



Bruxelles, 28.5.2020
COM(2020) 445 final

2018/0135 (CNS)

Propunere modificată de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene

EXPUNERE DE MOTIVE

1. INTRODUCERE

Pandemia de COVID-19 este o criză majoră și generalizată în domeniul sănătății publice, cu efecte grave asupra cetățenilor, societăților și economiilor din întreaga lume. Amploarea crizei sanitare și măsurile de politică luate pentru contracararea acesteia sunt fără precedent. De aceea, este extrem de incert cât va fi de profund impactul socioeconomic al crizei. Ceea ce este sigur, încă din această etapă, este faptul că, în urma acestei crize, sistemele economice și financiare ale statelor membre se confruntă cu provocări majore și fără precedent. Conform previziunilor economice din primăvară ale Comisiei¹, se preconizează că PIB-ul UE se va contracta cu aproximativ 7,5 % anul acesta, cu mult mai mult decât în timpul crizei financiare mondiale din 2009, urmând să crească doar cu 6 % în 2021, în timp ce rata șomajului se prefigurează că va crește la 9 % în 2020, antrenând riscul de accentuare a sărăciei și a inegalităților.

Ca răspuns, statele membre au adoptat măsuri economice și financiare discreționare excepționale. Împreună cu efectul așa-numiților „stabilizatori automați”, adică plățile prevăzute în cadrul sistemelor de ajutoare de șomaj și de securitate socială combinate cu pierderile de venituri fiscale, aceste măsuri au un impact considerabil asupra finanțelor publice ale statelor membre, deficitul public agregat urmând să crească de la 0,6 % din PIB în 2019 la 8,5 % din PIB anul acesta, atât în zona euro, cât și la nivelul Uniunii.

Șocul asupra economiei UE este simetric, în măsura în care pandemia a lovit toate statele membre; cu toate acestea, există diferențe considerabile între statele membre în ceea ce privește impactul pandemiei, precum și în ceea ce privește capacitatea lor de a absorbi șocul economic și fiscal-bugetar și de a răspunde acestui șoc, diferențe care depind și de structurile economice specifice și de condițiile inițiale din statele membre. Prin urmare, criza riscă să adâncească disparitățile din cadrul Uniunii, punând în pericol reziliența economică și socială colectivă. Această imagine generală este confirmată și de evaluarea aprofundată a nevoilor².

Uniunea a acționat rapid pentru a oferi un răspuns colectiv coordonat și puternic la consecințele sociale și economice ale crizei, în limitele actualului cadru financiar multianual care expiră în 2020. Acest răspuns vine în completarea măsurilor economice și financiare discreționare luate de statele membre.

Dacă la nivelul Uniunii nu se iau măsuri de politică pe termen scurt și mediu proporționale cu amploarea crizei, țesutul economic al Uniunii ar putea fi afectat grav și pe o perioadă lungă. Pentru a face față acestei provocări, trebuie să se asigure urgent capacități financiare suplimentare disponibile imediat care să sprijine redresarea și reziliența în întreaga Uniune.

Răspunsul la criză trebuie să fie cuprinzător, ambițios și susținut. Un plan cuprinzător pentru redresarea europeană va necesita investiții publice și private masive la nivel european, care să îi permită Uniunii să se plaseze ferm pe calea unei redresări durabile și reziliente, prin crearea de locuri de muncă de înaltă calitate și repararea daunelor imediate provocate de pandemia de

¹ Previziunile economice europene, documentul instituțional nr. 125, mai 2020.

² SWD(2020)XXXX..

COVID-19, sprijinind totodată prioritățile ecologice și digitale ale Uniunii. Principalul instrument în acest sens va fi bugetul UE pe termen lung, consolidat prin noul Instrument de redresare al Uniunii Europene.

Caracterul excepțional al situației economice și sociale necesită măsuri excepționale de sprijinire a redresării și a rezilienței economiilor. Pentru a atinge aceste obiective, Uniunea trebuie să se asigure că dispune de mijloacele necesare și să ia măsurile adecvate pentru abordarea provocărilor generate de pandemia de COVID-19. De aceea, este oportun să se permită mobilizarea unei părți din fondurile necesare prin împrumuturi de pe piețele de capital. Aceste împrumuturi vor fi rambursate atunci când Uniunea va reveni pe o traiectorie de creștere pozitivă.

2. CONȚINUTUL PROPUNERII MODIFICATE

Necesitatea ca UE să se asigure că dispune de mijloacele necesare pentru a-și atinge obiectivul

În temeiul propunerii modificate, Comisia va fi autorizată să se împrumute de pe piețele de capital în numele Uniunii în limita sumei de 750 de miliarde EUR în prețurile din 2018. Veniturile vor fi transferate programelor Uniunii în conformitate cu Instrumentul de redresare al Uniunii Europene. Având în vedere că Instrumentul de redresare al Uniunii Europene este un răspuns excepțional la aceste circumstanțe temporare, dar extreme, competențele de a împrumuta fonduri conferite Comisiei prin prezenta decizie sunt clar limitate ca volum, durată și domeniu de aplicare. Se elimină astfel posibilitatea utilizării competențelor excepționale conferite în temeiul prezentei propuneri în alte scopuri decât abordarea consecințelor economice și sociale directe ale pandemiei de COVID-19.

Din 2028 se va începe efectuarea plăților necesare din bugetul UE pentru rambursarea fondurilor împrumutate pe piețele de capital. Toate datoriile Uniunii care decurg din actul propus vor fi rambursate integral până în 2058. Rambursarea se organizează în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare în vederea reducerii constante și previzibile a datoriilor în toată această perioadă.

Majorarea plafoanelor pentru resursele proprii

Plafoanele definite în decizia privind resursele proprii determină quantumul maxim al resurselor proprii pe care Uniunea le poate solicita statelor membre într-un an dat pentru finanțarea cheltuielilor sale.

La 2 mai 2018, Comisia a propus un plafon care să acopere creditele anuale pentru angajamente și un plafon care să acopere creditele anuale pentru plăți de 1,35 % și, respectiv, de 1,29 % din venitul național brut al UE. Plafoanele definite în Proiectul de regulament de stabilire a cadrului financiar multianual (CFM), exprimate în euro, stabilesc suma maximă care poate fi angajată sau cheltuită în perioada 2021-2027. Marja dintre plafoanele prevăzute în decizia privind resursele proprii și plafoanele prevăzute în CFM trebuie să fie suficient de mare pentru a garanta capacitatea Uniunii de a-și acoperi toate obligațiile financiare și datoriile contingente în orice an dat și în orice circumstanțe, chiar și în cazul unor evoluții economice negative.

Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, se estimează că economia zonei euro va suferi o contracție-record de 7,75 % în 2020, iar economia UE va scădea cu 7,5 % în 2020. Previziunile în materie de creștere pentru UE și pentru zona euro au fost revizuite în sens descrescător cu aproximativ 9 puncte procentuale față de previziunile economice din toamna anului 2019. Deși nivelul de incertitudine care planează asupra previziunilor de primăvară este mai ridicat decât de obicei, nu există niciun dubiu că plafoanele prevăzute în decizia privind resursele proprii, care sunt definite ca procent din venitul național brut al UE, vor scădea ca valoare absolută.

Pentru a menține o marjă suficientă în cadrul plafoanelor prevăzute în decizia privind resursele proprii care să îi permită Uniunii să își acopere toate obligațiile financiare și datoriile contingente scadente în orice an dat, trebuie să se majoreze plafoanele din decizia privind resursele proprii, definite ca procente din venitul național brut al Uniunii.

În acest scop, trebuie să se modifice propunerea Comisiei din 2 mai 2018, astfel încât să se permită o majorare suplimentară de 0,11 puncte procentuale atât a plafonului pentru creditele pentru angajamente, cât și a plafonului de credite pentru plăți. Această majorare se realizează în plus față de ajustările propuse deja pentru a face față reducerii automate a valorii absolute a plafoanelor prevăzute în decizia privind resursele proprii ca urmare a retragerii Regatului Unit din UE și reducerii corespunzătoare a venitulului național brut al Uniunii. Prin urmare, plafonul pentru acoperirea creditelor anuale pentru plăți se stabilește la 1,40 % din venitul național brut al UE, iar plafonul pentru acoperirea creditelor anuale pentru angajamente la 1,46 % din venitul național brut al UE.

Majorarea extraordinară și temporară a plafoanelor resurselor proprii pentru combaterea crizei provocate de pandemia de COVID-19

În plus, propunerea modificată autorizează Comisia să împrumute fonduri în numele Uniunii în limita a 750 de miliarde EUR în prețurile din 2018. Veniturile vor fi alocate în cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene propus. În conformitate cu articolul 310 alineatul (4) din TFUE, Uniunea nu adoptă acte care ar putea avea implicații importante asupra bugetului fără a oferi garanția că cheltuielile care decurg din aceste acte pot fi finanțate în limita resurselor proprii ale Uniunii. În conformitate cu articolul 323 din TFUE, Parlamentul European, Consiliul și Comisia asigură disponibilitatea mijloacelor financiare care să îi permită Uniunii să își îndeplinească obligațiile juridice față de terți.

Pentru a asigura respectarea acestor dispoziții în orice an dat și în orice circumstanțe, este necesar ca statele membre să aloce Uniunii resursele necesare pentru a-și acoperi obligațiile financiare și datoriile contingente care decurg din această împrumutare excepțională și temporară de a împrumuta fonduri. Prin urmare, plafoanele din decizia privind resursele proprii trebuie ajustate în sens crescător, cu titlu temporar, cu 0,6 puncte procentuale. Această alocare suplimentară poate fi utilizată numai pentru onorarea obligațiilor financiare și a datoriilor contingente care decurg din împrumutarea excepțională și temporară de a împrumuta fonduri. În acest cadru, utilizarea potențială a acestei alocări suplimentare va scădea în timp întrucât obligațiile financiare și datoriile contingente relevante vor scădea pe măsură ce fondurile împrumutate vor fi rambursate și împrumuturile vor ajunge la scadență. Această majorare va expira atunci când se vor stinge toate datoriile respective, și anume

atunci vor fi rambursate toate fondurile împrumutate – cel târziu până la 31 decembrie 2058 – și când vor înceta toate riscurile legate de datoriile contingente.

.

Propunere modificată de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene

Documentul COM (2018) 325 al Comisiei se modifică după cum urmează:

- (1) În considerentul 13, se elimină ultima teză;
- (2) Se introduc următoarele considerente 13a-13k:

(13a) Pentru a menține, în cadrul plafoanelor prevăzute în decizia privind resursele proprii, o marjă suficientă pentru ca Uniunea să își poată acoperi toate obligațiile financiare și datoriile contingente scadente în orice an dat, plafonul din decizia privind resursele proprii ar trebui majorat până la nivelul de 1,40 % din suma veniturilor naționale brute ale statelor membre la prețurile pieței în cazul creditelor pentru plăți și până la nivelul de 1,46 % în cazul creditelor pentru angajamente.

(13b) Impactul economic al crizei provocate de pandemia de COVID-19 subliniază importanța asigurării capacității financiare suficiente a Uniunii în eventualitatea unor șocuri economice. Uniunea trebuie să se asigure că dispune de mijloacele necesare pentru a-și atinge obiectivul. Sunt necesare resurse financiare de o amploare excepțională pentru abordarea consecințelor crizei provocate de pandemia de COVID-19, fără a pune o presiune și mai mare asupra finanțelor statelor membre într-un moment în care bugetele lor sunt deja supuse unei presiuni enorme pentru finanțarea măsurilor economice și sociale luate la nivel național în contextul crizei. Prin urmare, ar trebui să se asigure un răspuns excepțional la nivelul Uniunii. Din acest motiv, este oportun ca Uniunea să fie autorizată în mod excepțional să împrumute de pe piețele de capital suma de 750 de miliarde EUR în prețurile din 2018, care va fi utilizată exclusiv pentru cheltuieli până la suma de 500 de miliarde EUR în prețurile din 2018 și pentru împrumuturi până la suma de 250 de miliarde EUR în prețurile din 2018 pentru a aborda consecințele crizei provocate de pandemia de COVID-19.

(13c) Acest răspuns excepțional ar trebui utilizat pentru abordarea consecințelor pandemiei de COVID-19 și pentru evitarea reparației acesteia. Prin urmare, sprijinul ar trebui să fie limitat în timp și cea mai mare parte a finanțării ar trebui acordată în perioada imediat următoare pandemiei.

(13d) Este necesară majorarea excepțională și temporară a plafonului resurselor proprii pentru ca Uniunea să poată suporta obligațiile care decurg din împrumutul de fonduri. Împuternicirea Comisiei de a împrumuta fonduri de pe piețele de capital, în numele Uniunii, exclusiv în scopul finanțării măsurilor de abordare a consecințelor pandemiei de COVID-19, este strâns legată de majorarea plafonului resurselor proprii efectuată în temeiul prezentei decizii și, în ultimă instanță, de funcționarea sistemului de resurse proprii ale Uniunii. În consecință, această împuternicire ar

trebui inclusă în prezenta decizie. Având în vedere caracterul fără precedent al acestei operațiuni și quantumul excepțional al acestor fonduri, este necesar să existe certitudine în ceea ce privește volumul global al datoriei Uniunii și caracteristicile esențiale ale rambursării acesteia și să se urmeze o strategie de împrumut unic.

(13e) Împrumutul de fonduri de pe piețele de capital trebuie să fie semnificativ și să se realizeze pe o perioadă relativ scurtă. La realizarea operațiunilor printr-o strategie de finanțare diversificată, Comisia ar trebui să utilizeze în mod optim capacitatea piețelor de a absorbi împrumutul acestor fonduri semnificative cu scadențe diferite și de a asigura condițiile cele mai avantajoase de rambursare.

(13f) Rambursarea fondurilor împrumutate pentru a oferi sprijin nerambursabil, sprijin rambursabil prin instrumente financiare sau provizioane pentru garanții bugetare, precum și dobânda aferentă datorată ar trebui finanțate din bugetul Uniunii. Fondurile împrumutate care sunt acordate ca împrumuturi statelor membre ar trebui să fie rambursate cu sumele primite de la statele membre beneficiare. Este necesar să se aloce și să se pună la dispoziția Uniunii resursele necesare pentru ca aceasta să fie în măsură să își acopere, în orice an dat și în orice circumstanțe, toate obligațiile financiare și datoriile contingente care decurg din împuternicirea excepțională și temporară de a împrumuta fonduri, în conformitate cu articolul 310 alineatul (4) din TFUE și cu articolul 323 din TFUE.

(13g) Rambursările care urmează să fie suportate din buget ar trebui să înceapă în 2028, iar toate datoriile care decurg din această împuternicire excepțională și temporară de a împrumuta fonduri ar trebui rambursate integral până la 31 decembrie 2058. Pentru a se asigura gestionarea bugetară eficientă a creditelor necesare pentru acoperirea rambursării fondurilor împrumutate, este oportun să se prevadă posibilitatea ca angajamentele bugetare subiacente să fie defalcate în tranșe anuale. Graficul de rambursare ar trebui să respecte principiul bunei gestiuni financiare, inclusiv o expunere anuală maximă, în vederea reducerii constante și previzibile a datoriilor în cursul întregii perioade.

(13h) Având în vedere caracterul excepțional, temporar și limitat al împuternicirii de a împrumuta fonduri pentru abordarea crizei provocate de pandemia de COVID-19, ar trebui să se clarifice faptul că Uniunea nu ar trebui să utilizeze, ca regulă generală, fondurile împrumutate de pe piețele de capital pentru finanțarea cheltuielilor operaționale.

(13i) Cu scopul unic de a acoperi obligațiile financiare și datoriile contingente suplimentare care decurg din împuternicirea excepțională și temporară de a împrumuta fonduri și de a asigura sustenabilitatea financiară chiar și în perioade de încetinire a creșterii economice, plafonul aferent creditelor pentru plăți și plafonul aferent creditelor pentru angajamente ar trebui majorate fiecare cu 0,6 puncte procentuale.

(13j) Majorarea este necesară deoarece plafoanele actuale nu sunt suficiente pentru a asigura resursele suplimentare de care are nevoie Uniunea pentru a-și îndeplini obligațiile care decurg din împuternicirea excepțională și temporară de a împrumuta fonduri. Necesitatea recurgerii la această alocare suplimentară va fi numai temporară întrucât obligațiile financiare și datoriile contingente relevante vor scădea pe măsură ce fondurile împrumutate vor fi rambursate și împrumuturile vor ajunge la scadență. Prin urmare, majorarea ar trebui să expire atunci când vor fi rambursate toate fondurile împrumutate și când se vor stinge toate datoriile contingente aferente împrumuturilor acordate pe baza acestor fonduri, cel târziu la 31 decembrie 2058.

(13k) Pentru a se asigura că Uniunea este întotdeauna în măsură să își îndeplinească obligațiile juridice față de terți, Comisia ar trebui, în conformitate cu condițiile prevăzute în regulamentele adoptate în temeiul articolului 322 alineatul (2) din TFUE, să fie autorizată, în perioada majorării temporare, să solicite statelor membre să pună la dispoziție lichiditățile relevante atunci când creditele autorizate înscrise în buget nu sunt suficiente.

(3) La articolul 3, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„1. Valoarea totală a resurselor proprii alocate Uniunii pentru a acoperi creditele anuale pentru plăți nu depășește 1,40 % din totalul veniturilor naționale brute ale tuturor statelor membre.

2. Valoarea anuală totală a creditelor pentru angajamente înscrise în bugetul Uniunii nu depășește 1,46 % din totalul veniturilor naționale brute ale tuturor statelor membre.”;

(4) Se introduc următoarele articole 3a, 3b și 3c:

„Articolul 3a

Utilizarea fondurilor împrumutate de pe piețele de capital

Uniunea nu utilizează fondurile împrumutate de pe piețele de capital pentru finanțarea cheltuielilor operaționale.

Articolul 3b

Mijloace suplimentare excepționale și temporare pentru combaterea crizei provocate de pandemia de COVID-19

(1) Cu scopul unic de a aborda consecințele crizei provocate de pandemia de COVID-19:

(a) Comisia este autorizată să împrumute fonduri de pe piețele de capital în numele Uniunii în valoare de până la 750 000 000 000 EUR în prețurile din 2018. Operațiunile de împrumut se efectuează în euro.

(b) Fondurile împrumutate pot fi utilizate pentru împrumuturi până la suma de 250 000 000 000 EUR în prețurile din 2018 și, prin derogare de la articolul 3a, pentru cheltuieli până la suma de 500 000 000 000 EUR în prețurile din 2018.

(2) Rambursarea principalului fondurilor utilizate pentru cheltuieli, astfel cum sunt menționate la alineatul (1) litera (b), și a dobânzii aferente datorate este suportată de la bugetul general al Uniunii. Angajamentele bugetare pot fi defalcate în tranșe anuale de-a lungul mai multor ani, în conformitate cu articolul 112 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2018/1046.

Graficul de rambursare se stabilește în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, astfel încât să se asigure reducerea constantă și previzibilă a datoriiilor, începând de la 1 ianuarie 2028 până la 31 decembrie 2058. Sumele datorate de Uniune într-un an dat pentru rambursarea principalului nu depășesc 7,5 % din cuantumul maxim menționat la alineatul (1) litera (a).

(3) Comisia ia măsurile necesare pentru administrarea operațiunilor de împrumut.

Articolul 3c

Majorarea extraordinară și temporară a plafoanelor resurselor proprii pentru combaterea crizei provocate de pandemia de COVID-19

Sumele stabilite la articolul 3 alineatul (1) și, respectiv, alineatul (2) se majorează temporar cu 0,6 puncte procentuale, cu scopul unic de a acoperi toate datoriile Uniunii care rezultă din împrumuturile menționate la articolul 3b până când se vor stinge toate aceste datorii și cel târziu până la 31 decembrie 2058.

Aceste sume majorate nu se utilizează pentru a plăti alte datorii ale Uniunii”.

(5) La articolul 6, se adaugă alineatul (4) cu următorul text:

„4. În cazul în care creditele autorizate înscrise în buget nu sunt suficiente pentru ca Uniunea să își poată respecta obligațiile care decurg din împrumuturile menționate la articolul 3b, statele membre trebuie să pună la dispoziția Comisiei resursele necesare în acest scop.

Resursele în numerar sunt puse la dispoziție în conformitate cu regulamentele adoptate în temeiul articolului 322 alineatul (2) din TFUE, astfel cum este aplicabil la momentul respectiv, în aceleași condiții ca cele aplicabile în cazul neîndeplinirii obligațiilor de plată aferente unui împrumut contractat în temeiul regulamentelor și al deciziilor adoptate de Consiliu sau de Parlamentul European și de Consiliu.”

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII

1.1. Titlul propunerii

Propunerea modificată de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene [COM(2018)325 final].

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) în structura ABM/ABB³

Venituri la bugetul UE (Titlul 1, Resurse proprii)

1.3. Tipul propunerii/inițiativei

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**⁴

Propunerea/inițiativa se referă la **prelungirea unei acțiuni existente**

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune reorientată către o acțiune nouă**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. *Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă*

Pandemia de COVID-19 este o criză majoră și generalizată în domeniul sănătății publice, cu efecte grave asupra cetățenilor, societăților și economiilor din întreaga lume. Amploarea crizei sanitare și măsurile de politică luate pentru contracararea acesteia sunt fără precedent. De aceea, este extrem de incert cât va fi de profund impactul socioeconomic al crizei. Ceea ce este sigur, încă din această etapă, este faptul că, în urma acestei crize, sistemele economice și financiare ale statelor membre se confruntă cu provocări majore și fără precedent. Conform previziunilor economice din primăvară ale Comisiei, se preconizează că PIB-ul UE se va contracta mai mult decât în timpul crizei financiare mondiale din 2009.

Ca răspuns, statele membre au adoptat măsuri financiare excepționale, cu un impact considerabil asupra finanțelor lor publice. Cu toate acestea, impactul asupra statelor membre nu este simetric și există riscul ca criza să adâncească disparitățile din cadrul Uniunii, punând în pericol reziliența economică și socială colectivă. UE a acționat rapid pentru a oferi un răspuns colectiv coordonat și puternic la consecințele sociale și economice ale crizei, în limitele actualului cadru financiar multianual care expiră în 2020.

Dacă la nivelul Uniunii nu se iau măsuri de politică pe termen scurt și mediu proporționale cu amploarea crizei, țesutul economic al Uniunii ar putea fi afectat grav și pe o perioadă lungă. Pentru a face față acestei provocări, trebuie să se asigure urgent capacități financiare suplimentare disponibile imediat care să sprijine redresarea și reziliența în întreaga Uniune.

³ Se stabilește în cadrul procedurilor bugetare 2020 și 2021. ABM: gestiune pe activități; ABB: întocmirea bugetului pe activități.

⁴ Astfel cum sunt menționate la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Răspunsul la criză trebuie să fie cuprinzător, ambițios și susținut. Un plan cuprinzător pentru redresarea europeană va necesita investiții publice și private masive la nivel european care să stimuleze economia, să creeze locuri de muncă de înaltă calitate și să permită investițiile în repararea daunelor imediate provocate de pandemia de COVID-19. Principalul instrument în acest sens va fi bugetul UE pe termen lung, consolidat prin noul Instrument de redresare al Uniunii Europene.

Caracterul excepțional al situației economice și sociale necesită măsuri excepționale de sprijinire a redresării și a rezilienței economiilor. Pentru a atinge aceste obiective, Uniunea trebuie să se asigure că dispune de mijloacele necesare și să ia măsurile adecvate pentru abordarea provocărilor generate de pandemia de COVID-19. De aceea, este oportun să se permită mobilizarea unei părți din fondurile necesare prin împrumuturi de pe piețele de capital. Aceste împrumuturi vor fi rambursate atunci când Uniunea va reveni pe o traiectorie de creștere pozitivă.

1.4.2. *Obiectiv(e) specific(e) și activitate (activități) ABM/ABB vizate*

1.4.3. Plafoanele resurselor proprii trebuie majorate temporar pentru ca UE să își poată îndeplini obligațiile financiare. Această majorare este necesară pentru acoperirea obligațiilor financiare și a datoriei contingente care decurg din această împuternicire excepțională și temporară de a împrumuta fonduri.

Emisiunea de titluri de creanță va da naștere unor datorii financiare ale Uniunii, care vor fi acoperite în totalitate prin angajamentele și creditele bugetare necesare pe întreaga durată a acestor datorii. Angajamentele bugetare pot fi defalcate în tranșe anuale pe o perioadă de mai mulți ani.

1.4.4. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Decizia modificată împuternicește Comisia să mobilizeze o sumă de cel mult 750 de miliarde EUR în prețurile din 2018 prin recurgerea la piețele financiare și să transfere veniturile la bugetul UE pentru a sprijini Planul de redresare al UE în următorul cadru financiar multianual.

Veniturile rezultate în urma operațiunilor de împrumut vor fi direcționate către Instrumentul de redresare al UE. Acest instrument va oferi finanțare pentru diferitele politici vizate de Planul de redresare al UE.

1.4.5. *Indicatori de rezultat și de impact*

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

Ratificarea și intrarea în vigoare a Deciziei privind resursele proprii

Volumul cumulativ al capitalului mobilizat în temeiul Instrumentului de redresare

Măsura în care capitalul este mobilizat în prima perioadă a duratei de viață a Instrumentului de redresare și rapiditatea cu care capitalul este pus la dispoziția beneficiarului instrumentelor financiare

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Având în vedere caracterul fără precedent al acestei operațiuni și cuantumul excepțional al fondurilor care urmează să fie împrumutate, este necesar să se obțină aprobarea tuturor statelor membre în conformitate cu cerințele constituționale naționale aplicabile.

Din 2028 se va începe efectuarea plăților necesare din bugetul UE pentru rambursarea fondurilor împrumutate pe piețele de capital. Toate datoriile Uniunii care decurg din actul propus vor fi rambursate integral până în 2058. Graficul de rambursare ar trebui organizat în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare în vederea reducerii constante și previzibile a datoriilor pe parcursul întregii perioade. Sumele datorate de Uniune într-un an dat pentru rambursarea principalului nu trebuie să depășească 7,5 % din cuantumul maxim al sumelor împrumutate pentru cheltuieli.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii

Criza provocată de COVID-19 necesită măsuri excepționale. UE trebuie să se asigure că dispune de mijloacele necesare pentru a-și atinge obiectivul, și anume restabilirea creșterii pe termen lung și a rezilienței economiilor UE.

Pentru a reduce presiunea asupra finanțelor publice naționale care sunt deja afectate de criză, prezenta decizie autorizează UE să împrumute fonduri în mod excepțional și temporar. În acest sens, este necesară majorarea temporară a plafonului resurselor proprii pentru a acoperi obligațiile financiare care decurg din această autorizare excepțională de a împrumuta fonduri.

Veniturile obținute din aceste împrumuturi vor fi alocate Instrumentului de redresare al UE. Pe această bază, Instrumentul de redresare va oferi sprijin financiar, în spiritul solidarității europene cu statele membre afectate. Având în vedere anvergura crizei și amploarea efectelor sale financiare și economice, este mai adecvat să se acționeze concertat la nivelul UE pentru a se asigura mobilizarea unor resurse suficiente care să permită intervenții eficiente și să atenueze impactul direct pe care criza provocată de pandemia de COVID-19 îl are asupra societății și a economiei.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

Uniunea are experiență în ceea ce privește împrumutarea de fonduri pentru furnizarea de asistență financiară, în special în cadrul Mecanismului european de stabilizare financiară (MESF) și al oferirii de asistență pentru balanța de plăți.

Cu toate acestea, experiența Uniunii în acest domeniu este legată în special de partea din fondurile împrumutate pe baza împuternicirii propuse care ar trebui utilizată pentru acordarea de împrumuturi.

1.5.4. Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare

Decizia privind resursele proprii împuternicește Comisia să împrumute fonduri în numele Uniunii. Aceasta va asigura mijloacele necesare pentru ca Instrumentul european de redresare să ofere finanțare pentru diferitele politici care fac obiectul Planului de redresare al UE.

Datoriile contractate în cadrul acestui instrument vor fi de durată; prin urmare, plafoanele bugetare ale UE trebuie să includă aceste datorii mai ridicate pe o

perioadă îndelungată. Scadența medie a datoriei contractate de UE va fi cuprinsă între [5 și 20] de ani, cu posibilitatea unor scadențe mai lungi (de până la 30 de ani). Propunerea prevede, de asemenea, posibilitatea ca UE să reînnoiască datoriile contractate atunci când acest lucru se dovedește a fi avantajos din punctul de vedere al administrării datoriei.

1.6. Durata și impactul financiar

X Propunere/inițiativă cu **durată limitată**

- X Impactul financiar de la intrarea în vigoare a deciziei până la data de scadență a împrumuturilor, perioadă care se întinde pe durata mai multor cadre financiare multianuale; nu sunt prevăzute scadențe înainte de 2028.

X Propunere/inițiativă cu **durată nelimitată pentru majorarea propusă a plafonului resurselor proprii în mod permanent**

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate de la intrarea în vigoare a deciziei

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)⁵

X Gestiune directă asigurată de Comisie

- X prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

- prin intermediul agențiilor executive

Gestiune partajată cu statele membre

Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- BEI și Fondului european de investiții;
- organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul (UE, Euratom) 1046/2018;
- organismelor de drept public;
- organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

- Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

⁵ Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul (UE, Euratom) 1046/2018 sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

În conformitate cu Regulamentul financiar, Comisia va efectua o raportare anuală în contextul raportului pe care îl întocmește cu privire la toate operațiunile de împrumut efectuate în temeiul instrumentului.

2.1.1. Riscul (riscurile) identificat(e)

Punerea în aplicare se va realiza, printre altele, prin emiterea unor titluri de creanță de volum mare pe piețele internaționale de capital. Creșterea bruscă a emisiunii de titluri de creanțe într-o perioadă în care alte entități suverane și instituții vor recurge probabil în mod frecvent la piețele de capital generează riscul de deteriorare a termenelor și condițiilor de care va putea dispune Uniunea. Acest risc va fi gestionat prin punerea în aplicare a unei noi strategii de administrare a datoriei care să îi permită Uniunii să obțină cele mai bune condiții disponibile, protejându-și, în același timp, ratingul de credit excelent.

În ceea ce privește împrumuturile acordate statelor membre în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, se consideră că riscul de nerambursare este neglijabil deoarece probabilitatea ca un stat membru al UE să suspende rambursarea datoriei este foarte mică.

Gestionarea acestor riscuri legate de obținerea finanțării și acordarea de împrumuturi necesită investiții semnificative în dezvoltarea capacității Comisiei de obținere/acordare de finanțare și de administrare a datoriei. Aceste investiții justifică cheltuielile administrative legate de această politică, prin recrutarea de personal specializat, inclusiv din cadrul oficiilor naționale de administrare a datoriei. Resursele suplimentare de personal sunt necesare și pentru servicii de sprijin, cum ar fi contabilitatea, serviciile administrative și asistența informatică specifică.

Datorită majorării plafoanelor resurselor proprii, Uniunea își poate îndeplini obligațiile financiare și datoriile contingente. Această majorare va expira atunci când se vor stinge toate datoriile respective, și anume atunci vor fi rambursate toate fondurile împrumutate și când vor înceta toate riscurile legate de datoriile contingente.

2.1.2. Informații privind sistemul de control intern instituit

Pentru a se asigura faptul că fondurile disponibile în cadrul Instrumentului de redresare al UE sunt utilizate în mod corespunzător și în concordanță cu legislația corespunzătoare, se aplică sistemul de control intern existent al Comisiei Europene.

Structura sistemului actual este următoarea:

1. Echipele de control intern se concentrează asupra respectării procedurilor administrative și a legislației în vigoare. În acest scop este utilizat cadrul de control intern al Comisiei.
2. Auditurile periodice realizate de către auditori externi în ceea ce privește granturile și contractele care vor fi atribuite în cadrul acestui instrument vor fi incluse integral în planurile anuale de audit.
3. Evaluarea activităților generale de către evaluatori externi.

Acțiunile realizate pot fi auditate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de Curtea de Conturi.

- 2.1.3. *Estimarea costurilor și a beneficiilor controalelor și evaluarea nivelului prevăzut de risc de eroare*

Nu se aplică.

2.2. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Utilizarea resurselor financiare ale UE trebuie realizată cu maximum de transparență și trebuie să fie însoțită de o monitorizare adecvată. Se vor aplica obligațiile de raportare ale statelor membre, ale altor beneficiari și ale Comisiei.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Nicio linie bugetară existentă
- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

| Rubrica din cadrul financiar multianual | Linia bugetară | Tipul de cheltuieli | Contribuție | | | |
|---|--|---------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------------|--|
| | Numărul | Dif./ Nedif. | din partea țărilor AELS | din partea țărilor candidate | din partea țărilor terțe | în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (CE, Euratom) 1046/2018 |
| 2 | 06.200301 Instrumentul de redresare al Uniunii Europene – plata unui cupon periodic și răscumpărarea la scadență | Dif. | NU | NU | NU | NU |
| 2 | 06.012001 Sprijin pentru cheltuieli pentru Instrumentul european de redresare (IER) | Nedif. | NU | NU | NU | NU |

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

Propunerea nu are impact asupra cheltuielilor. În cadrul procedurii bugetare se va crea o linie p.m.

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

| | | |
|--|---|--|
| Rubrica din cadrul financiar multianual | 2 | |
|--|---|--|

| DG: BUDG | | | Anul 2021 | Anul 2022 | Anul 2023 | Anul 2024 | Anul 2025 | Anul 2026 | Anul 2027 | TOTAL |
|--|-----------------------------------|-----|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| •Credite operaționale | | | | | | | | | | |
| 06.200301 Instrumentul de redresare al Uniunii Europene – plata unui cupon periodic și răscumpărarea la scadență ⁶ | Angajamente în prețurile din 2018 | (1) | 202 757 | 726 570 | 1 402 108 | 2 525 035 | 3 070 263 | 4 104 667 | 5 359 447 | 17 390 847 |
| | Plăți în prețurile din 2018 | (2) | 202 757 | 726 570 | 1 402 108 | 2 525 035 | 3 070 263 | 4 104 667 | 5 359 447 | 17 390 847 |
| 06.200301 Instrumentul de redresare al Uniunii Europene – plata unui cupon periodic și răscumpărarea la | Angajamente în prețuri curente | | 215 168 | 786 463 | 1 548 040 | 2 843 599 | 3 526 767 | 4 809 272 | 6 405 035 | 20 134 344 |
| | Plăți în prețuri curente | | 215 168 | 786 463 | 1 548 040 | 2 843 599 | 3 526 767 | 4 809 272 | 6 405 035 | 20 134 344 |

⁶ Având în vedere că împrumuturile vor ajunge la scadență începând cu 2028, în anii precedenți se vor realiza doar plățile aferente cupoanelor.

| | | | | | | | | | | |
|--|---|------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| scadență | | | | | | | | | | |
| Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ⁷ | | | | | | | | | | |
| 06,012001 | Angajamente = Plăți în prețurile din 2018 | (3) | 4 712 | 924 | 906 | 888 | 871 | 853 | | 9 153 |
| 06,012001 | Angajamente = Plăți în prețuri curente | (3) | 5 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | | 10 000 |
| TOTAL credite (rubrica 2) | Angajamente în prețurile din 2018 | =1+3 | 207 469 | 727 494 | 1 403 013 | 2 525 923 | 3 071 133 | 4 105 521 | 5 359 447 | 17 400 000 |
| | Plăți în prețurile din 2018 | =2+3 | 207 469 | 727 494 | 1 403 013 | 2 525 923 | 3 071 133 | 4 105 521 | 5 359 447 | 17 400 000 |
| | Angajamente în prețuri curente | =1+3 | 220 168 | 787 463 | 1 549 040 | 2 844 599 | 3 527 767 | 4 810 272 | 6 405 035 | 20 144 344 |
| | Plăți în prețuri curente | =2+3 | 220 168 | 787 463 | 1 549 040 | 2 844 599 | 3 527 767 | 4 810 272 | 6 405 035 | 20 144 344 |

⁷ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

| | | |
|--|----------|-----------------------------|
| Rubrica din cadrul financiar multianual | 7 | „Cheltuieli administrative” |
|--|----------|-----------------------------|

milioane EUR (cu trei zecimale)

| | | Anul 2021 | Anul 2022 | Anul 2023 | Anul 2024 | Anul 2025 | Anul 2026 | Anul 2027 | TOTAL |
|----------------------------------|---------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
| DG BUDG | | | | | | | | | |
| • Resurse umane | | | | | | | | | |
| • Alte cheltuieli administrative | | | | | | | | | |
| TOTAL DG BUDG | Credite | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|--|-----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| TOTAL credite de la RUBRICA 5 (2020) și de la RUBRICA 7 (2021-2027) din cadrul financiar multianual | (Total angajamente = Total plăți) | | | | | | | | |
|--|-----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|

milioane EUR (cu trei zecimale)

| | | Anul 2021 | Anul 2022 | Anul 2023 | Anul 2024 | Anul 2025 | Anul 2026 | Anul 2027 | TOTAL |
|--|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
| TOTAL credite din cadrul financiar multianual | Angajamente | | | | | | | | |
| | Plăți | | | | | | | | |

3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor operaționale*

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale în exercițiile bugetare 2020-2027: plata dobânzilor, după cum se indică în tabelul de mai sus

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Sinteză

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

| | Anul 2021 | Anul 2022 | Anul 2023 | Anul 2024 | Anul 2025 | Anul 2026 | Anul 2027 | TOTAL |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
| RUBRICA 5 (7 din 2021) din cadrul financiar multianual | | | | | | | | |
| Resurse umane | | | | | | | | |
| Alte cheltuieli administrative | | | | | | | | |
| Subtotal RUBRICA 5 (7) din cadrul financiar multianual | | | | | | | | |
| În afara RUBRICII 5⁸ of the multiannual financial framework | | | | | | | | |
| Resurse umane | | | | | | | | |
| Alte cheltuieli cu caracter administrativ | | | | | | | | |
| Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual | | | | | | | | |
| TOTAL | | | | | | | | |

2020:

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

⁸

Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

| | Anul 2021 | Anul 2022 | Anul 2023 | Anul 2024 | Anul 2025 | Anul 2026 | Anul 2027 | A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6) |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---|
| •Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari) | | | | | | | | |
| XX 01 01 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei) | | | | | | | | |
| XX 01 01 02 (în delegații) | | | | | | | | |
| XX 01 05 01 (cercetare indirectă) | | | | | | | | |
| 10 01 05 01 (cercetare directă) | | | | | | | | |
| XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”) | | | | | | | | |
| XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații) | | | | | | | | |
| XX 01 04 yy 9 | | | | | | | | |
| - la sediul | | | | | | | | |
| - în delegații | | | | | | | | |
| XX 01 05 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă) | | | | | | | | |
| 10 01 05 02 (AC, END, INT – cercetare directă) | | | | | | | | |
| Alte linii bugetare (a se preciza) | | | | | | | | |
| TOTAL | | | | | | | | |

DG BUDG este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

| | |
|----------------------------------|--|
| Funcționari și personal temporar | Emisiunea de titluri de creanțe, administrarea împrumuturilor și contabilitate, decontare. |
|----------------------------------|--|

⁹

Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

| | |
|-----------------|--|
| Personal extern | Emisiunea de titluri de creanțe, administrarea împrumuturilor și contabilitate, decontare. |
|-----------------|--|

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

- Propunerea/inițiativa este compatibilă cu actualul cadru financiar multianual și cu următorul cadru financiar multianual propus.
- Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.
- Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea cadrului financiar multianual.

3.2.5. Contribuțiile terților

- Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțare, estimată mai jos:

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor¹⁰.
- Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

asupra veniturilor alocate (linia bugetară pentru venituri urmează să fie stabilită)

În perioada de punere în aplicare, X miliarde EUR din veniturile obținute din operațiunile de împrumut vor constitui venituri alocate externe destinate granturilor acordate statelor membre și garanțiilor bugetare.

milioane EUR (prin rotunjire)

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | total |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| prețuri constante 2018 | | | | | | | | |
| prețuri curente | | | | | | | | |

¹⁰