



Bruxelles, 12.1.2021
COM(2021) 17 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
referitor la evaluarea comună a Acordului dintre Uniunea Europeană și Australia
privind prelucrarea și transferul datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) de
către transportatorii aerieni către Serviciul vamal și de protecție a frontierelor din
Australia

{SWD(2021) 3 final}

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
referitor la evaluarea comună a Acordului dintre Uniunea Europeană și Australia
privind prelucrarea și transferul datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) de
către transportatorii aerieni către Serviciul vamal și de protecție a frontierelor din
Australia

Introducere

Acordul dintre Uniunea Europeană și Australia privind prelucrarea și transferul datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) de către transportatorii aerieni către Serviciul vamal din Australia a intrat în vigoare la 1 iunie 2012¹. Articolul 24 alineatul (4) din acord prevede că ambele părți evaluează acordul, în special eficacitatea sa operațională, în termen de cel mult patru ani de la intrarea sa în vigoare.

Evaluarea comună constă într-o examinare mai aprofundată a acordului, efectuată prin explorarea funcționării sale la nivel general și a valorii sale adăugate din punct de vedere operațional, precum și prin analizarea rezultatelor, a impactului, a eficacității, a necesității și a proporționalității sale. Aceasta oferă, de asemenea, ocazia de a trece în revistă orice impact cauzat de evoluția cadrului juridic relevant și a jurisprudenței celor două părți. Prin urmare, evaluarea comună se bazează pe o abordare mai largă decât examinările comune, conform căreia ambele părți verifică dacă acordul este corect pus în aplicare.

Procesul de pregătire a evaluării comune și a raportului

- Comisia a trimis un chestionar Departamentului pentru Afaceri Interne din Australia (denumit în continuare „Departamentul”) la 28 iunie 2019, înainte de evaluarea comună. Departamentul a transmis un proiect de răspuns scris la chestionar înainte de evaluarea comună și, ulterior, o versiune finală consolidată.
- Echipa UE a efectuat vizita dedicată evaluării comune la 15 august 2019.
- La cererea Departamentului și ca o condiție pentru participarea la acest exercițiu de examinare, toți membrii echipei UE au semnat un exemplar al unui acord de confidențialitate.

¹ Acord între Uniunea Europeană și Australia privind prelucrarea și transferul datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) de către transportatorii aerieni către Serviciul vamal și de protecție a frontierelor din Australia, JO L 186, 14.7.2012, p. 4.

- Răspunsurile la chestionar au fost discutate în detaliu cu Departamentul. Echipa UE a avut, de asemenea, ocazia și timpul să pună și alte întrebări funcționarilor Departamentului și să abordeze toate aspectele acordului.
- Constatările echipei UE sunt cuprinse în documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei care a fost comunicat Departamentului, oferind Australiei posibilitatea de a formula observații privind inexactitățile și de a identifica informațiile care nu pot fi divulgate publicului.

Documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei furnizează informații mai detaliate și o analiză cuprinzătoare a metodologiei evaluării comune și a tuturor aspectelor la care se referă prezentul raport.

Constatările evaluării comune

Principalele constatări ale evaluării comune pot fi rezumate după cum se arată în continuare.

Echipele de evaluare au discutat despre diferitele moduri de utilizare a datelor PNR pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor conexe, precum și a altor infracțiuni cu caracter transnațional. Evaluarea comună a confirmat faptul că datele PNR conțin elemente care nu sunt disponibile prin alte mijloace și, în special, că informațiile cuprinse în datele PNR nu se găsesc în niciun alt tip de colecție de date.

Necesitatea de a colecta datele PNR a fost demonstrată și de capacitatea acestora de a ajuta autoritățile relevante să identifice călătorii care prezintă un risc ridicat și nu pot fi detectați prin alte mijloace de către agențiile de aplicare a legii. Mai mult, utilitatea datelor PNR păstrate – așa-numitele „date istorice” – a fost ilustrată prin numeroase exemple în care datele PNR istorice au avut un rol esențial în soluționarea unor cazuri proeminente de combatere a terorismului, nu numai în Australia, ci și în UE.

În plus, evaluarea comună a luat act, de asemenea, de interesul tot mai mare manifestat pentru utilizarea datelor PNR în întreaga lume cu scopul de a combate terorismul și a aplica legea, precum și de obligațiile internaționale nou-create. În acest context, se menționează, în special, adoptarea Directivei UE privind PNR² și, la nivel mondial, noile Standarde și Practici Recomandate (SARP) privind colectarea, utilizarea, prelucrarea și protecția datelor PNR de

² Directiva (UE) 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave (JO L 119, 4.5.2016, p. 132).

către Organizația Aviației Civile Internaționale (OACI) în conformitate cu mandatul conferit prin Rezoluția 2396 (2017) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite³.

În sfârșit, echipele de evaluare au discutat, de asemenea, despre Avizul 1/15 al Curții privind Acordul PNR dintre UE și Canada preconizat⁴.

Concluzii

Evaluarea comună a demonstrat în mod clar valoarea adăugată și eficacitatea operațională a acordului pentru lupta împotriva terorismului și a formelor grave de criminalitate transnațională. Exemplele furnizate în cursul evaluării au arătat că PNR, inclusiv datele PNR istorice, în calitatea sa de set unic de date, a îndeplinit un rol esențial în împiedicarea întoarcerii luptătorilor teroriști străini și în combaterea, în special, a infracțiunilor legate de droguri și a exploatării copiilor. În plus, obiectivele acordului corespund obligațiilor internaționale de a colecta, prelucra și analiza datele PNR în vederea efectuării de controale eficiente la frontieră pentru a preveni călătoriile în scopuri teroriste, precum și pentru a ajuta la depistarea legăturilor dintre persoanele implicate în criminalitatea organizată și la urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și de criminalitate organizată.

În același timp, echipa UE a remarcat că, în pofida numeroaselor garanții prevăzute de acord, mai multe aspecte ale acestuia nu sunt pe deplin conforme cu Avizul 1/15 al Curții de Justiție privind Acordul PNR cu Canada preconizat, întrucât Acordul cu Australia a fost încheiat înaintea pronunțării avizului de către Curte. Este vorba despre notificările către pasageri, păstrarea datelor PNR, transferurile ulterioare și necesitatea unei examinări independente prealabile a modului de utilizare a datelor PNR.

Comisia recunoaște eforturile depuse de Australia pentru a respecta cerințele acordului, după cum demonstrează examinarea comună⁵, și ia act de importanța pe care Australia o acordă necesității de a păstra datele PNR istorice.

Având în vedere cele de mai sus, părțile s-au angajat să continue dialogul constructiv privind punerea în aplicare a acordului și să lucreze la recomandările rezultate în urma examinării comune și a prezentei evaluări ținând seama de avizul Curții privind Acord PNR dintre UE și

³ Rezoluția 2396 (2017) adoptată de Consiliul de Securitate la cea de a 8148-a reuniune a sa din 21 decembrie 2017.

⁴ Avizul 1/15 al Curții (Marea Cameră), ECLI:EU:C:2017:592.

⁵ Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu referitor la examinarea comună a punerii în aplicare a Acordului dintre Uniunea Europeană și Australia privind prelucrarea și transferul datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) de către transportatorii aerieni către Serviciul vamal și de protecție a frontierelor din Australia, COM(2020) 701 final.

Canada preconizat. În acest context, Comisia va evalua acțiunile subsecvente necesare, ținând seama și de feedbackul primit de Parlamentul European și de Consiliu cu privire la prezenta evaluare.

La nivel general, Comisia va examina anul viitor strategia externă a UE în ceea ce privește transferurile PNR către țări terțe.