

**Avizul Comitetului European al Regiunilor pe tema „Raportul privind barierele existente pe piața unică și Planul de acțiune pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică”**

(2020/C 440/06)

|                   |  |
|-------------------|--|
| <b>Raportor:</b>  | Tadeusz TRUSKOLASKI (PL-AE), primarul orașului Białystok   |
| <b>Referințe:</b> | Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice<br>COM(2020) 93 final<br>Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Plan de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică<br>COM(2020) 94 final |

## RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR

### Context

1. Consideră că piața unică europeană este una dintre cele mai mari realizări ale Uniunii Europene (UE) și reprezintă un model unic de integrare în lume, garantând libera circulație a persoanelor, a mărfurilor, a serviciilor și a capitalurilor în întreaga UE, precum și în țările și regiunile asociate;
2. subliniază că politica privind piața unică europeană joacă un rol esențial în punerea în aplicare a strategiei de creare a unei creșteri durabile și de consolidare a coeziunii economice, sociale și teritoriale a Uniunii Europene. Crearea unei piețe unice europene stimulează comerțul și face ca Europa să devină mai atractivă pentru investițiile străine;
3. subliniază insistent că piața unică europeană constituie chintesenta integrării economice și politice a UE, deoarece cuprinde 450 milioane de consumatori și 22,5 milioane de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri), ceea ce reprezintă aproximativ 99 % din ansamblul întreprinderilor europene;
4. subliniază că piața unică europeană contribuie cu 14 mii de miliarde EUR la produsul intern brut (PIB) anual, ceea ce garantează funcționarea economiei europene și le asigură europenilor posibilități de dezvoltare;
5. evidențiază importanța comerțului cu mărfuri de pe piața unică europeană, care reprezintă un sfert din PIB-ul total al UE și aproape o șesime din comerțul mondial cu mărfuri;
6. subscrie la afirmația Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) a Parlamentului European, potrivit căreia finalizarea pieței unice europene și, prin urmare, eliminarea barierelor, poate genera beneficii suplimentare pentru statele membre în valoare de cel puțin 183 miliarde EUR pe an, ceea ce reprezintă 1,2 % din PIB-ul UE;
7. apreciază eforturile Comisiei Europene de a identifica barierele din cadrul pieței unice europene; atrage atenția asupra faptului că, în comunicarea din 10 martie 2020, se prezintă principalele probleme cu care se confruntă întreprinderile și care necesită soluții imediate. Regretă, cu toate acestea, că cele două comunicări ale Comisiei se concentrează în principal asupra obstacolelor percepute de întreprinderi și nu abordează preocupările altor parteneri sociali, iar aspectele legate de consumatori le tratează doar marginal;

8. ia act de faptul că ediția din 2020 a Tabloului de bord al pieței unice, publicat la 3 iulie 2020, conchide că, în pofida unei îmbunătățiri a transpunerii legislației UE, în special în domeniul protecției consumatorilor (o scădere cu 15 % a deficitului de transpunere), numărul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor nu scade, din cauza transpunerii „incomplete” sau „incorecte”. De asemenea, CoR este preocupat de faptul că majoritatea cazurilor de încălcare a legislației privind piața internă sunt legate de domeniul mediului (28 %) [urmat de transporturi (17 %) și impozitare (10 %)];

9. recunoaște că, în forma lor actuală, normele și instrumentele de pe piața unică sunt mai adecvate comerțului cu bunuri decât celui cu servicii. Subliniază necesitatea conceperii unor instrumente flexibile, care să poată fi adaptate rapid la produsele și serviciile nou apărute sau care se transformă;

10. consideră că prioritatea unei noi strategii pentru piața unică europeană trebuie să fie înlăturarea efectivă a barierelor și creșterea accesului la informații;

### **Barierile din cadrul pieței unice – cauze și consecințe**

11. observă că divergențele juridice dintre statele membre sunt cauza directă a faptului că eliminarea barierelor din cadrul pieței unice este un proces de durată;

12. este de acord cu Comisia că diferențele în materie de reglementare creează o sarcină de reglementare deosebit de grea pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, inclusiv pentru întreprinderile nou-înființate și întreprinderile în curs de extindere, pentru inovatori și pentru promotorii noilor modele de afaceri; de aceea, solicită Comisiei Europene și statelor membre să-și intensifice eforturile în ceea ce privește eliminarea reglementărilor inutile;

13. subliniază că mai ales întreprinderile mici și mijlocii au capacități administrative și umane limitate pentru a face față sarcinilor birocratice complexe. Un obstacol major în calea cooperării transfrontaliere pe piața internă este așa-numitul certificat A1, utilizat în cazul detașării lucrătorilor și care necesită formalități de lungă durată, inclusiv pentru misiuni regulate pe termen scurt într-o țară vecină. În consecință, aceste formalități ar putea conduce la reducerea considerabilă a activităților transfrontaliere și, prin urmare, pot afecta în mod semnificativ funcționarea pieței interne. În acest sens, Comisia este invitată să ia măsuri și să acționeze împreună cu legiuitorii UE, pentru a simplifica procedura de certificare A1 existentă în regiunile de frontieră;

14. atrage atenția asupra necesității de a asigura o aplicare mai eficace a dispozițiilor tratatului care interzic restricțiile cantitative la import și la export (articolele 34-36 din TFUE) și a necesității de a gestiona procedurile de notificare în ceea ce privește reglementările tehnice [Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului <sup>(1)</sup>] și barierele tehnice din calea comerțului;

15. se așteaptă ca Comisia să creeze un nou instrument de observare a disfuncționalităților pieței, care să urmeze, de exemplu, traseul unui anumit produs și să permită evaluarea barierelor de-a lungul întregului lanț de producție, distribuție și vânzare, precum și în ce privește consumul și tratamentul la sfârșitul ciclului de viață;

### **Economia europeană a viitorului**

16. subscrie la prioritățile Strategiei industriale pentru Europa, așa cum au fost identificate până în prezent, cum ar fi alinierea la obiectivele Pactului verde european și la digitalizare, cu punerea în aplicare, în același timp, a obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU (ODD), ceea ce va garanta o redresare durabilă a economiei, în special în perioada care urmează pandemiei de COVID-19;

17. consideră că persistă în continuare importante provocări: domeniul volumelor mari de date, rețelele 5G, dezvoltarea inovării (în special TIC, crearea de realități virtuale și autonomia mașinilor); subliniază, în același timp, necesitatea de a crea și proteja suveranitatea datelor industriale;

<sup>(1)</sup> Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (JO L 241, 17.9.2015, p. 1).

18. încurajează extinderea competențelor și structurii geografice a Oficiului Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO). Unul dintre factorii care garantează dezvoltarea întreprinderilor europene este existența unei instituții eficiente pentru protecția drepturilor de proprietate intelectuală, cu un buget și resurse umane suficiente, care să-i permită să opereze în întreaga lume;

19. consideră că politica de protecție a mediului natural trebuie să dea tonul dezvoltării industriale. Subliniază, prin urmare, că acest obiectiv necesită orientarea activităților, inclusiv a științei, către punerea bazelor pentru o societate și o activitate economică care respectă mediul;

20. constată necesitatea de a sprijini în mod cuprinzător modernizarea și decarbonizarea industriilor mari consumatoare de energie. Acest lucru nu trebuie însă realizat prin delocalizarea producției în alte țări, sau recurgând la subcontractanți din țări terțe, care nu respectă reglementările europene;

21. subliniază necesitatea de a acorda sprijin (atât financiar, cât și sub formă de informații) sectoarelor sustenabile și inteligente din domeniul eficienței energetice și al mobilității, precum și modelelor de limitare a emisiilor de poluanți;

22. înțelege necesitatea de a diversifica producția și de a micșora costurile, dar atrage atenția asupra necesității de a reduce dependența întreprinderilor europene de factorii de producție din alte părți ale lumii. Actuala pandemie de COVID-19 arată că ar trebui promovată consolidarea economiei locale în anumite sectoare industriale. În special în domeniul echipamentelor medicale, ar trebui sporită producția în Europa și, în consecință, independența față de piețele asiatice, de exemplu;

### **Serviciile pe piața unică**

23. subliniază importanța comerțului cu servicii pe piața unică europeană, întrucât ele reprezintă aproximativ 70 % din totalul activităților economice din UE și o pondere comparabilă a ocupării forței de muncă;

24. consideră că Comisia Europeană ar trebui să mobilizeze mai multe resurse pentru a crește volumul comerțului cu servicii, în vederea unei implementări mai eficiente a Directivei privind serviciile;

25. solicită ca viitoarele lucrări asupra strategiei să valorifice capacitățile și cunoștințele autorităților locale și regionale, care se întâlnesc zi de zi cu reprezentanți ai întreprinderilor din categoria microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici;

26. solicită Comisiei Europene măsuri mai ferme în ceea ce privește monopolurile, în special pe piața serviciilor digitale, unde entități din țări terțe au o poziție dominantă;

27. salută anunțarea unui nou act legislativ privind serviciile digitale, care ar înlocui, printre altele, Directiva privind comerțul electronic, în vigoare de 20 de ani <sup>(2)</sup>. Insistă, totuși, asupra faptului că domeniul de aplicare al legislației prevăzute nu trebuie să se limiteze la conformitatea produselor vândute pe platformele online, ci să abordeze și riscul de eludare a reglementărilor privind ocuparea forței de muncă, protecția socială, protecția consumatorilor, impozitarea și taxele și, prin urmare, concurența neloială cu întreprinderile din sectorul offline. Condițiile de muncă precare pentru lucrătorii de pe platformele digitale reprezintă o preocupare deosebită;

28. atrage atenția asupra necesității de a concentra atenția asupra inovării, investițiilor și competențelor, astfel încât noul „pachet privind competențele” să reflecte nevoile reale ale pieței muncii, iar perfecționarea și recalificarea să se facă în conformitate cu orientările sale, inclusiv în cadrul proiectelor cofinanțate din bugetul UE;

### **Evaluarea activității desfășurate până în prezent de Comisia Europeană**

29. salută înființarea Grupului operativ comun pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică (SMET), dar regretă că componența sa este limitată în prezent la reprezentanți ai statelor membre;

---

<sup>(2)</sup> Directiva 2000/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă (JO L 178, 17.7.2000, p. 1).

30. recunoaște valoarea considerabilă a experienței câștigate de pe urma funcționării platformei REFIT;
31. apreciază eforturile Comisiei de a face din SOLVIT instrumentul de bază pentru soluționarea alternativă a litigiilor;
32. consideră că sunt necesare decizii îndrăznețe în ceea ce privește statele membre care încalcă legislația în vigoare, astfel încât procedurile să fie lansate, desfășurate și puse în aplicare fără întârziere;
33. solicită aplicarea mai adecvată a principiului recunoașterii reciproce a liberei circulații a mărfurilor, care n-a fost utilizat, în practică, la întregul său potențial; de asemenea, solicită aplicarea, în măsura posibilului, a acestui principiu în sectorul serviciilor; în acest sens, solicită aplicarea riguroasă a Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului <sup>(3)</sup>;
34. așteaptă o poziție clară și fermă a Comisiei cu privire la practicile comerciale neloiale, inclusiv promovarea de către țările terțe a industriilor orientate spre export;
35. așteaptă cu nerăbdare publicarea Cărții albe privind normele antitrust și consultările suplimentare, care ar trebui să arate amploarea problemei;
36. solicită ferm accelerarea măsurilor de coordonare a cadrelor juridice ale UE pentru piața unică, astfel încât circulația bunurilor esențiale – precum alimentele sau medicamentele – să nu fie obstrucționată în niciun fel;
37. se așteaptă la efectuarea de controale la frontiere pe baza principiilor necesității și proporționalității;
38. îndeamnă la intensificarea eforturilor de informare cu privire la posibila utilizare a instrumentelor TIC moderne. Industria modernă și dezvoltarea comerțului transfrontalier necesită soluții capabile să reducă distanța geografică, în special în regiunile transfrontaliere;
39. așteaptă elaborarea unei strategii pentru piața unică, însoțită de o foaie de parcurs ambițioasă, dar realistă, privind propunerile de înlăturare a barierelor rămase, și nu numai a unei secțiuni analitice care să indice barierele și orientările;
40. contestă scopul și utilitatea principiului numărului constant, potrivit căruia un act legislativ al UE trebuie eliminat pentru fiecare act legislativ nou. În loc să se urmeze o astfel de abordare cantitativă a legislației, care ar risca să aibă un impact negativ asupra unor sectoare largi ale societății, inclusiv asupra ocupării forței de muncă, a protecției consumatorilor și a mediului și ar putea să contravină articolului 3 alineatul (3) din TUE, calitatea legislației, prin adaptarea la evoluțiile tehnologice și nevoile societale, ar trebui să rămână principiul director pentru orice legislație nouă;
41. atrage atenția asupra necesității de a institui un sistem integrat în domeniul siguranței farmaceutice, care să permită, în situații de criză, canalizarea resurselor în funcție de necesitățile critice;

#### **Activitățile administrației publice și ale autorităților locale și regionale**

42. subliniază sprijinul deplin al autorităților locale și regionale pentru eforturile Comisiei Europene de înlăturare a barierelor din cadrul pieței unice europene;
43. atrage atenția asupra necesității de a oferi în mod direct informații cu privire la oportunitățile care apar în domeniul pieței unice europene, în special prin informarea entităților autorităților locale și regionale care intră în contact direct cu antreprenorii și consumatorii europeni;

---

<sup>(3)</sup> Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008 (JO L 91, 29.3.2019, p. 1).

44. sprijină ideea de a crea, pentru funcționarii din statele membre, un punct central de informare cu privire la dispozițiile legislative în vigoare pe piața unică, având ca scop maximizarea fluxului de informații între nivelul european și cel local;
45. sprijină acțiunile care vizează îmbunătățirea cunoașterii și a sensibilizării, inclusiv un portal digital unic, care să permită accesul la informații complete privind normele și procedurile administrative ale pieței unice și să-i îndrepte pe utilizatori către cele mai adecvate servicii de sprijin și puncte de contact;
46. are în vedere o mai bună valorificare a instrumentelor informatice existente pentru piața unică europeană, cum ar fi Sistemul de informare al pieței interne (IMI), și este de acord cu necesitatea de a se crea o platformă online, unificată, privind asigurarea respectării legislației;
47. invită Comisia să ia în considerare posibilitățile de a utiliza potențialul autorităților locale și regionale în evaluarea ex-ante a asigurării respectării legislației propuse, întrucât, după adoptarea legislației, aceste autorități locale și regionale sunt, în multe situații, responsabile de punerea ei în aplicare. În plus, autoritățile locale și regionale dispun de condițiile corespunzătoare pentru a testa soluțiile adecvate și primesc informații directe cu privire la modalitățile de respectare a normelor;
48. sugerează că trebuie accelerate lucrările privind armonizarea standardelor tehnice și libertatea de a presta servicii pe piața unică europeană și că acest proces ar trebui finalizat până la sfârșitul anului 2023;

#### **Provocările legate de comerțul mondial**

49. critică dezechilibrul apărut pe piața mondială în ceea ce privește nivelul și domeniul de aplicare al asistenței (juridice și financiare) oferite de diferitele state operatorilor economici privați și publici care furnizează servicii și distribuie produse către Uniunea Europeană;
50. atrage atenția asupra necesității de a consolida promovarea valorilor europene în lume, inclusiv a celor legate de comerțul cu bunuri și servicii. UE și instituțiile sale trebuie să pledeze pentru un sistem comercial mondial deschis, bazat pe norme internaționale;
51. încurajează utilizarea oportunităților oferite de digitalizare și de accesul aproape instantaneu la informații pentru a combate prețurile de dumping;
52. subliniază importanța unui sistem comercial internațional bazat pe reguli, cu o OMC puternică, și respinge protecționismul și izolarea. Obiectivul UE trebuie să fie revitalizarea și consolidarea OMC, inclusiv prin modernizarea funcționării sale în domenii-cheie, și eliminarea neajunsurilor din cadrul său de reglementare, astfel încât organizația să poată reacționa în mod adecvat la provocările comerciale actuale;
53. sugerează elaborarea și introducerea unei politici de reorganizare la nivel european a lanțurilor de aprovizionare, astfel încât, pe viitor, întreprinderile europene să nu sufere de pe urma reducerii comerțului mondial și a indisponibilității unor componente, iar accesul cetățenilor UE la anumite produse să nu fie limitat;
54. atrage atenția asupra necesității de a dezvolta relații comerciale între UE și restul lumii, pe baza intereselor strategice europene (inclusiv a unor standarde la fel de ambițioase în domeniul mediului, pentru toate țările), cu scopul de a consolida competitivitatea UE pe plan mondial și rolul ei ca actor global;

#### **Observații finale – concluzii și recomandări**

55. subliniază necesitatea cooperării între statele membre și a unor acțiuni uniforme, în special în domeniul afacerilor internaționale care afectează funcționarea sigură și stabilă a tuturor țărilor UE (de exemplu, în domeniul eliminării dependenței Europei de materiile prime din țări terțe);
56. exclude apariția pe termen lung a unor dezechilibre între statele membre ale UE în ceea ce privește regulile de funcționare, așa cum a fost cazul până în prezent (de exemplu, în ceea ce privește plățile către bugetul UE, utilizarea monedei europene etc.);

57. subliniază importanța integrării instituțiilor publice și private care apără interesele întreprinderilor și consumatorilor, în special la nivel supranațional, întrucât ele observă mult mai repede problemele care decurg din normele divergente sau din derogările de la normele adoptate la nivelul UE;
58. subliniază că digitalizarea întreprinderilor europene și a administrației publice, inclusiv soluțiile tehnice pentru piața unică, reprezintă o prioritate pentru UE; este nevoie de noi soluții și de îmbunătățiri, printre altele, în următoarele domenii: securitatea cibernetică, protecția datelor cu caracter personal, colectarea și prelucrarea informațiilor în cloud;
59. recomandă:
- (a) armonizarea strictă a normelor și coordonarea autorităților de reglementare în ceea ce privește sectoarele cu un impact ridicat asupra funcționării economiei, precum telecomunicațiile, energia;
  - (b) evaluarea costurilor și beneficiilor unei armonizări depline a normelor într-o perioadă scurtă (câțiva ani) în cazul celorlalte sectoare, precum și evaluarea capacității tehnice și juridice de punere în aplicare a soluțiilor în cadrul economiilor aflate la diferite niveluri de dezvoltare socioeconomică;
  - (c) intensificarea eforturilor Comisiei de eliminare a barierelor netarifare în cadrul Uniunii, inclusiv a restricțiilor bazate pe utilizarea la nivel național a unor norme tehnice și cerințe de reglementare și de altă natură nejustificate, care se aplică furnizorilor de produse și de servicii și condițiilor de prestare a serviciilor;
  - (d) intensificarea cooperării cu reprezentanții întreprinderilor locale, astfel încât noile reglementări să fie inițiate în mod ascendent;
  - (e) menționarea în viitoarele documente ale autorităților locale și regionale a responsabilității lor clare și a domeniului lor de activitate în ce privește crearea și optimizarea pieței unice europene;
  - (f) promovarea unei culturi consumului de produse fabricate în UE ca sinonime pentru calitate și modernitate;
60. încurajează crearea unor orientări comune referitoare la înființarea unor portaluri publice (cel puțin pentru regiunile de nivelul NUTS 2), astfel încât antreprenorii din diferite state membre să poată găsi cu ușurință informațiile necesare;
61. atrage atenția asupra necesității de a consolida integrarea europeană, pe baza valorilor democrației și a statului de drept, precum și a garantării unor standarde înalte de protecție a mediului, a climei și a sănătății, astfel încât sinergiile între coeziunea țărilor UE și efectele economice să producă efecte. Imperfecțiunile pieței unice sunt resimțite la nivel local și regional;
62. subliniază importanța autonomiei industriale a pieței unice europene, inclusiv necesitatea unei strategii pentru a asigura aprovizionarea cu materii prime esențiale;
63. solicită o atitudine curajoasă în ce privește implementarea de noi soluții, în special cele legate de neutralitatea climatică a economiei europene sau de consolidarea directă a pieței unice.

Bruxelles, 14 octombrie 2020.

*Președintele*  
*Comitetului European al Regiunilor*  
Apostolos TZITZIKOSTAS

---