

**Expunere de motive a Consiliului: Poziția în primă lectură (UE) nr. 13/2021 a Consiliului în vederea adoptării unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Justiție” și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1382/2013**

(2021/C 167/02)

**I. INTRODUCERE**

1. La 30 mai 2018, Comisia a adoptat propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Justiție” <sup>(1)</sup> (denumit în continuare „regulamentul”).
2. Comitetul Economic și Social European a adoptat avizul său la 18 octombrie 2018.
3. Examinarea propunerii a început în iulie și s-a încheiat în decembrie 2018. La 19 decembrie 2018, Comitetul Reprezentanților Permanenți a acordat un mandat parțial pentru negocieri <sup>(2)</sup>. Întrucât regulamentul face parte din pachetul de propuneri legate de cadrul financiar multianual (denumit în continuare „CFM”), toate dispozițiile cu implicații bugetare sau cu caracter orizontal au fost lăsate deoparte, până la înregistrarea de noi progrese în privința CFM.
4. Parlamentul European și-a adoptat poziția la 6 februarie 2019. Două triloguri au fost organizate la 20 februarie și la 5 martie 2019. În cadrul Consiliului, la 28 februarie și 4 martie 2019 au fost organizate două reuniuni ale Grupului de lucru ad-hoc pentru instrumentele financiare JAI pentru a informa statele membre cu privire la evoluția negocierilor și pentru a primi feedback din partea acestora.
5. Aceste negocieri au permis ajungerea la o interpretare comună cu Parlamentul European cu privire la părțile propunerii care nu erau între paranteze, pentru care i-a fost acordat un mandat președinției. Rezultatul acestor negocieri figurează în documentul 7248/1/19. La 13 martie 2019, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat interpretarea comună la care s-a ajuns cu Parlamentul European.
6. Parlamentul European a confirmat interpretarea comună la 17 aprilie 2019, prin adoptarea rezoluției sale legislative (prima lectură).
7. La 16 noiembrie 2020, Comitetul Reprezentanților Permanenți a examinat acordul politic provizoriu la care au ajuns negociatorii cu privire la cadrul financiar multianual 2021-2027. Acest lucru a permis Comitetului Reprezentanților Permanenți să adopte mandatul complet pentru negocierile privind programul „Justiție” la 2 decembrie 2020 <sup>(3)</sup>.
8. Două triloguri au avut loc la 11 și 18 decembrie 2020. Acestea au fost însoțite de mai multe reuniuni tehnice și sesiuni de redactare.
9. S-a ajuns la un acord politic provizoriu cu Parlamentul European la 18 decembrie 2020.
10. Între timp, la 17 decembrie 2020, diferitele elemente ale pachetului CFM au fost adoptate în mod formal de către Consiliu.
11. La 3 februarie 2021, Comitetul Reprezentanților Permanenți a analizat textul final de compromis și a exprimat sprijinul său pentru acesta.
12. La 5 februarie 2021, președinții Comisiei pentru afaceri juridice și Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne ale Parlamentului European au trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea II) (denumit în continuare „Coreper”), confirmând acordul Parlamentului European cu privire la rezultatul negocierilor interinstituționale (sub rezerva verificării juridico-lingvistice de către ambele instituții).
13. La 17 februarie 2021, Coreperul a ajuns la un acord politic cu privire la textul de compromis.

<sup>(1)</sup> Documentul 9598/18.

<sup>(2)</sup> Documentul 15377/18.

<sup>(3)</sup> Documentul 13420/20.

## II. OBIECTIV

14. Propunerea de regulament de instituire a programului „Justiție” urmărește să sprijine dezvoltarea în continuare a unui spațiu european de justiție bazat pe valorile Uniunii, pe statul de drept și pe recunoașterea și încrederea reciprocă, în special prin facilitarea accesului la justiție, precum și să promoveze cooperarea judiciară în materie civilă și penală, precum și eficacitatea sistemelor naționale de justiție. Împreună cu programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”, noul program va face parte dintr-un nou Fond pentru justiție, drepturi și valori, contribuind la susținerea societăților deschise, democratice, pluraliste și favorabile incluziunii. De asemenea, programul va contribui la capacitatea cetățenilor prin protejarea și promovarea drepturilor și a valorilor și prin dezvoltarea în continuare a unui spațiu de justiție al UE.

## III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

### *Interpretarea comună*

15. Interpretarea comună a reflectat în mare măsură propunerea inițială a Comisiei și a fost conformă cu mandatul parțial al Consiliului.
16. Au fost făcute următoarele îmbunătățiri:
  - (a) includerea practicienilor în domeniul dreptului care lucrează cu organizațiile societății civile ca potențiali beneficiari;
  - (b) creșterea rolului organizațiilor societății civile;
  - (c) consolidarea egalității de gen (și anume prin adăugarea unui nou articol specific privind integrarea perspectivei de gen) și a nediscriminării;
  - (d) precizări suplimentare privind acțiunile care urmează să fie finanțate în cadrul programului „Justiție”.

### *Principalele caracteristici ale compromisului final*

17. Textul final, astfel cum a fost convenit de către cei doi colegiutori, reprezintă un compromis echilibrat. În cadrul negocierilor lansate în 2020, trei subiecte au făcut obiectul unor discuții speciale:
  - (a) în ceea ce privește guvernanta programului, a fost confirmată utilizarea actelor de punere în aplicare pentru adoptarea programului de lucru, în conformitate cu propunerea inițială și cu mandatul Consiliului;
  - (b) consolidarea clauzelor privind statul de drept;
  - (c) în ceea ce privește alocarea fondurilor, în regulament a fost introdusă o alocare limitată, în legătură cu finanțarea care urmează să fie alocată obiectivelor regulamentului. De asemenea, a fost prevăzută o marjă de flexibilitate pentru a sprijini fiecare dintre obiectivele definite de regulament, pentru a sprijini, în mod prioritar, acțiunile care vizează promovarea statului de drept. Această alocare limitată, chiar dacă nu era prevăzută în propunerea inițială a Comisiei, se bazează pe o alocare similară de fonduri prevăzută în regulamentul de instituire a programului „Justiție” 2014-2020.

## IV. CONCLUZIE

18. Poziția în primă lectură a Consiliului reflectă compromisul obținut în negocierile dintre Consiliu și Parlamentul European. Acest compromis a fost confirmat prin scrisoarea sus-menționată din partea președintelui Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului European și aprobat ulterior de Coreper la 17 februarie 2021.
-