

REZOLUȚIA (UE) 2021/1645 A PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 29 aprilie 2021**

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (înainte de 4 iulie 2019: Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei) aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei aferent exercițiului financiar 2019,
 - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0078/2021),
- A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ⁽¹⁾, bugetul definitiv al Agenției pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei („Agenția”) aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 16 147 153 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 19,06 % în comparație cu 2018; întrucât bugetul Agenției provine în totalitate de la bugetul Uniunii;
- B. întrucât Curtea de Conturi („Curtea”) a afirmat, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții”), că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,50 %, fiind astfel depășit obiectivul de 95 % preconizat de Agenție; această rată de execuție bugetară reprezintă o creștere de 0,25 % față de 2018; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 81,35 %, ceea ce reprezintă o creștere cu 1,62 % în comparație cu 2018;

Performanța

2. constată că Agenția folosește în continuare anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță pentru a determina valoarea adăugată a activităților sale, în special pentru a estima impactul codurilor de rețea, a ține evidența tuturor amenzilor impuse și a-și îmbunătăți gestiunea bugetară;
3. ia act de faptul că Agenția a reușit să determine adoptarea unor decizii, avize și recomandări importante pe piețele energiei electrice și gazelor din Uniune, ca urmare a adoptării Regulamentului (UE) nr. 1227/2011 ⁽²⁾ (REMIT); ia act cu îngrijorare de faptul că unele sarcini au fost scoase de pe lista de priorități sau nu au fost îndeplinite din cauza lipsei de resurse;
4. consideră oportun faptul că Agenția a continuat să își externalizeze serviciile de contabilitate Comisiei și să pună în comun resurse cu alte agenții în domeniile gestionării resurselor umane, gestionării tehnologiei informației și comunicațiilor, bugetului și finanțelor, achizițiilor publice și gestionării dotărilor; consideră că această inițiativă este un exemplu pozitiv ce ar trebui urmat și de alte instituții ale Uniunii;
5. invită Agenția să își dezvolte în continuare sinergiile și să intensifice cooperarea și schimbul de bune practici cu alte agenții ale Uniunii în vederea îmbunătățirii eficienței (resurse umane, gestionarea clădirilor, servicii informatice și securitate);

⁽¹⁾ JO C 120, 29.03.2019, p. 139.

⁽²⁾ Regulamentul (UE) nr. 1227/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind integritatea și transparența pieței angro de energie (JO L 326, 8.12.2011, p. 1).

6. evidențiază că este important ca Agenția să își digitalizeze mai mult operațiunile interne și procedurile de gestiune; subliniază că Agenția trebuie să fie mai departe proactivă în această privință, pentru a evita cu orice preț apariția unui decalaj digital între agențiile Uniunii; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare, pentru a evita orice risc la adresa securității online a informațiilor prelucrate;

Politica de personal

7. constată că, la 31 decembrie 2019, schema de personal era completată în proporție de 100 %, fiind ocupate 67 din cele 67 de posturi de agenți temporari autorizate în bugetul Uniunii (față de 67 de posturi autorizate în 2018); constată și că în 2019 în Agenție au lucrat și 26 de agenți contractuali și patru experți naționali detașați;
8. își exprimă din nou îngrijorarea privind faptul că lipsește echilibrul de gen în rândul cadrelor superioare (5 bărbați și 1 femeie) și al Consiliului de administrație (11 bărbați și 7 femei); invită instituțiile Uniunii să aibă în vedere că este important să se garanteze echilibrul între femei și bărbați atunci când își nominalizează membrii în Consiliul de administrație al Agenției;
9. ia act cu îngrijorare de faptul că Agenția a recurs la lucrători interimari pentru a îndeplini sarcinile pe termen lung, astfel încât să compenseze deficitul de personal angajat direct;
10. constată cu îngrijorare că, potrivit Raportului special nr. 22/2020 al CCE intitulat „Viitorul agențiilor UE – Există potențial pentru o mai mare flexibilitate și cooperare”, Agenția riscă să aibă resurse limitate, ceea ce determină retragerea a numeroase sarcini de pe lista de priorități;
11. consideră bine-venit faptul că Agenția a primit resurse suplimentare în contextul pachetului „Energie curată pentru toți europenii”;
12. ia act de faptul că Agenția a adoptat o decizie privind protejarea demnității persoanei și prevenirea hărțuirii, că au fost organizate mai multe cursuri de formare pentru informarea și sensibilizarea personalului și că formarea este obligatorie pentru toți cei recent angajați; ia act de faptul că a fost raportat un caz de presupusă hărțuire, dar că niciun caz nu a fost investigat sau adus în fața instanței;
13. este preocupat de numărul mare de membri ai Consiliului de administrație al Agenției, lucru ce complică procesul decizional și generează costuri administrative considerabile;
14. încurajează Agenția să lucreze în continuare la un cadru de politici pe termen lung privind resursele umane, care să trateze chestiuni precum echilibrul între muncă și viața privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, telemunca, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Sustenabilitatea

15. regretă faptul că Agenția nu a stabilit obiective de reducere a emisiilor de CO₂; apreciază totuși eforturile depuse de Agenție pentru a crea un cadru de lucru ecologic, ca și toate măsurile pe care le-a luat pentru a-și reduce amprenta de carbon și consumul de energie și pentru a impune un flux de lucru fără hârtie;

Achizițiile publice

16. constată că au fost finalizate 67 de proceduri de achiziții publice, în raport cu numărul de 47 de proceduri planificate pentru 2019; ia act de faptul că Agenția a implementat licitațiile electronice în 2019, ca urmare a observației Curții privind recurgerea la achiziții publice electronice, și că depunerea electronică a documentelor este în curs de implementare în 2020;
17. ia act de faptul că Curtea a emis o opinie cu rezerve cu privire la legalitatea și regularitatea plăților subiacente, suma totală plătită neregulamentară fiind de 988 138,00 EUR, ceea ce reprezintă 6,3 % din toate plățile efectuate de Agenție în 2019; ia act de faptul că plățile neregulate constatate aveau legătură cu două proceduri de achiziții neconforme, care nu au fost efectuate așa cum era indicat, și anume, conform procedurii competitive;

18. ia act de răspunsul Agenției la constatarea Curții și de măsurile luate de Agenție pentru a preveni repetarea, în viitor, a acestor proceduri de achiziție neconforme;
19. regretă că Curtea a emis o opinie cu rezerve pe baza a două proceduri de achiziții neconforme, pentru care Agenția nu a reușit să desfășoare proceduri competitive adecvate de achiziții, ceea ce înseamnă că toate plățile aferente sunt neregulate; este foarte îngrijorat de faptul că plățile neregulate care au fost efectuate în cadrul contractelor rezultate din procedurile de achiziții neconforme reprezintă 6,3 % din totalul plăților efectuate de Agenție în 2019;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

20. ia act de măsurile aplicate și de eforturile constante depuse de Agenție pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția persoanelor care semnalează nereguli; ia act de faptul că în 2019 s-a descoperit un caz de conflict de interese, ceea ce a determinat Consiliul autorităților de reglementare să facă o evaluare, însă unitatea de resurse umane a decis să nu ia nicio măsură suplimentară;
21. constată cu satisfacție că CV-urile și declarațiile de interese ale membrilor Consiliului de administrație și ale conducerii superioare sunt publicate pe site-ul Agenției;
22. constată că s-au continuat măsurile menite să crească transparența activităților Agenției prin raportarea întâlnirilor dintre membrii personalului Agenției și părțile interesate externe, mai ales a întâlnirilor directorului cu organizații și cu lucrători independenți, precum și că acestea sunt disponibile pe site-ul internet al Agenției;
23. ia act cu îngrijorare de constatarea Curții, potrivit căreia procedurile de recrutare nu au fost aplicate în mod corespunzător în procesul de selecție, astfel că Agenția nu a respectat principiul egalității de tratament și nu a aplicat controale interne eficiente;
24. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor și agențiilor Uniunii prezintă multe neajunsuri, fiind fragmentat și neexistând o consecvență între dispozițiile existente; evidențiază că ar trebui să se încerce găsirea unor soluții la aceste probleme prin stabilirea unui cadru etic comun, care să asigure aplicarea unor standarde etice înalte pentru instituțiile și agențiile Uniunii;
25. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

Controalele interne

26. ia act de faptul că Agenția a raportat că cadrul său de control intern este eficient și că evaluarea anuală a punerii sale în aplicare nu a evidențiat deficiențe, cu excepția unei deficiențe minore privind lipsa înregistrărilor în registrul excepțiilor; constată cu îngrijorare că Curtea a descoperit că registrul excepțiilor nu a fost completat corespunzător; recomandă Agenției să înregistreze toate excepțiile și evenimentele neconforme în registru și ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător în evaluarea anuală a cadrului de control intern;
27. ia act de faptul că planul strategic de audit pentru Agenție pentru perioada 2017-2019 a fost pus în aplicare integral, iar Serviciul de Audit Intern a stabilit subiectele de audit pentru următoarea perioadă de planificare;
28. ia act de faptul că trei din cinci acțiuni rezultate în urma evaluării riscurilor realizate de Serviciul de Audit Intern au fost puse în practică integral în domeniile continuității activității, gestionării documentelor și monitorizării implementării codurilor de rețea; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la stadiul acțiunilor în curs în domeniul guvernării IT și în cel al supravegherii pieței în conformitate cu REMIT;

Alte observații

29. ia act de faptul că Agenția s-a străduit să găsească aspecte de îmbunătățit în ceea ce privește schimbul de informații și securitatea cibernetică, prin stabilirea unui mecanism de revizuire anuală a standardelor și a orientărilor; ia act de crearea unei funcții de audit de către o parte terță pentru a evalua procedurile Agenției din perspectiva securității cibernetică;
30. salută eforturile depuse de Agenție pentru a asigura un spațiu de muncă ecologic și eficient din punctul de vedere al costurilor;
31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ⁽³⁾ referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

⁽³⁾ Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.