COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.10.2019
SWD(2019) 342 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoţeşte documentul

REGULAMENTUL COMISIEI de stabilire a cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile aparatelor frigorifice în temeiul Directivei 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului

și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 643/2009 al Comisiei

și

REGULAMENTUL DELEGAT AL COMISIEI de completare a Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește etichetarea energetică a aparatelor frigorifice

și de abrogare a Regulamentului delegat (UE) nr. 1060/2010 al Comisiei

{C(2019) 1806 final} - {C(2019) 2120 final} - {SEC(2019) 333 final} - {SWD(2019) 341 final}

Fișă rezumat

Evaluarea impactului privind Regulamentele de stabilire a cerințelor în materie de proiectare ecologică și etichetare energetică aplicabile aparatelor frigorifice și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 643/2009[1] și (UE) nr. 1060/2010[2]

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată?

Aparatele frigorifice continuă să fie mari consumatoare de energie electrică în gospodării (după încălzitoarele electrice de apă și aparatele de iluminat, dar înaintea televizoarelor, cuptoarelor electrice, mașinilor de spălat rufe, mașinilor de spălat vase etc.).

Conform previziunilor, consumul de energie electrică al aparatelor frigorifice de uz casnic ar fi urmat să scadă, în cazul scenariului de statu-quo, de la 86 TWh în 2015 la 57 TWh în 2030.

Cu toate acestea, este posibil ca aceste economii să nu fie atinse din cauza:

(1) cerințelor perimate privind eticheta energetică și eficiența energetică.

Alte probleme legate de regulamentele actuale sunt:

(2) lipsa cerințelor privind economia circulară;

(3) lacunele și cerințele mai puțin adecvate în ceea ce privește anumite tehnologii.

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Actualizarea cerințelor de eficiență energetică și a etichetei ecologice va îmbunătăți competitivitatea industriei UE, precum și procesul de informare a consumatorilor cu privire la produsele eficiente din punctul de vedere al consumului de energie.

Contribuția adusă la realizarea obiectivelor economiei circulare va permite consumatorilor să realizeze economii și va îmbunătăți potențialul de reciclare.

Redefinirea domeniului de aplicare va elimina eventualele lacune și va adopta o abordare neutră din punct de vedere tehnologic, creându-se astfel condiții de concurență echitabile pentru industrie și facilitându-se asigurarea conformității și a respectării legislației.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Există o valoare adăugată clară în stabilirea unor niveluri minime de eficiență energetică și a unei etichete energetice la nivelul UE.

În lipsa unor cerințe armonizate la nivelul UE, statele membre s-ar putea simți încurajate să stabilească cerințe minime de eficiență energetică specifice în cadrul politicilor lor naționale privind protecția mediului și energia. Acest lucru ar crea bariere în calea liberei circulații a produselor. Înainte de punerea în aplicare la nivelul UE a măsurilor privind proiectarea ecologică și etichetarea energetică, acest lucru s-a și întâmplat pentru numeroase produse.

Actualele cerințe în materie de proiectare ecologică aplicabile aparatelor frigorifice de uz casnic nu mai reflectă economiile de energie rentabile, iar eticheta energetică actualmente în vigoare nu mai permite consumatorilor să diferențieze în mod eficace între aparatele de pe piață. Actualizarea cerințelor în materie de proiectare ecologică și a etichetelor energetice la nivelul UE oferă utilizatorilor finali garanția că achiziționează produse eficiente din punct de vedere energetic și le furnizează acestora informații armonizate, indiferent de statul membru în care își achiziționează produsul. Acest lucru devine cu atât mai pertinent cu cât comerțul online este în continuă creștere. Prin stabilirea la nivelul UE a unor cerințe de proiectare ecologică și etichetare energetică, produsele eficiente din punct de vedere energetic sunt promovate în toate statele membre, creându-se o piață mai mare și,

[1] Regulamentul (CE) nr. 643/2009 al Comisiei din 22 iulie 2009 de punere în aplicare a Directivei 2005/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la cerințele de proiectare ecologică pentru aparatele frigorifice de uz casnic (JO L 191, 23.7.2009, p. 53-68). (Regulamentul privind proiectarea ecologică).

[2] Regulamentul delegat (UE) nr. 1060/2010 al Comisiei din 28 septembrie 2010 de completare a Directivei 2010/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la cerințele de etichetare energetică a aparatelor frigorifice de uz casnic (JO L 314, 30.11.2010, p. 17-46). (Regulamentul privind etichetarea energetică).

prin urmare, stimulente mai importante pentru ca industria să dezvolte aceste resurse.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Au fost luate în considerare patru opțiuni de politică:

1. Scenariul de referință: Se presupune că actualele regulamente privind proiectarea ecologică și etichetarea energetică și toate celelalte politici și măsuri la nivelul UE rămân valabile
2. Cel mai mic cost pe ciclu de viață (LLCC): Aceasta este opțiunea preferată:
   - limite în materie de eficiență energetică la nivelul LLCC;
   - o etichetă energetică reclasificată pe o scară de la A la G;
   - metode de măsurare și cerințe elaborate pe baza celui mai recent standard privind încercările;
   - metodă și cerințe de calcul bazate pe indicatori actualizați;
   - cerințe privind îmbunătățirea potențialului de reparare a aparatelor;
   - cerințe privind îmbunătățirea potențialului de reciclare al aparatelor;
   - măsuri de prevenire a risipei de alimente.
3. Ambițioasă: Identică cu opțiunea 2, dar cu limite de eficiență energetică cu 25 % mai mari decât limitele la nivelul LLCC.
4. Indulgentă: Identică cu opțiunea 2, dar cu limite de eficiență energetică cu 20 % mai mici decât limitele la nivelul LLCC.

Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Documentul de lucru care a fost transmis forumului consultativ a inclus opțiunea LLCC, însă cu un calendar mai ambițios. Din observațiile primite a reieșit că această opțiune ar fi prea ambițioasă și, prin urmare, ea a fost abandonată. Părțile interesate au formulat observații cu privire la această opțiune abandonată, iar opțiunile au fost prezentate în cadrul evaluării impactului.

Unele state membre și principalele asociații profesionale pentru acest grup de produse au fost de părere că această combinație între cerințele minime de eficiență energetică și calendarul opțiunii abandonate este prea ambițioasă. Majoritatea părților interesate au solicitat mai degrabă amânarea aplicării cerințelor de eficiență energetică decât reducerea nivelului de ambiție al acestora.

Industria de profil a susținut scenariul indulgent, dar ar fi de acord și cu opțiunea LLCC.

ONG-urile din sectorul mediului au solicitat niveluri de eficiență mai ambițioase. În ceea ce privește calendarul, majoritatea au fost de acord că acesta ar trebui să fie suficient de generos pentru a le permite producătorilor să încerce din nou aparatele în conformitate cu noul standard și cu noii indicatori. În plus, acestea au solicitat mai multe cerințe privind economia circulară.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Până în 2030, opțiunea 2 - LLCC va avea următoarele rezultate:

- economii de energie de 9,6 TWh/an și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 3,1 $MtCO_2$echivalent/a, ceea ce reprezintă 0,66% din obiectivul pentru 2030 al Uniunii referitor la economiile finale de energie și 0,25 % din obiectivul pentru 2030 al Uniunii referitor la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- economii în valoare de 2,8 miliarde EUR în ceea ce privește cheltuielile anuale ale utilizatorilor finali și venituri comerciale suplimentare în valoare de 0,44 miliarde EUR pe an;
- alinierea la progresele tehnologice și la cerințele minime mondiale de eficiență energetică specifice altor economii;
- contribuirea la competitivitatea industriei UE și la consolidarea rolului său de lider în ceea ce privește fabricarea de produse de înaltă calitate;
- salvgardarea IMM-urilor care operează pe piețele de nișă.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Costurile administrative sunt estimate după cum urmează:

- furnizori: costuri punctuale - 3 300 000 EUR; costuri anuale - 90 000 EUR;
- comercianți: costuri punctuale - 600 000 EUR;
- UE: costuri punctuale - 90 000 EUR; costuri anuale - 42 000 EUR;
- state membre: costuri anuale - 330 000 EUR.

Aceste costuri sunt o consecință a aplicării noului regulament-cadru privind etichetarea energetică; nu se așteaptă costuri suplimentare în materie de proiectare ecologică.

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?

IMM-urile producătoare de aparate frigorifice care fac parte din domeniul de aplicare se regăsesc doar pe pieţele de nișă, cum ar fi producătorii de minibaruri (aparate cu nivel redus de zgomot) sau de aparate pentru depozitarea vinului concepute pe măsură, produse în serie unică sau în serie mică pentru restaurante, baruri sau cunoscători, având de obicei uși de sticlă. Cota lor de piață pe aceste pieţe poate fi de 30-40 %.

Pentru a garanta existența de locuri de muncă în sectorul IMM-urilor și pentru a limita impactul asupra IMM-urilor, toate opțiunile aplică cerințe mai indulgente în ceea ce privește aparatele pentru depozitarea vinului și aparatele cu nivel redus de zgomot. În privința aparatelor pentru depozitarea vinului și a aparatelor cu nivel redus de zgomot cu uși de sticlă, sunt propuse aparate care respectă cerințe chiar și mai puțin stricte.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și asupra administrațiilor naționale?

Nu există impacturi suplimentare asupra bugetelor/administrațiilor naționale altele decât cele indicate mai sus.

Vor exista și alte impacturi semnificative?

Da, se preconizează că opțiunea preferată va avea un impact pozitiv asupra competitivității și inovării în UE.

Revizuirea regulamentului privind etichetarea aparatelor frigorifice de uz casnic este prevăzută să vină în sprijinul inovării și să determine transformarea pieței, astfel cum s-a observat în trecut. Acest lucru este în conformitate cu tendințele actuale ale pieței către un nivel mai ridicat de eficiență energetică, unde clasificarea unui produs ca fiind mare consumator de energie reprezintă un vector comercial important.

Dezvoltarea de tehnologii eficiente din punctul de vedere al consumului de energie la prețuri competitive va îmbunătăți competitivitatea producătorilor europeni. Acest lucru este important, deoarece cota de piață mondială a producătorilor asiatici cunoaște o creștere rapidă. Pentru acești producători, principalul atu la vânzare este prețul produsului mai curând decât calitatea sa.

D. Măsuri ulterioare

Când va fi revizuită politica?

Ar urma să fie inclusă o clauză de revizuire la cinci ani după adoptare.