

Avizul Comitetului European al Regiunilor — Un mecanism consolidat de protecție civilă al Uniunii

(2020/C 440/23)

Raportor:	domnul Alberto CIRIO (IT-PPE), președintele regiunii Piemont
Document de referință:	Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei 1313/2013/UE privind Mecanismul de protecție civilă al Uniunii COM(2020) 220 final

I. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii,

COM(2020) 220 final

Amendamentul 1

Considerentul 2

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(2) Mecanismul Uniunii recunoaște responsabilitatea principală a statelor membre pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul la dezastre naturale sau provocate de om și promovează, totodată, solidaritatea între statele membre în conformitate cu articolul 3 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană.	(2) Mecanismul Uniunii recunoaște faptul că responsabilitatea principală pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul la dezastre naturale sau provocate de om rămâne a statelor membre și a autorităților lor regionale și promovează, totodată, în special prin intermediul rescEU , solidaritatea între statele membre în conformitate cu articolul 3 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, completând capacitățile existente ale statelor membre și ale regiunilor, permițând o pregătire și un răspuns mai eficace, în cazul în care capacitățile de la nivel național, regional și local nu sunt suficiente.

Expunere de motive

Este esențial să se recunoască faptul că capacitățile sunt diferite nu numai între statele membre, ci și între regiunile lor. Prin urmare, acțiunea complementară a UE ar trebui să dezvolte o abordare diferențiată, în funcție de diferitele nevoi de la nivel regional.

Amendamentul 2

Considerentul 6

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(6) Pentru a îmbunătăți planificarea în materie de prevenire și de pregătire, Uniunea ar trebui să pledeze în continuare pentru investiții în prevenirea dezastrelor în toate sectoarele și pentru abordări cuprinzătoare de gestionare a riscurilor care să susțină prevenirea și pregătirea, ținând seama de o abordare care să ia în considerare mai multe tipuri de pericole, de o abordare ecosistemică și de efectele probabile ale schimbărilor climatice, în strânsă cooperare cu comunitățile științifice relevante și cu operatorii economici cheie. În acest scop, ar trebui privilegiate abordările transsectoriale care țin seama de toate riscurile, pe baza obiectivelor de reziliență la nivelul Uniunii care orientează stabilirea unei definiții de referință a capacităților și a pregătirii. Comisia va colabora cu statele membre pentru a defini obiectivele de reziliență la nivelul Uniunii.</p>	<p>(6) Pentru a îmbunătăți planificarea în materie de prevenire și de pregătire, Uniunea ar trebui să pledeze în continuare pentru investiții în prevenirea dezastrelor în toate sectoarele și pentru abordări cuprinzătoare de gestionare a riscurilor care să susțină prevenirea și pregătirea, ținând seama de o abordare care să ia în considerare mai multe tipuri de pericole, de o abordare ecosistemică și de efectele probabile ale schimbărilor climatice, în strânsă cooperare cu comunitățile științifice relevante și cu operatorii economici cheie. În acest scop, ar trebui privilegiate abordările transsectoriale care țin seama de toate riscurile, pe baza nevoilor diferențiate ale statelor membre și regiunilor UE pentru consolidarea capacităților și îmbunătățirea rezilienței și a pregătirii în întreaga UE în general. Comisia va colabora cu statele membre și cu autoritățile locale și regionale pentru a defini obiectivele de reziliență la nivelul Uniunii.</p>

Expunere de motive

Eforturile UE trebuie să aibă un caracter diferențiat pentru a ține seama de capacitățile diferite din statele membre și din regiunile UE.

Amendamentul 3

Considerentul 8

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(8) În calitate de centru operațional care funcționează 24 de ore din 24, 7 zile din 7 la nivelul Uniunii, cu capacitatea de a urmări și a sprijini în timp real operațiuni în diferite tipuri de situații de urgență, în interiorul și în afara Uniunii, Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență („ERCC”) ar trebui să fie consolidat în continuare. Această consolidare ar trebui să includă o coordonare sporită a ERCC cu sistemele naționale de gestionare a crizelor și cu autoritățile de protecție civilă din statele membre, precum și cu alte organisme relevante ale Uniunii. Activitatea ERCC este susținută de o expertiză științifică, inclusiv cea furnizată de Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene.</p>	<p>(8) În calitate de centru operațional care funcționează 24 de ore din 24, 7 zile din 7 la nivelul Uniunii, cu capacitatea de a urmări și a sprijini în timp real operațiuni în diferite tipuri de situații de urgență, în interiorul și în afara Uniunii, Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență („ERCC”) ar trebui să fie consolidat în continuare. Această consolidare ar trebui să includă o coordonare sporită a ERCC cu sistemele naționale și regionale de gestionare a crizelor și cu autoritățile de protecție civilă din statele membre, precum și cu alte organisme relevante ale Uniunii. Activitatea ERCC este susținută de o expertiză științifică, inclusiv cea furnizată de Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene.</p>

Expunere de motive

Structura internă a statelor membre și natura anumitor situații de urgență pot necesita, de asemenea, un schimb de opinii cu sistemele regionale de răspuns la situații de criză, în special în ceea ce privește competențele și formarea.

Amendamentul 4

Considerentul 9

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>(9a) <i>Mecanismul Uniunii și rescEU ar trebui să fie elaborate într-un mod care să permită Uniunii să răspundă în mod eficace la o gamă largă de situații de urgență, pe lângă cele sanitare. De exemplu, schimbările climatice duc la înmulțirea dezastrelor naturale, cum ar fi incendiile sau inundațiile. Prin urmare, este esențial ca Mecanismul Uniunii să includă și capacități suficiente pentru a acționa în cazul producerii unor dezastre naturale.</i></p>

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 5

Considerentul 11

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(11) Capacitățile rescEU achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către statele membre ar putea fi utilizate în scopuri naționale, dar numai atunci când nu sunt utilizate sau nu sunt necesare pentru operațiuni de răspuns în cadrul mecanismului Uniunii.</p>	<p>(11) Capacitățile rescEU achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către Comisie sau statele membre ar putea fi utilizate în scopuri naționale, dar numai atunci când nu sunt utilizate sau nu sunt necesare pentru operațiuni de răspuns în cadrul mecanismului Uniunii.</p>

Expunere de motive

Disponibilitatea capacităților rescEU pentru uz național nu ar trebui să depindă de faptul că acestea sunt achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către Comisie sau de către statele membre.

Amendamentul 6

Articolul 1 alineatul (2)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) Articolul 6 se modifică după cum urmează:</p>	<p>(2) Articolul 6 se modifică după cum urmează:</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(c) se adaugă următorul alineat (5):</p> <p>„(5) Comisia definește obiectivele Uniunii în materie de reziliență la dezastre, pentru a sprijini acțiunile de prevenire și de pregătire. Obiectivele în materie de reziliență la dezastre asigură un nivel de referință comun pentru menținerea funcțiilor societale critice în fața efectelor în cascadă ale unui dezastru cu impact ridicat și pentru asigurarea funcționării pieței interne. Obiectivele se bazează pe scenarii orientate spre viitor, inclusiv pe impactul schimbărilor climatice asupra riscurilor de dezastre, pe date privind evenimentele trecute și pe studii de impact transsectoriale, acordându-se o atenție deosebită persoanelor vulnerabile.</p> <p>Comisia <i>este împuternicită să adopte, după caz, acte delegate în conformitate cu articolul 30 pentru a defini obiectivele</i> Uniunii în materie de reziliență la dezastre.”</p>	<p>(c) se adaugă următorul alineat (5):</p> <p>„(5) Comisia definește obiectivele Uniunii în materie de reziliență la dezastre, pentru a sprijini acțiunile de prevenire și de pregătire, prin consultare cu statele membre și cu autoritățile locale și regionale. Obiectivele în materie de reziliență la dezastre asigură un nivel de referință comun pentru menținerea funcțiilor societale critice în fața efectelor în cascadă ale unui dezastru cu impact ridicat și pentru asigurarea funcționării pieței interne. Obiectivele se bazează pe scenarii orientate spre viitor, inclusiv pe impactul schimbărilor climatice asupra riscurilor de dezastre, pe date privind evenimentele trecute și pe studii de impact transsectoriale, acordându-se o atenție deosebită persoanelor vulnerabile.</p> <p>Comisia propune o decizie a Parlamentului European și a Consiliului de adoptare a obiectivelor Uniunii în materie de reziliență la dezastre.”</p>

Expunere de motive

Este esențial să se asigure faptul că obiectivele generale și obiectivele de la nivelul Uniunii sunt elaborate și definite prin consultare cu reprezentanții de la nivel național și subnațional.

Pentru a reflecta partajarea obiectivelor, actele de aprobare relevante ar trebui să facă obiectul acordului Parlamentului European și al Consiliului.

Amendamentul 7

Articolul 1 alineatul (3)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(3) Articolul 7 se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„Articolul 7</p> <p>Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență</p> <p>(1) Se instituie un Centru de coordonare a răspunsului la situații de urgență («ERCC»). ERCC asigură o capacitate operațională de 24 de ore din 24, 7 zile pe săptămână și deserveste statele membre și Comisia în vederea atingerii obiectivelor mecanismului Uniunii.</p>	<p>(3) Articolul 7 se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„Articolul 7</p> <p>Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență</p> <p>(1) Se instituie un Centru de coordonare a răspunsului la situații de urgență («ERCC»). ERCC asigură o capacitate operațională de 24 de ore din 24, 7 zile pe săptămână și deserveste statele membre și Comisia în vederea atingerii obiectivelor mecanismului Uniunii.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>ERCC coordonează, monitorizează și sprijină în special răspunsul în timp real la situații de urgență la nivelul Uniunii. ERCC își desfășoară activitatea în strânsă legătură cu sistemele naționale de gestionare a crizelor, cu autoritățile de protecție civilă și cu organismele relevante ale Uniunii.</p> <p>(2) ERCC trebuie să aibă acces la capacități operaționale, analitice, de monitorizare, de gestionare a informațiilor și de comunicare pentru a aborda o gamă largă de situații de urgență în interiorul și în afara Uniunii.”</p>	<p>ERCC monitorizează și sprijină în special răspunsul în timp real la situații de urgență la nivelul Uniunii. ERCC acordă sprijin sistemelor naționale și, dacă este cazul, sistemelor regionale de gestionare a crizelor, autorităților de protecție civilă și organismelor relevante ale Uniunii.</p> <p>(2) ERCC trebuie să aibă acces la capacități logistice, analitice, de monitorizare, de gestionare a informațiilor și de comunicare în vederea sprijinirii sistemelor naționale de gestionare a crizelor, în interiorul și în afara Uniunii.”</p>

Expunere de motive

ERCC ar trebui să faciliteze și să sprijine acțiunea sistemelor naționale de răspuns la situații de criză și, după caz, a sistemelor regionale de răspuns la situații de criză, evitând orice duplicare prin care s-ar putea crea confuzie în ceea ce privește responsabilitățile de răspuns în situații de urgență.

Amendamentul 8

Articolul 1 alineatul (6)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(6) Articolul 10 se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„Articolul 10</p> <p>Planificarea rezilienței la dezastre</p> <p>(1) Comisia și statele membre cooperează pentru a îmbunătăți planificarea rezilienței transsectoriale, atât pentru dezastrele naturale, cât și pentru cele provocate de om, care ar putea avea un efect transfrontalier, inclusiv pentru efectele negative ale schimbărilor climatice. Planificarea rezilienței include elaborarea de scenarii la nivelul Uniunii de prevenire a dezastrelor și de răspuns pe baza evaluărilor riscurilor menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (a) și a analizei generale a riscurilor menționate la articolul 5 alineatul (1) litera (c), a planificării managementului riscurilor de dezastre menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (c), a datelor privind pierderile cauzate de dezastre menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (f), a cartografierii activelor și a elaborării de planuri pentru trimiterea pe teren a capacităților de răspuns, ținând seama de obiectivele Uniunii în materie de reziliență la dezastre menționate la articolul 6 alineatul (5).</p> <p>(2) [...]”;</p>	<p>(6) Articolul 10 se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„Articolul 10</p> <p>Planificarea rezilienței la dezastre</p> <p>(1) Comisia și statele membre, în consultare cu autoritățile locale și regionale, cooperează pentru a îmbunătăți planificarea rezilienței transsectoriale, atât pentru dezastrele naturale, cât și pentru cele provocate de om, care ar putea avea un efect transfrontalier, inclusiv pentru efectele negative ale schimbărilor climatice. Planificarea rezilienței include elaborarea de scenarii la nivelul Uniunii de prevenire a dezastrelor și de răspuns pe baza evaluărilor riscurilor menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (a) și a analizei generale a riscurilor menționate la articolul 5 alineatul (1) litera (c), a planificării managementului riscurilor de dezastre menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (c), a datelor privind pierderile cauzate de dezastre menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (f), a cartografierii activelor și a elaborării de planuri pentru trimiterea pe teren a capacităților de răspuns, ținând seama de obiectivele Uniunii în materie de reziliență la dezastre menționate la articolul 6 alineatul (5).</p> <p>(2) [...]”;</p>

Expunere de motive

Este esențial să se asigure faptul că activitățile de planificare a rezilienței la dezastre și de elaborare a scenariilor implică, de asemenea, nivelurile regional și local, acestea fiind nivelurile cel mai direct vizate.

Amendamentul 9

Articolul 1 alineatul (8)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(8) Articolul 12 se modifică după cum urmează:</p> <p>(a) alineatele (2) și (3) se înlocuiesc cu următorul text:</p> <p>„(2) [...]</p> <p>(3) Capacitățile rescEU se achiziționează, se închiriază, se dețin în sistem de leasing și/sau sunt contractate în alt mod de către Comisie sau de către statele membre. Comisia poate achiziționa, închiria, deține în sistem de leasing sau contracta în alt mod capacități rescEU pentru a stoca și a distribui echipamente sau pentru a furniza servicii statelor membre, prin proceduri de achiziții publice conforme cu normele financiare ale Uniunii. În cazul în care capacitățile rescEU sunt achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către statele membre, Comisia poate acorda granturi directe statelor membre, fără o cerere de propuneri.</p> <p>Comisia și orice stat membru care dorește acest lucru pot demara o procedură comună de achiziții publice desfășurată în conformitate cu articolul 165 din Regulamentul financiar, în vederea achiziționării de capacități rescEU.</p> <p>Capacitățile rescEU sunt găzduite de statele membre care le achiziționează, le închiriază, le dețin în sistem de leasing sau le contractează în alt mod. Pentru a spori reziliența Uniunii, capacitățile rescEU achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către Comisie trebuie să fie prepoziționate în mod strategic în interiorul Uniunii. În consultare cu statele membre, capacitățile rescEU achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către Comisie ar putea fi, de asemenea, localizate în țări terțe prin intermediul unor rețele de încredere gestionate de organizații internaționale relevante.”</p>	<p>(8) Articolul 12 se modifică după cum urmează:</p> <p>(a) alineatele (2) și (3) se înlocuiesc cu următorul text:</p> <p>„(2) [...]</p> <p>(3) Capacitățile rescEU se achiziționează, se închiriază, se dețin în sistem de leasing și/sau sunt contractate în alt mod de către Comisie sau de către statele membre. Comisia poate achiziționa, închiria, deține în sistem de leasing sau contracta în alt mod capacități rescEU pentru a stoca și a distribui echipamente sau pentru a furniza servicii statelor membre, prin proceduri de achiziții publice conforme cu normele financiare ale Uniunii. În cazul în care achiziționează capacități rescEU, Comisia păstrează capacitățile respective chiar și atunci când ele sunt distribuite statelor membre, cu excepția capacităților care nu sunt reutilizabile. În cazul în care capacitățile rescEU sunt achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către statele membre, Comisia poate acorda granturi directe statelor membre, fără o cerere de propuneri.</p> <p>Comisia și orice stat membru care dorește acest lucru pot demara o procedură comună de achiziții publice desfășurată în conformitate cu articolul 165 din Regulamentul financiar, în vederea achiziționării de capacități rescEU.</p> <p>Capacitățile rescEU sunt găzduite de statele membre care le achiziționează, le închiriază, le dețin în sistem de leasing sau le contractează în alt mod. Pentru a spori reziliența Uniunii, capacitățile rescEU achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către Comisie trebuie să fie prepoziționate în mod strategic în interiorul Uniunii. În consultare cu statele membre, capacitățile rescEU achiziționate, închiriate, deținute în sistem de leasing sau contractate în alt mod de către Comisie ar putea fi, de asemenea, localizate în țări terțe prin intermediul unor rețele de încredere gestionate de organizații internaționale relevante.”</p>

Expunere de motive

Acest lucru va asigura faptul că capacitățile sunt distribuite regiunilor din Europa unde sunt cel mai necesare în conformitate cu evaluarea CE.

Amendamentul 10

Articolul 1 alineatul (14)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>Articolul 20a se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„<i>Articolul 20a</i></p> <p style="text-align: center;">Vizibilitate și recompense</p> <p>(1) Destinatarii fondurilor Uniunii, precum și beneficiarii asistenței furnizate recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii (în special atunci când promovează acțiunile și rezultatele obținute), oferind informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.</p> <p>Orice asistență sau finanțare acordată în temeiul prezentei decizii beneficiază de o vizibilitate adecvată. În special, statele membre se asigură că, pentru operațiunile finanțate în cadrul mecanismului Uniunii, comunicarea publică:</p> <ul style="list-style-type: none"> — include trimiteri adecvate la mecanismul Uniunii; — aplică o marcă vizuală pe capacitățile finanțate sau cofinanțate de către mecanismul Uniunii; — pune în aplicare acțiuni cu emblema Uniunii; — comunică în mod proactiv sprijinul acordat de Uniune către mass-media națională și părțile interesate, precum și prin propriile lor canale de comunicare; — sprijină acțiunile de comunicare ale Comisiei cu privire la operațiuni. <p>(2) Comisia pune în aplicare acțiuni de informare și comunicare privind prezenta decizie, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate prezentei decizii contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3 alineatul (1).</p> <p>(3) Comisia acordă medalii pentru a recunoaște și a onora angajamentele de lungă durată și contribuțiile extraordinare aduse mecanismului Uniunii.”</p>	<p>Articolul 20a se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„<i>Articolul 20a</i></p> <p style="text-align: center;">Vizibilitate și recompense</p> <p>(1) Destinatarii fondurilor Uniunii, precum și beneficiarii asistenței furnizate recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii (în special atunci când promovează acțiunile și rezultatele obținute), oferind informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.</p> <p>Orice asistență sau finanțare acordată în temeiul prezentei decizii beneficiază de o vizibilitate adecvată. În special, statele membre se asigură că, pentru operațiunile finanțate în cadrul mecanismului Uniunii, comunicarea publică:</p> <ul style="list-style-type: none"> — include trimiteri adecvate la mecanismul Uniunii; — aplică o marcă vizuală pe capacitățile finanțate sau cofinanțate de către mecanismul Uniunii; — pune în aplicare acțiuni cu emblema Uniunii; — comunică în mod proactiv sprijinul acordat de Uniune către mass-media națională și părțile interesate, precum și prin propriile lor canale de comunicare; — sprijină acțiunile de comunicare ale Comisiei cu privire la operațiuni. <p>(2) Comisia pune în aplicare acțiuni de informare și comunicare privind prezenta decizie, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate prezentei decizii contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3 alineatul (1).</p> <p>(3) Comisia acordă medalii pentru a recunoaște și a onora angajamentele de lungă durată și contribuțiile extraordinare aduse mecanismului Uniunii.</p> <p>(4) Atunci când capacitățile rescEU sunt utilizate în scopuri naționale, astfel cum se menționează la articolul 12 alineatul (5), statele membre, regiunile și orașele recunosc originea acestor capacități și asigură vizibilitatea finanțării din partea Uniunii utilizate pentru achiziționarea acestor capacități.”</p>

Expunere de motive

Este important să se promoveze acțiunea UE în timp de criză. Criza provocată de COVID-19 a demonstrat că perioadele de criză permit difuzarea pe scară largă a știrilor false.

Amendamentul 11

Articolul 1 alineatul (15)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>Articolul 21 se modifică după cum urmează:</p> <p>(a) la alineatul (1), litera (g) se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„(G) dezvoltarea planificării rezilienței în cadrul mecanismului Uniunii, astfel cum se menționează la articolul 10.”;</p> <p>(b) alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„(3) Asistența financiară pentru acțiunea menționată la alineatul (1) litera (j) acoperă toate costurile necesare pentru a asigura disponibilitatea și trimiterea pe teren a capacităților rescEU în cadrul mecanismului Uniunii în conformitate cu al doilea paragraf din prezentul alineat. Categoriile de costuri eligibile necesare pentru a asigura disponibilitatea și trimiterea pe teren a capacităților rescEU sunt stabilite în anexa Ia.</p> <p>Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 30 pentru a modifica anexa Ia în ceea ce privește categoriile de costuri eligibile.</p> <p>Asistența financiară menționată la prezentul alineat poate fi pusă în aplicare prin programe de lucru multianuale. Pentru acțiunile a căror durată depășește un an, angajamentele bugetare pot fi defalcate în tranșe anuale.”;</p> <p>(c) alineatul (4) se elimină.</p>	<p>Articolul 21 se modifică după cum urmează:</p> <p>(a) la alineatul (1), litera (g) se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„(G) dezvoltarea planificării rezilienței în cadrul mecanismului Uniunii, astfel cum se menționează la articolul 10.”;</p> <p>(b) alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:</p> <p>„(3) Asistența financiară pentru acțiunea menționată la alineatul (1) litera (j) acoperă toate costurile necesare pentru a asigura disponibilitatea și trimiterea pe teren a capacităților rescEU în cadrul mecanismului Uniunii în conformitate cu al doilea paragraf din prezentul alineat. Categoriile de costuri eligibile necesare pentru a asigura disponibilitatea și trimiterea pe teren a capacităților rescEU sunt stabilite în anexa Ia.</p> <p>Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 30 pentru a modifica anexa Ia în ceea ce privește categoriile de costuri eligibile.</p> <p>Asistența financiară menționată la prezentul alineat poate fi pusă în aplicare prin programe de lucru multianuale. Pentru acțiunile a căror durată depășește un an, angajamentele bugetare pot fi defalcate în tranșe anuale.”</p>

Expunere de motive

Costurile aferente gestionării acestui tip de risc ar trebui, de asemenea, să fie acoperite în continuare de asistența financiară a Uniunii.

II. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR

1. își reiterează apelul privind o consolidare substanțială a capacităților de răspuns la situații de urgență și de dezastre ale UE, cu implicarea structurilor naționale, locale și regionale de răspuns la situații de urgență și cu respectarea principiului subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 196 din TFUE;
2. solicită implicarea deplină a autorităților locale și regionale în procesul decizional al UE, deoarece acestea sunt primele afectate în caz de dezastre și primul nivel de guvernare care răspunde în caz de urgență;
3. salută propunerea de a stabili obiective la nivelul Uniunii în materie de reziliență la dezastre în sprijinul acțiunilor de prevenire și de pregătire; subliniază însă că acest lucru trebuie realizat în colaborare nu numai cu statele membre, ci și cu autoritățile locale și regionale;

4. sprijină consolidarea capacității imediate și pe termen lung a UE de a răspunde la situații de urgență, respectându-se competențele de coordonare operativă ale autorităților locale responsabile, dar subliniază că este nevoie și de o mai mare flexibilitate pentru mobilizarea capacităților rescEU cu scopul de a răspunde în mod eficient nu numai la crizele sanitare, ci și la alte situații de urgență la scară largă;
5. salută consolidarea bugetului rescEU cu 1,9 miliarde EUR în cadrul noului instrument de redresare Next Generation EU, care ridică alocarea prevăzută la un buget total de 3 miliarde EUR pentru următorul cadru financiar multianual (CFM) 2021-2027. Prin urmare, un acord rapid privind bugetul UE și adoptarea rapidă a acestuia sunt esențiale pentru ca UE să dispună de mai multe mijloace pentru a pregăti și a răspunde la viitoarele situații de urgență la scară largă;
6. subliniază că, dacă Next Generation EU constituie un instrument de consolidare pozitivă temporară și punctuală, este nevoie de un angajament și de o consolidare pe termen lung pentru a îmbunătăți în continuare mecanismul de protecție civilă al UE și instrumentele sale, precum rescEU și Corpul medical european;
7. este de acord că Comisia ar trebui să fie în măsură să furnizeze capacități rescEU în mod direct, pentru a sprijini statele membre într-o situație de urgență majoră, deoarece acest lucru ar permite ușurarea sarcinii financiare și administrative a statelor membre și ar permite UE să acționeze mai rapid pentru a asigura o disponibilitate suficientă a resurselor strategice atunci când statele membre sunt solicitate dincolo de capacitățile de care dispun;
8. este de acord că, pe lângă disponibilitatea resurselor strategice, în cazul unei situații de urgență, este necesară o capacitate logistică și de transport adecvată, inclusiv servicii dotate cu vehicule aeriene multifuncționale, pentru a putea reacționa rapid și a oferi asistență de urgență;

Mesaje-cheie

9. face trimitere la angajamentul său, exprimat în rezoluția privind prioritățile Comitetului European al Regiunilor pentru perioada 2020-2025, de a pleda pentru „o acțiune coordonată la nivelul UE și pentru sprijinirea structurilor naționale, regionale și locale de pregătire în caz de dezastre, ca răspuns la amenințări sanitare și situații de criză, în conformitate cu principiul subsidiarității”;
10. amintește articolul 196 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede că „Uniunea încurajează cooperarea între statele membre pentru a spori eficacitatea sistemelor de prevenire a catastrofelor naturale sau provocate de om și de protecție împotriva acestora”;
11. regretă faptul că pandemia de COVID-19 a avut consecințe la scară largă, care nu au putut fi prevăzute, dar consideră că aceasta poate fi depășită prin intermediul unor mecanisme solide de cooperare și consolidare;
12. observă că orice criză este un test pentru solidaritatea UE și a statelor sale membre, după cum a demonstrat recent actuala pandemie de COVID-19, și, ca reprezentant al autorităților locale și regionale, crede cu tărie în necesitatea unui răspuns european coordonat în spiritul unei solidarități veritabile;
13. salută, în acest context, adoptarea, de către instituțiile europene, în cadrul sferei lor de competență, a unor măsuri ferme, cu inițiative menite să răspundă în mod țintit crizei provocate de pandemia de COVID-19; consideră totuși că, dincolo de primul răspuns pe termen scurt la criză, este urgent să se pună bazele unei reziliențe sporite a Uniunii Europene la toate nivelurile;
14. subliniază că, așa cum demonstrează criza actuală, este extrem de important să se consolideze coordonarea dintre statele membre, între toate nivelurile de guvernare și la nivel transfrontalier;
15. ia act de faptul că, deși pandemia de COVID-19 va pune la încercare și actualul mecanism de protecție civilă al Uniunii, schimbările specifice propuse trebuie să vizeze acum, pe baza învățămintelor trase, îmbunătățirea și consolidarea mecanismului Uniunii și să permită atât UE, cât și statelor membre să fie mai bine pregătite și să reacționeze rapid și eficient la crizele majore viitoare cu impact puternic, respectând repartizarea competențelor între UE și statele membre, conform reglementării din TFUE, și mai ales competențele autorităților locale;

16. reiterează necesitatea de a institui sisteme comune de alertă în zonele transfrontaliere pentru a realiza o comunicare standardizată privind prevenirea și procedurile operaționale comune în situații de urgență, precum și necesitatea de a crea baze de date comune, partajate între țările învecinate pentru a identifica materiale, resurse, echipamente, voluntari specializați și modul de utilizare a resurselor și mijloacelor logistice ⁽¹⁾;

17. este conștient de faptul că principalii participanți la mecanismul de protecție civilă al Uniunii sunt statele membre, dar consideră că mecanismul, în ansamblul său, ar avea de câștigat de pe urma unei atenții sporite față de nevoile și condițiile de la nivel regional și local;

18. solicită ca acțiunea UE să se concentreze într-o mai mare măsură pe acordarea de asistență tehnică pentru formare profesională, astfel încât comunitățile să își poată spori capacitatea de autoajutorare și să fie mai bine pregătite pentru a asigura un răspuns inițial și pentru a face față unui dezastru ⁽²⁾;

19. reiterează necesitatea de a consolida platformele de e-learning, cum ar fi Programul de formare legat de mecanismul de protecție civilă al Uniunii, și de a spori disponibilitatea cursurilor online deschise în domeniul protecției civile ⁽³⁾.

Monitorizarea subsidiarității și a proporționalității

Protecția civilă este un domeniu de competență partajată între UE și statele membre, în care Uniunea acționează pentru a sprijini, a coordona sau a completa acțiunea statelor sale membre (articolul 196 din TFUE). Principiul subsidiarității este în mod clar aplicabil în acest domeniu.

Obiectivul propunerii actuale este de a aduce unele modificări punctuale la decizia în temeiul căreia Uniunea Europeană sprijină, coordonează și completează acțiunile statelor membre în materie de protecție civilă pentru măsurile de prevenire, pregătire și răspuns în caz de dezastru naturale și provocate de om, în interiorul și în afara Uniunii.

După cum a demonstrat pandemia de COVID-19, în cazul unor situații de urgență grave în care Uniunea Europeană în ansamblu este vizată de amploarea și gravitatea situației de urgență, este necesar un răspuns colectiv, coordonat și urgent pentru a se evita o abordare fragmentată care ar limita eficacitatea răspunsului Uniunii. Pentru a răspunde solicitărilor stringente de a mobiliza resurse într-o măsură suficientă și de a le repartiza în toate statele membre, este necesară o acțiune coordonată la nivelul Uniunii, în colaborare cu statele membre.

Bruxelles, 14 octombrie 2020.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Apostolos TZITZIKOSTAS

⁽¹⁾ CDR 2018/6135

⁽²⁾ CDR 2018/617.

⁽³⁾ CDR 2018/6135.