent existent de stabilire a valorii punctului de pensie, care constă în majorarea punctului de pensie, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an, cu rata medie anuală a inflației, la care se adaugă cel mult 50 % din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat, astfel cum a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului (OUG) nr. 8/2021;
- menținerea indemnizației de hrană la nivelul stabilit pentru 2020;
- neacordarea de premii și a indemnizației de vacanță prevăzute de Legea nr. 153/2017;

<sup>5</sup> Comparativ cu bugetul inițial, veniturile bugetare din 2021 au crescut cu 17,6 miliarde RON, iar cheltuielile bugetare au crescut cu 21,4 miliarde RON în termeni cash. Rectificarea bugetară din luna septembrie conține alocări pentru sprijinirea sectorului sănătății (0,38 % din PIB), ținând seama de cheltuielile suplimentare generate de pandemia de COVID-19 și de noi proiecte de investiții la nivel central și local (plus 0,6 % din PIB).

<sup>6</sup> Raportul privind acțiunile întreprinse nu cuantifică efectul bugetar al fiecăreia dintre măsurile enumerate.

- compensarea orelor suplimentare pentru angajații din sectorul public numai cu timp liber;
- prelungirea folosirii voucherelor de vacanță emise în 2019 și 2020 până la sfârșitul anului 2021 și suspendarea emiterii de vouchere de vacanță pentru 2021 de către autoritățile și instituțiile publice;
- majorarea salariului minim brut cu 3,1 % față de luna decembrie 2020, la 2 300 RON pe lună, începând cu data de 13 ianuarie 2021;
- majorarea alocației de stat pentru copii cu 16 % față de valoarea din decembrie 2020, începând cu ianuarie 2021, și cu încă 14 % de la 1 ianuarie 2022 și instituirea, începând din 2023, a unui mecanism transparent de indexare prin OUG nr. 56/2021;
- reducerea tarifelor oferite studenților pentru mijloacele de transport.

Conform raportului, măsurile care vizează consolidarea colectării impozitelor vor continua în restul anului 2021, inclusiv în contextul Planului operațional de recuperare a veniturilor, al Strategiei Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) pentru perioada 2021-2024 și al Planului de redresare și reziliență (PRR). Măsurile vizează sprijinirea conformării fiscale prin îmbunătățirea proceselor operaționale și a serviciilor pentru contribuabili, digitalizarea ANAF și prevenirea evaziunii fiscale. Autoritățile preconizează că aceste reforme vor crește ponderea veniturilor în PIB cu 2,5 puncte procentuale până în 2026, comparativ cu valoarea din 2019.

În 2021, guvernul a menținut măsurile de sprijinire a gospodăriilor și a întreprinderilor introduse în 2020, inclusiv garanțiile de stat, programele de finanțare, relaxarea anumitor obligații fiscale, granturile pentru sprijinirea ocupării forței de muncă și menținerea legăturii dintre angajatori și angajați în cazul întreruperii temporare a activității din cauza pandemiei de COVID-19, achiziționarea și administrarea vaccinurilor împotriva COVID-19, cheltuielile pentru achiziționarea de echipamente medicale și acoperirea costurilor suplimentare pentru personalul din domeniul sănătății publice și furnizarea de echipamente informatice pentru elevi. Rectificarea bugetară adoptată în septembrie 2021 conține alocări suplimentare pentru a sprijini sectorul sănătății și noi proiecte de investiții la nivel central și local. Conform raportului, impactul măsurilor temporare legate de pandemia de COVID-19 în cadrul bugetului pe 2021, inclusiv rectificarea din septembrie, se ridică la 7,33 miliarde RON (0,6 % din PIB). Raportul nu include măsurile de sprijinire a gospodăriilor și a întreprinderilor în contextul creșterii prețurilor la energie, adoptate la 16 septembrie 2021 (a se vedea secțiunea 2.2) și care vor fi în vigoare timp de 5 luni începând cu 1 noiembrie 2021.

Raportul prezentat de România la 14 octombrie menționează că reducerea în continuare a deficitului planificată pe termen mediu va avea loc în principal pe partea de cheltuieli, în timp ce veniturile fiscale ca procent din PIB vor rămâne relativ constante, fără a lua încă în considerare impactul reformelor și al investițiilor cuprinse în PRR al României. Cu toate acestea, raportul nu precizează detalii suplimentare privind strategia de consolidare pentru 2022 și pentru perioada ulterioară.

În acest sens, trebuie remarcat faptul că strategia fiscal-bugetară pe termen mediu pentru perioada 2022-2025, pe care, conform normelor bugetare naționale, guvernul trebuia să o pregătească și să o adopte în august, este încă în curs de elaborare.

## 2.2. Evaluarea acțiunilor întreprinse

Previziunile Comisiei din toamna anului 2021 estimează un deficit global de 8,0 % din PIB în 2021, ceea ce corespunde țintei de deficit din recomandarea Consiliului (a se vedea tabelul 2). Această proiecție ia în considerare toate măsurile menționate în raportul privind acțiunile întreprinse (a se vedea secțiunea 2.1), în special măsurile de consolidare adoptate la începutul anului, și anume înghețarea salariilor și a pensiilor și reducerea anumitor prime și alte remunerații, precum și rectificarea bugetară din septembrie 2021 și măsurile de sprijinire a gospodăriilor și a întreprinderilor în contextul creșterii prețurilor la energie adoptate la 16 septembrie 2021. Se preconizează că veniturile vor fi mai ridicate decât se estimase în primăvară, în principal ca urmare a unei creșteri peste așteptări a PIB-ului nominal. Cu toate acestea, se preconizează că impactul pozitiv al creșterii veniturilor asupra deficitului va fi compensat de cheltuieli mai mari decât cele planificate pentru majoritatea posturilor de cheltuieli publice. Previziunile Comisiei iau, de asemenea, în considerare veniturile și cheltuielile finanțate prin PRR, pe baza planului aprobat de Consiliu la 29 octombrie 2021 (a se vedea tabelul 1)<sup>7</sup>.

**Tabelul 1: Cheltuieli finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență**

Granturi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	TOTAL
miliarde RON	1,0	11,6	15,0	16,2	15,7	10,0	69,6
miliarde EUR	0,2	2,4	3,1	3,3	3,2	2,0	14,2
% din PIB-ul anual	0,09 %	0,90 %	1,07 %	1,08 %	0,98 %	0,60 %	
% din total	1 %	17 %	22 %	23 %	23 %	14 %	100 %
% din total (cumulativ)	1 %	18 %	40 %	63 %	86 %	100 %	

Împrumuturi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	TOTAL
miliarde RON	0,7	10,0	16,5	18,2	15,7	11,9	73,0
miliarde EUR	0,1	2,0	3,4	3,7	3,2	2,4	14,9
% din PIB-ul anual	0,06 %	0,78 %	1,17 %	1,21 %	0,98 %	0,71 %	
% din total	1 %	14 %	23 %	25 %	22 %	16 %	100 %
% din total (cumulativ)	1 %	15 %	37 %	62 %	84 %	100 %	

Conform previziunilor Comisiei din toamna anului 2021, ajustarea soldului structural pentru 2021 este de 0,4 puncte procentuale, situându-se așadar sub nivelul recomandat de 0,7 puncte procentuale. În conformitate cu metodologia de evaluare a eficacității măsurilor (a se vedea

<sup>7</sup> Previziunile din toamna anului 2021 includ impactul cheltuielilor anuale finanțate prin granturi (sprijin financiar nerambursabil) și împrumuturi acordate prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și al veniturilor corespunzătoare din granturi pe bază de angajamente (și anume, pe baza punerii în aplicare planificate a proiectelor descrise în Decizia de punere în aplicare a Consiliului și a costurilor indicate în documentele care însoțesc PRR al României). Deși granturile acordate prin Mecanismul de redresare și reziliență sunt neutre din punctul de vedere al deficitului, impactul împrumuturilor nu este. Principalele diferențe față de cifrele aferente Mecanismului de redresare și reziliență care stau la baza recomandării PDE sunt că atât granturile, cât și împrumuturile sunt mai concentrate la începutul perioadei, iar previziunile privind PIB-ul nominal sunt mai ridicate, ceea ce face ca cifrele aferente Mecanismului de redresare și reziliență ca pondere în PIB să fie ușor mai scăzute.

casetă 1), acest lucru justifică o analiză aprofundată bazată pe evoluția creșterii cheltuielilor nete.

În 2021, creșterea cheltuielilor nete (ajustată în funcție de măsurile cu caracter excepțional) este estimată la 5,9 % în previziunile Comisiei din toamna anului 2021, depășind procentul recomandat de 3,4 %. Prin urmare, abaterea creșterii cheltuielilor nete de la recomandare merge în aceeași direcție ca abaterea ajustării soldului structural, însă cu o magnitudine mai mare (0,9 % din PIB în cazul creșterii cheltuielilor nete comparativ cu 0,3 % din PIB în cazul soldului structural). Diferența poate fi explicată parțial prin veniturile excepționale din 2021, care îmbunătățesc soldul structural, dar nu afectează criteriul de referință privind cheltuielile<sup>8</sup>. În pofida măsurilor de consolidare sus-menționate puse în aplicare de guvernul român, derapajele înregistrate la majoritatea posturilor de cheltuieli publice determină abaterea creșterii cheltuielilor nete în 2021, inclusiv a cheltuielilor de personal, pentru achiziționarea de bunuri și servicii și a cheltuielilor de asistență socială. Mai mult de jumătate dintre aceste derapaje pot fi atribuite cheltuielilor mai mari legate de COVID-19 (în principal în sectorul sănătății) și măsurilor pentru a face față creșterilor semnificative ale prețurilor la energie, în timp ce restul pot fi asociate cu un control inadecvat al cheltuielilor.

**Tabelul 2: Traectoria de ajustare bugetară a României**

		2020	2021	2022	2023	2024
<b>Recomandarea emisă în temeiul articolului 126 alineatul (7) în iunie 2021</b>						
Rata de creștere a PIB-ului	% de la an la an	-3,9	5,1	3,4	3,2	2,9
Soldul bugetului general	% din PIB	-9,2	-8,0	-6,2	-4,4	-2,9
Sold structural	% din PIB	-7,5	-6,9	-5,0	-3,3	-1,9
Variația soldului structural	% din PIB	-2,8	0,7	1,8	1,7	1,5
Creșterea cheltuielilor nete corectată în funcție de măsurile cu caracter excepțional (nominală)	%	16,2	3,4	1,3	0,9	0,0
<b>Previziunile Comisiei din toamna anului 2021<sup>9</sup></b>						
Rata de creștere a PIB-ului	% de la an la an	-3,9	7,0	5,1	5,2	4,5
Soldul bugetului general	% din PIB	-9,4	-8,0	-6,9	-6,3	-6,8
Sold structural	% din PIB	-7,5	-7,1	-6,4	-6,1	-7,1
Variația soldului structural	% din PIB	-2,8	0,4	0,7	0,3	-0,9
Creșterea cheltuielilor nete corectată în funcție de măsurile cu caracter excepțional (nominală)	%	16,2	5,9	5,1	7,1	11,7

Conform previziunilor Comisiei din toamna anului 2021, prelungite până în 2024, se preconizează că deficitul va ajunge la 6,9 % din PIB în 2022. Acesta ar urma să scadă la

<sup>8</sup> Conform previziunilor Comisiei din toamna anului 2021, veniturile suplimentare generate de rata mai mare de creștere a PIB-ului nominal se ridică la 0,2 puncte procentuale.

<sup>9</sup> Previziunile Comisiei din toamna anului 2021 nu includ proiecții pentru 2024. Cifrele pentru 2024 din acest tabel sunt extrapolate pe baza previziunilor de toamnă ale Comisiei, pe baza ipotezei obișnuite de menținere a politicilor actuale.

6,3 % din PIB în 2023 și să crească la 6,8 % din PIB în 2024. În absența unor măsuri pentru 2022 (și ulterior), aceste previziuni sunt realizate în ipoteza obișnuită a menținerii politicilor actuale. Îmbunătățirea preconizată a deficitului global în 2022 este determinată de creșterea veniturilor (în principal ca urmare a creșterii puternice, care sprijină veniturile publice din impozite și contribuții sociale), de măsurile fiscale structurale cuprinse în PRR (și anume, reforma administrației fiscale și revizuirea cadrului fiscal) și de eliminarea treptată a măsurilor de urgență. Proiecțiile privind deficitul global pentru 2021 și 2022 iau în considerare, de asemenea, măsurile de sprijinire a gospodăriilor și a întreprinderilor în contextul creșterii prețurilor la energie, care se preconizează că vor costa în total aproximativ 0,2 % din PIB în cei doi ani.

Deficitul estimat pentru 2022 în previziunile Comisiei din toamna anului 2021 este cu 0,7 puncte procentuale peste ținta de deficit global recomandată de Consiliu, în timp ce ajustarea soldului structural este estimată la 0,7 puncte procentuale în 2022, față de cele 1,8 puncte procentuale recomandate. Potrivit metodologiei de evaluare a eficacității măsurilor (a se vedea caseta 1), această situație necesită o analiză aprofundată a criteriului de referință privind cheltuielile.

Deși aceste proiecții pleacă de la ipoteza menținerii politicilor actuale, se preconizează că ținta de creștere a cheltuielilor nete pentru 2022 nu va fi atinsă și că vor exista și alte abateri în 2023 și 2024 (a se vedea tabelul 2). Abaterea creșterii cheltuielilor nete de la țintele sale este în concordanță cu abaterea soldului structural în 2022. Ușoara îmbunătățire preconizată în 2022 pentru ambii indicatori, în principal ca urmare a încetării unei părți a măsurilor legate de COVID-19, nu este suficientă pentru atingerea țintelor pentru anul respectiv, deoarece în raportul PDE nu sunt incluse măsuri de consolidare. Lipsa unor astfel de măsuri este, de asemenea, principalul factor care împiedică atingerea țintelor în ultimii ani ai perioadei, în pofida proiecțiilor de creștere mai mare a PIB-ului pe întreaga perioadă a PDE, în comparație cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2021.

Din iunie 2021, nu au existat acțiuni substanțiale pentru a asigura aplicarea integrală și eficace a cadrului bugetar național. În special, astfel cum s-a menționat mai sus, actualizarea strategiei fiscal-bugetare pe termen mediu, prevăzută pentru luna august, nu a fost încă publicată.

PRR al României include măsuri fiscale structurale. Reforma administrației fiscale, care vizează îmbunătățirea colectării impozitelor, a fost luată în considerare în previziunile Comisiei din toamna anului 2021 și, prin urmare, în evaluarea acțiunilor întreprinse de România. Planul include, de asemenea, o revizuire a cadrului fiscal cu scopul de a elimina treptat stimulentele și scutițiile fiscale excesive și de a extinde impozitarea ecologică. În plus, planul include introducerea unor analize sistematice ale cheltuielilor, care sporesc eficiența cheltuielilor publice, precum și o reformă a sistemului de pensii pentru a-l face mai stabil și a-i îmbunătăți sustenabilitatea bugetară.

### **3. CONCLUZII**

La 14 octombrie 2021, România a raportat cu privire la măsurile luate ca răspuns la recomandarea în temeiul articolului 126 alineatul (7) din iunie 2021. Autoritățile și-au confirmat angajamentul de a asigura corectarea deficitului excesiv conform solicitării

Consiliului. Cu toate acestea, având în vedere caracterul interimar al guvernului, raportul privind acțiunile întreprinse conține doar măsurile adoptate cu scopul de a asigura respectarea țintei intermediare de deficit pentru 2021.

Conform previziunilor Comisiei din toamna anului 2021, se estimează că deficitul global se va ridica la 8,0 % din PIB în 2021, în conformitate cu ținta stabilită, însă efortul bugetar va fi insuficient pentru îndeplinirea cerințelor. În același timp, se preconizează că țintele pentru perioada 2022-2024 nu vor fi atinse în condițiile menținerii politicilor actuale, ceea ce indică necesitatea unei strategii de consolidare pe termen mediu și a unor măsuri corective corespunzătoare. Pe baza previziunilor care indică atingerea țintei de deficit global solicitate în 2021, procedura de deficit excesiv ar trebui suspendată în acest stadiu.

Comisia se așteaptă ca, atunci când va fi format, guvernul român să prezinte de urgență un buget pentru 2022 și o strategie bugetară pe termen mediu, în conformitate cu recomandarea Consiliului din iunie 2021. Comisia va reexamina îndeplinirea cerințelor prevăzute în recomandarea Consiliului pe baza informațiilor din buget și din strategia bugetară pe termen mediu.